

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 29.3.2005
K(2005) 951/1 slutlig

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 29 mars 2005

**om tillhandahållande av hyrda förbindelser i Europeiska unionen
Del 2 - Prisaspekter på hyrda delförbindelser i grossistledet**

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 29 mars 2005

**om tillhandahållande av hyrda förbindelser i Europeiska unionen
Del 2 - Prisaspekter på hyrda delförbindelser i grossistledet**

MOTIVERING

1. SYFTE

Hyrda förbindelser är viktiga byggstenar på kommunikationsmarknaden. För nätoperatörer och tjänsteleverantörer utgör de stommen i den grundläggande transportinfrastrukturen. De större företagsanvändarna använder hyrda förbindelser för att länka samman sina kontor världen över och förmedla intern röst- och datakommunikation. Efter liberaliseringen av marknaden 1998 gjordes stora investeringar i långdistansnät med optiska fiberkablar, vilket ledde till betydande konkurrens för hyrda långdistansförbindelser och gränsöverskridande hyrda förbindelser. Nyttillkomna operatörer (eller ”andra auktoriserad operatörer”) måste dock ofta förlita sig på att de etablerade operatörerna tillhandahåller kortdistansförbindelser för att koppla kunderna till den nyttillkomne operatörens nätverk (en ”hyrd delförbindelse”). Tillgång till hyrda delförbindelser i grossistledet till konkurrenskraftiga priser är ett nödvändigt villkor för att en kommunikationsinfrastruktur i världsklass skall kunna utvecklas i Europa.

Av kommissionens regelbundet återkommande rapporter om genomförandet framkommer att månadsavgifterna för hyrda delförbindelser fortfarande varierar mycket mellan medlemsstaterna jämfört med de avgifter för hyrda förbindelser som slutkunderna får betala. Dessutom tyder information från medlemsstaterna på förvärrade problem med prisnivåerna på hyrda delförbindelser hos de anmälda¹ operatörerna, och den bekräftar även att stora prisvariationer förekommer.

Engångsavgifter för anslutning är en viktig faktor i den totala prisbilden för hyrda delförbindelser. Storleken på dessa avgifter i förhållande till månadsavgifter varierar avsevärt beroende på medlemsstat samt förbindelsens kapacitet och längd.

Syftet med den här rekommendationen är att förse nationella regleringsmyndigheter med priser beräknade med ”bästa kända metod” för hyrda delförbindelser och att hjälpa dem att tillämpa dessa metoder på hemmaplan. Användningen av ”bästa kända metoden”-priser har visat sig vara ett instrument som är ändamålsenligt för utvecklingen av den inre marknaden i och med att det skapas gemensamma EU-regler för tillhandahållandet av effektiva, konkurrenskraftiga nätverk.

2. REGLERING AV HYRDA FÖRBINDELSER

Enligt direktiven om hyrda förbindelser² och samtrafik³ skall nationella regleringsmyndigheter ställa krav på öppenhet, icke-diskriminering och kostnadsorientering för vissa tjänster, däribland hyrda förbindelser som tillhandahålls av operatörer som anses ha betydande inflytande på marknaden.

Dessutom föreskrivs det i direktivet om förhyrda förbindelser och ändringarna av detta att medlemsstaterna, för det första, skall se till att de anmälda operatörerna tillhandahåller ett

¹ Anmälda för att de har ett betydande inflytande på marknaden.

² Rådets direktiv 92/44/EEG av den 5 juni 1992 om tillhandahållande av öppna nät för förhyrda förbindelser (EGT L 165, 19.6.1992, s. 27), senast ändrad genom kommissionens beslut 98/80/EG (EGT L 14, 20.1.1998, s. 27).

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 97/33/EG av den 30 juni 1997 om samtrafik inom telekommunikationer i syfte att säkerställa samhällsomfattande tjänster och samverkan genom tillämpning av principerna om tillhandahållande av öppna nät (ONP) (EGT L 199, 26.7.1997, s. 32), senast ändrat genom direktiv 98/61/EG/ (EGT L 268, 3.10.1998, s. 37).

minimiutbud av hyrda förbindelser och, för det andra, att de uppmuntrar tillhandahållandet av andra typer av hyrda höghastighetsförbindelser.

I de nya reglerna kvarstår åtgärderna för hyrda förbindelser, åtminstone tills man har granskat de relevanta marknaderna i enlighet med de nya reglerna. Beroende på resultatet av denna granskning kommer gällande krav antingen att dras tillbaka, anpassas eller bibehållas och nya åtgärder kan införas.

För att ge vägledning för sådana granskningar har kommissionen redan antagit riktlinjer för betydande marknadsinflytande⁴.

I kommissionens rekommendation om relevanta marknader⁵ anges vilka marknader som bör granskas. Det handlar om slutkundsmarknader för minimiutbudet av hyrda förbindelser (här ingår de särskilda typer av hyrda förbindelser på upp till 2 Mbit/s som anges i artikel 18 och i bilaga VII till direktivet om samhällsomfattande tjänster samt i den förteckning över standarder som offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning⁶) samt grossistmarknader för lokal kapacitet med fast uppkoppling (terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet och, i förekommande fall, trunkavsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet). I allmänhet finns de hyrda delförbindelser som omfattas av den här rekommendation inom dessa två marknader. Det är dock a) delförbindelsens längd och b) hur de nationella regleringsmyndigheterna har definierat gränserna för respektive marknad som avgör om en specifik hyrd delförbindelse helt och hållet återfinns i marknaden för terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet eller delvis i terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet och delvis i marknaden för trunkavsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet.

⁴ Kommissionens riktlinjer för marknadsanalyser och bedömning av betydande marknadsinflytande i enlighet med gemenskapens regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (EGT C 165, 11.7.2002, s. 6).

⁵ Kommissionens rekommendation K(2003) 497 av den 11 februari 2003 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma i fråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster. (EUT L 114, 8.5.2003, s. 45).

⁶ 2002/K331/04, EGT C 331, 31.12.2002, s. 32.

Hyrda förbindelser i grossistledet:	Hyrda förbindelser till slutkunder
Hyrda förbindelser i grossistledet:	Hyrda förbindelser till en tredje part som vill leverera till slutkunder
Terminerande/trunk-avsnitt av hyrda förbindelser:	Enligt definitionen i rekommendationen om relevanta produkt- och tjänstemarknader av den 11 februari 2003
Hyrd delförbindelse:	Den dedicerade förbindelsen mellan kundens lokaler och den andra auktoriserade operatörens kopplingspunkt vid (eller nära) den anmälda operatörens nätverksnod. I denna rekommendation skall den hyrda delförbindelsen betraktas som en särskild form av hyrd förbindelse i grossistledet som kan användas av den andra auktoriserade operatören för att leverera tjänster till användarna i detaljistledet, andra operatörer eller för eget bruk, t.ex. hyrda linjer, anslutningar till telenätet, datatjänster eller bredbandsanslutningar.

3. REKOMMENDATIONENS TILLÄMPLIGHET (DEL 2)

Denna rekommendation kompletterar de marknadsanalyser som görs av de nationella regleringsmyndigheterna i enlighet med artikel 15.3 och 16 i ramdirektivet.

När nationella regleringsmyndigheter finner att ändamålsenlig konkurrens råder på marknaderna för trunkavsnitt av hyrda förbindelser och/eller terminerande avsnitt skall de avskaffa förhandsregleringen, i enlighet med artikel 16.3 i ramdirektivet. I sådana fall är den här rekommendationen inte tillämplig.

Om en nationell regleringsmyndighet, i enlighet med artikel 13 i tillträdesdirektivet, för marknaden för trunkavsnitt av hyrda förbindelser och/eller terminerande avsnitt med bristfällig konkurrens, fastställer att den proportionella lösningen är att införa antingen ett system för kostnadstäckning eller en prissättningsmetod för hyrda delförbindelser, ger de priser beräknade med "bästa kända metod" enligt den här rekommendationen de nationella regleringsmyndigheterna en referens mot vilken de kan jämföra priserna hos operatörer med betydande inflytande på marknaden.

"Bästa kända metoden"-priser är särskilt användbara för att fastställa priser i de fall när de nationella regionala myndigheterna inte har fått tillräckligt med tillförlitliga kostnadsuppgifter från företaget med betydande inflytande på marknaden. Samtidigt ger denna typ av priser en fingervisning om hur man kan fastställa preliminära priser i väntan på att en tillräckligt noggrann kostnadsanalys har hunnit genomföras. För det tredje kan "bästa kända metoden"-priser hjälpa nationella regleringsmyndigheter att validera den kostnadsinformation som lämnats av den berörda operatören med betydande inflytande på marknaden. Om en operatör

⁷ Dessa definitioner är tillämpliga när prisjämförelser skall göras, särskilt för att definiera en teknisk struktur som är jämförbar mellan medlemsstaterna.

med betydande inflytande på marknaden kan lämna tillförlitliga bevis, t.ex. en av den relevanta nationella regleringsmyndigheten godkänd kostnadsredovisningsanalys, på att det föreslagna pristaket, på grundval av ”bäst kända metoden”-priser skulle generera en prisnivå som ligger under kostnaderna för ett effektivt tjänstetillhandahållande, inklusive en rimlig avkastning, får den nationella regleringsmyndigheten sätta priser som är högre än de rekommenderade ”bästa kända metoden”-priserna.

Denna rekommendation har ingen koppling till de tillträdesskyldigheter som en nationell regleringsmyndighet kan införa i enlighet med artikel 12.1 i tillrådesdirektivet för att garantera att anmälda operatörer ger andra auktoriserade operatörer tillgång till hyrda delförbindelser.

Den här rekommendationen omfattar inte andra möjliga åtgärder som föreskrivs i artiklarna 8-12 i tillrådesdirektivet och i artikel 17 i direktivet om samhällsomfattande tjänster.

4. REKOMMENDERADE ÅTGÄRDER

”Bäst kända metoden”-priser rekommenderas för kapaciteter på **64 kbit/s, 2 Mbit/s, 34 Mbit/s** och **155 Mbit/s** och för radiella förbindelselängder på upp till **2 km, 5 km, 15 km** och upp till **50 km**. ”Bäst kända metoden”-priserna omfattar följande:

- Månadavgiften, inklusive engångsavgifter för en typisk tvåårig hyresperiod.
- Ett tak för engångskostnader för förbindelser som hyrs under kortare perioder.

Beräknings sättet för ”bästa kända metoder”-priser liknar det som använts tidigare och som beskrivs utförligare i det vidhängande arbetsdokumentet.

Rekommendationen omfattar ”rekommenderade pristak” som bygger på de priser som rapporterats av medlemsstaterna. Pristaken tar inte hänsyn till lägre priser som uppstår genom rabatter när mer än en förbindelse tillhandahålls. Månadsavgiften inkluderar inte kostnaden för sammankopplingslänkar. Eftersom hyrda förbindelser prissätts på olika sätt i olika medlemsstater är det nödvändigt att göra några förenklande antaganden för att kunna jämföra priser. Ju fler variabler som inbegrips desto fler antaganden måste göras. Därför har samlokalisering priser, samtrafikpriser och rabatter inte tagits med i denna rekommendation, trots att sådana har stor betydelse för andra auktoriserade operatörer som konkurrerar med den anmälda operatören av den hyrda förbindelsen.

Inget i denna rekommendation hindrar tillhandahållandet av hyrda delförbindelser med en annan kapacitet, t.ex. mellan 64 kbit/s och 2 Mbit/s och/eller en längd på över 50 km.

5. SLUTSATS

Sammanfattningsvis kommer denna rekommendation att informera och vägleda de nationella regleringsmyndigheterna om hur de skall tillämpa nuvarande praxis för tillhandahållande av hyrda förbindelser när de utformar reglerna för ej konkurrensutsatta marknader för hyrda förbindelser i det egna landet. Den inre marknaden skulle därmed kunna utvecklas genom att det gemensamma regelverket tillämpas på ett mer konsekvent sätt över hela EU. Detta skulle främja en mer konkurrenskraftig och kostnadseffektiv marknad för hyrda förbindelser och höghastighetstillgång till Internettjänster inom gemenskapen. Detta kommer att göra det möjligt för användare inom EU, särskilt små och medelstora företag, att dra nytta av mer konkurrenskraftiga erbjudanden.