

Consommation abusive d'alcool



June 2007

Réduire les dommages liés à l'alcool dans l'UE

On estime que 55 millions d'adultes consomment de l'alcool de manière abusive dans l'Union européenne. La consommation nocive d'alcool menace gravement la santé publique et peut entraîner des coûts sociaux et économiques considérables.

L'UE s'est fixé comme objectif de soutenir et de compléter les efforts consentis par les États membres pour réduire les effets dommageables de l'abus d'alcool sur la santé et les conséquences sociales et économiques qu'il entraîne. Les actions communautaires de lutte contre l'abus d'alcool et ses dommages sont axées sur la consommation d'alcool avant l'âge légal, les accidents, la violence et les maladies.

CONTEXTE ET NÉCESSITÉ D'UNE ACTION EUROPÉENNE

Quels sont les modes de consommation d'alcool les plus fréquents dans l'UE?

- On estime que la **consommation nocive d'alcool** concerne quelque **55 millions d'adultes** dans l'UE, dont **23 millions** sont considérés **alcooliques**.
- Si la consommation globale d'alcool dans l'UE a diminué après avoir atteint un sommet dans le milieu des années 70, **l'Europe reste la région du monde où la consommation d'alcool est la plus importante**: 11 litres d'alcool pur par habitant et par an, c'est-à-dire le double de la moyenne mondiale.
- Le risque de **devenir alcoolique** est **plus élevé au sein des groupes sociaux défavorisés**, contribuant ainsi aux inégalités en matière de santé dans la société.
- Au cours de la dernière décennie, le nombre de **jeunes** ayant des **habitudes de consommation dangereuses a fortement augmenté**.
- Les habitudes telles que la «**consommation ponctuelle immodérée**» (consommation abusive répétée, plus de 5 unités d'alcool à la fois avec l'intention de se soûler) et la **consommation avant l'âge légal** (voir encadré) **exposent particulièrement les jeunes** aux dangers de l'abus d'alcool.
- **Un adulte sur trois** dans l'UE déclare une **consommation ponctuelle immodérée au moins une fois par mois**, ce qui démontre que cette habitude nocive est très répandue dans toute l'Europe, surtout dans les nouveaux pays de l'UE. Selon une étude de l'OMS effectuée en 2003, parmi les **consommateurs d'alcool masculins**, plus de **38% en Pologne** et 30% en Hongrie affirment se soûler toutes les semaines, contre 24% au Royaume-Uni et **8,5% en Espagne**.

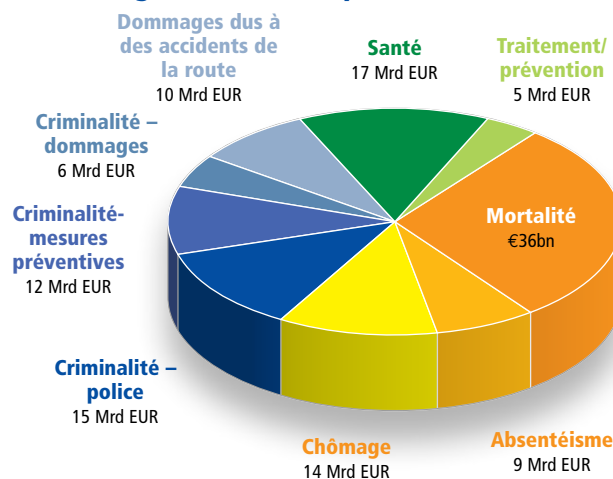
Statistiques générales concernant les habitudes de consommation d'alcool des jeunes Européens

- **Un décès sur 4** parmi les **jeunes hommes** (entre 15 et 29 ans) et **un décès sur 10** parmi les **jeunes femmes** sont dus à l'abus d'alcool (souvent à l'origine d'accidents de la route, d'homicides, d'actes de violence, voire de maladies du foie).
- Selon l'OMS, dans l'Union européenne, quelque 5% des jeunes de 11 ans, 12% des jeunes de 13 ans et **29% des jeunes de 15 ans** déclarent **consommer de l'alcool toutes les semaines**.
- **Plus de 90%** des 15-16 ans en Europe ont déjà bu de l'alcool à un moment ou à un autre, **l'âge moyen du premier état d'ébriété étant 14 ans**.
- En 2003, environ **23%** des **garçons de 15-16 ans** dans l'UE ont indiqué **s'être soulés au moins trois fois au cours des 30 derniers jours**, selon le projet européen d'enquêtes scolaires sur l'alcool et autres drogues (ESPAD).

Quels sont les risques d'une consommation excessive d'alcool?

- On estime que la consommation nocive d'alcool est responsable d'environ **195 000 décès chaque année** dans l'UE à la suite de cancers, de cirrhoses du foie, d'accidents – notamment de la route –, d'homicides, de suicides et de troubles neuropsychiatriques.
- L'abus d'alcool est la troisième cause principale de mort prématurée et de maladie dans l'UE, après le tabac et l'hypertension. Il est directement responsable de quelque **60 maladies et états pathologiques** comprenant des maladies pulmonaires, le cancer du sein, des troubles psychiques avec retentissement sur le comportement, des problèmes cardiovasculaires, des troubles de la fonction de reproduction et des lésions prénatales.
- L'abus d'alcool peut avoir **de graves conséquences sur le plan social**, telles que violence, hooliganisme, criminalité, problèmes familiaux et exclusion sociale. Entre **cinq et neuf millions d'enfants** vivent dans des familles souffrant de problèmes d'alcool. Par ailleurs, l'alcool joue un rôle dans un meurtre sur quatre et un suicide sur six.
- La consommation d'alcool au cours de la grossesse est susceptible d'**entraver le développement du cerveau du fœtus**. En France, plus de 700 enfants sont nés avec le syndrome d'alcoolisme fœtal en 2001 et on estime que plus de 60 000 personnes vivent avec ce syndrome.
- La fréquence des maladies graves, telles que la **cirrhose du foie**, causée par l'abus d'alcool sur le long terme, augmente à un rythme alarmant; ces maladies frappent plus de jeunes que par le passé. En Angleterre, le nombre de femmes âgées de 35 à 44 ans qui ont succombé à une cirrhose du foie était **dix fois plus élevé** en 2000 qu'en 1970, de 22 en 1970, il est passé à 228 en 2000.

Le coût tangible de l'alcool par secteur, 2003



Source: Report on Alcohol in Europe (Anderson and Baumberg), juin 2006

Pourquoi est-il nécessaire d'agir au niveau communautaire?

- La consommation nocive d'alcool a une **incidence majeure sur la santé publique** et engendre des coûts (soins médicaux, assurance santé, répression, troubles de l'ordre public, problèmes sur le lieu de travail) qui s'élèvent à 1,3% environ du PIB.
- Les États membres ont invité la Commission européenne à élaborer **une action communautaire** complétant les politiques nationales, sous la forme d'une stratégie visant à réduire les dommages liés à l'alcool.
- La réduction des dommages liés à l'alcool permettra aux citoyens de vivre plus longtemps en bonne santé et contribuera à l'un des **objectifs de l'Agenda de Lisbonne** consistant à **allonger l'espérance de vie sans incapacité, de tous les citoyens**.
- Plusieurs problèmes sont communs à tous les États membres, notamment la consommation avant l'âge légal ou les accidents de la route liés à l'alcool. C'est pourquoi une coopération et une coordination efficace entre les États membres sont cruciales afin d'échanger **informations, connaissances et compétences scientifiques**.

LES ACTIONS COMMUNAUTAIRES

Quelles actions ont été menées par l'UE pour réduire les dommages liés à l'alcool?

- En 2001, la Commission a recommandé des mesures de lutte contre l'ivresse au volant, comme la fixation d'un **taux d'alcoolémie maximal au niveau communautaire**. Le **programme d'action pour la sécurité routière 2003-2008** accorde une attention particulière au problème de l'ivresse au volant et prévoit le **renforcement des contrôles du taux d'alcoolémie**.
- En 2001, le Conseil a adopté une **recommandation sur la consommation d'alcool chez les jeunes**, dans le but de sensibiliser les jeunes aux risques et aux dangers liés à la consommation d'alcool et de favoriser l'adoption de mesures de lutte contre la vente illégale d'alcool aux consommateurs qui n'ont pas l'âge requis.
- Le **programme communautaire dans le domaine de la santé publique 2003-2008** prévoit plusieurs actions axées sur des mesures de lutte contre l'ivresse au volant et des campagnes de sensibilisation aux dommages liés à l'alcool.
- La **directive «Télévision sans frontières» impose des restrictions à la publicité pour l'alcool**. À titre d'exemple, elle interdit les messages commerciaux destinés spécifiquement aux mineurs ou qui illustrent des mineurs en train de consommer de l'alcool.
- En coopération avec l'Organisation mondiale de la santé, l'UE collecte des **données harmonisées** pour surveiller la consommation d'alcool et produire des indicateurs sociaux, économiques et sanitaires pertinents.
- L'UE soutient la **recherche** sur les causes des maladies liées à l'alcool en finançant des projets de R&D.

Quels sont les principaux objectifs de la stratégie communautaire adoptée en octobre 2006?

- En octobre 2006, la Commission européenne a adopté une stratégie globale visant à aider les États membres à réduire les dommages liés à l'alcool en Europe. **Cinq objectifs prioritaires** pour lesquels l'action communautaire apportera une valeur ajoutée aux politiques nationales ont été retenus:
 - protéger les jeunes, les enfants et les enfants à naître,
 - réduire le nombre de blessés et de décès dus à l'alcool sur les routes,
 - prévenir les dommages liés à l'alcool chez les adultes et réduire les répercussions négatives sur le lieu de travail,
 - mener une action d'information, d'éducation et de sensibilisation concernant les conséquences de l'alcool et les habitudes de consommation acceptables,
 - créer et tenir à jour une base de connaissances commune au niveau de l'UE.



Cette stratégie sera mise en pratique par différents moyens:

■ Un comité dédié aux politiques et mesures nationales

Ce groupe aura pour principal objectif principal de coordonner davantage les politiques menées par les gouvernements en vue de réduire les dommages liés à l'alcool au niveau national et local, en s'inspirant des exemples de bonne pratique présentés dans la stratégie de la Commission en matière d'alcool.

■ Un Forum européen sur l'alcool et la santé

On espère que la création d'un forum européen sur l'alcool et la santé deviendra l'une des pièces maîtresses des travaux visant à réduire les dommages liés à l'alcool. Ses membres comprendront des acteurs économiques et des organisations non gouvernementales. L'objectif général est d'offrir une plate-forme commune à toutes les parties prenantes concernées au niveau européen, qui souhaitent intensifier les actions visant à réduire les dommages liés à l'alcool, notamment dans les domaines suivants:

- Stratégies visant à limiter la consommation d'alcool avant l'âge légal;
- Programmes d'information et d'éducation sur les effets d'une consommation nocive d'alcool et sur des modes de consommation responsables;
- Élaboration éventuelle d'approches communes efficaces dans toute la Communauté pour fournir des informations appropriées aux consommateurs;
- Action axée sur un respect plus strict des limites d'âge fixées pour vendre et servir de l'alcool;
- Interventions visant un changement réel de comportement chez les jeunes et les adolescents;
- Coopération visant à encourager les comportements responsables et à empêcher les attitudes irresponsables en matière de vente et de communication commerciale.

Le Forum, lancé le 7 juin 2007, se réunira deux fois par an. Les organisations non membres intéressées peuvent suivre ses travaux grâce à un "Forum ouvert" annuel. Un Groupe scientifique sera également créé, qui sera chargé d'émettre des avis et des conseils scientifiques.

EXEMPLES D' ACTIONS CONCRÈTES

Projets financés au titre du programme de santé publique 2003-2008

- EUROCARE - réseau de politique en matière d'alcool dans le contexte d'une Europe élargie: combler les lacunes (*Alcohol Policy Network in the Context of a Larger Europe: Bridging the Gap*)**

Ce projet, qui couvre la période 2003-2006 et bénéficie d'un financement communautaire de 1,1 million d'euros, vise à mettre en place un réseau européen de politiques en matière d'alcool pour partager des connaissances et des compétences entre les États membres.

> http://ec.europa.eu/health/ph_projects/2003/action3/action3_2003_02_en.htm

- ELSA - application de la législation nationale et autoréglementation en matière de publicité et de marketing (*Enforcement of national Laws and Self-regulation on advertising and marketing of Alcohol*)**

Cette initiative, lancée pour une durée de deux ans avec une contribution de 430 000 euros de l'UE, vise à évaluer l'application de la législation nationale et l'autoréglementation en matière de publicité et de marketing des boissons alcoolisées dans les pays européens, en particulier vis-à-vis des jeunes.

> http://ec.europa.eu/health/ph_projects/2004/action3/action3_2004_16_en.htm

- PHEPA: projet européen alcool dans les soins primaires (*Primary Health Care European Project on Alcohol*)**

La deuxième phase de PHEPA a été lancée en 2006, elle rassemble des représentants des pouvoirs publics, d'ONG et des professionnels de la santé en vue de développer un centre de ressources en ligne sur des orientations médicales communes et des programmes de formation qui encouragent les interventions de courte durée en matière d'alcool par le personnel médical.

> <http://www.phepa.net>

Recherches sur l'alcool

- Génomique, mécanismes et traitement de l'accoutumance (*Genomics, mechanisms and treatment of addiction*)**

Ce projet, qui est organisé sur la période 2005-2009 et bénéficie d'une subvention de plus de 1 million d'euros au titre du sixième programme-cadre communautaire de recherche, vise à identifier les gènes associés à l'accoutumance à la nicotine, à l'alcool et aux drogues illicites.

> http://cordis.europa.eu/fetch?CALLER=FP6_PROJ&ACTION=D&RCN=74034&DOC=1&CAT=PROJ&QUERY=1154962637227

- EPIC: étude prospective européenne sur le cancer, les maladies chroniques, l'alimentation et le style de vie (*European Prospective Investigation into Cancer, Chronic Diseases, Nutrition and Lifestyle*)**

Cette étude déterminera les liens entre le mode de vie et les caractéristiques métaboliques, ainsi que les causes et la prévention du cancer, des maladies coronariennes et des accidents vasculaires cérébraux.

> http://cordis.europa.eu/fetch?CALLER=FP6_PROJ&ACTION=D&RCN=75922&DOC=7&CAT=PROJ&QUERY=1155134093132

- DRUID: conduite sous l'influence de drogues, d'alcool ou de médicaments (*Driving under influence of drugs, alcohol and medicine*)**

Cette initiative a démarré en janvier 2006 pour une durée de deux ans et rassemble 21 pays européens. Elle vise à lutter contre le problème de la conduite sous l'influence de drogues, d'alcool ou de médicaments en rassemblant davantage d'informations sur leurs effets.

> http://cordis.europa.eu/eoi/dsp_details.cfm?ID=2638

INFORMATIONS COMPLÉMENTAIRES

- Pages de la DG SANCO concernant l'alcool
http://ec.europa.eu/health/ph_determinants/life_style/alcohol_fr.htm
- Portail européen de la santé publique
<http://health.europa.eu>
- Programme d'action communautaire dans le domaine de la santé publique 2003-2008
http://ec.europa.eu/health/ph_programme/programme_fr.htm
- Directive "Télévision sans frontières"
http://europa.eu.int/eur-lex/en/consleg/pdf/1989/en_1989L0552_do_001.pdf
- Recommandation de la Commission concernant le taux maximal d'alcool dans le sang autorisé, janvier 2001
<http://europa.eu.int/eur-lex/lex/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32001H0115:FR:HTML>
- Recommandation du Conseil concernant la consommation d'alcool chez les jeunes, notamment les enfants et les adolescents, 2001
<http://europa.eu/scadplus/leg/fr/cha/c11564.htm>
- Programme d'action européen pour la sécurité routière 2003-2010
<http://europa.eu/scadplus/leg/fr/lvb/l24257.htm>