



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.11.2011
KOM(2011) 815 slutlig

VOL. 1/5

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

Årlig tillväxtöversikt 2012

INLEDNING

Höstprognosen för 2011–2013, som offentliggjordes av kommissionen den 10 november 2011, visar att den ekonomiska återhämtningen har avstannat och att lågt förtroende påverkar investeringar och konsumtion i negativ riktning. Det bristande förtroendet beror på det negativa sambandet mellan statsskuldskrisen och situationen i finanssektorn, i kombination med en avmattning i den globala ekonomin. Effekterna har varit särskilt alarmerande i euroområdet. Till följd av detta förmodas BNP stagnera under det kommande året, och den totala tillväxten i EU beräknas bli så låg som 0,6 % år 2012. Arbetslösheten kommer sannolikt att ligga kvar på en hög nivå, omkring 10 %, under 2012 och in på 2013, vilket förvärrar de sociala konsekvenserna av krisen.

Utan ett övertygande svar på krisen i euroområdet kommer de ekonomiska utsikterna för hela EU att snabbt försämrats. Tillväxtutsikterna i alla medlemsstater, oavsett om de ingår i euroområdet eller inte, hänger på att man finner en övertygande lösning på statsskuldskrisen, och visar att euron är en stark och stabil valuta och att medlemmarna i euroområdet är fast beslutna och kapabla att genomföra en sund ekonomisk politik. Mot bakgrund av den riskovillighet som råder på finansmarknaderna har dessa problem dock ännu inte funnit någon lösning. Denna utdragna period av osäkerhet måste få ett slut. EU:s ledare är beredda att göra allt för att lösa den pågående krisen, till och med att gå så långt som att överväga behovet av ytterligare ändringar av fördraget. Detta har framgått vid flera tillfällen, i beslut som fattats av Europeiska rådet och vid euroområdets toppmöten, nu senast den 26–27 oktober 2011. Även om det samtidigt varit både förståeligt och nödvändigt, har det ägnats för mycket tid och energi inom politiken åt nödgärder, och för lite tid åt att genomföra de politiska förändringar som krävs för att tillväxten ska öka i våra ekonomier.

DEN EUROPEISKA PLANERINGSTERMINEN: FRAMSTEG ETT ÅR SENARE

I den första årliga tillväxtöversikten lades tyngdpunkten på prioriterade åtgärder inom tre huvudområden: budgetåtgärder och ökad makroekonomisk stabilitet, arbetsmarknadsreformer för att öka sysselsättningen och tillväxtstimulerande åtgärder. Medlemsstaterna har tagit hänsyn till prioriteringarna i sina nationella reformprogram inom ramen för Europa 2020-strategin och i sina stabilitets- och konvergensprogram, och prioriteringarna ingick i de landsspecifika rekommendationer som godkändes vid Europeiska rådets möte i juni.

De länder som deltar i euroområdet och sex länder som står utanför enades i mars 2011 om europluspakten, som innebär att dessa länder gör frivilliga åtaganden på områdena konkurrenskraft, sysselsättning, hållbara offentliga finanser och finansiell stabilitet, som går längre än vad som överenskommit på EU-nivå. Deras nationella åtaganden integreras i de nationella reformprogrammen och i stabilitets- och konvergensprogrammen, och bedöms inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

Det är visserligen fortfarande för tidigt att göra en övergripande bedömning, men utvecklingen har gått framåt när det gäller budgetkonsolidering. Det försämrade konjunkturläget kommer dock att göra utmaningen större på det området. När det gäller arbetsmarknadsreformer kan man konstatera framsteg med den aktiva arbetsmarknadspolitiken, insatserna för kompetensökning, livslångt lärande och utbildning. Reformerna av lönesättningsystemet är fortfarande kontroversiella, och bara några få länder har gjort framsteg. Vissa tillväxtbefrämjande strukturreformer har inletts inom forskning, utveckling och innovation samt på transport- och energiområdet. När det gäller konkurrens, tjänster och nätverksindustrier kvarstår dock merparten av flaskhalsarna.

Genom den årliga tillväxtöversikten för 2012¹ inleds 2012 års europeiska planeringstermin för ekonomisk styrning. Den utgör grunden för den samsyn som måste byggas upp om de prioriteringar för åtgärder på

¹ En mer detaljerad bedömning av den ekonomiska situationen och sysselsättningsläget finns i bilagorna till detta meddelande.

nationell nivå och på EU-nivå för de kommande tolv månaderna som ska införlivas i nationella ekonomiska och budgetpolitiska beslut och som ska avspeglar EU:s landsspecifika rekommendationer och, i förekommande fall, åtaganden som gjorts inom ramen för europluspakten. Arbetsmarknadens parter kommer att spela en viktig roll för genomförandet av vissa av dessa rekommendationer. Kommissionen kommer att göra en noggrann bedömning av medlemsstaternas genomförande av de landsspecifika rekommendationerna och av åtagandena inom ramen för europluspakten i den analys av de enskilda länderna som den kommer att lägga fram vid Europeiska rådets möte i juni.

Den kommande europeiska planeringsterminen blir den första som genomförs som en del i den nyligen stärkta ekonomiska styrningen av euroområdet och EU i stort². Den s.k. six pack-lagstiftningen kommer att avsevärt stärka stabilitets- och tillväxtpakten och utvidga budgetövervakningen. För första gången införs ett förfarande för övervakning och korrigerande av makroekonomiska obalanser: förfarandet vid alltför stora obalanser. Kommissionen har nyligen lagt fram nya förslag³ för att ytterligare stärka övervakningen av budgetpolitiken i medlemsstaterna i euroområdet, särskilt för de medlemsstater som har stora svårigheter med den finansiella stabiliteten eller som är föremål för ett förfarande vid alltför stora underskott. Den nya ramen för styrning kommer att skapa starkare integration och disciplin.

I årets tillväxtöversikt läggs stor vikt vid behovet av genomförande. Nu när enighet har nåtts om ett nytt sätt för den ekonomiska styrningen, som ännu tydligare befäster det ömsesidiga beroendet mellan medlemsstaternas ekonomier, måste den främsta prioriteten vara att genomföra det som redan avtalats, med tydlig tonvikt på tillväxtfrämjande åtgärder. Att genomföra åtgärderna i rätt ordning och sörja för konsekvens – även sett till hela EU – är avgörande för att ett lyckat resultat, liksom förmågan att utöva ledarskap i genomförandet av förändringar och att visa att åtgärderna är rättvisa.

Trots den akuta situationen är medlemsstaternas genomförande av riktlinjerna enligt den årliga tillväxtöversikten för 2011 sämre än väntat. På det nationella planet har medlemsstaterna ännu inte fullt ut tagit till sig de radikala förändringar som beslutats i fråga om den ekonomiska styrningen i framtiden. Ibland tar det oproportionerligt långt tid innan det som beslutas på EU-nivå omsätts i nationella politiska beslut. För att avhjälpa detta måste det i samband med den kommande europeiska planeringsterminen förmedlas att läget är akut, och att medlemsstaterna snabbt och påvisbart måste genomföra EU:s riktlinjer. Även på EU-nivå brister det i genomförandet; det gäller redan fattade beslut som inte genomförts fullt ut eller på ett korrekt sätt i medlemsstaterna, till och med på områden av central betydelse som den inre marknaden, förslag av stor betydelse för tillväxt som fortfarande väntar på beslut enligt medbeslutandeförfarandet eller medel i EU:s strukturfonder som är tillgängliga för medlemsstaterna, men som inte använts.

Fokus måste nu ligga på dels reformåtgärder som ger effekter på tillväxten på kort sikt, dels den rätta tillväxtmodellen på medellång sikt. Finansmarknaderna bedömer hållbarheten i medlemsstaternas offentliga skulder på grundval av ländernas långsiktiga tillväxtutsikter, deras förmåga att fatta långtgående beslut om strukturreformer och deras vilja att förbättra konkurrenskraften.

Kommissionen anser att insatserna på nationell nivå och EU-nivå under 2012 bör inriktas på följande fem prioriteringar:

² Se även KOM(2011) 669 av den 12 oktober 2011 – En färdplan för stabilitet och tillväxt.

³ KOM(2011) 821/2 och KOM(2011) 819 av den 23 november 2011.

- Konsolidera de offentliga finanserna på ett differentierat och tillväxtfrämjande sätt
- Återupprätta normal utlåning till näringslivet
- Främja tillväxt och konkurrenskraft nu och i framtiden
- Tackla arbetslösheten och de sociala konsekvenserna av krisen
- Modernisera den offentliga förvaltningen

1. KONSOLIDERA DE OFFENTLIGA FINANSERNA PÅ ETT DIFFERENTIERAT OCH TILLVÄXTFRÄMJANDE SÄTT

En resolut budgetkonsolidering är ett medel för att uppnå ett mål: den makroekonomiska stabiliteten måste återupprättas som en grund för tillväxt och den europeiska sociala modellens framtid måste tryggas. De offentliga skuldnivåerna har ökat markant – i genomsnitt med 20 procentenheter under perioden 2007–2010 som en följd av krisen – och förväntas utgöra 85 % av BNP i EU och 90% i euroområdet 2012.

I linje med den överenskomna EU-strategin har viktiga åtgärder vidtagits för att konsolidera de offentliga finanserna, och det offentliga underskottet förväntas vid oförändrad politik minska till strax över 3 % av BNP i genomsnitt i EU år 2013. Takten i konsolideringen motsvarar alltså i stort den insats som krävs, under förutsättning att åtagandena fullföljs.

Situationen är inte densamma i alla medlemsstater så strategierna bör differentieras inom den gemensamma ramen med hänsyn till varje lands specifika finanspolitiska och makroekonomiska risker. Framför allt gäller följande:

- Medlemsstater som omfattas av program för finansiellt stöd eller som följs särskilt noggrant av marknaderna bör lägga sig vinn om att även fortsättningsvis uppnå de finanspolitiska mål som man enats om, även om de makroekonomiska förhållandena ändras.
- Medlemsstater som uppvisar betydande brister i anpassningen inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott eller som har ett stort underskott bör öka sina konsolideringsansträngningar. Begränsade negativa revideringar av det centrala makroekonomiska scenariot bör inte leda till förseningar i korrigeringen av det alltför stora underskottet.
- Medlemsstater som inte uppvisar ett alltför stort underskott och som följer en lämplig anpassningsbana i riktning mot de medelfristiga målen kan låta sin finanspolitik spela sin konjunkturdämpande och stabiliserande roll fullt ut så länge deras offentliga finansers hållbarhet på medellång sikt inte hotas.
- Även om det har gjorts goda framsteg när det gäller det övergripande målet för budgetkonsolideringen måste reformernas fördelningsmässiga effekter noga följas upp för att undvika att vissa tillväxtområden försummas och befintliga svårigheter förvärras.

På utgiftssidan bör medlemsstaterna hålla ökningen av de offentliga utgifterna på en nivå som understiger tillväxttakten för BNP på medellång sikt. Enligt kommissionen bör medlemsstaterna ägna särskild uppmärksamhet åt följande:

- Prioritera tillväxtfrämjande utgifter, exempelvis utbildning, forskning, innovation och energi, som är en investering för framtida tillväxt, och se till att sådana utgifter är effektiva. Enligt de första resultaten varierar mönstren ganska rejält mellan medlemsstaterna. Särskild uppmärksamhet bör också ägnas åt att upprätthålla eller stärka arbetsförmedlingarnas och de aktiva arbetsmarknadsåtgärdernas räckvidd och effektivitet, t.ex. utbildningsprogram för arbetslösa.
- Med beaktande av nationella traditioner för dialogen mellan arbetsmarknadens parter fortsätta reformen och moderniseringen av pensionssystemen för att säkerställa finansiell hållbarhet och tillräckliga höga pensioner, genom att anpassa pensionsåldern till den ökade förväntade livslängden, begränsa möjligheterna till förtidspension, främja en förlängning av arbetslivet, utjämna skillnaden mellan pensionsåldern för kvinnor och män och stödja framväxten av privata sparformer som komplement till pensionerna. Denna modernisering bör kompletteras med en reform av hälso- och sjukvårdssystem som syftar till att skapa kostnadseffektivitet och hållbarhet.

Med tanke på behovet av att integrera skattepolitiken omfattar årets årliga tillväxtöversikt en ny bilaga om tillväxtfrämjande skattepolitik i medlemsstaterna och bättre samordning av skatterna i EU⁴, vilket också är av särskild betydelse för europluspakten. För att öka inkomstsidans bidrag till budgetkonsolideringen måste skattesystemens utformning och struktur ägnas mer uppmärksamhet så att de blir effektivare och rättvisare, samtidigt som man tar hänsyn till att medlemsstaterna kan behöva höja skatterna. Skattereformer har redan inletts i flera medlemsstater. I det sammanhanget bör man ta hänsyn till följande:

- Det finns utrymme för att bredda skattebasen för vissa skatter och därmed öka intäkterna eller sänka orimligt höga skattesatser. Avdrag och undantag från den normala skattebasen skapar exempelvis ofta ekonomiska snedvridningar och sänker skattesystemets effektivitet. Detta gäller särskilt undantag från mervärdesskatt och reducerade skattesatser, men är också relevant för bolagsskatt och inkomstskatt. Utfasning av vissa dolda skattesubventioner kan bidra till att bredda skattebasen. Framför allt bör miljöskadliga subventioner avskaffas.
- Större ansträngningar bör göras för att få till stånd en skatteväxling från skatt på arbete i riktning mot skatter som är mindre skadliga för tillväxten: ökade konsumtions-, miljö- och förmögenhetsskatter (t.ex. på fastigheter med högt taxeringsvärde) kan t.ex. bidra till att minska skattetrycket på arbete, så att det blir mer attraktivt att anställa personal. Vid alla skatteväxlingar bör särskild uppmärksamhet ägnas åt de mest utsatta gruppernas behov.
- I flera medlemsstater kan effektivare skatteuppbörd och bekämpande av skatteflykt öka statsinkomsterna. I detta sammanhang skulle en effektivare tillämpning av skattereglerna på alla områden vara till god hjälp. Åtgärder för

⁴ Denna rapport är ett svar på Europeiska rådets uppmaning till kommissionen av den 24 juni 2011 att rapportera om de framsteg som gjorts i de strukturella diskussionerna om skattepolitiken i samband med europluspakten.

att uppmuntra en övergång från informellt eller svart arbete till reguljär sysselsättning bör intensifieras.

- Nya inkomstkällor för medlemsstaterna, till exempel auktioner på utsläppsrätter och spektrumauktioner, kommer efter hand att bli tillgängliga och kan användas för att täcka utgifter på tillväxtfrämjande områden⁵ som grön tillväxt, med hänsyn till åtagandet att en betydande andel av dessa nya resurser ska avsättas till att bekämpa klimatförändringen.
- För att maximera effekterna av sina skattereformer bör medlemsstaterna samordna sina ansträngningar genom en förstärkt dialog på EU-nivå. Framsteg måste göras med de förslag som kommissionen lade fram i den senaste årliga tillväxtöversikten – en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, skatt på finansiella transaktioner och energiskatter – som nu behandlas av EU:s lagstiftare.

2. ÅTERUPPRÄTTA NORMAL UTLÅNING TILL NÄRINGSLIVET

Ett väl fungerande finansiellt system, framför allt en robust banksektor, är ett stöd för tillväxt. Bankernas excesser som ledde fram till krisen har lett till utbredd sårbarhet inom sektorn och riskerar nu att bromsa den ekonomiska återhämtningen. För att återställa investerarnas förtroende krävs åtgärder som stärker bankernas kapitalposition och stöder deras tillgång till finansiering. Återställt förtroende skulle bidra till att bryta sambandet mellan statskuldkrisen och finanssektorn.

En grundlig översyn av regleringen och tillsynen av finanssektorn är på gång, och många av de nya besluten håller redan på att genomföras. Målet är att åtgärda bristerna i det nuvarande ramverket för reglering och tillsyn samt möjliggöra mer normal utlåning till företag och privata hushåll, utan det excessiva risktagande som förekom under perioden före krisen.

I ett kortsiktigt perspektiv anser kommissionen att följande bör prioriteras:

- Stärka kapitalpositionen för systemviktiga banker där detta är nödvändigt för att återspegla ökade risker på marknaderna för statspapper. Åtgärder i detta avseende kommer att grundas på förslag från Europeiska bankmyndigheten. Det kommer att vara av avgörande betydelse att bankerna förstärker sin kapitaltäckningskvot, främst genom att öka sin kapitalposition och inte genom en ooberättigad begränsning av utlåningen till den reala ekonomin. Dessutom bör bankerna respektera överenskomna regler om bonusar och löner.
- Underlätta bankernas tillgång till långfristig finansiering med hjälp av tillfälliga åtgärder (t.ex. offentliga garantier) för att begränsa effekterna av reformen av banksektorn på kreditflödet för den reala ekonomin, och på så vis undvika risken att kreditvillkoren stramas åt ytterligare. Både kapitalisering (i de fall där detta kan uppnås endast med hjälp av offentliga medel) och tillhandahållande av offentliga garantier bör ske på ett sätt som är helt förenligt med reglerna för statligt stöd.

⁵ De årliga inkomsterna från auktioner på utsläppsrätter beräknas till minst 11 miljarder euro från 2013.

- Inrätta en särskild ordning som är anpassad för tillväxtmarknaderna för små och medelstora företag så att de blir mer synliga för investerare, och införa rimliga krav för börsnotering för små och medelstora företag. Försiktighetsreglerna bör också ses över för att säkerställa att de inte i onödan försvårar utlåning till små och medelstora företag.
- Arbeta tillsammans med Europeiska investeringsbanken för att upprätthålla och öka bankens utlåning till små och medelstora företag i oförminskad takt, och samtidigt utveckla synergier med Europeiska investeringsfonden genom transaktioner med riskdelning, samt inrätta en fond-i-fond⁶ för att tillhandahålla kapital till fonder som är inriktade på investeringar i mer än en medlemsstat.
- Utveckla en ny europeisk ordning för riskkapital som gör det möjligt för EU:s riskkapitalfonder att marknadsföra sina fonder och anskaffa kapital i hela Europa på den inre marknaden. Rättigheter att bedriva verksamhet i andra medlemsstater kommer att beviljas på grundval av en enda registrering i hemmedlemsstaten, förutsatt att vissa förenklade rapporteringskrav uppfylls och att organisationen och uppförandereglererna anpassas.
- Slutföra genomförandet av ett nytt regelverk för EU:s finansmarknader i enlighet med G20:s åtaganden och stärka det nya systemet för finansiell tillsyn på EU-nivå.

3. FRÄMJA TILLVÄXT OCH KONKURRENSKRAFT NU OCH I FRAMTIDEN

Det behövs både budgetkonsolidering och ”reparation” av finanserna, men detta är i sig inte tillräckligt för att skapa tillväxt. Med hänsyn till behovet av budgetkonsolidering måste strukturreformer spela en nyckelroll för att öka den övergripande effektiviteten och EU-ekonomins anpassningsförmåga. Medan strukturreformernas tillväxtfrämjande effekter visar sig gradvis efter hand kan utsikter till förbättrad tillväxt ge positiva effekter på tillväxten redan på kort sikt, eftersom det ökar förtroendet, och hjälpa alla medlemsstater, i synnerhet de som står under press från marknaden.

Det är medlemsstaterna själva som håller i de flesta verktygen för att skapa tillväxt, vilket betonades i de rekommendationer som utfärdats inom ramen för den europeiska planeringsterminen. T.ex. bör nationella reformer på områdena tjänster, nätverksindustrier och den offentliga sektorn påskyndas för att öka EU:s tillväxtpotential. Fokus på resurseffektivitet, t.ex. energieffektivitet och avfallsminskning, kan förbättra konkurrenskraften, skapa nya arbetstillfällen och bidra till bättre miljö. Reformerna som förbättrar företagsklimatet och konkurrenskraften bör också prioriteras.

Redan långt före den nuvarande krisen var resultaten i EU överlag svagare än hos de viktigaste konkurrenterna. Trots vissa framsteg när det gäller sysselsättningen har EU halkat efter framför allt i fråga om produktivitet, och skillnaden i produktivitet fortsätter att öka. Det finns många faktorer som kan förklara denna skillnad. Men i jämförelse med flera andra viktiga konkurrenter står EU inför två speciella hinder: för det första är Europamarknaden fortfarande alltför splittrad och ger inte möjlighet för företag att växa och åtnjuta samma

⁶ Denna skulle bestå av ett kollektivt investeringsinstrument på europeisk nivå som förvaltas av EIB för investeringar i andra fonder på nationell nivå snarare än investeringar i aktier, obligationer osv.

stordriftsfördelar, för det andra finns det flera ramvillkor, från tillgång till finansiering till innovationskapacitet eller rättsliga hinder, som inte direkt uppmuntrar företagen att skapa och investera.

Om de nödvändiga strukturreformerna inte genomförs pekar prognoserna på medellång sikt på att tillväxten i EU förblir långsam. I EU:s landsspecifika rekommendationer har särskilda prioriterade reformområden angetts för varje medlemsstat. Nationella åtgärder kan stödjas och kompletteras på EU-nivå, t.ex. genom inre marknadsakten som föreslagits av kommissionen och godkänts av Europaparlamentet och Europeiska rådet. Flera tillväxtverktyg skulle kunna ge snabba resultat under 2012, om de utnyttjas både av medlemsstaterna enskilt och samtidigt ingår i åtgärder på EU-nivå.

Tre exempel på tillväxtpotential

- En digital inre marknad för EU
 - Utveckla en EU-marknad för säkra mobil- och onlinebetalningssystem, och samtidigt förbättra bestämmelserna om dataskydd och främja utnyttjandet av information från den offentliga sektorn.
 - Göra mer radiospektrum tillgängligt, särskilt för den snabbväxande marknaden för mobila datatjänster. Parallellt måste investeringar i höghastighetsbreddbandsuppkoppling uppmuntras.
 - Minska kostnaderna för och förbättra kvaliteten på leveranser av varor och tjänster som köps online, bland annat genom att tillhandahålla tillräckligt konsumentskydd.
 - Undanröja försäljningsbegränsningar som grundar sig på nationalitet eller bosättningsort. Kommissionen kommer att bidra till detta genom att utfärda riktlinjer om genomförandet av artikel 20 i tjänstedirektivet.
 - Utveckla system för tvistlösning via internet för snabba och tillförlitliga skiljedomsförfaranden för konsumenter och företag i händelse av tvist.
 - Utnyttja potentialen i IKT för att tillhandahålla smarta energi- och transportsystem som länkar samman hela EU. Smarta elnät, hög energieffektivitet och omfattande användning av förnybara energikällor tack vare avancerad användning av IKT och logistik i världsklass på den inre marknaden är väsentliga inslag i en modern, konkurrenskraftig ekonomi och av avgörande betydelse för EU:s utveckling under de närmaste åren.
- En verklig inre marknad för tjänster
 - I många medlemsstater har de ekonomiska aktörerna bara begränsad kunskap om de möjligheter som tjänstedirektivet innebär. S.k. gemensamma kontaktpunkter, som hjälper företagen att få relevant information och fullgöra formaliteter, har ännu inte inrättats i alla medlemsstater. Kommissionen håller på att vidta åtgärder för att säkerställa efterlevnaden i de medlemsstater som ännu inte har införlivat direktivet. Resultaten inom olika sektorer kommer att testas och

uppföljningsåtgärder att antas i slutet av 2012 för att säkerställa direktivet genomförs fullt ut.

- Vi behöver öka konkurrensen och konkurrenskraften inom detaljhandeln, minska hindren för företagens inträde och utträde på marknaden och undanröja omotiverade restriktioner för företagstjänster och yrkesmässiga tjänster, juridiska yrken, redovisningsrådgivning och teknisk rådgivning, hälso- och sjukvårdssektorn och den sociala sektorn.
- Vi måste också undanröja tekniska, administrativa och samhällsliga hinder för innovativa tekniker och produktionsprocesser, däribland för utveckling av viktig möjliggörande teknik.
- Den externa dimensionen av tillväxt
 - Vi måste tillvarata potentialen i utrikeshandeln: 90 % av den globala tillväxten under de kommande åren kommer att ske i länder utanför EU. Det finns mycket att göra för att hjälpa EU-företag, särskilt små och medelstora företag⁷, att dra nytta av denna tillväxt. Redan under krisen bidrog handeln till att mildra chocken: en fjärdedel av EU:s tillväxt under 2010 kom från handel med partner utanför EU. De handelsavtal som nyligen ingåtts med grannländer och det frihandelsavtal som nyligen ingåtts med Sydkorea kan innebära många fördelar om man utnyttjar de möjligheter som de innebär, och företagen bör informeras om dessa på lämpligt sätt.

Mobilisering av EU:s budget för tillväxt och konkurrenskraft

- Under nuvarande omständigheter med stram finanspolitik är utrymmet för stimulansåtgärder kraftigt begränsat. De befintliga resurserna kan dock användas för att åstadkomma starkare effekter på tillväxt och konkurrenskraft. För perioden 2007–2013 har en budget på 347 miljarder euro avsatts för investeringar i medlemsstaterna inom ramen för sammanhållningspolitiken. I vissa medlemsstater kan EU-medel utgöra så mycket som 4 % av BNP. Efter en långsam start börjar nu både antalet åtaganden och betalningar att stiga, men de är ojämnt fördelade i EU. Att utnyttja potentialen i EU:s strukturfonder kan och måste vara en del i det nya tillväxtfokus:
- Det finns fortfarande stort utrymme för att använda eller omprogrammera tillgängliga medel för att stimulera tillväxten och konkurrenskraften, och för att genomföra de landsspecifika rekommendationerna från den första europeiska planeringsterminen. Det finns många exempel på framgångsrika program, t.ex. program för att stödja lärlingsutbildning för ungdomar med hjälp av Europeiska socialfonden eller program för hushåll och företag för investeringar i energieffektivitet, som har omedelbar effekt. Den typen av program utgör ett mycket effektivt och

⁷ Se KOM(2011) 702 *Företaget är litet, världen stor – ett nytt partnerskap för att hjälpa små och medelstora företag utnyttja globala möjligheter*

smart sätt att skapa lokala arbetstillfällen, särskilt nu när byggsektorn har problem.

- För de medlemsstater som omfattas av program för finansiellt stöd har kommissionen föreslagit att öka medfinansieringsnivån för att se till att nödvändiga investeringar görs nu trots hårt ansträngda nationella budgetar. Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att anta dessa förslag före slutet av år 2011.
- För att hjälpa till att bygga upp nödvändig infrastruktur för transport, energi och IKT har kommissionen också föreslagit att man ska använda projektobligationer för att stimulera privat finansiering av viktiga infrastrukturprojekt som kan generera inkomstflöden. En pilotfas för projektobligationer har föreslagits för att knyta samman den nuvarande och framtida budgetar i EU och för att tidigarelägga finansieringen av några av dessa viktiga projekt.

Ett målinriktat program för snabbare tillväxt

För att stödja dessa ansträngningar har kommissionen valt ut EU-beslut som, om de fattas snabbt, omedelbart kan få positiva effekter för tillväxten⁸. Det gäller

- att få bättre utdelning på det som redan beslutats på EU-nivå,
- att påskynda antagandet av förslag som ännu inte färdigbehandlats i Europaparlamentet och rådet,
- att snabbbehandla vissa förslag som kommissionen kommer att lägga fram under de närmaste månaderna.

Utförligare information finns i bilagan och kommissionen ser fram emot att diskutera ett tillväxtpaket för påskyndat förfarande med Europaparlamentet och rådet inom den närmaste framtiden.

4. TACKLA ARBETSLÖSHETEN OCH DE SOCIALA KONSEKVENSERNA AV KRISEN

De sociala konsekvenserna av krisen är omfattande. Sedan 1990-talet har EU visserligen lyckats skapa miljontals arbetstillfällen och öka antalet människor i arbete, men sedan 2008 har utvecklingen stått stilla. Arbetslösheten har därför ökat betydligt, och idag finns 23 miljoner människor arbetslösa i EU.

Krisen har drivit fram stora förändringar i hela ekonomin; näringslivet genomgår en snabb omstrukturering, många pendlar mellan arbete och arbetslöshet och arbetsvillkoren anpassas till ändrade förutsättningar. Med allt sämre utsikter till arbete finns det risk för att en stor del av befolkningen inte klarar sådana omställningar. Andelen långtidsarbetslösa har ökat och många riskerar att hamna utanför arbetskraften permanent. En väl avvägd flexicuritypolitik kan dock hjälpa arbetstagare att byta jobb och att anpassa sig till utvecklingen på

⁸ I dessa ingår de tolv åtgärder i inre marknadsakten som Europaparlamentet och rådet redan har samtyckt till att behandla enligt påskyndat förfarande.

arbetsmarknaden. Parallellt börjar effekterna av befolkningens åldrande nu leda till att arbetstagare med lång erfarenhet lämnar arbetsmarknaden, och flera medlemsstater står nu inför en situation med stagnerande eller minskande befolkning i arbetsför ålder.

Omfattningen av och takten i dessa förändringar kan skapa en ogynnsam matchning mellan utbud och efterfrågan på arbetskraft, vilket kommer att hindra återhämtningen och den långsiktiga tillväxten. Samtidigt med att arbetslösheten har varit hög har dock även antalet otillsatta platser ökat sedan mitten av 2009. Denna situation beror på otillfredsställande lönevillkor, brist på lämplig kompetens eller begränsad geografisk rörlighet.

Redan före krisen uppvisade medlemsstaterna mycket olika resultat när det gällde olika åldergruppers deltagande på arbetsmarknaden, liksom i fråga om utbildning och livslångt lärande, och den genomsnittliga situationen i EU började internationellt sett att hamna på efterkälken.

Mobilisera arbetskraft för tillväxt

För att skapa arbetstillfällen och stark inverkan på sysselsättningen bör medlemsstaterna enligt kommissionen särskilt prioritera följande:

- Arbeta vidare med de överenskomna rekommendationerna om en översyn av lönesättningsmekanismerna i enlighet med nationell praxis för dialogen mellan arbetsmarknadens parter för en bättre överensstämmelse med produktivitetens utvecklingen, och anpassa arbetslöshetsförmånerna ytterligare, i kombination med effektivare aktiveringsåtgärder, lämplig utbildning och stödssystem, för att underlätta en återgång till arbetslivet.
- Öka arbetskraftens rörlighet genom att avskaffa de kvarvarande rättsliga hindren, underlätta erkännandet av yrkeskvalifikationer och erfarenhet, stärka samarbetet mellan offentliga arbetsförmedlingar och se över bostadsmarknaden och transportinfrastrukturer.
- Begränsa möjligheterna till förtidspensionering och andra möjligheter till tidigt utträde från arbetsmarknaden, och främja en förlängning av arbetslivet genom att förbättra tillgången till livslångt lärande, anpassa arbetsplatserna till en arbetsstyrka som präglas av allt större mångfald och utveckla anställningsmöjligheter för äldre, bland annat med hjälp av incitament.
- Främja företagsetablering och egenföretagande, däribland socialt entreprenörskap, genom att förbättra kvaliteten på stödordningar och främja entreprenörskunskap.
- Utarbeta initiativ som underlättar utvecklingen av sektorerna med störst sysselsättningspotential, bland annat inom den koldioxidsnåla och resurseffektiva ekonomin ("gröna jobb"), hälso- och sjukvårdssektorn och den sociala sektorn samt inom den digitala ekonomin.

Främja sysselsättning, främst bland ungdomar

De ungas situation måste ägnas särskild uppmärksamhet. Mellan 2008 och 2010 ökade det totala antalet arbetslösa ungdomar (under 25 år) i EU med en miljon. De blev därigenom en av de grupper som drabbats hårdast av krisen. Arbetslösheten i EU har ökat till över 20 % och

i vissa medlemsstater nått över 40 %. De unga står också inför andra strukturella problem, som hindrar deras integration på arbetsmarknaden; till exempel har 40 % av de unga som jobbar tillfälliga kontrakt. Dessutom lämnar för närvarande en av sju ungdomar (14,4 %) utbildningssystemet med högst grundskoleutbildning och deltar inte i ytterligare utbildning.

Under dessa omständigheter bör medlemsstaterna enligt kommissionen prioritera följande:

- Identifiera de mest akuta behoven och föreslå konkreta åtgärder med särskild inriktning på ungdomar som är arbetslösa eller saknar utbildningsplats, och göra åtaganden för att främja lärlingsutbildningar av hög kvalitet, praktikkontrakt och entreprenörskunskap. Yrkesutbildningsaspekten i högre utbildning bör särskilt uppmärksammas liksom att de studerande får arbetslivserfarenhet.
- Samverka med arbetsmarknadens parter för att genomföra åtaganden om att främja lärlingsutbildning av hög kvalitet och praktikkontrakt, särskilt inom sektorer med flaskhalsproblem när det gäller att tillsätta lediga jobb, så att unga får verklig erfarenhet av arbete och snabbt kommer in på arbetsmarknaden.
- Reformera lagstiftningen om anställningsskydd i samråd med arbetsmarknadens parter, minska överdriven stelbenthet i avtal om fast anställning samt skydda och underlätta tillträdet till arbetsmarknaden för dem som står utanför, särskilt ungdomar.
- Ytterligare anpassa utbildningssystemen så att de avspeglar förhållandena på arbetsmarknaden och efterfrågan på kompetens, samtidigt som effektiviteten och kvaliteten förbättras, och fokusera på de sektorer och yrken där bristen på kompetens och arbetskraft är som störst; t.ex. har antalet utexaminerade på IT-området inte ökat sedan 2008, och om det inte sker någon ändring kan det fattas 700 000 IT-expert i EU 2015.
- Se över kvaliteten och finansieringen av universiteten och överväga åtgärder som införande av kursavgifter för högre utbildning, i kombination med system för studentlån och stipendier, eller alternativa finansieringskällor, inbegripet användningen av offentliga medel som hävstång för att öka den privata sektorns investeringar.

Skydda utsatta grupper

Inte bara ekonomin utan också de sociala strukturerna i EU har satts på prov. Redan utsatta grupper har drabbats orimligt hårt av krisen och nya grupper som löper risk att drabbas av fattigdom har uppstått. Det finns också tydliga tecken på en ökning av antalet människor som befinner sig i riskzonen för inkomstfattigdom, i synnerhet barnfattigdom och social utestängning, med akuta hälsoproblem och hemlöshet i de mest extrema fallen. Personer som har begränsade eller inga kopplingar till arbetsmarknaden, exempelvis pensionärer eller utsatta personer som är beroende av socialbidrag, till exempel ensamstående föräldrar, drabbas också av förändringar som påverkar beräkningen av och kriterierna för berättigande till deras inkomst.

Enligt kommissionen bör medlemsstaterna bör prioritera följande:

- Fortsätta effektivisera systemen för socialt skydd och se till att de sociala automatiska stabilisatorerna fungerar som det är tänkt, genom att inte dra tillbaka tidigare beslut om utökad täckning och utökat berättigande förrän tillväxten inom sysselsättningen åter tar fart på allvar.
- Genomföra strategier för aktiv integration som omfattar aktiveringsåtgärder för arbetsmarknaden och välanpassade sociala tjänster till rimliga kostnader för att förhindra marginalisering av utsatta grupper.
- Garantera tillgången till tjänster som stöder integrationen på arbetsmarknaden och i samhället, bl.a. genom att säkerställa tillgång till ett grundläggande betalkonto, elförsörjning för utsatta kunder och tillgång till bostäder till en rimlig kostnad.

5. MODERNISERA DEN OFFENTLIGA FÖRVALTNINGEN

Kvaliteten i den offentliga förvaltningen på EU-nivå liksom nationellt, regionalt och lokalt är avgörande för konkurrenskraften och en viktig faktor för produktiviteten. Det nuvarande trycket på de offentliga finanserna driver på stora förändringar och omstruktureringar av den offentliga sektorn. Utmaningar måste vändas till möjligheter. Även om reformer av den offentliga sektorn inte sker över en natt måste tempot ökas under nuvarande omständigheter.

Det ömsesidiga beroendet och komplexiteten i förvaltningen av strukturerna för EU:s flernivåstyrning har visat, särskilt under de pressade förhållandena under krisen, att det finns utrymme för förbättringar. Medlemsstaterna behöver väl fungerande förvaltningar för att kunna spela sin roll i EU fullt ut, fullgöra sina skyldigheter och se till att medborgarna kan dra nytta av alla fördelar av EU-medlemskapet. Ett framgångsrikt genomförande av EU:s politik på viktiga områden, från tullkontroll till kvaliteten på statistik, är beroende av varje enskild medlemsstats förmåga att leverera de resultat man enats om. De skillnader i tillämpningen av EU:s lagstiftning, eller i utnyttjandet av strukturfonderna, som envist håller i sig, är i många fall en följd av en bristande administrativ kapacitet.

I många medlemsstater finns det utrymme för att effektivisera tillhandahållandet av offentliga tjänster samt att öka insynen och höja kvaliteten i den offentliga förvaltningen och rättsväsendet. Framför allt måste verksamheten inom det civilrättsliga systemet förbättras så att fordringsanspråk kan avgöras inom rimlig tid – onödiga dröjsmål är kostsamma för företagen och innebär ofta de inte kan utnyttja nya affärsmöjligheter. Mot denna bakgrund har kommissionen meddelat planer på att lägga fram förslag för att effektivisera reglerna för gränsöverskridande insolvensärenden. Ett annat område där olika politiska mål måste jämkas samman är utfärdande av planeringstillstånd. På det området har kommissionen nyligen föreslagit en ny förordning om riktlinjer för transeuropeiska energiinfrastrukturer⁹. Detta är bara några exempel: det står klart att om dessa och andra befintliga problem åtgärdades skulle syftena med budgetkonsolidering och förbättringen av konkurrenskraften och tillväxtutsikterna kunna förenas.

Kommissionen har främjat en agenda för smart lagstiftning som ska se till att EU har lagstiftning av hög kvalitet där det behövs och bara agerar då åtgärder på EU-nivå ger bättre

⁹ KOM(2011) 658, 19.10.2011.

resultat än på nationell nivå i enlighet med subsidiaritetsprincipen. En punkt på agendan är att förenkla den nuvarande EU-lagstiftningen och fortlöpande se över den så att den alltid är aktuell och ändamålsenlig. Lika viktigt är kommissionens program för att minska den administrativa bördan och byråkrati – kommissionen har redan överträffat målet om att minska den administrativa bördan med 25 % genom att lägga fram förslag som skulle minska den med 31 %, förutsatt att medlagstiftarna antar förslagen. Kommissionen har nyligen föreslagit¹⁰ en ny ordning för mikroföretag och små företag, där dessa i princip undantas från nya EU-förordningar såvida det inte finns övertygande argument som talar för motsatsen. Även i de fall då ny lagstiftning omfattar små och medelstora företag kommer man att undersöka möjligheten till lättnader. En kontinuerlig förbättring av samrådet med berörda parter, evidensbaserade konsekvensanalyser och fokus på det praktiska genomförandet av EU-lagstiftningen kommer fortsatt att vara avgörande för kommissionens agenda.

Enligt kommissionen bör medlemsstaterna prioritera följande:

- Förbättra företagsklimatet genom att minimera den administrativa bördan, bland annat genom att undvika s.k. gold-plating (dvs. att medlemsstaterna inför ytterligare regler) vid införlivandet av EU-lagstiftning och genom att reducera antalet onödiga bestämmelser och tillstånd, och införa enklare och snabbare förfaranden, särskilt inom rättsväsendet. I sitt förslag om att undanta mikroföretag från nya förordningar har kommissionen meddelat att den kommer att föra en resultattavla för sina förslag om att minska den administrativa bördan allteftersom förslagen passerar medbeslutandeförfarandet och införlivas i den nationella lagstiftningen, så att det framgår om lagstiftaren gör förslaget mer betungande under processen.
- Se till att kommunikationen mellan förvaltningar och företag och medborgare kan ske digitalt, i syfte att öka den administrativa effektiviteten, insynen och kvaliteten på tjänsterna. Offentliga tjänster på nätet kan vara en fördel särskilt för små och medelstora företag, och bör anpassas till deras behov.
- Göra det lättare att bilda nya företag genom att genomföra åtagandet i småföretagsakten att minska tiden det tar att starta ett företag till tre dagar. De tjugofem medlemsstater som inte redan har gjort de ändringar som krävs för att uppfylla detta mål bör göra detta senast före utgången av 2012.
- I de fall där utnyttjandet av EU:s strukturfonder är lågt, bygga upp den administrativa kapaciteten, däribland nödvändig sakkunskap och kontinuitet i förvaltningen, för att säkerställa snabbare utbetalning av outnyttjade medel till tillväxtfrämjande projekt och använda tillgängligt tekniskt bistånd i detta syfte.

6. SLUTSATSER

EU:s ekonomi genomgår för närvarande den svåraste perioden sedan unionen skapades. I den årliga tillväxtöversikten för 2012 ligger fokus på genomförandet av de prioriteringar som man enats om som en del av den nya ekonomiska styrningen och Europa 2020-strategin. I

¹⁰ KOM(2011) 803, 23.11.2011.

översikten tas hänsyn till att ambitionsnivån och prioriteringarna måste anpassas till den allt svårare ekonomiska situationen. Kommissionen gör följande uppmaningar:

- Europeiska rådet uppmanas att beakta innehållet i denna årliga tillväxtöversikt och ge rådskonstellationerna i uppgift att noggrant begrunda den och rapportera till Europeiska rådets vårmöte, så att det vid Europeiska rådets möte i mars kan antas lämpliga riktlinjer för den europeiska planeringsterminen 2012.
- Medlemsstaterna uppmanas att införliva de riktlinjer som beslutas vid Europeiska rådets vårmöte i sina kommande stabilitets- och konvergensprogram och nationella reformprogram under våren 2012. Dessa kommer att granskas av kommissionen när den utfärdar nya eller uppdaterade landsspecifika rekommendationer nästa år med hänsyn till i vilken omfattning 2011 års rekommendationer genomförts, bland annat de åtaganden som gjorts inom ramen för europluspakten.
- Medlemsstaterna uppmanas att påskynda genomförandet av sina stabilitets- och konvergensprogram, sina nationella reformprogrammen och de landsspecifika rekommendationerna från 2011.
- Europaparlamentet och Europeiska rådet uppmanas att snabbbehandla förslagen i bilagan till detta meddelande med sikte på att anta dem före utgången av 2012.

**Bilaga: Specifika förslag på EU-nivå
med betydande tillväxtpotential och en vägledande tidsplan**

I. BÄTTRE UTDELNING PÅ DET SOM REDAN BESLUTATS PÅ EU-NIVÅ

• **Fullständigt genomförande av tjänstedirektivet**

NÖDVÄNDIGA ÅTGÄRDER:

- Alla medlemsstater ska ha införlivat direktivet vid utgången av 2011 (genomföranderapport senast i slutet av 2011 eller i början av 2012)
- Alla gemensamma kontaktpunkter ska ha inrättats vid utgången av 2011
- Pågående kontroller av hur direktivet fungerar ska offentliggöras andra kvartalet 2012 och uppföljningsåtgärder antas före utgången av 2012
- Kommissionen ska lägga fram förslag till riktlinjer för genomförandet på grundval av artikel 20 i direktivet för att undanröja försäljningsbegränsningar som grundar sig på nationalitet eller bosättningsort under första halvåret 2012

- **Fullbordande av den integrerade marknaden för energi**, vilket skulle ge konsumenterna valfrihet mellan olika leverantörer och ge energileverantörer fullt tillträde till marknaderna.

NÖDVÄNDIGA ÅTGÄRDER:

- Alla medlemsstater ska införliva det andra och tredje energipaketet utan dröjsmål (tidsfristen för införlivande i nationell lagstiftning var mitten av 2011)
- Rådet och Europaparlamentet ska snarast anta förordningen om riktlinjer för transeuropeiska energiinfrastrukturer
- Kommissionen ska föreslå en första uppsättning riktlinjer för genomförandet och nätföreskrifter 2012 (såsom angavs i det tredje paketet) med sikte på att slutföra arbetet 2014

- **Genomförande av direktivet om sena betalningar bör tidigareläggas från mars 2013 till mars 2012 för att hjälpa små och medelstora företag**

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Alla medlemsstater ska i praktiken, om än inte rättsligt, flytta fram datumet för genomförandet

- **Fullständigt genomförande av frihandelsavtalet med Sydkorea**

NÖDVÄNDIGA ÅTGÄRDER:

- Informationskampanjer i alla medlemsstater för att informera om de möjligheter som öppnar sig i Sydkorea 2012
- Kommissionen ska övervaka genomförandet och rapportera om förbättrat marknadstillträde i slutet av 2012

II. PÅSKYNDNA ANTAGANDET AV FÖRSLAG SOM ÄNNU INTE FÄRDIGBEHANDLATS I RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

- **Förslaget till ett enhetligt europeiskt patentskydd, giltigt i 25 medlemsstater, skulle leda till minskade kostnader för företagen på uppskattningsvis 80 % (förslag inom ramen för inre marknadsakten).**

NÖDVÄNDIGA ÅTGÄRDER:

- Politisk överenskommelse om ett enhetligt patent av ministrarna från 25 medlemsstater senast vid utgången av 2011
- Antagande av genomförandeförordningar och avtal på politisk nivå/undertecknande av avtal om en enhetlig patenträtt efter Europaparlamentets omröstning i februari 2012.
- **Överenskommelse om översynen av roamingförordningen, vilket kommer att skapa fler möjligheter för näringslivet och lägre priser för konsumenterna**

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Rådet och Europaparlamentet bör godkänna kommissionens förslag (KOM(2011) 402) under det första halvåret 2012 (den nuvarande förordningen upphör att gälla den 30 juni 2012)

- **Den ännu ej avslutade översynen av direktiven om årsbokslut skulle förenkla rapporteringskraven, i synnerhet genom undantag för mikroföretag och den minskade bördan för småföretag**

NÖDVÄNDIGA ÅTGÄRDER:

- Politisk överenskommelse om kommissionens förslag om mikroenheters redovisning (KOM(2009) 35 COD) före utgången av 2011
- Antagande av förslaget om en revidering av redovisningsdirektiven (KOM(2011) 684) före utgången av 2012 (förslag inom ramen för inre marknadsakten)
- **Högre medfinansieringsnivåer för strukturfonderna i programländer i enlighet med förslagen skulle möjliggöra en snabb mobilisering av EU-medel för att stödja tillväxten.**

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Antagande av kommissionens förslag (KOM(2011) 482) före utgången av 2011

- **Det föreslagna energispardirektivet skulle främja effektivare energianvändning**

NÖDVÄNDIGA ÅTGÄRDER:

- Rådets och Europaparlamentets antagande av direktivet under första halvåret 2012
- Alla medlemsstater måste fastställa sina effektivitetsmål och lämna in de första rapporterna före utgången av 2012 (efter antagandet av direktivet)

- **Ingå ytterligare handelsavtal under förhandling med viktiga strategiska partner**

NÖDVÄNDIGA ÅTGÄRDER:

- Med reservation för parternas ståndpunkter sträva efter att slutföra förhandlingarna med Indien och Ukraina före de kommande toppmötena med dessa länder
- Med reservation för parternas ståndpunkter, sträva efter att slutföra förhandlingarna med Kanada, Singapore och Malaysia senast 2012
- Formellt slutföra avtalen med Colombia och Peru i början av 2012 (förhandlingarna redan slutförda)

- **Översyn av lagstiftningen om det europeiska standardiseringssystemet (IKT och tjänster) (förslag inom ramen för inre marknadsakten)**

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Rådets och Europaparlamentets godkännande av kommissionens förslag (KOM (2011) 315) före utgången av 2012

- **Överenskommelse om förslagen om skatt på sparande**

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Slutföra de redan långt framskridna diskussionerna i rådet om förslaget om skatt på sparande (KOM(2008) 727) före utgången av 2011.

- **Bemyndiga kommissionen att förhandla för EU:s räkning om riktade skatteavtal med tredje länder för att effektivt bekämpa skatteundandragande och samtidigt undvika dubbelbeskattning**

NÖDVÄNDIGA ÅTGÄRDER:

- Godkänna förhandlingsdirektiv senast i mars 2012
- Godkänna avtalet om bekämpning av bedrägerier med Liechtenstein före utgången av 2011
- Förslag från kommissionen om bekämpning av problemet med skatteparadis före utgången av 2012

- **Antagande av den gemensamma europeiska köplagen baserad på valfrihet**

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Rådets och Europaparlamentets godkännande av kommissionens förslag (KOM(2011) 636) före utgången av 2012

III. SNABBEHANDLING AV FÖRSLAG SOM KOMMISSIONEN KOMMER ATT LÄGGA FRAM UNDER DE NÄRMASTE MÅNADERNA, BLAND ANDRA FÖLJANDE:

- **De tolv förslagen inom ramen för inre marknadsakten, särskilt**

- om att underlätta tillgången till riskkapital i hela Europa genom ett EU-pass – förslag från kommissionen den 30 november 2011, godkännande av rådet och Europaparlamentet före utgången av 2012
- om att tillhandahålla en gemensam rättslig grund för ömsesidigt erkännande av e-autentisering och elektroniska signaturer över gränserna – förslag från kommissionen andra kvartalet 2012, godkännande av rådet och Europaparlamentet före utgången av 2012
- om en översyn av ramen för offentlig upphandling för enklare regler och effektivare förfaranden – förslag från kommissionen den 13 december 2011, godkännande av rådet och Europaparlamentet före utgången av 2012
- till lagstiftning för att modernisera systemet för erkännande av yrkeskvalifikationer

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Antagande av rådet och Europaparlamentet före utgången av 2012

- Andra förslag:

- **Ett initiativ för ungdomars möjligheter** för att öka sysselsättningen bland ungdomar, särskilt underlätta att få ett första arbete eller tillgång till lärlingsutbildningar och praktik

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Förslag från kommissionen före utgången av 2011, godkännande av rådet och Europaparlamentet i slutet av juni 2012

- **Förvaltning av kollektiva rättigheter** – möjliggöra framväxten av en inre marknad för musik på internet samt modernisera förvaltningen av upphovsrätt i EU

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Förslag från kommissionen första kvartalet 2012, godkännande av rådet och Europaparlamentet före utgången av 2012

- **Förslag om betalningar till online** för att förbättra tilltron och konkurrensen, två aktuella problem

NÖDVÄNDIG ÅTGÄRD: Kommissionen kommer att lägga fram konkreta förslag 2012 för att ta itu med de frågor som tas upp i grönboken (antas enligt planerna i slutet av 2011)