



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 06.11.2001  
C(2001)2997

**Betreft: Steunmaatregel N 469/2001 – België**

**Voorontwerp van decreet betreffende steunmaatregelen ter vergemakkelijking van de indienstneming van werkloze werkzoekenden door plaatselijke, gewest- en gemeenschapsoverheden, door bepaalde werkgevers van de niet-commerciële sector, het onderwijs en de commerciële sector.**

Excellentie,

Bij schrijven van 5 juli 2001, door de Commissie geregistreerd op 10 juli 2001, hebben de Belgische autoriteiten de steunregeling betreffende de indienstneming van werkloze werkzoekenden door plaatselijke, gewest- en gemeenschapsoverheden, door bepaalde werkgevers van de niet-commerciële sector, het onderwijs en de commerciële sector bij de Commissie aangemeld.

Bij schrijven van 20 juli 2001 (ref. D/52959) heeft de Commissie de Belgische autoriteiten om aanvullende inlichtingen gevraagd. Deze inlichtingen werden toegezonden bij schrijven van 24 augustus 2001, door de Commissie geregistreerd op 25 augustus 2001.

## **1. Beschrijving van de regeling**

Het gaat om een steunregeling voor de schepping van arbeidsplaatsen waarvan de begunstigen bepaalde werkgevers van de niet-commerciële en van de commerciële sector zijn.

Werkgevers van de niet-commerciële sector kunnen voor de regeling in aanmerking komen wanneer zij een werkzaamheid uitoefenen die niet het voorwerp vormt van handelsverkeer tussen lidstaten.

Zijne Excellentie  
de Heer Louis MICHEL  
Minister van Buitenlandse Zaken  
Karmelietenstraat 15  
1000 BRUSSEL

De rechtsgrondslag van de regeling wordt gevormd door artikel 6, lid 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 inzake institutionele hervormingen, het Koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 en hoofdstuk II van Titel III van de programmawet van 30 december 1988.

De werkgevers van de commerciële sector die in aanmerking komen voor de steun, worden volledig opgesomd per sector. Onder bepaalde voorwaarden worden de universiteiten en hogescholen hieraan gelijkgesteld.

Specifiek van de regeling uitgesloten zijn de sectoren die vallen onder de Europese regels inzake sectorale steunmaatregelen voor de sector synthetische vezels, de automobiellindustrie, de scheepsbouw en -reparatie, de ijzer- en staalindustrie, de kolenindustrie, het vervoer, de landbouw en de visserij.

Om voor de steun in aanmerking te komen, moeten de werkgevers van de commerciële sector met name:

- een kleine of middelgrote onderneming in de zin van de communautaire definitie<sup>1</sup> zijn;
- in een gezonde financiële situatie verkeren, welke wordt beoordeeld voor de twee boekjaren die aan de indiening van de steunaanvraag voorafgaan.

Werkgevers van de commerciële sector ontvangen slechts steun op voorwaarde dat zij werkloze werkzoekenden (hierna te noemen «werkzoekenden») in dienst nemen aan wie zij een bezoldiging zullen moeten garanderen die ten minste gelijk is aan die welke bij de collectieve arbeidsovereenkomsten op ongeacht welk niveau is vastgesteld, met inbegrip van de verhogingen overeenkomstig de loonschalen, het vakantiegeld en andere toepasselijke voordelen, met dien verstande dat ook een gunstiger bezoldiging kan worden overeengekomen.

Voorts verbinden de werkgevers zich ertoe de bestaande werkgelegenheid uit te breiden met evenveel eenheden als het aantal werknemers waarop de steun betrekking heeft. De berekening vindt elk jaar plaats op de datum waarop de overeenkomst tussen de werkgever en de overheid werd aangemeld. Deze beoordeling heeft betrekking op de duur van de overeenkomst en op een even lange daaropvolgende periode.

Het gaat derhalve om een netto schepping van arbeidsplaatsen die niet in verband staat met een investering, gedefinieerd als de aanwerving van een extra persoon ten opzichte van het referentiebestand, dat is het gemiddelde aantal werknemers uitgedrukt in voltijdequivalent, die uit ongeacht welken hoofde tewerkgesteld zijn gedurende de aan de indiening van een steunaanvraag voorafgaande vier kwartalen.

---

<sup>1</sup> Aanbeveling 96/280/EG van de Commissie van 3 april 1996 betreffende de definitie van de kleine en middelgrote ondernemingen – PBEG L107 van 30.04.1996, blz. 4.

Om in aanmerking te komen voor de steunmaatregelen waarin de regeling voorziet, moet de werkgever een aanvraag indienen bij de gewestelijke administratie van Tewerkstelling en Vorming. Deze aanvraag bevat voldoende gegevens om de administratie in staat te stellen na te gaan of de ontvankelijkheidsvoorwaarden en de bovengenoemde objectieve voorwaarden betreffende de werkgevers zijn vervuld.

Binnen vier maanden na de indiening van de aanvraag en nadat het advies van de bevoegde diensten en administraties op het niveau van het gewest is ingewonnen, worden het dossier en een ontwerpovereenkomst toegezonden aan de minister van Tewerkstelling en Vorming.

Bij een gunstig besluit wordt een overeenkomst tussen de overheid en de werkgever ondertekend, waarvan de looptijd door de regering wordt vastgesteld. De werkgever dient elk jaar een verslag over de uitvoering van deze overeenkomst bij de overheid in.

De werkzoekenden moeten in dienst worden genomen binnen een termijn van zes maanden die begint op de eerste dag van de maand die volgt op de aanmelding van bovengenoemde overeenkomst. De werkzoekenden worden in dienst genomen op grond van een arbeidsovereenkomst voor een voltijdse of deeltijdse betrekking voor een bepaalde duur die varieert van minimaal 2 jaar tot maximaal 6 jaar.

De in dienst genomen personen moeten werkzoekenden zijn die als zodanig zijn ingeschreven bij het Office wallon de la Formation professionnelle et de l'Emploi (Waals bureau voor beroepsopleiding en tewerkstelling). De categorieën werkzoekenden waar het om gaat, worden specifiek vermeld in het ontwerpdecreet.

Het Waalse Gewest verstrekt jaarlijkse forfaitaire subsidies.

Voor elke geschapen arbeidsplaats wordt een bepaald aantal punten toegekend volgens de categorie waartoe de in dienst genomen werkzoekende behoort en volgens de bijdrage van de indienstneming tot bepaalde horizontale beleidsmaatregelen die het Waalse Gewest wenst te bevorderen (bijvoorbeeld naleving van de kwaliteitsnormen, invoering van nieuwe informatie- en communicatietechnologieën in het bedrijf, verbetering van de begeleiding van jonge werknemers).

Zo zouden in het slechtste geval, namelijk van een werknemer die tussen 25 en 50 jaar oud is, meer dan twee jaar werkloos is geweest, geen enkel diploma van middelbaar onderwijs heeft behaald en wordt aangeworven in een betrekking welke overeenkomt met een functie ten aanzien waarvan een horizontale beleidsmaatregel van het Waalse Gewest geldt, ten hoogste vijf punten worden toegekend. Aangezien een punt 2.541 EUR waard is, kunnen de ondernemingen ten hoogste 12.705 EUR per jaar ontvangen voor de indienstneming van een dergelijke werknemer. Dit bedrag komt overeen met 62% van de door de werkgever voor een dergelijke werknemer te dragen loonkosten<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Uitgaande van de veronderstelling dat deze werknemer het in Wallonië gegarandeerde minimumloon zou verdienen (1.140,24 EUR per maand vanaf 1.6.2001 voor werknemers van 21 jaar en ouder, overeenkomstig de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 21 van 15.5.1975, die later verscheidene malen werd gewijzigd).

Dit zou 12,4% zijn voor de indienstneming van een minder langdurig werkloze die geen speciale problemen heeft om tot de arbeidsmarkt toe te treden.

Voor werknemers die in een steungebied in dienst worden genomen, kan een bonus worden toegekend, met dien verstande dat per werknemer ten hoogste 12 punten kunnen worden toegekend.

De punten worden op een zodanige wijze toegekend, dat het aandeel van de steun in de loonkosten hoger is voor de laagst geschoolde werknemers.

De steun per in dienst genomen persoon mag in geen enkel geval hoger zijn dan 80% van de effectief door de werkgever gedragen kosten (loon en sociale lasten).

Voor de steun geldt ook een maximum per onderneming, en wel als volgt:

- ondernemingen met 0 tot 5 werknemers: 28 punten
- ondernemingen met 6 tot 10 werknemers: 34 punten
- ondernemingen met 11 tot 25 werknemers: 42 punten
- ondernemingen met 26 tot 50 werknemers: 48 punten
- ondernemingen met 51 tot 100 werknemers: 56 punten
- ondernemingen met 101 tot 249 werknemers: 60 punten

De steun wordt uitgekeerd over een periode van 1 tot 3 jaar volgens de bijdrage ervan tot het horizontale beleid dat het Waalse Gewest wenst te bevorderen (zie hierboven).

De steun wordt uitbetaald op basis van een voltijdse tewerkstelling gedurende een jaar en wordt berekend in verhouding tot de effectieve tewerkstelling van de werknemers deeltijds (halftijds, 2/3, 3/4, 4/5) of voltijds.

De steun wordt in twaalfden uitbetaald uiterlijk op de 25ste dag van de maand waarin wordt gepresteerd, op grond van het overzicht van de prestaties van de voorgaande maand dat uiterlijk op de 15de dag van de maand wordt ingediend.

De regeling voorziet eveneens in steun voor de schepping van arbeidsplaatsen voor werkgevers van de niet-commerciële sector. Het gaat om organen die niet als ondernemingen in de zin van het communautaire mededingingsrecht kunnen worden aangemerkt.

De Belgische autoriteiten verbinden zich ertoe zowel de voorschriften inzake cumulering van steunmaatregelen voor dezelfde doeleinden als de voorschriften inzake cumulering van steunmaatregelen met verschillende strekking na te leven.

Het met de regeling gemoeide totaalbedrag wordt geraamd op 17 miljard Belgische frank of ongeveer 421,400 miljoen EUR per jaar. Voor de ondernemingen wordt jaarlijks een bedrag van 400 miljoen Belgische frank of ongeveer 9,915 miljoen EUR uitgetrokken.

De duur van de regeling is vastgesteld op 10 jaar en het is de bedoeling dat zij op 1 januari 2002 in werking treedt.

Elk jaar moet een verslag over de tenuitvoerlegging en de ontwikkeling van deze regeling bij de Commissie worden ingediend.

## **2. Beoordeling van de regeling**

Met betrekking tot de werkgevers van de niet-commerciële sector die voor de regeling in aanmerking kunnen komen:

De Commissie is van mening dat, aangezien de regeling in het onderhavige geval slechts betrekking heeft op werkgevers wier werkzaamheden niet het voorwerp vormen van handelsverkeer tussen lidstaten, de financiële steun voor de schepping van werkgelegenheid door deze werkgevers niet valt onder het bepaalde in artikel 87, lid 1, van het EG-Verdrag.

Met betrekking tot de commerciële sector:

De door het Waalse Gewest aan ondernemingen en groepen van ondernemingen toegekende bijdragen zijn selectief, omdat laatstgenoemde op discretionaire basis worden gekozen. De ondernemingen en groepen van ondernemingen genieten bovendien een voordeel dat met staatsmiddelen wordt bekostigd. Dankzij de toegekende bijdrage behoeven de begunstigden immers kosten die zij in andere omstandigheden wel hadden moeten dragen, niet te betalen, en wordt hun financiële positie aldus verbeterd. De ondernemingen en groepen van ondernemingen kunnen potentieel deelnemen aan het handelsverkeer tussen de lidstaten. Hieruit volgt dat de bijdragen steunmaatregelen in de zin van artikel 87, lid 1, van het Verdrag zijn.

Deze steunmaatregelen kunnen echter vallen onder de afwijking van artikel 87, lid 3, onder c), van het EG-Verdrag.

Om na te gaan of zij onder deze afwijking kunnen vallen, moet de Commissie beoordelen of zij voldoen aan de richtsnoeren betreffende werkgelegenheidssteun<sup>3</sup> (hierna te noemen «richtsnoeren») overeenkomstig punt 10 van genoemde richtsnoeren, aangezien deze steunmaatregelen geen verband houden met een investering.

Het gaat bij deze maatregelen om de schepping van arbeidsplaatsen, gedefinieerd als de aanwerving van een extra persoon ten opzichte van het gemiddelde personeelsbestand, uitgedrukt in voltijdequivalent en tewerkgesteld uit ongeacht welken hoofde gedurende de aan de indiening van een steunaanvraag voorafgaande 4 kwartalen.

Deze definitie voldoet aan punt 17 van de richtsnoeren.

---

<sup>3</sup> PBEG C334 van 12.12.1995, blz.4.

De in de regeling opgesomde werkgevers van de commerciële sector moeten aantonen dat zij de hoedanigheid van een kleine of middelgrote onderneming in de zin van de communautaire definitie hebben, hetgeen overeenkomt met het eerste streepje van punt 21 van de richtsnoeren.

De indienstneming van de werkzoekenden wordt geformaliseerd door een arbeidsovereenkomst. De arbeidsovereenkomst geldt voor een voldoende lange termijn (minimum 2 jaar tot maximum 6 jaar), hetgeen in overeenstemming is met het derde streepje van punt 21 van de richtsnoeren.

De steun wordt uitgekeerd over een periode van een tot drie jaar en is onderworpen aan een maximum volgens de omvang van het bedrijf. Tevens varieert de steun afhankelijk van de categorie werkzoekenden, van de betrekking waarin een werknemer in dienst wordt genomen, en van de vraag of de betrokken zone al dan niet in aanmerking komt voor steunmaatregelen met regionale strekking. Zij is derhalve in overeenstemming met het vierde streepje van punt 21 van de richtsnoeren.

Ten slotte geldt de regeling ook voor werknemers die deeltijds werken, hetgeen in overeenstemming is met het tweede streepje van punt 21.

De Commissie kan zich aldus overeenkomstig de richtsnoeren op het standpunt stellen dat deze steunregeling voor de schepping van werkgelegenheid verenigbaar is met het EG-verdrag op grond van de afwijking van artikel 87, lid 3, onder c).

De Commissie vestigt de aandacht van de Belgische autoriteiten echter op het feit dat wordt gewerkt aan een herziening van genoemde richtsnoeren. In verband met de herziening van deze richtsnoeren zou de Commissie dienstige maatregelen kunnen vaststellen.

### **3. Besluit**

Op grond van de analyse van de regeling heeft de Commissie besloten de steunmaatregel als verenigbaar met het EG-Verdrag te beschouwen op grond van artikel 87, lid 3, onder c).

Aan deze positieve beoordeling wordt niettemin de verplichting gekoppeld om de Commissie jaarlijks verslag uit te brengen over de toepassing van de steunmaatregel en eventuele wijzigingen van het project bij haar aan te melden.

In geval deze brief vertrouwelijke gegevens mocht bevatten die niet mogen worden bekendgemaakt, wordt u verzocht de Commissie daarvan binnen vijftien werkdagen vanaf de ontvangst van dit schrijven in kennis te stellen.

Ontvangt de Commissie binnen de vastgestelde termijn geen met redenen omkleed verzoek, dan neemt zij aan dat u instemt met mededeling aan derden en bekendmaking van de volledige tekst van dit schrijven in de authentieke taal op internet: [http://europa.eu.int/comm/secretariat\\_general/sgb/state\\_aids/](http://europa.eu.int/comm/secretariat_general/sgb/state_aids/). Dit verzoek dient bij aangetekend schrijven of bij faxbericht te worden gericht aan:

Europese Commissie  
Directoraat-generaal Concurrentie  
Griffie overheidssteun en  
Directoraat Overheidssteun I – Eenheid G2  
Wetstraat 200  
B-1049 BRUSSEL

Faxnummer: 00-32-2-296-12-42

Met de meeste hoogachting,

Voor de Commissie

Mario MONTI  
Lid van de Commissie