



Den Europeiska  
uppförandekoden  
för partnerskap



# Den europeiska uppförandekoden för partnerskap inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna

Europeiska kommissionen

Generaldirektoratet för sysselsättning, socialpolitik och inkludering

Enhet E1

Manuskriptet färdigställt i januari 2014

Varken Europeiska kommissionen eller någon annan part som verkar i kommissionens namn kan ta ansvar för hur informationen i denna publikation används.

© Omslagsfoto: Shutterstock

För att använda foton som inte omfattas av upphovsrätt tillhörande Europeiska unionen måste tillstånd först inhämtas från innehavaren/-arna av upphovsrätten.

***Europe Direct är en tjänst som hjälper dig att få svar  
på dina frågor om Europeiska unionen.***

Gratis telefonnummer (\*):

**00 800 6 7 8 9 10 11**

(\* Varken informationen eller samtalen kostar i regel något  
(men vissa operatörer, telefonkiosker och hotell kan ta betalt för samtalen).

En stor mängd övrig information om Europeiska unionen är tillgänglig på internet  
via Europa-servern (<http://europa.eu>).

Kataloguppgifter finns i slutet av publikationen.

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå, 2014

ISBN 978-92-79-35249-2 – doi:10.2767/542 (Print)

ISBN 978-92-79-35226-3 – doi:10.2767/4825 (PDF)

© Europeiska unionen, 2014

Kopiering tillåten med angivande av källan.

*Printed in Luxembourg*

TRYCKT PÅ PAPPER SOM BLEKTS UTAN ELEMENTÄRT KLOR (ECF)

# FÖRORD

Den 21 december 2013, efter mer än två års förhandlingar, trädde förordningarna om EU:s struktur- och investeringsfonder för 2014–2020 i kraft.

I dessa förordningar anges hur medlemsstaterna bör planera och genomföra sina investeringsprojekt, som kan stödjas med 325 miljarder euro ur EU:s struktur- och investeringsfonder under de sju åren.

Ur dessa fonder bör mer än 70 miljarder euro investeras i humankapital via Europeiska socialfonden. För första gången någonsin kommer Europeiska socialfonden att ha en lägsta garanterad andel inom de samlade utgifterna för sammanhållningspolitiken. Dessutom har mer än 6 miljarder euro uttryckligen öronmärkts för att stödja ungdomar genom sysselsättningsinitiativet för unga.

I syfte att maximera dessa fonders inverkan är det avgörande att medlemsstaternas myndigheter på samtliga nivåer – nationell, regional och lokal – arbetar nära med varandra och i partnerskap med fackföreningar, arbetsgivare, icke-statliga organisationer och andra organ som arbetar för till exempel social delaktighet, jämställdhet mellan könen och icke-diskriminering.

Genom att sörja för att parterna medverkar i planeringen, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av projekt som stöds av EU-medel kommer medlemsstaterna att bättre kunna se till att medlen används där de behövs mest och på bästa möjliga sätt.

Samtliga medlemsstater måste följa dessa regler för utarbetandet och genomförandet av programmen för perioden 2014–2020.

Som en följd av detta måste medlemsstaterna se till att samtliga relevanta synpunkter beaktas när de fastställer prioriteringar för finansiering samt utformar och genomför de effektivaste investeringsstrategierna.

Detta förstärkta partnerskapstänkande är en av de viktiga innovationerna i EU:s nya sammanhållningspolitik.

Vi tror att det i betydande grad kommer att bidra till att garantera att varenda euro från EU:s struktur- och investeringsfonder används på effektivast möjliga sätt för att ta itu med de ekonomiska och sociala utmaningar Europa står inför, i dag och fram till 2020.



László Andor  
Kommissionsledamot med ansvar för sysselsättning, socialpolitik och inkludering

# INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. INLEDNING .....	5
2. KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING .....	6
3. GOD PRAXIS VID GENOMFÖRANDET AV PARTNERSKAPSPRINCIPEN I DE EUROPEISKA STRUKTUR- OCH INVESTERINGSFONDERNAS PROGRAM. ....	17

# 1. INLEDNING

Partnerskap har i många år varit en av de viktigaste principerna för genomförandet av Europeiska unionens fonder med delad förvaltning, i synnerhet Europeiska socialfonden (ESF). Partnerskapsprincipen innebär nära samarbete mellan kommissionen och offentliga myndigheter på nationell, regional och lokal nivå i medlemsstaterna, arbetsmarknadens parter samt organisationer som företräder det civila samhället.

Partnerskap har ett tydligt mervärde genom att effektivisera genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna). Det förbättrar det kollektiva engagemanget och ansvarstagandet för unionens politik, ökar de kunskaper, sakkunskaper och synvinklar som finns att tillgå vid utformningen och genomförandet av strategier samt garanterar större öppenhet i beslutsprocessen.

Partnerskapsprincipen förordas nu för samtliga europeiska struktur- och investeringsfonder, och artikel 5 i förordningen om gemensamma bestämmelser utgjorde en rättslig grund för antagandet av en delegerad akt om en europeisk uppförandekod för partnerskap, som ska hjälpa medlemsstaterna att organisera meningsfulla partnerskap med berörda parter.

Huvudprinciperna i den europeiska uppförandekoden för partnerskap omfattar följande:

- De parter som väljs ut bör vara berörda parter som är representativa.
- Urvalsförfarandena bör vara öppna för insyn och ta hänsyn till medlemsstaternas olika institutionella och rättsliga ramar.
- Parterna bör medverka i utarbetandet och genomförandet av partnerskapsöverenskommelserna och programmen. Det är därför nödvändigt att fastställa minimikrav för förfaranden så att det i god tid anordnas ett meningsfullt och öppet samråd (dvs. tillräcklig tid för samråd, tillgång till handlingar m.m.).
- Parterna bör vara företrädare i programmens övervakningskommittéer genom hela cykeln (dvs. planering, genomförande, övervakning och utvärdering).
- Effektivt genomförande av partnerskapen bör garanteras genom att stärka de relevanta parternas institutionella kapacitet genom kapacitetsuppbyggnad inriktad på de arbetsmarknadsparter och organisationer som företräder det civila samhället som medverkar i programmen.
- Erfarenhetsutbyte och ömsesidigt lärande bör underlättas, i synnerhet genom inrättande av ett forum för erfarenhetsutbyte för partnerskap som omfattar alla ESI-fonder.
- Parternas roll i genomförandet av partnerskapsöverenskommelserna och partnerskapens resultat och effektivitet under programperioden bör bedömas.

## 2. KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (\*)

Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014 av den 7 januari 2014 om den europeiska uppförandekoden för partnerskap inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådet förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006<sup>(1)</sup>, särskilt artikel 5.3, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med denna förordning är att föreskriva en europeisk uppförandekod för att stödja och underlätta medlemsstaternas arbete med att organisera partnerskap för de partnerskapsöverenskommelser och program som stöds av Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF), Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF). Dessa fonder omfattas nu av en gemensam ram och kallas de europeiska struktur- och investeringsfonderna (nedan kallade *ESI-fonderna*).
- (2) Arbete i partnerskap är en sedan länge etablerad princip i genomförandet av ESI-fonderna. Partnerskap innebär nära samarbete mellan offentliga myndigheter, näringslivets och arbetsmarknadens parter samt organ som företräder det civila samhället på nationell, regional och lokal nivå genom hela programcykeln, som består av planering, genomförande, övervakning och utvärdering.
- (3) De parter som väljs ut bör vara de berörda parter som är mest representativa. Urvalsförfarandena bör vara öppna för insyn och ta hänsyn till medlemsstaternas olika institutionella och rättsliga ramar och deras nationella och regionala befogenheter.
- (4) Parterna bör inbegripa offentliga myndigheter, näringslivets och arbetsmarknadens parter samt organ som företräder det civila samhället, inklusive miljöorganisationer, lokala organisationer och frivilligorganisationer som i hög grad kan påverka eller i hög grad påverkas av genomförandet av partnerskapsöverenskommelsen och programmen. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att inbegripa grupper som kan beröras av programmen, men

(1) EUT L 347, 20.12.2013, s. 320.

(\*) Denna delegerade akt träder i kraft två månader efter det att den har antagits förutsatt att Europaparlamentet och rådet inte framför några invändningar.



som tycker det är svårt att påverka dem, särskilt de mest utsatta och marginaliserade grupperna, som löper störst risk för diskriminering eller social utestängning, i synnerhet personer med funktionsnedsättning, invandrare och romer.

- (5) Vid urvalet av parter måste skillnaderna mellan partnerskapsöverenskommelser och program beaktas. Partnerskapsöverenskommelser omfattar alla ESI-fonder som tillhandahåller stöd till varje medlemsstat, medan programmen bara gäller de ESI-fonder som bidrar till dem. Parterna i partnerskapsöverenskommelserna bör vara relevanta parter med hänsyn till den planerade användningen av alla ESI-fonder, medan parterna i programmen bara behöver vara relevanta parter med hänsyn till den planerade användningen av de ESI-fonder som bidrar till programmet.
- (6) Parterna bör medverka i utarbetandet och genomförandet av partnerskapsöverenskommelserna och programmen. Det är därför nödvändigt att fastställa de viktigaste principerna och god praxis så att det i god tid anordnas ett meningsfullt och öppet samråd med parterna om analysen av utmaningar och behov om valet av mål och prioriteringar för att möta dessa utmaningar och behov samt om de samordningsstrukturer och överenskommelser om flernivåstyre som är nödvändiga för ett effektivt genomförande av strategin.
- (7) Parterna bör vara företrädare i programmets övervakningskommittéer. Medlemskapsregler och kommittéförfaranden bör vara utformade för att främja kontinuitet och ansvarstagande i samband med programplanering och genomförande, tydliga och öppna arbetsmetoder samt hållande av tidsfrister och icke-diskriminering.
- (8) Genom aktivt deltagande i övervakningskommittéerna bör parterna medverka i bedömningen av resultaten av de olika prioriteringarna, de relevanta rapporterna om programmen och, när så är lämpligt, ansökningsomgångar.
- (9) Man bör främja effektivt partnerskap genom att hjälpa de relevanta parterna att stärka sin institutionella kapacitet för utarbetandet och genomförandet av programmen.
- (10) Kommissionen bör underlätta utbyte av god praxis, stärkande av den institutionella kapaciteten och spridningen av relevanta resultat bland medlemsstaterna, förvaltande myndigheter och företrädare för parterna genom att inrätta ett forum för erfarenhetsutbyte för partnerskap som omfattar alla ESI-fonder.
- (11) Parternas roll i genomförandet av partnerskapsöverenskommelserna och partnerskapens resultat och effektivitet under programperioden bör bedömas av medlemsstaterna.
- (12) För att stödja och underlätta för medlemsstaterna att organisera partnerskapet bör kommissionen tillhandahålla exempel på bästa praxis i medlemsstaterna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## Kapitel I Allmänna bestämmelser

### Artikel 1 Syfte och tillämpningsområde

I denna förordning fastställs en europeisk uppförandekod för partnerskap för partnerskapsöverenskommelser och program som stöds genom de europeiska struktur- och investeringsfonderna.

## Kapitel II De viktigaste principerna för öppna förfaranden vid urval av relevanta parter

### Artikel 2 Parternas representativitet

Medlemsstaterna ska se till att de parter som avses i artikel 5.1 i förordning (EU) nr 1303/2013 är de mest representativa berörda parterna och att de utses som vederbörligen bemyndigade företrädare, med beaktande av deras kompetens, möjlighet att delta aktivt och lämplig representationsnivå.

### Artikel 3 Urval av relevanta parter för partnerskapsöverenskommelsen

1. Medlemsstaterna ska för partnerskapsöverenskommelsen välja ut relevanta parter åtminstone bland följande:
  - (a) Behöriga regionala och lokala myndigheter, stadsförvaltningar och andra offentliga myndigheter, däribland
    - i) regionala myndigheter, nationella företrädare för lokala myndigheter och lokala myndigheter som företräder de största städerna och stadsområdena, vars befogenheter hänger samman med den planerade användningen av ESI-fonderna,
    - ii) nationella företrädare för institutioner för högre utbildning, utbildningsanordnare och forskningscentrum med hänsyn till den planerade användningen av ESI-fonderna,
    - iii) andra nationella offentliga myndigheter med ansvar för tillämpningen av de övergripande principer som avses i artiklarna 4–8 i förordning (EU) nr 1303/2013, med hänsyn till den planerade användningen av ESI-fonderna, särskilt sådana organ för främjande av likabehandling som inrättats i enlighet med rådets direktiv 2000/43/EG <sup>(2)</sup>, rådets direktiv 2004/113/EG <sup>(3)</sup> och Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/54/EG <sup>(4)</sup>.

(2) Rådets direktiv 2000/43/EG av den 29 juni 2000 om genomförandet av principen om likabehandling av personer oavsett deras ras eller etniska ursprung (EGT L 180, 19.7.2000, s. 22).

(3) Rådets direktiv 2004/113/EG av den 13 december 2004 om genomförande av principen om likabehandling av kvinnor och män när det gäller tillgång till och tillhandahållande av varor och tjänster (EUT L 373, 21.12.2004, s. 37).

(4) Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/54/EG av den 5 juli 2006 om genomförandet av principen om lika möjligheter och likabehandling av kvinnor och män i arbetslivet (EUT L 204, 26.7.2006, s. 23).

- (b) Näringslivets och arbetsmarknadens parter, däribland
    - i) nationellt erkända arbetsmarknadsorganisationer, särskilt allmänna branschövergripande och branschspecifika organisationer, vars sektorer har kopplingar till den planerade användningen av ESI-fonderna,
    - ii) nationella handelskammare och näringslivsorganisationer som företräder industriernas och branschernas allmänna intresse, med hänsyn till den planerade användningen av ESI-fonderna och i syfte att säkerställa en balanserad representation av stora, medelstora och små företag och mikroföretag, tillsammans med företrädare för den sociala ekonomin.
  - (c) Organ som företräder det civila samhället, till exempel miljöorganisationer, icke-statliga organisationer och organ som arbetar för social delaktighet, jämställdhet och icke-diskriminering, däribland
    - i) organ som arbetar inom de områden som rör den planerade användningen av ESI-fonderna och tillämpningen av de övergripande principer som avses i artiklarna 4–8 i förordning (EU) nr 1303/2013 på grundval av deras representativitet och med beaktande av geografisk och tematisk täckning, förvaltningskapacitet, sakkunskap och innovativa strategier,
    - ii) andra organisationer eller grupper som i hög grad påverkas eller sannolikt i hög grad kan påverkas av genomförandet av ESI-fonderna, särskilt grupper som anses löpa risk för diskriminering och social utestängning.
2. Om offentliga myndigheter, näringslivets och arbetsmarknadens parter samt organ som företräder det civila samhället har inrättat en organisation i gemensamt intresse för att underlätta sin medverkan i partnerskapet (paraplyorganisation) får de utse en enda företrädare som framför paraplyorganisationens synpunkter i partnerskapet.

#### Artikel 4

##### Urval av relevanta parter för programmen

1. Medlemsstaterna ska för varje program välja ut relevanta parter åtminstone bland följande:
- (a) Behöriga regionala och lokala myndigheter, stadsförvaltningar och andra offentliga myndigheter, däribland
    - i) regionala myndigheter, nationella företrädare för lokala myndigheter och lokala myndigheter som företräder de största städerna och stadsområdena, vars befogenheter hänger samman med den planerade användningen av de ESI-fonder som bidrar till programmet,
    - ii) nationella eller regionala företrädare för institutioner för högre utbildning, parter som tillhandahåller utbildnings- och rådgivningstjänster och forskningscentrum, med hänsyn till den planerade användningen av de ESI-fonder som bidrar till programmet,

- iii) andra offentliga myndigheter med ansvar för tillämpningen av de övergripande principer som avses i artiklarna 4–8 i förordning (EU) nr 1303/2013, med hänsyn till den planerade användningen av de ESI-fonder som bidrar till programmet, särskilt sådana organ för främjande av likabehandling som inrättats i enlighet med direktiv 2000/43/EG, direktiv 2004/113/EG och direktiv 2006/54/EG,
  - iv) andra nationella, regionala eller lokala organ och myndigheter som företräder områden där de integrerade territoriella investeringar och lokala utvecklingsstrategier som finansieras genom programmet genomförs.
- (b) Näringslivets och arbetsmarknadens parter, däribland
- i) nationellt eller regionalt erkända arbetsmarknadsorganisationer, särskilt allmänna branschövergripande och branschspecifika organisationer, vars sektorer har kopplingar till den planerade användningen av de ESI-fonder som bidrar till programmet,
  - ii) nationella eller regionala handelskammare och näringslivsorganisationer som företräder industriernas eller branschernas allmänna intresse, i syfte att säkerställa en balanserad representation av stora, medelstora och små företag och mikroföretag, tillsammans med företrädare för den sociala ekonomin,
  - iii) andra liknande nationella eller regionala organ.
- (c) Organ som företräder det civila samhället, till exempel miljöorganisationer, icke-statliga organisationer och organ som arbetar för social delaktighet, jämställdhet och icke-diskriminering, däribland
- i) organ som arbetar inom de områden som rör den planerade användningen av de ESI-fonder som bidrar till programmet och tillämpningen av de övergripande principer som avses i artiklarna 4–8 i förordning (EU) nr 1303/2013 på grundval av deras representativitet och med beaktande av geografisk och tematisk täckning, förvaltningskapacitet, sakkunskap och innovativa strategier,
  - ii) organ som företräder de lokala aktionsgrupper som avses i artikel 34.1 i förordning (EU) nr 1303/2013,
  - iii) andra organisationer eller grupper som i hög grad påverkas eller sannolikt i hög grad kan påverkas av genomförandet av ESI-fonderna, särskilt grupper som anses löpa risk för diskriminering och social utestängning.

2. När det gäller europeiska territoriella samarbetsprogram får medlemsstaterna involvera följande parter i partnerskapet:

- i) Europeiska grupperingar för territoriellt samarbete som bedriver verksamhet inom det gränsöverskridande eller transnationella programområdet.

- ii) Myndigheter eller organ som medverkar i utarbetandet eller genomförandet av en makroregional strategi eller havsområdesstrategi inom programområdet, inklusive samordnare för prioriterade områden i de makroregionala strategierna.
3. Om offentliga myndigheter, näringslivets och arbetsmarknadens parter samt organ som företräder det civila samhället har inrättat en paraplyorganisation får de utse en enda företrädare som framför paraplyorganisationens synpunkter i partnerskapet.

### Kapitel III

#### De viktigaste principerna och god praxis för medverkan av relevanta parter i utarbetandet av partnerskapsöverenskommelsen och programmen

##### Artikel 5

##### Samråd med relevanta parter i utarbetandet av partnerskapsöverenskommelsen och programmen

1. För att säkerställa öppen och effektiv medverkan av relevanta parter ska medlemsstaterna och de förvaltande myndigheterna samråda med dessa parter om processen och tidsplanen för utarbetandet av partnerskapsöverenskommelsen och programmen. De ska hålla dem fullständigt underrättade om överenskommelsens och programmets innehåll och om eventuella ändringar av dessa.
2. När det gäller samrådet med relevanta parter ska medlemsstaterna ta hänsyn till behovet av
  - (a) att lämna relevant information i god tid och ge enkel tillgång till sådan information,
  - (b) att ge parterna tillräckligt med tid för att granska och lämna synpunkter på viktiga förberedande dokument, utkastet till partnerskapsöverenskommelse och utkastet till programmen,
  - (c) att ge parterna tillgängliga kanaler genom vilka de kan ställa frågor och lämna in bidrag och genom vilka de informeras om hur deras förslag har beaktats,
  - (d) att sprida resultatet av samrådet.
3. När det gäller programmen för landsbygdsutveckling ska medlemsstaterna beakta den roll de nationella landsbygdsnätverk som inrättats i enlighet med artikel 54 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013<sup>(5)</sup> kan spela genom medverkan av relevanta parter.
4. Om formella överenskommelser har upprättats mellan olika myndighetsnivåer under nationell nivå ska medlemsstaten beakta dessa överenskommelser om flernivåstyrelse i enlighet med sina institutionella och rättsliga ramar.

(5) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om stöd för landsbygdsutveckling genom Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) (EUT L 347, 20.12.2013, s. 487).

## Artikel 6 Utarbetande av partnerskapsöverenskommelsen

Medlemsstaterna ska, i överensstämmelse med sina institutionella och rättsliga ramar, se till att relevanta parter medverkar i utarbetandet av partnerskapsöverenskommelsen, särskilt när det gäller följande:

- (a) Analysen av skillnader, utvecklingsbehov och tillväxtpotential med hänvisning till tematiska mål, däribland sådana som behandlas i relevanta landsspecifika rekommendationer.
- (b) Sammanfattningar av förhandsvillkor för programmen och de viktigaste resultaten av alla förhandsutvärderingar av partnerskapsöverenskommelsen som görs på medlemsstatens eget initiativ.
- (c) Urvalet av tematiska mål, den vägledande fördelningen av medel ur ESI-fonderna och deras viktigaste förväntade resultat.
- (d) Förteckningen över program och mekanismer på nationell och regional nivå för att säkerställa samordningen av ESI-fonderna med varandra och med andra finansieringsinstrument på unionsnivå och nationell nivå samt med Europeiska investeringsbanken.
- (e) Förfarandena för att säkerställa ett integrerat tillvägagångssätt för användningen av ESI-fonderna för territoriell utveckling av stads-, landsbygds-, kust- och fiskeriområden samt områden med särskilda territoriella förhållanden.
- (f) Förfarandena för att säkerställa ett integrerat tillvägagångssätt för att tillgodose särskilda behov i områden med störst fattigdom och hos målgrupper som löper störst risk för diskriminering eller utestängning, med särskilt beaktande av marginaliserade befolkningsgrupper.
- (g) Tillämpningen av de övergripande principer som avses i artiklarna 5, 7 och 8 i förordning (EU) nr 1303/2013.

## Artikel 7 Information om medverkan av relevanta parter i partnerskapsöverenskommelsen

Medlemsstaterna ska lämna åtminstone följande information om partnerskapsöverenskommelsen:

- (a) En förteckning över de parter som medverkat i utarbetandet av partnerskapsöverenskommelsen.
- (b) De åtgärder som vidtagits för att säkerställa parternas aktiva medverkan, inklusive åtgärder som rör tillgänglighet, särskilt för personer med funktionsnedsättning.
- (c) Parternas roll i utarbetandet av partnerskapsöverenskommelsen.
- (d) Resultaten av samrådet med parterna och en beskrivning av dess mervärde vid utarbetandet av partnerskapsöverenskommelsen.

## Artikel 8 Utarbetande av programmen

Medlemsstaterna ska, i överensstämmelse med sina institutionella och rättsliga ramar, se till att relevanta parter medverkar i utarbetandet av programmen, särskilt när det gäller följande:

- (a) Analys och kartläggning av behov.
- (b) Fastställande eller urval av prioriteringar med tillhörande särskilda mål.
- (c) Fördelning av medel.
- (d) Fastställande av programspecifika indikatorer.
- (e) Tillämpningen av de övergripande principer som definieras i artiklarna 7 och 8 i förordning (EU) nr 1303/2013.
- (f) Övervakningskommitténs sammansättning.

## Artikel 9 Information om medverkan av relevanta parter i programmen

Medlemsstaterna ska lämna åtminstone följande information om programmen:

- (a) De åtgärder som vidtagits för att se till att relevanta parter medverkar i utarbetandet av programmen och ändringar av dessa.
- (b) De åtgärder som planerats för att säkerställa parternas medverkan i genomförandet av programmen.

## Kapitel IV God praxis för fastställandet av medlemskapsregler och arbetsordning för övervakningskommittéer

### Artikel 10 Medlemskapsregler för övervakningskommittén

1. Vid fastställandet av medlemskapsreglerna för övervakningskommittén ska medlemsstaterna beakta deltagandet av parter som medverkat i utarbetandet av programmen och sträva efter att främja jämställdhet och icke-diskriminering.
2. I övervakningskommittéerna för programmen för europeiskt territoriellt samarbete får parterna företrädas av paraplyorganisationer på unionsnivå eller transnationell nivå för interregionala och transnationella samarbetsprogram. Medlemsstaterna får inbegripa parterna i förberedelserna av övervakningskommittén, särskilt genom att de deltar i samordningskommittéer på nationell nivå som organiseras i de deltagande medlemsstaterna.

## Artikel 11 Arbetsordning för övervakningskommittén

Vid utarbetandet av arbetsordningen ska övervakningskommittéerna beakta följande:

- (a) Medlemmarnas rösträtt.
- (b) Tidsfrist för kallelse till möten och översändande av dokument, som i regel ska vara minst tio arbetsdagar.
- (c) Förfaranden för offentliggörande och tillgång till förberedande dokument som lämnats in till övervakningskommittéerna.
- (d) Förfarande för antagande, offentliggörande och tillgång till protokoll.
- (e) Förfaranden för inrättande av och verksamhet i arbetsgrupperna inom övervakningskommittéerna.
- (f) Bestämmelser om intressekonflikter för parter som medverkar i övervakning, utvärdering och ansökningsomgångar.
- (g) Villkor, principer och förfaranden för ersättningsregler, möjligheter till kapacitetsuppbyggnad och utnyttjande av tekniskt bistånd.

## Kapitel V De viktigaste principerna och god praxis för medverkan av relevanta parter i utarbetandet av ansökningsomgångar och lägesrapporter och när det gäller övervakning och utvärdering av programmen

### Artikel 12 Skyldigheter som rör uppgiftsskydd, sekretess och intressekonflikter

Medlemsstaterna ska se till att de parter som medverkar i utarbetandet av ansökningsomgångar och lägesrapporter och i övervakningen och utvärderingen av programmen är medvetna om sina skyldigheter beträffande uppgiftsskydd, sekretess och intressekonflikter.

### Artikel 13 Medverkan av relevanta parter i utarbetandet av ansökningsomgångar

De förvaltande myndigheterna ska vidta lämpliga åtgärder för att undvika eventuella intressekonflikter när de involverar relevanta parter i utarbetandet av ansökningsomgångar eller vid bedömning av ansökningar.

### Artikel 14 Medverkan av relevanta parter i utarbetandet av lägesrapporter

Medlemsstaterna ska se till att relevanta parter medverkar i utarbetandet av de lägesrapporter om genomförandet av partnerskapsöverenskommelsen som avses i artikel 52 i förordning (EU) nr 1303/2013, särskilt när det gäller bedömning av



parternas roll i genomförandet av partnerskapsöverenskommelsen och sammanställningen av parternas yttranden under samrådet, inklusive, när så är lämpligt, beskrivningen av hur parternas yttranden har beaktats.

#### Artikel 15

##### Medverkan av relevanta parter i övervakningen av programmen

De förvaltande myndigheterna ska se till att parterna, inom ramen för övervakningskommittén och dess arbetsgrupper, medverkar i bedömningen av programresultaten, inklusive slutsatserna av resultatöversynen, och i utarbetandet av de årliga genomföranderapporterna om programmen.

#### Artikel 16

##### Parternas medverkan i utvärderingen av programmen

1. De förvaltande myndigheterna ska se till att relevanta parter medverkar i utvärderingen av programmen inom ramen för övervakningskommittéerna och, när så är lämpligt, i särskilda arbetsgrupper som övervakningskommittéerna inrättat för detta ändamål.
2. De förvaltande myndigheterna för programmen inom Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF) och Sammanhållningsfonden ska samråda med parterna om de rapporter som sammanfattar resultaten av de utvärderingar som gjorts under programperioden i enlighet med artikel 114.2 i förordning (EU) nr 1303/2013.

### Kapitel VI

#### Vägledande områden, teman och god praxis för utnyttjande av ESI-fonderna för att stärka de relevanta parternas institutionella kapacitet och kommissionens roll i spridningen av god praxis

#### Artikel 17

##### Stärkande av de relevanta parternas institutionella kapacitet

1. Den förvaltande myndigheten ska undersöka behovet av att utnyttja tekniskt stöd för att stödja förstärkning av parternas institutionella kapacitet, särskilt när det gäller små lokala myndigheter, näringslivets och arbetsmarknadens parter och icke-statliga organisationer, för att hjälpa dem så att de på ett effektivt sätt kan medverka i utarbetandet, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av programmen.
2. Det stöd som avses i punkt 1 kan bland annat ges i form av särskilda seminarier, utbildning, samordnings- och nätverksstrukturer eller bidrag till kostnaderna för att delta i möten om utarbetande, genomförande, övervakning och utvärdering av ett program.
3. För program för landsbygdsutveckling får det stöd som avses i punkt 1 ges genom det nationella landsbygdsnätverk som inrättats i enlighet med artikel 54 i förordning (EU) nr 1305/2013.
4. För ESF-program ska de förvaltande myndigheterna i mindre utvecklade regioner eller övergångsregioner eller i medlemsstater som uppfyller villkoren för stöd från Sammanhållningsfonden, efter behov, se till att tillräckliga ESF-medel anslås till kapacitetsuppbyggnad för de arbetsmarknadsparter och icke-statliga organisationer som medverkar i programmen.

5. För europeiskt territoriellt samarbete får stödet enligt punkterna 1 och 2 också täcka stöd i syfte att stärka parternas institutionella kapacitet för medverkan i internationellt samarbete.

#### Artikel 18

##### Kommissionens roll i spridningen av god praxis

1. Kommissionen ska upprätta en samarbetsmekanism kallad Europeiska forumet för erfarenhetsutbyte för partnerskap, som ska vara gemensam för ESI-fonderna och stå öppen för intresserade medlemsstater, förvaltande myndigheter och organisationer som företräder parterna på unionsnivå.

Europeiska forumet för erfarenhetsutbyte för partnerskap ska underlätta erfarenhetsutbyte, kapacitetsuppbyggnad och spridning av relevanta resultat.

2. Kommissionen ska tillhandahålla exempel på god praxis för organisation av partnerskap.
3. Utbytet av erfarenheter om fastställande, förmedling och spridning av god praxis och innovativa tillvägagångssätt i samband med genomförandet av programmen för interregionalt samarbete och åtgärder enligt artikel 2.3 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1299/2013<sup>(6)</sup> ska omfatta erfarenhet av partnerskap i samarbetsprogram.

#### Kapitel VII Slutbestämmelser

#### Artikel 19 Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 7 januari 2014.

*På kommissionens vägnar*  
José Manuel BARROSO  
*Ordförande*

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1299/2013 av den 17 december 2013 om särskilda bestämmelser för stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden till målet Europeiskt territoriellt samarbete (EUT L 347, 20.12.2013, s. 259).

# 3. GOD PRAXIS VID GENOMFÖRANDET AV PARTNERSKAPSPRINCIPEN I DE EUROPEISKA STRUKTUR- OCH INVESTERINGSFONDERNAS PROGRAM

## God praxis för öppna förfaranden för att fastställa relevanta partner

I **Rumänien** ansvarade ESF:s förvaltande myndighet i samband med förberedelserna för perioden 2007–2013 för en kontextuell analys som gjordes innan landet gick med i EU. Analysen var det viktigaste programdokumentet i den nationella strategiska referensramen och i de operativa programmen. Det stod klart att man i samband med programplaneringen på nationell nivå måste arbeta i partnerskap med de mest relevanta aktörerna. Likaså behövdes det partnerskapsmekanismer även på regional och lokal nivå för att stärka kapaciteten för beslutsfattande och genomförande. En bakgrundsanalys gjordes om sysselsättning och social integration i varje region. I analysen utgick man från möten och diskussioner med relevanta aktörer på regional nivå och på länsnivå. I den nordöstra regionen var till exempel mer än 200 aktörer involverade <sup>(7)</sup>.

I **Ungern** infördes i samband med förberedelserna för perioden 2007–2013 en metod för offentligt samråd om den nationella strategiska referensramen efter rekommendationer från civilsamhällets organisationer. Omkring 4 000 partnerorganisationer, inklusive fackföreningar, arbetstagarers intressegrupper och icke-statliga organisationer, företrädare för näringsliv, utbildningsväsende och forskning, uppmanades lämna synpunkter på vilken inriktning den nationella strategiska referensramen och de operativa programmen skulle ha. Även allmänheten kunde via en webbplats ta del av och lämna synpunkter på den nationella strategiska referensramen och de operativa programmen. Man organiserade workshoppar för att diskutera

utkast med professionella och sociala aktörer samt företrädare för olika ministerier <sup>(8)</sup>.

## God praxis för olika partnerkategoriers deltagande i förberedelserna av partnerskapsavtalet och partnerskapsprogrammen och för information om parternas deltagande och under olika stadier av genomförandet

I **Förenade kungariket** hördes redan 2007–2013 partner om olika punkter i programcykeln. Inför den nya programperioden 2014–2020 har Förenade kungariket offentliggjort riktlinjer för Europeiska unionens investeringsstrategier för att redogöra för den roll som parterna uppmanas att spela, det stöd som kommer att finnas tillgängligt för dem och tidsplanen för genomförandet.

I **Lettland** deltog allmänheten öppet och flitigt i förberedelserna för perioden 2014–2020 inom ramen för den nationella utvecklingsplanen. Informationsmöten anordnades om partnerskap vid programplanering. Dessutom kunde man kommentera förhandlingarna mellan medlemsstatens företrädare och kommissionen, och det anordnades ett uppföljningsmöte vid finansministeriet för att diskutera kommentarerna från arbetsmarknadens parter.

Inför programperioden 2014–2020 anordnade Inrap (*Instance Nationale de Préparation de l'Accord de Partenariat*) i **Frankrike** en officiell offentlig rådfrågning innan det franska

(7) Community of Practice on Partnership in the ESF (forumet för erfarenhetsutbyte för partnerskap inom ESF), handboken *How ESF managing authorities and intermediate bodies support partnership*, 2011.

(8) Community of Practice on Partnership in the ESF (forumet för erfarenhetsutbyte för partnerskap inom ESF), handboken *How ESF managing authorities and intermediate bodies support partnership*, 2011.

partnerskapsavtalet utarbetades. Omkring 80 organisationer med företrädare för staten, de lokala myndigheterna, arbetsmarknadens parter, det civila samhället och de ekonomiska aktörerna, deltog i mars och april 2013 i de tematiska workshopparna för att bidra till utarbetandet av avtalet. Ett nationellt partnerskap, bestående av 300 organisationer med företrädare för olika aktörer, uppmanades att sända skriftliga bidrag till ett rådfrågningsdokument som utarbetats av Datar (*Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale*).

## God praxis för bestämmelser om medlemskap och interna förfaranden för övervakningskommittéer

**I Tjeckien** kunde alla berörda tjeckiska organisationer utse företrädare till övervakningskommittéerna inför perioden 2007–2013. Alla företrädare måste lämna in en meritförteckning och ett personligt brev som skickades till det nationella samordningsorganet för icke-statliga organisationer, regeringens råd för ideella icke-statliga organisationer. Kommittén med ansvar för EU-frågor i rådet bekräftade utnämningarna till övervakningskommittéerna.

**I Mecklenburg-Vorpommern i Tyskland** är övervakningskommittén ansvarig för alla EU-fonder för programperioden 2007–2013. Den består av företrädare på hög nivå från den privata sektorn (t.ex. fackföreningar, arbetsgivare, småföretag, handelskammare, jordbrukare och miljö- och hjälporganisationer). Den sammanträder regelbundet, fem–sex gånger per år. Övervakningskommitténs åsikter väger tungt då beslut fattas om föreslagna projekt, och offentliga och privata partner har samma röstantal. Systemet för deltagande innefattar även arbetsgrupper och andra rådgivande organ.

**I Danmark** fattar övervakningskommittén för landsbygdsutvecklingsprogrammet för 2007–2013 alltid konsensusbeslut. Ingen omröstning äger rum.

## God praxis för att involvera partner i förberedande av förslagsinfordringar, framstegsrapporter, övervakning och utvärdering av program

**I Grekland** har det grekiska handikappförbundet som medlem med rösträtt i övervakningskommittéerna under programperioden 2007–2013 undersökt om tillgänglighetskriterierna tillämpas korrekt i bland annat alla meddelanden och anbudsinfordringar. Dessa kriterier var inte bindande för antagande av ansökningar om stöd från strukturfonderna.

**I Polen** finns det inom samordningskommittén för den nationella strategiska referensramen en arbetsgrupp för det civila samhället som utarbetar yttranden och rekommendationer för genomförandet av övergripande strategier, övervakningen av anpassningen av de operativa programmen till den polska landsomfattande utvecklingsstrategin, övervakningen av förvaltningen och kontrollsystemen av de operativa programmen och övervakningen av integreringen av ett jämställdhetsperspektiv och principerna för hållbar utveckling i de operativa programmen.

**I Portugal** kan den övervakningskommitté som inrättades för programperioden 2007–2013 yttra sig om de utvärderingsrapporter som diskuteras vid dess möten. Olika parter bidrog även väsentligt till den åtgärdsplan som fick upprättas för att genomföra rekommendationerna i utvärderingsrapporterna.

## God praxis för att stärka parternas institutionella kapacitet

**I södra Italien** har en stödstruktur finansierad med tekniskt bistånd inrättats för att förbättra näringslivets och arbetsmarknadsorganisationernas delaktighet i de regionala och sektoriella programmen. Näringslivets och arbetsmarknadens organisationer skapade och förvaltade också ett mycket framgångsrikt tekniskt bistandsprojekt från 2000 till 2006 som finansierades av Eruf och var inriktat på att förbättra

deras kunskaper om utvecklingsprogram samt förbättra deras möjligheter att delta.

I fråga om det operativa programmet 2007–2013 för **nordvästra England** bistås Eruf:s tekniska grupp i Liverpool av två lokalanställda. Deras anställning finansieras genom det tekniska biståndet och av den förvaltande myndigheten som tillhandahåller förvaltningsinformation om de operativa programmen (utgifter, resultat etc.). De lokalanställda deltar i den tekniska gruppens möten i egenskap av rådgivare.

I **Polen** inrättades nationella tematiska nätverk för partnerskap i juni 2010 till stöd för medlemmarna i övervakningskommittéerna, i syfte att effektivisera deras verksamhet och undanröja problem vid genomförandet av strukturfonderna. Nätverket stöds av det polska ministeriet för regional utveckling. Kostnaderna för nätverket täcks av det operativa programmet för tekniskt stöd 2007–2013. Nätverket anordnar en nationell årskonferens samt regionala möten. Nätverket gör analyser, delar erfarenheter som erhållits på basis av tematiska studier, anordnar en tävling för övervakningskommittén med utgångspunkt i praxis för ett gott partnerskap och anordnar utbildning. Nätverket möjliggör ett horisontellt utbyte av information via en kunskapsdatabas som administreras av ministeriet för regional utveckling.

I **Portugal** genomförde det portugisiska industriförbundet ett projekt inom ramen för det operativa programmet för mänsklig potential som finansierades genom ESF 2007–2013. Projektet syftar till att förbättra förbundets kontakter med arbetsmarknadens parter, att befästa och utöka förbundets närvaro på sektoriell och regional nivå och utöka dess verksamhet på internationell nivå. Projektet är främst inriktat på förbundets

struktur och medlemmar, inklusive branschorganisationer, sektorsövergripande och regionala organisationer, handelskamrar och industrin.

## God praxis för medlemsstaternas utvärdering av genomförandet av partnerskapet och dess mervärde

Efter planeringsperioden 2007–2013 i **Förenade kungariket** planerar kommunfullmäktige i Birmingham och *Greater Birmingham and Solihull Local Enterprise Partnership* att lägga fram en rapport för den brittiska regeringen med rekommendationer om hur de nya partnerskaps- och styrformerna för EU:s strukturfonder kan genomföras effektivare.

## Kommissionens roll i spridningen av god praxis

Under perioden 2007–2013 bestod **forumet för erfarenhetsutbyte för partnerskap**, som finansierades av ESF, av ett nätverk av ESF:s förvaltande myndigheter och förmedlande organ från nio medlemsstater. Forumet utbytte aktivt erfarenheter om olika sätt att tillämpa partnerskap som baserades på metoden med "kritiska vänner", med en särskild tonvikt på styrprocesser och styråtgärder. Forumet för erfarenhetsutbyte för partnerskap samfinansierades med medel till tekniskt bistånd på kommissionens initiativ. Forumet producerade flera rapporter om viktiga lärdomar, hade en webbportal med en databas innehållande erfarenheter av partnerskap och gav ut en handbok om partnerskap i början av 2012.



Europeiska kommissionen

**Den europeiska uppförandekoden för partnerskap inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna**

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå

2014 – 19 s. – 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-79-35249-2 – doi:10.2767/542 (Print)

ISBN 978-92-79-35226-3 – doi:10.2767/4825 (PDF)

## HUR HITTAR MAN EU:S PUBLIKATIONER?

### Gratispublikationer

- Ett enskilt exemplar genom EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- Flera exemplar/affischer/kartor hos Europeiska unionens representationer ([http://ec.europa.eu/represent\\_sv.htm](http://ec.europa.eu/represent_sv.htm)), hos delegationer i länder utanför EU ([http://eeas.europa.eu/delegations/index\\_sv.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/index_sv.htm)), genom att kontakta nätverket Europe Direct ([http://europa.eu/europedirect/index\\_sv.htm](http://europa.eu/europedirect/index_sv.htm)) eller ringa 00 800 6 7 8 9 10 11 (gratis inom hela EU) (\*).

(\* Varken informationen eller samtalen kostar i regel något (men vissa operatörer, telefonkiosker och hotell kan ta betalt för samtalen).

### Avgiftsbelagda publikationer

- Genom EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

### Avgiftsbelagda prenumerationer

- Genom ett av Europeiska unionens publikationsbyrås försäljningsombud ([http://publications.europa.eu/others/agents/index\\_sv.htm](http://publications.europa.eu/others/agents/index_sv.htm)).

## DEN EUROPEISKA UPPFÖRANDEKODEN FÖR PARTNERSKAP INOM RAMEN FÖR DE EUROPEISKA STRUKTUR- OCH INVESTERINGSFONDERNA

Partnerskap, en av de viktigaste principerna för förvaltningen av Europeiska unionens fonder, innebär nära samarbete mellan offentliga myndigheter på nationell, regional och lokal nivå i medlemsstaterna och med arbetsmarknadens parter, icke statliga organisationer och andra berörda parter. Trots att de är en viktig del av sammanhållningspolitiken tyder återkoppling från berörda parter på att deras genomförande varierar avsevärt inom EU. Den europeiska uppförandekoden för partnerskapsprincipen fastställer en gemensam uppsättning normer för att förbättra samrådet, deltagandet och dialogen med partner i samband med programplaneringen och genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna. Uppförandekoden syftar till att stärka banden mellan medlemsstater och projektpartner för att underlätta utbytet av information, erfarenheter, resultat och god praxis under den nya programperioden. Denna publikation är tillgänglig i elektroniskt format på samtliga officiella EU språk.

Mer information om ESF hittar du på  
<http://ec.europa.eu/esf>

Du kan hämta eller prenumerera på våra publikationer gratis på  
<http://ec.europa.eu/social/publications>

Vill du få regelbundna uppdateringar från GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering kan du registrera dig för det kostnadsfria e-nyhetsbrevet från Ett socialt Europa på  
<http://ec.europa.eu/social/e-newsletter>

**<http://ec.europa.eu/social/>**



<https://www.facebook.com/socialeurope>



[https://twitter.com/EU\\_Social](https://twitter.com/EU_Social)

