

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 28.10.2009
K(2009) 8287 slutlig

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 28.10.2009

om hur frigörandet av den digitala utdelningen i Europeiska unionen kan underlättas

{SEK(2009) 1436}
{SEK(2009) 1437}

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 28.10.2009

om hur frigörandet av den digitala utdelningen i Europeiska unionen kan underlättas

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 211, och

av följande skäl:

- (1) I sina slutsatser av den 12 juni 2008 uppmanade rådet kommissionen att fastställa en enhetlig grund för en samordnad användning av det spektrum som frigörs till följd av övergången från analoga till digitala sändningar (den digitala utdelningen) på icke exklusiv och icke obligatorisk grund, särskilt när det gäller de tekniska aspekterna, kostnadsanalysen och de socioekonomiska konsekvenserna av olika alternativ samt föreskrifterna för tillträde till spektrum.
- (2) I sin resolution av den 24 september 2008 om maximal nytta av den digitala utdelningen i Europa: Ett gemensamt sätt att hantera det spektrum som frigörs i samband med övergången till digitala sändningar¹ betonar även Europaparlamentet de potentiella fördelarna med en samordnad användning av spektrum inom EU när det gäller storskalighet, utveckling av driftskompatibla och trådlösa tjänster och för att undvika fragmentering, som leder till att denna knappa resurs inte utnyttjas optimalt. Parlamentet understryker att det i detta syfte krävs att medlemsstaterna aktivt samarbetar för att undanröja hindren på nationell nivå så att man uppnår en effektiv (om)fördelning av den digitala utdelningen.
- (3) I sina tidigare slutsatser av den 1 december 2005 hade rådet redan uppmanat medlemsstaterna att så långt det var möjligt slutföra övergången senast 2012.
- (4) Enligt regelverket för elektroniska kommunikationer ska medlemsstaterna främja effektiv användning och garantera effektiv förvaltning av radiospektrumet. I kombination med principen om bättre lagstiftning innebär detta att radiospektrum måste fördelas på ett sätt som ger de största fördelarna för samhället när det gäller kulturella, ekonomiska och sociala aspekter. Med tanke på de olika nationella förhållandena och medlemsstaternas olika hävd och praxis måste denna princip emellertid tillämpas gradvis och på ett tillräckligt flexibelt sätt.

¹ 2008/2099(INI).

- (5) De potentiella sociala och ekonomiska fördelarna med de framtida tjänster som kommer att användas i den digitala utdelningen kan inte genomföras fullständigt förrän det radiospektrum som tidigare användes eller som för närvarande används för analoga sändningar frigörs. Dessutom blir det allt lättare för användare och konsumenter att få tillgång till digital marksänd television till överkomliga priser. Flera medlemsstater har redan släckt ned analoga sändningstekniker och flera andra medlemsstater har beslutat att alla sändningar ska använda digital teknik senast 2012.
- (6) Det är därför nödvändigt att garantera en enhetlig politik på EU-nivå för övergången till digital teknik och nedsläckningen av analoga sändningar, så att detta kan slutföras så snabbt som möjligt i linje med vissa medlemsstaters tidiga planer. Om statliga stöd ges för detta ändamål bör de vara förenliga med reglerna för statligt stöd.
- (7) I och med den rådande ekonomiska krisen står det klart att det är viktigt att snabbt göra tillräckligt med radiospektrum tillgängligt för utvecklingen av trådlös infrastruktur av hög hastighet för att tillhandahålla bredbandstjänster så att man kan skapa produktivitetsvinster och kostnadsbesparingar i den bredare ekonomin. Detta är även i linje med målen i den ekonomiska återhämtningsplanen, som fick stöd av Europeiska rådet vid dess möte den 12 december 2008. I återhämtningsplanen fastställs målet att 100 procent bredbandstäckning ska nås mellan 2010 och 2013. I rådets (konkurrenskraft) dokument om huvudfrågor från mars 2009 betonas att detta endast kan åstadkommas fullt ut genom användning av trådlösa tekniker, t.ex. i landbygdsområden där kabelinfrastruktur är opraktisk. En punktlig nedsläckning av de analoga sändningarna är därför absolut nödvändig för att de nya tjänsterna ska kunna användas genom att utnyttja det radiospektrum som frigörs genom den digitala utdelningen, vilket effektivt kommer att bidra till EU:s ekonomiska återhämtning.
- (8) I internationella avtal, inklusive de avtal som har ingåtts vid Internationella teleunionens (ITU) regionala radiokommunikationskonferens 2006 (RRC-06) i juni 2006 och ITU:s världskonferens om radiokommunikationer 2007 (WRC-07) i november 2007, har det redan fattats beslut om fördelningen av en del av frekvenserna i den digitala utdelningen, dvs. delbandet 790–862 MHz, på en delad primär bas till mobila tjänster förutom sändningar och fasta tjänster från och med 2015, eller till och med före detta datum, vilket vid behov bör samordnas med andra länder. Dessutom har flera medlemsstater redan meddelat att de planerar eller aktivt överväger att öppna delbandet 790–862 MHz för andra tjänster än marksändningar med hög effekt.
- (9) Mot bakgrund av denna utveckling är det viktigt att snabbt utforma ett samordnat tillvägagångssätt för den digitala utdelningen i Europeiska unionen så att fragmentering mellan medlemsstaterna kan undvikas. Annars kommer inrättandet av den inre marknaden för tjänster och utrustning att hindras, de relaterade stordriftsfördelarna att gå förlorade och den digitala utdelningen inte att på ett effektivt sätt kunna bidra till den ekonomiska återhämtningen i EU. För att uppnå detta mål skulle kommissionen på bilateral eller multilateral nivå kunna bistå medlemsstaterna i deras förhandlingar med länder utanför EU.
- (10) I sitt yttrande av den 18 september 2009 om den digitala utdelningen rekommenderar gruppen för radiospektrumpolitik att kommissionen ska agera senast den 31 oktober 2009 för att minimera osäkerheten på EU-nivå när det gäller medlemsstaternas möjligheter att göra delbandet 790–862 MHz tillgängligt i syfte att främja tillväxt, konkurrens och innovation i tillhandahållandet av elektroniska

kommunikationsnät och tjänster. Gruppen uppmanade likaså de medlemsstater som har öppnat delbandet 790–862 MHz för nya och/eller förbättrade elektroniska kommunikationsnät och tjänster att särskilt tillämpa principerna om tjänste- och teknikneutralitet på villkor som garanterar att sändningstjänsterna inte påverkas negativt.

- (11) Undersökningar om de socioekonomiska aspekterna av ett samordnat tillvägagångssätt för den digitala utdelningen visar på betydande sociala och ekonomiska fördelar med en samordning av fördelningen av en del av den digitala utdelningen för nya användningsområden på EU-nivå, t.ex. bredbandstjänster i landsbygdsområden och mer allmänt för att minska den bredbandsklyfta som uppstår till följd av den bristande tillgången på dessa tjänster.
- (12) Kommissionen planerar därför att inom de närmaste månaderna anta ett beslut om fastställande av de harmoniserade tekniska kraven för den framtida användningen av delbandet 790–862 MHz för elektroniska kommunikationsnät med låg och medelhög effekt. I enlighet med artikel 4 i radiospektrumbeslutet² bör denna tekniska genomförandeåtgärd antas med stöd av radiospektrumkommittén. Medlemsstaterna måste tillämpa de harmoniserade tekniska villkoren endast om och när de beslutar att öppna bandet för andra tjänster än sändningar.
- (13) För att förbereda denna tekniska harmonisering gav kommissionen Europeiska post- och telesammanslutningen (CEPT) i uppdrag att fastställa de tekniska villkor som är tillämpliga på delbandet 790–862 MHz, och som är optimerade för, men inte begränsade till, trådlösa fasta och/eller mobila kommunikationsnät. CEPT har inkommit med flera rapporter till kommissionen som innehåller de minst restriktiva tekniska villkoren samt vägledning, som bör tillämpas på basstationer och terminalstationer som använder delbandet 790–862 MHz, i syfte att hantera risken för skadliga störningar.
- (14) Vidareutvecklingen av delbandet 790–862 MHz för sändningar med hög effekt i en medlemsstat kan allvarligt hindra användningen av delar av den digitala utdelningen för potentiella nya användningsområden i angränsande medlemsstater på grund av att högeffektsignaler kan överföras långa distanser och kan orsaka skadliga störningar. Även om medlemsstaterna inte är skyldiga att dra tillbaka radiosändare med hög effekt eller att öppna upp delbandet för elektroniska kommunikationstjänster bör de därför underlätta en framtida omfördelning av delbandet för att på lång sikt optimera användningen av elektroniska kommunikationstjänster med låg till medelhög effekt.
- (15) Det är därför ytterst viktigt att medlemsstaterna avstår från att vidta nationella åtgärder som kan äventyra genomförandet av gemenskapsåtgärder för samma band, särskilt eventuella tekniska harmoniseringsåtgärder för nya elektroniska kommunikationstjänster som ska placeras i delbandet 790–862 MHz.

² 2002/676/EG.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Att medlemsstaterna vidtar alla nödvändiga åtgärder för att se till att alla marksända televisionstjänster använder digital överföringsteknik och att de slutar att använda analog överföringsteknik på sina territorier senast den 1 januari 2012.
2. Att medlemsstaterna stöder regleringsinsatser för att harmonisera användningsvillkoren inom gemenskapen av delbandet 790–862 MHz för elektroniska kommunikationstjänster andra än, och förutom, sändningstjänster, och avstår från att vidta åtgärder som kan hindra eller hämma fördelningen av sådana kommunikationstjänster till detta delband.
3. Denna rekommendation riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den 28.10.2009

*På kommissionens vägnar
Viviane Reding
Ledamot av kommissionen*