



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.IV.2005

C (2005)1309

**Vedr.: Statsstøtte N 317/A/2004 – Danmark**  
**"Energiafgiftslettelse for visse former for fremstilling af aminosyrer"**

Hr. minister,

**1. SAGSFREMSTILLING**

Ved brev af 16. juli 2004, registreret i Kommissionens Generalsekretariat den 19. juli 2004 (SG(2004) A7863), anmeldte de danske myndigheder i henhold til EF-traktatens artikel 88, stk. 3, de påtænkte ændringer i energiafgiften på elforbruget i varmepumper i kraftvarmeverker og på energiforbruget til fremstilling af aminosyrer ved aerobfermenteringsproces.

Ved brev af 16. september 2004 (D/56475) bad Kommissionen om yderligere oplysninger, som blev modtaget ved brev af 14. oktober 2004, registreret i Kommissionen den 15. oktober 2004 (SG(2004) A/11003). Eftersom de danske myndigheders svar ikke indeholdt alle de ønskede yderligere oplysninger, anmodede Kommissionen ved brev af 22. november 2004 (D/58291) igen om oplysningerne, som blev indsendt ved brev af 21. februar 2005, registreret i Kommissionen den 24. februar 2005 (COMP(2005) A/31648). De danske myndigheder indsendte yderligere oplysninger i e-mail af 31. marts 2005, registreret i Kommissionen samme dato.

Som nævnt ovenfor angår en del af den anmeldte ordning en afgiftslettelse for elektricitet anvendt i varmepumper i kraftvarmeverker. For så vidt angår den del af støtten overvejer de danske myndigheder om den kan ydes under *de minimis*-reglerne. Derfor dækker den foreliggende beslutning kun den del af ordningen, der angår en afgiftslettelse for fremstilling af aminosyrer.

**2. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN**

I Danmark har der siden 1992 været en CO<sub>2</sub>-afgift på forbruget af energiprodukter og elektricitet. Afgiften udgør pr. 1. januar 2005 90 DKK pr. t emitteret CO<sub>2</sub> (svarende til 90 øre

Udenrigsminister  
Per STIG MØLLER  
Asiatisk Plads 2  
DK - 1448 KØBENHAVN K

pr. kWh). Afgiften blev indført af såvel afgiftsmæssige som miljømæssige årsager, idet den tilsigter lavere CO<sub>2</sub>-emissioner. I forbindelse med energiforbrug, som ikke vedrører boliger, betales afgiften fuldt ud, når energien anvendes til rumopvarmning. I forbindelse med energi, der anvendes i produktionen, har der siden indførelsen af afgiften været en skarp skelnen mellem "lette processer" og "tunge processer". Afgiften er lavere for energi, der forbruges i tunge processer, end for energi, der anvendes i lette processer. Energiintensive processer, hvor CO<sub>2</sub>-afgiftsbyrden udgør mere end 3 % af værditilvæksten og mere end 1 % af produktionsværdi, anses for at være "tunge processer". Begge disse kriterier skal være opfyldt. For elektricitet, der forbruges i sådanne processer, godtgøres 72,2222 % (13/18) af CO<sub>2</sub>-afgiften<sup>1</sup>. Alle processer, der betragtes som værende tunge processer, er angivet på en liste som bilag til loven. For at tage hensyn til den seneste udvikling, når "tunge processer" skal identificeres, blev det allerede ved indførelsen af proceslisten angivet, at listen skulle ajourføres regelmæssigt. De danske myndigheder er af den opfattelse, at virksomheder med et særligt stort energiforbrug har behov for disse godtgørelser for at kunne fastholde deres internationale konkurrenceevne.

Gennem den anmeldte ændring foreslås det, at den tidligere godkendte<sup>2</sup> procesliste, som tillader en lavere afgiftssats for energi, der anvendes i visse tunge processer, udvides til også at omfatte elektricitet, der anvendes direkte til fremstilling af aminosyrer ved en aerobfermenteringsproces (hvilket vil svare til proceslistens punkt 37). Aerobfermentering er en proces indeholdende ilt, hvor stivelse (sukker) nedbrydes til alkohol ved hjælp af enzymer. Fremstillingen af aminosyrer ved en sådan proces begyndte i 2002 og er således en ny produktionsform. En del af energiforbruget i en sådan proces anses i forvejen for anvendt i en tung proces, nemlig forbruget af brændsel til processen og en del af elforbruget til inddampningsanlæg. Ændringen kan dog resultere i, at en større del af elforbruget (maksimalt 2 kWh elektricitet pr. kg aminosyrer) vil blive klassificeret som anvendt i tunge processer. Dette vil medføre, at ca. 75 % af den elektricitet, der forbruges i en sådan proces, vil være omfattet af den lavere afgiftssats i stedet for de tidligere 5 %.

De gældende CO<sub>2</sub>-afgiftssatser for tunge processer er følgende: for elektricitet 0,025 DKK pr. kWh, for naturgas 0,055DKK pr. Nm<sup>3</sup>, for kul 2,4 DKK pr. GJ, for gasolie og dieselolie 0,0745 DKK pr. l og for fuelolie 0,11175 DKK pr. kg.

Omkring 2-3 virksomheder forventes at være berettiget til afgiftslettelsen.

Efter Kommissionens godkendelse vil ordningen gælde med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2005. Der er i princippet ingen tidsbegrænsning for ordningen, men der skal foretages en fornyet anmeldelse, såfremt ordningen er i kraft længere end godkendt af Kommissionen.

Det forventes, at lettelsen vil medføre et afgiftsprovenutab på ca. 2,7 mio. DKK (ca. 0,4 mio. EUR) om året.

---

<sup>1</sup> For at fastholde det samme afgiftsniveau, da den generelle afgiftssats pr. 1. januar 2005 blev nedsat fra 100 DKK til 90 DKK pr. t CO<sub>2</sub>, blev godtgørelsen reduceret fra 75 % til 72,2222 %.

<sup>2</sup> Statsstøttesag N 4/92, EFT C 160 af 26.6.1992, s. 5, N 459/95, EFT C 324 af 5.12.1995, s. 9, N 61/96, EFT C 300 af 10.10.1996, s. 4, N 272/97, EFT C 377 af 12.12.1997, s. 2, N 840/A/2000, EFT C 358 af 15.12.2001, s. 4 og N 540/02, EFT C 78 af 1.4.2003, s. 3.

### 3. VURDERING

De danske myndigheder har sikret, at ordningerne ikke træder i kraft, før de er godkendt af Kommissionen. Ved at anmelde ordningerne før deres gennemførelse har de danske myndigheder opfyldt deres forpligtelse efter EF-traktatens artikel 88, stk. 3.

#### 3.1 Tilstedeværelse af statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1

Kommissionen har vurderet de anmeldte ordninger på grundlag af EF-traktatens artikel 87, stk. 1. Det hedder i denne artikel, at støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, er uforenelig med fællesmarkedet i det omfang, den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne.

Kommissionen har allerede i tidligere beslutninger<sup>3</sup> om samme afgiftslettelse til andre tunge processer konkluderet, at CO<sub>2</sub>-afgiftsgodtgørelsen til virksomheder, der udfører tunge processer, udgør statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1. Den anmeldte udvidelse af listen over tunge processer finansieres ved hjælp af statsmidler, idet den resulterer i et tab af statslige indtægter. Den vil styrke støttemodtagernes stilling, hvilket kan føre til en ændring i markedsvilkårene for konkurrenterne. Den giver således støttemodtagerne en fordel. Støttemodtagerne er aktive på markeder, hvor der foregår en samhandel inden for Fællesskabet, og ordningen må anses for at påvirke samhandelen. Den anmeldte udvidelse af listen over tunge processer er ikke af en sådan art, at den ændrer den vurdering.

Kommissionen mener derfor, at den anmeldte ændring udgør statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1.

#### 3.2 Støttens forenelighed med fællesmarkedet efter EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c)

Kommissionen har vurderet støttens forenelighed med fællesmarkedet efter EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c), på grundlag af EF-rammebestemmelserne for statsstøtte til miljøbeskyttelse<sup>4</sup> (i det følgende benævnt "miljørammebestemmelserne") og Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet<sup>5</sup> (i det følgende benævnt "energibeskatningsdirektivet").

##### *Forenelighed med miljørammebestemmelserne*

Ifølge punkt 51.1(b) i miljørammebestemmelserne kan ikke-degressive afgiftsfritagelser med en varighed på 10 år være berettigede i visse tilfælde, når en medlemsstat af miljømæssige årsager indfører en ny afgift, eller når afgiften i en medlemsstat overstiger den, der er fastsat i fællesskabslovgivningen. Når sådanne fritagelser vedrører en

---

<sup>3</sup> Statsstøttesag N 4/92, EFT C 160 af 26.6.1992, s. 5, N 459/95, EFT C 324 af 5.12.1995, s. 9, N 61/96, EFT C 300 af 10.10.1996, s. 4, N 272/97, EFT C 377 af 12.12.1997, s. 2, N 840/A/2000, EFT C 358 af 15.12.2001, s. 4 og N 540/02, EFT C 78 af 1.4.2003, s. 3.

<sup>4</sup> EFT C 37 af 3.2.2001, s. 3.

<sup>5</sup> OJ L 283 af 31.10.2003, p. 51.

fællesskabsafgift, kan de tillades, hvis det af virksomhederne faktisk betalte beløb efter fradrag stadig er højere end EF-minimumsbeløbet. Derved tilskyndes støttemodtagerne til at arbejde på en forbedring af miljøbeskyttelsen.

Ifølge punkt 51.2 i miljørammebestemmelserne kan bestemmelserne under punkt 51.1 også finde anvendelse på eksisterende afgifter, hvis a) afgiften har en mærkbar positiv virkning på miljøbeskyttelsen, og b) undtagelserne til fordel for modtagervirksomhederne er fastlagt ved vedtagelsen af afgiften, eller er blevet nødvendige på grund af en betydelig ændring af de økonomiske vilkår, som stiller virksomhederne i en særlig vanskelig situation i konkurrencemæssig henseende. I så fald tilsigter afgiften en nedsættelse af CO<sub>2</sub>-emissionerne, og ændringen finjusterer kun skattelettelsen for elektricitet forbrugt i tunge processer, som har været tilladt siden afgiften blev indført. Det har altid været de danske myndigheders erklærede hensigt at revidere listen en gang om året og forbedre den på grundlag af erfaringerne og den teknologiske udvikling. Bestemmelserne i punkt 51.1. i miljørammebestemmelserne kan derfor finde anvendelse<sup>6</sup>.

Hvad angår kravene i punkt 51.1(a) bemærker Kommissionen, at:

- de danske myndigheder har forpligtet sig til at genanmelde ordningen, såfremt den også gælder efter en periode på 10 år
- den del af afgiften, der faktisk betales af støttemodtagerne, ligger over EF-minimumsafgiftssatserne (se tabel 1 nedenfor).

#### *Foreneligheden med energibeskatningsdirektivet*

Ifølge artikel 17, stk. 1, litra a), i energibeskatningsdirektivet kan medlemsstaterne anvende lavere afgifter på forbrug af energiprodukter i forbindelse med energiintensive virksomheder, såfremt minimumsafgiftssatserne i samme direktiv overholdes gennemsnitligt for alle virksomheder.

Energiintensiv virksomhed defineres i energibeskatningsdirektivet som "*en erhvervs-mæssig enhed, hvor ..... den skyldige nationale energiafgift udgør mindst 0,5 % af værditilvæksten*". I så fald vil kun energiintensive processer, hvor CO<sub>2</sub>-afgiftsbyrden udgør mere end 3 % af værditilvæksten og mere end 1 % af værdien af produktionen kunne få fordel af lempelsen. Begge disse kriterier skal være opfyldt. Definitionen af energiintensive processer, der anvendes i denne ordning, er derfor i overensstemmelse med definitionen i energibeskatningsdirektivet.

Afgiftsniveauet for tunge processer sammenlignes i tabel 1 med EF-minimumsafgiftssatserne i bilag I, tabel C, i energibeskatningsdirektivet.

---

<sup>6</sup> Kommissionen var af samme opfattelse i flere statsstøttesager vedrørende den danske liste over tunge processer (N 459/95, N 61/96, N 272/97, N 840/A/2000 og N 540/02) og i andre statsstøttesager som f.eks. NN 61/2003 (DE) og N 2/2004 (UK).

	<i>EF-minimumsafgiftssatser</i>		<i>Afgiftssatser for tunge processer</i>
Elektricitet	0,0005 €/kWh	0,37 øre/kWh	2,5 øre/kWh
Naturgas	0,15 €/GJ	4,4 øre/Nm <sup>3</sup>	5,5 øre/Nm <sup>3</sup>
Kul	0,15 €/GJ	1,12 DKK/GJ	2,4 DKK/GJ
Gasolie og dieselolie	0,010 €/l <sup>7</sup>	7,44 øre/l	7,45 øre/l
Fuelolie	0,015 €/kg	11,162 øre/kg	11,175 øre/kg

*Table 1:* Minimumsafgiftssatser og faktiske afgiftssatser for tunge processer

I overensstemmelse med artikel 13, stk. 1, i energibeskatningsdirektivet foretages omregningerne fra euro til danske kroner på grundlag af den officielle valutakurs den 1.10.2004 (1 EUR = 7,4416 DKK). De danske myndigheder har forpligtet sig til om nødvendigt at tilpasse afgiftssatserne, således at EF-minimumssatserne overholdes, også selv om der er svingninger i valutakursen. Det skal bemærkes, at transformeringen af EF-mindsteafgiftssatsen for naturgas fra 0,15 EUR pr. GJ til Nm<sup>3</sup> er foretaget af de danske myndigheder på basis af betingelserne for den naturgas, der anvendes i Danmark.

Ifølge tabel 1 vil den afgift, der faktisk betales af støttemodtagerne, i dette tilfælde overstige EF-mindsteafgiftssatserne i bilag I, tabel C, i energibeskatningsdirektivet. Kommissionen mener derfor, at den anmeldte støtteordning er forenelig med punkt 51.1(b), andet led, i miljørammebestemmelserne og med artikel 17, stk. 1, i energiafgiftsdirektivet. Den kan derfor godkendes på grundlag af EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c).

#### 4. KONKLUSION

Kommissionen har derfor besluttet, at N 317/A/2004 "Energiavgiftslettelse for visse former for produktion af aminosyrer" udgør statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1, og EØS-aftalens artikel 61, stk. 1. Kommissionen har desuden konkluderet, at støtten er forenelig med fællesmarkedet i overensstemmelse med EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c), og EØS-aftalens artikel 61, stk. 3, litra c), idet den overholder bestemmelserne i miljørammebestemmelserne og energibeskatningsdirektivet. Ordningen godkendes for en periode på 10 år.

Kommissionen minder de danske myndigheder om, at i overensstemmelse med EF-traktatens artikel 88, stk. 3, skal planer om at refinansiere, omlægge eller ændre denne ordning anmeldes til Kommissionen i henhold til bestemmelserne i Kommissionens forordning (EF) nr. 794/2004 om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 659/1999 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af EF-traktatens artikel 93 [nu 88] (EFT L 140 af 30.4. 2004, s. 1). De

<sup>7</sup> EF-minimumsafgiftssatserne for gasolie er i princippet 21EUR pr. 1 000 l. Ifølge artikel 9, stk. 2, i energibeskatningsdirektivet kunne de medlemsstater, som den 1. januar 2003 havde tilladelse til at anvende en kontrolafgift for fyringsolie, imidlertid fortsat anvende en reduceret sats på 10 EUR pr. 1 000 l for dette produkt. De danske myndigheder har anført, at dette gjaldt for Danmark. Det skal imidlertid bemærkes, at denne lavere minimumsafgiftssats kan ophæves af Rådet den 1. januar 2007.

danske myndigheder mindes også om, at de en gang om året skal sende Kommissionen en rapport om støttens gennemførelse.

Denne beslutning påvirker ikke resultatet af Kommissionens specifikke vurdering af den danske energiafgift på grundlag af de informationsprocedurer, der er indeholdt i energi-beskatningsdirektivet. Hvis f.eks. den lavere minimumsafgiftssats for gasolie, der er tilladt efter artikel 9, stk. 2, i samme direktiv, ophæves af Rådet den 1. januar 2007, skal ordningen tilpasses.

Hvis dette brev indeholder fortrolige oplysninger, som ikke må komme til tredjemands kendskab, bedes De senest femten arbejdsdage efter modtagelsen underrette Kommissionen herom. Hvis Kommissionen ikke modtager en begrundet anmodning om fortrolig behandling af bestemte oplysninger inden for denne frist, vil den formode, at oplysningerne må videregives til tredjemand, og at hele brevet må offentliggøres på det autentiske sprog på internetadressen:

[http://europa.eu.int/comm/secretariat\\_general/sgb/state\\_aids/](http://europa.eu.int/comm/secretariat_general/sgb/state_aids/).

Anmodningen indsendes med rekommanderet brev eller fax til:

Europa-Kommissionen  
Generaldirektoratet for Konkurrence  
Registreringskontoret for Statsstøtte  
B-1049 Bruxelles  
Fax nr.: +32-2-296 12 42

Med venlig hilsen  
På Kommissionens vegne

Neelie KROES  
Medlem af Kommissionen