



# Den europæiske adfærdskodeks for partnerskab



# Den europæiske adfærdskodeks for partnerskab inden for rammerne af de europæiske struktur- og investeringsfonde

**Europa-Kommissionen**

Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion

Kontor E1

Manuskript afsluttet i januar 2014

Hverken Europa-Kommissionen eller en person, der handler på Kommissionens vegne, kan holdes ansvarlig for eventuel anvendelse af oplysninger i denne publikation.

© Omslagsfoto: Shutterstock

Enhver anvendelse eller gengivelse af fotografier, der ikke er omfattet af De Europæiske Unions ophavsret, kræver ansøgning herom hos ophavsretsindehaveren/-indehaverne.

***Europe Direct er en service, der har til formål at hjælpe med at besvare Deres spørgsmål om Den Europæiske Union.***

Frikaldsnummer (\*):

**00 800 6 7 8 9 10 11**

(\* Oplysningerne er gratis ligesom de fleste opkald (nogle operatører, telefonboks eller hoteller kan dog kræve penge for opkaldet).

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europaserveren (<http://europa.eu>)

Katalogoplysninger findes bagest i denne publikation

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2014

ISBN 978-92-79-35229-4 – doi:10.2767/49220 (Print)

ISBN 978-92-79-35206-5 – doi:10.2767/4061 (PDF)

© Den Europæiske Union, 2014

Eftertryk tilladt med kildeangivelse

*Printed in Luxembourg*

TRYKT PÅ HVIDT PAPIR BLEGET UDEN BRUG AF FRIT KLOR (ECF)

# FORORD

Den 21. december 2013 trådte forordningerne om EU's struktur- og investeringsfonde for perioden 2014-2020 i kraft efter mere end to års forhandlinger.

Det fremgår af disse forordninger, hvordan medlemsstaterne bør planlægge og gennemføre deres investeringsprojekter, der kan støttes med 325 mia. EUR fra EU's struktur- og investeringsfonde i løbet af disse syv år.

Heraf bør over 70 mia. EUR investeres i menneskelig kapital via Den Europæiske Socialfond. Den Europæiske Socialfond vil for første gang nogensinde få tildelt en garanteret minimumsandel af de samlede midler til finansiering af samhørighedspolitikken. Over 6 mia. EUR er desuden øremærket til at hjælpe unge gennem ungdomsbeskæftigelsesinitiativet.

For at få det størst mulige udbytte af disse midler er det afgørende, at medlemsstaternes myndigheder på alle niveauer — nationalt, regionalt og lokalt — arbejder tæt sammen indbyrdes og i partnerskab med fagforeninger, arbejdsgivere, ikke-statslige organisationer og andre organer med ansvar for bl.a. fremme af social inklusion, ligestilling mellem kønnene og ikke-forskelsbehandling.

Medlemsstaterne vil få bedre mulighed for at sikre, at midlerne bruges dér, hvor der er størst behov for dem, og på den bedst mulige måde, ved at inddrage partnerne i planlægningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af EU-støttede projekter.

Alle medlemsstater skal følge disse regler for udarbejdelse og gennemførelse af programmer i perioden fra 2014 til 2020.

Medlemsstaterne skal derfor sørge for, at der tages hensyn til alle relevante synspunkter, når de opstiller prioriteringer for finansieringen og udformer og gennemfører de mest effektive investeringsstrategier.

Den styrkede partnerskabsbaserede tilgang er en af de vigtigste nyskabelser i EU's nye samhørighedspolitik.

Vi mener, at den vil bidrage væsentligt til at sikre, at hver eneste euro fra EU's struktur- og investeringsfonde bruges på den mest effektive måde til at håndtere de økonomiske og sociale udfordringer, Europa står over for i tiden frem til 2020.

László Andor

Kommissær for beskæftigelse, sociale anliggender, arbejdsmarkedsforhold og inklusion

# INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING .....	5
2. KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING .....	6
3. BEDSTE PRAKSIS FOR SÅ VIDT ANGÅR Gennemførelse af partnerskabsprincippet i programmerne for de europæiske struktur- og investeringsfonde .....	17

# 1. INDLEDNING

Partnerskab har i mange år været et af hovedprincipperne for gennemførelsen af EU's fonde med delt forvaltning og navnlig af Den Europæiske Socialfond (ESF). Partnerskabsprincippet indebærer et tæt samarbejde mellem Kommissionen og offentlige myndigheder på nationalt, regionalt og lokalt plan i medlemsstaterne, arbejdsmarkedets parter og organisationer, der repræsenterer civilsamfundet.

Partnerskab kan bibringe en klar merværdi ved at sikre en mere effektiv gennemførelse af de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene). Det styrker det kollektive engagement i og ejerskab til EU's politikker, øger den tilgængelige viden og ekspertise og inddrager flere synspunkter ved udformningen og gennemførelsen af strategierne og sikrer større gennemsigtighed i beslutningsprocessen.

Partnerskabsprincippet er nu indarbejdet i alle ESI-fonde. Der er med hjemmel i artikel 5 i forordningen om fælles bestemmelser vedtaget en delegeret retsakt om en europæisk adfærdskodeks for partnerskab, der skal hjælpe medlemsstaterne med at tilrettelægge et meningsfyldt partnerskab med de relevante interessenter.

De vigtigste principper i den europæiske adfærdskodeks for partnerskab er:

- at de udvalgte partnere er repræsentative for de relevante interessenter
- at udvælgelsesprocedurene er gennemsigtige og tager hensyn til de forskellige institutionelle og retlige rammer i medlemsstaterne
- at partnerne inddrages i udarbejdelsen og gennemførelsen af partnerskabsaftalen og programmerne; med henblik herpå er det nødvendigt at fastsætte proceduremæssige mindstekrav for at sikre en rettidig, meningsfyldt og gennemsigtig høring (dvs. tilstrækkelig tid til høring, fremlæggelse af dokumenter osv.)
- at partnerne er repræsenteret i programmernes overvågningsudvalg i hele cyklussen (dvs. forberedelse, gennemførelse, overvågning og evaluering)
- at der sikres en effektiv gennemførelse af partnerskabet ved at styrke de relevante partners institutionelle kapacitet gennem kapacitetsopbygningsaktiviteter rettet mod arbejdsmarkedets parter og de ikke-statslige organisationer, som repræsenterer civilsamfundet, og som deltager i programmerne
- at det gøres lettere at udveksle erfaringer og lære af hinanden, navnlig ved at der oprettes et praksisfællesskab om partnerskab, der omfatter alle ESI-fondene
- at der sker en vurdering af partnernes rolle i gennemførelsen af partnerskabsaftalen og af partnerskabets resultater og effektivitet i løbet af programmeringsperioden.

## 2. KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (\*)

### Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 240/2014 af 7. januar 2014 om den europæiske adfærdskodeks for partnerskab inden for rammerne af de europæiske struktur- og investeringsfonde

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 <sup>(1)</sup>, særlig artikel 5, stk. 3, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Formålet med denne forordning er at fastsætte bestemmelser om en europæisk adfærdskodeks med henblik på at støtte medlemsstaterne med tilrettelæggelsen af partnerskaber i forbindelse med partnerskabsaftaler og programmer, der modtager støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond (ESF), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EMFF). Fondene fungerer nu under en fælles ramme og kaldes «de europæiske struktur- og investeringsfonde» (i det følgende benævnt «ESI-fondene»).
- (2) Partnerskaber er et veletableret princip i gennemførelsen af ESI-fondene. Partnerskab indebærer et tæt samarbejde mellem offentlige myndigheder, økonomiske interesseorganisationer og arbejdsmarkedets parter samt organer, der repræsenterer civilsamfundet på nationalt, regionalt og lokalt plan i hele programcyklussen, der består af forberedelse, gennemførelse, overvågning og evaluering.
- (3) De valgte partnere bør være de mest repræsentative for de relevante interessenter. Udvælgelsesprocedurerne bør være gennemsigtige og tage hensyn til de forskellige institutionelle og retlige rammer i medlemsstaterne og deres nationale og regionale kompetencer.
- (4) Partnerne bør omfatte offentlige myndigheder, økonomiske interesseorganisationer og arbejdsmarkedets parter samt organer, der repræsenterer civilsamfundet, herunder miljøpartnere, lokalsamfundsbaseerede og frivillige organisationer, der i væsentligt omfang kan påvirke eller blive væsentligt berørt af gennemførelsen af partnerskabsaftalen og programmerne. Der bør især fokuseres på at inddrage grupper, som kan blive påvirket af program-

(1) EUT L 347 af 20.12.2013, s. 320.

(\*) Den delegerede retsakt træder i kraft to måneder efter vedtagelsen, såfremt Europa-Parlamentet og Rådet ikke gør indsigelse mod den.



merne, men som har svært ved at påvirke dem, især de mest sårbare og marginaliserede grupper, som har størst risiko for forskelsbehandling eller social udstødelse, især handicappede, indvandrere og romaer.

- (5) Ved udvælgelsen af partnere er det nødvendigt at tage hensyn til forskellene mellem partnerskabsaftaler og programmer. Partnerskabsaftaler dækker alle de ESI-fonde, der yder støtte til hver medlemsstat, mens programmer kun henviser til de ESI-fonde, der yder tilskud til dem. Partnerne i partnerskabsaftalerne bør være de partnere, der er relevante i lyset af den planlagte anvendelse af alle ESI-fondene, mens det med hensyn til programmerne er tilstrækkeligt, at partnerne er relevante i lyset af den planlagte anvendelse af de ESI-fonde, der yder tilskud til programmet.
- (6) Partnerne bør inddrages i udarbejdelsen og gennemførelsen af partnerskabsaftalerne og programmerne. Med henblik herpå er det nødvendigt at fastlægge de vigtigste principper og god praksis for rettidig, meningsfyldt og gennemsigtig høring af partnerne om analyse af de udfordringer og behov, der skal findes en løsning på, udvælgelse af de mål og prioriteter, der skal løse dem, og de koordineringsstrukturer og aftaler om flerniveaustyring, der er nødvendige for effektiv gennemførelse af de forskellige politikker.
- (7) Partnerne bør være repræsenteret i programmernes overvågningsudvalg. Bestemmelserne om medlemskab og udvalgsprocedurer har til hensigt at fremme kontinuitet og ejerskab over programlægnings og gennemførelsen samt en tilrettelæggelse af arbejdet, som er klar og gennemsigtig, såvel som rettidighed og ikke-forskelsbehandling.
- (8) Gennem aktiv deltagelse i overvågningsudvalgene bør partnerne inddrages i vurderingen af resultaterne for de forskellige prioriteter, de relevante rapporter om programmerne og, hvis det er relevant, indkaldelser af forslag.
- (9) Effektivt partnerskab bør lettes ved at hjælpe de relevante partnere med at styrke deres institutionelle kapacitet med henblik på udarbejdelsen og gennemførelsen af programmerne.
- (10) Kommissionen bør lette udvekslingen af god praksis, styrke den institutionelle kapacitet og formidling af relevante resultater mellem medlemsstaterne, forvaltningsmyndighederne og partnernes repræsentanter ved at oprette et praksisfællesskab om partnerskab, der omfatter alle ESI-fondene.
- (11) Partnernes rolle i gennemførelsen af partnerskabsaftalerne og partnerskabernes resultater og effektivitet i programmeringsperioden bør vurderes af medlemsstaterne.
- (12) For at støtte medlemsstaterne i tilrettelæggelsen af partnerskabet bør Kommissionen fremlægge eksisterende eksempler på bedste praksis i medlemsstaterne —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

## KAPITEL I Generelle bestemmelser

### Artikel 1 Genstand og anvendelsesområde

Ved denne forordning oprettes den europæiske adfærdskodeks for partnerskab i forbindelse med partnerskabsaftaler og programmer, der modtager støtte fra de europæiske struktur- og investeringsfonde.

## KAPITEL II

### De vigtigste principper vedrørende gennemsigtige procedurer for identifikation af relevante partnere

#### Artikel 2

##### Partnernes repræsentativitet

Medlemsstaterne sikrer, at de partnere, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1303/2013, er de mest repræsentative for interessenterne og er udpeget som behørigt bemyndigede repræsentanter under hensyntagen til deres kompetencer, evne til at deltage aktivt og passende repræsentationsniveau.

#### Artikel 3

##### Identifikation af relevante partnere til partnerskabsaftalen

1. For så vidt angår partnerskabsaftalen identificerer medlemsstaterne de relevante partnere blandt mindst følgende:
  - (a) de kompetente regionale og lokale myndigheder, bymyndigheder og andre offentlige myndigheder, herunder:
    - i) regionale myndigheder, nationale repræsentanter for lokale myndigheder og lokale myndigheder, der repræsenterer de største byer og byområder, hvis kompetencer er forbundet med den planlagte anvendelse af ESI-fondene
    - ii) nationale repræsentanter for højere læreanstalter, uddannelses- og efteruddannelsesudbydere og forskningscentre i lyset af den planlagte anvendelse af ESI-fondene
    - iii) andre nationale offentlige myndigheder, der har ansvaret for anvendelsen af horisontale principper, jf. artikel 4-8 i forordning (EU) nr. 1303/2013, i lyset af den planlagte anvendelse af ESI-fondene og særligt de organer for fremme af ligebehandling, som er fastsat i overensstemmelse med Rådets direktiv 2000/43/EF <sup>(2)</sup>, Rådets direktiv 2004/113/EF <sup>(3)</sup> og Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2006/54/EF <sup>(4)</sup>
  - (b) økonomiske interesseorganisationer og arbejdsmarkedets parter, herunder:
    - i) nationalt anerkendte arbejdsmarkedsorganisationer, navnlig generelle tværfaglige organisationer og sektororganisationer, hvis sektorer er forbundet med den planlagte anvendelse af ESI-fondene
    - ii) nationale handelskamre og erhvervsorganisationer, der repræsenterer erhvervsgrænes almene interesser, i lyset af den planlagte anvendelse af ESI-fondene, og med henblik på at sikre en ligelig repræsentation af store, mellemstore og små virksomheder og mikrovirksomheder samt repræsentanter for den sociale økonomi

(2) Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22).

(3) Rådets direktiv 2004/113/EF af 13. december 2004 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser (EUT L 373 af 21.12.2004, s. 37).

(4) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/54/EF af 5. juli 2006 om gennemførelse af princippet om lige muligheder for og ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med beskæftigelse og erhverv (EUT L 204 af 26.7.2006, s. 23).

- (c) organer, der repræsenterer civilsamfundet, såsom miljøpartnere, ikke-statslige organisationer og organer med ansvar for fremme af social inklusion, ligestilling mellem kønnene og ikke-forskelsbehandling, herunder
    - i) organer, der arbejder inden for områder, som har tilknytning til den planlagte anvendelse af ESI-fondene og anvendelsen af horisontale principper, jf. artikel 4-8 i forordning (EU) nr. 1303/2013, på grundlag af deres repræsentativitet og under hensyntagen til geografisk og tematisk dækning, forvaltningskapacitet, ekspertise og innovative fremgangsmåder
    - ii) andre organisationer eller grupper, der berøres i væsentlig grad eller i væsentlig grad kan blive berørt af gennemførelsen af ESI fondene, især grupper med risiko for at blive udsat for forskelsbehandling og social udstødelse.
2. Hvis offentlige myndigheder, økonomiske interesseorganisationer og arbejdsmarkedets parter samt organer, der repræsenterer civilsamfundet, har oprettet en organisation til at samle deres interesser for at lette deres deltagelse i partnerskabet (paraplyorganisation), kan de udpege en enkelt repræsentant til at fremlægge paraplyorganisationens synspunkter i partnerskabet.

#### Artikel 4

##### Identifikation af relevante partnere til programmer

1. For så vidt angår de enkelte programmer identificerer medlemsstaterne de relevante partnere blandt mindst følgende:
- (a) de kompetente regionale og lokale myndigheder, bymyndigheder og andre offentlige myndigheder, herunder:
    - i) regionale myndigheder, nationale repræsentanter for lokale myndigheder og lokale myndigheder, der repræsenterer de største byer og byområder, hvis kompetencer er forbundet med den planlagte anvendelse af de ESI-fonde, der bidrager til programmet
    - ii) nationale eller regionale repræsentanter for højere læreanstalter, uddannelses- og efteruddannelsesudbydere, rådgivningstjenester og forskningscentre i lyset af den planlagte anvendelse af ESI-fondene
    - iii) andre offentlige myndigheder med ansvar for anvendelsen af de horisontale principper, jf. artikel 4-8 i forordning (EU) nr. 1303/2013, i lyset af den planlagte anvendelse af de ESI-fonde, der bidrager til programmet, og især de organer for fremme af ligebehandling, der er etableret i overensstemmelse med direktiv 2000/43/EF, direktiv 2004/113/EF og direktiv 2006/54/EF
    - iv) andre organer på nationalt, regionalt eller lokalt plan og myndigheder, der repræsenterer de områder, hvor integrerede territoriale investeringer og lokale udviklingsstrategier, der finansieres af programmet, gennemføres

- (b) økonomiske interesseorganisationer og arbejdsmarkedets parter, herunder:
  - i) nationalt eller regionalt anerkendte arbejdsmarkedsorganisationer, navnlig generelle tværfaglige organisationer og sektororganisationer, hvis sektorer er forbundet med den planlagte anvendelse af de ESI-fonde, der bidrager til programmet
  - ii) nationale eller regionale handelskamre og erhvervsorganisationer, der repræsenterer erhvervsgrenenes almene interesser, med henblik på at sikre en ligelig repræsentation af store, mellemstore og små virksomheder og mikrovirksomheder samt repræsentanter for den sociale økonomi
  - iii) andre lignende organer på nationalt eller regionalt plan
- (c) organer, der repræsenterer civilsamfundet, såsom miljøpartnere, ikke-statslige organisationer og organer med ansvar for fremme af social inklusion, ligestilling mellem kønnene og ikke-forskelsbehandling, herunder
  - i) organer, der arbejder inden for områder, som har tilknytning til den planlagte anvendelse af de ESI-fonde, der bidrager til programmet og til anvendelsen af horisontale principper, jf. artikel 4-8 i forordning (EU) nr. 1303/2013, på grundlag af deres repræsentativitet og under hensyntagen til geografisk og tematisk dækning, forvaltningskapacitet, ekspertise og innovative fremgangsmåder
  - ii) organer, der repræsenterer de i artikel 34, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1303/2013 omhandlede lokale aktionsgrupper
  - iii) andre organisationer eller grupper, der berøres i væsentlig grad eller i væsentlig grad kan blive berørt af gennemførelsen af ESI-fondene, især grupper med risiko for at blive udsat for forskelsbehandling og social udstødelse.

2. For så vidt angår programmerne for europæisk territorielt samarbejde kan medlemsstaterne i partnerskabet inddrage:

- i) europæiske grupper for territorielt samarbejde, der opererer inden for det respektive grænseoverskridende eller tværnationale programområde
- ii) myndigheder eller organer, der er involveret i udarbejdelsen eller gennemførelsen af en makroregional strategi eller en havområdestrategi i programområdet, herunder koordinatorene for de prioriterede områder for makroregionale strategier.

3. Hvis offentlige myndigheder, økonomiske interesseorganisationer og arbejdsmarkedets parter samt organer, der repræsenterer civilsamfundet, har oprettet en paraplyorganisation, kan de udpege en enkelt repræsentant til at fremlægge paraplyorganisationens synspunkter i partnerskabet.

### KAPITEL III

#### De vigtigste principper og god praksis for inddragelsen af relevante partnere i udarbejdelsen af partnerskabsaftalen og programmerne

##### Artikel 5

##### Høring af relevante partnere ved udarbejdelsen af partnerskabsaftalen og programmerne

1. For at sikre gennemsigtig og effektiv inddragelse af relevante partnere hører medlemsstaterne og forvaltningsmyndighederne dem om processen og tidsplanen for udarbejdelsen af partnerskabsaftalen og programmerne. I den forbindelse skal medlemsstaterne holde dem fuldt orienteret om indholdet og eventuelle ændringer af indholdet.
2. Med hensyn til høring af relevante partnere skal medlemsstaterne tage hensyn til behovet for:
  - (a) rettidig fremlæggelse af og let adgang til relevante oplysninger
  - (b) tilstrækkelig tid til at analysere og kommentere vigtige forberedende dokumenter og udkast til partnerskabsaftalen og til programmer
  - (c) tilgængelige kanaler, gennem hvilke partnerne kan stille spørgsmål, yde bidrag og blive underrettet om, hvordan deres forslag er blevet taget i betragtning
  - (d) formidling af høringsresultaterne.
3. For så vidt angår programmerne for udvikling af landdistrikterne skal medlemsstaterne tage hensyn til den rolle, som de nationale landdistriktsnetværk, der er oprettet i overensstemmelse med artikel 54 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 <sup>(5)</sup>, kan spille ved inddragelse af relevante partnere.
4. Hvis der er indgået formelle aftaler mellem de forskellige myndighedsniveauer under nationalt plan, skal medlemsstaten tage hensyn til disse aftaler om flerniveaustyring i overensstemmelse med dens institutionelle og retlige rammer.

##### Artikel 6

##### Udarbejdelsen af partnerskabsaftalen

Medlemsstaterne inddrager de relevante partnere i overensstemmelse med deres institutionelle og retlige rammer i udarbejdelsen af partnerskabsaftalen, særlig vedrørende:

- (a) analysen af skævheder, udviklingsbehov og vækstpotentiale med henvisning til de tematiske mål, herunder dem, der er omfattet af de relevante landespecifikke henstillinger
- (b) sammendrag af forhåndsbetinger i programmerne og de vigtigste resultater af forhåndsevalueringerne af partnerskabsaftalen, der gennemføres på medlemsstatens initiativ

(5) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 487).

- (c) udvælgelsen af de tematiske mål, den vejledende fordeling af støtten fra ESI-fondene og de vigtigste forventede resultater
- d) listen over programmer og de mekanismer på nationalt og regionalt plan, der skal sikre koordinering mellem ESI-fondene og andre EU-finansieringsinstrumenter og nationale finansieringsinstrumenter samt Den Europæiske Investeringsbank
- e) de ordninger, der skal sikre en integreret tilgang til anvendelsen af ESI-fonde til den territoriale udvikling i byområder, landdistrikter, kystområder og fiskeriområder og områder med særlige territoriale karakteristika
- f) de ordninger, der skal sikre en integreret tilgang med henblik på at håndtere de specifikke behov i de geografiske områder, som er mest berørt af fattigdom, og hos de målgrupper, som har størst risiko for forskelsbehandling eller social udstødelse, med særligt fokus på marginaliserede samfund
- g) gennemførelsen af de horisontale principper i artikel 5, 7 og 8, i forordning (EU) nr. 1303/2013.

#### Artikel 7

##### Oplysninger om inddragelsen af relevante partnere i partnerskabsaftalen

Medlemsstaterne fastsætter mindst følgende oplysninger for partnerskabsaftalen:

- a) listen over partnere, som deltager i udarbejdelsen af partnerskabsaftalen
- b) de foranstaltninger, der træffes for at sikre partnernes aktive deltagelse, herunder foranstaltninger med hensyn til tilgængelighed, navnlig for personer med handicap
- c) partneres rolle i udarbejdelsen af partnerskabsaftalen
- d) resultaterne af høringen med partnerne og en beskrivelse af dens merværdi i udarbejdelsen af partnerskabsaftalen.

#### Artikel 8

##### Udarbejdelse af programmer

Medlemsstaterne inddrager de relevante partnere i overensstemmelse med deres institutionelle og retlige rammer i udarbejdelsen af programmerne, særlig vedrørende:

- a) analyse og identifikation af behov
- b) fastlæggelse eller udvælgelse af prioriteringer og tilknyttede specifikke mål
- c) tildeling af midler

- d) fastlæggelse af programmernes specifikke indikatorer
- e) gennemførelsen af de horisontale principper i artikel 7 og 8 i forordning (EU) nr. 1303/2013
- f) overvågningsudvalgets sammensætning.

#### Artikel 9

##### Oplysninger om inddragelsen af relevante partnere i programmerne

Medlemsstaterne fastsætter mindst følgende oplysninger for programmerne:

- a) de foranstaltninger, der træffes for at inddrage de relevante partnere i udarbejdelsen af programmerne og ændringer heraf
- b) de planlagte foranstaltninger, der skal sikre partnernes deltagelse i gennemførelsen af programmerne.

### KAPITEL IV

#### God praksis vedrørende formulering af reglerne for medlemskab og interne procedurer i overvågningsudvalg

#### Artikel 10

##### Regler om medlemskab af overvågningsudvalget

1. Ved formuleringen af reglerne for medlemskab af overvågningsudvalget tager medlemsstaterne hensyn til inddragelse af partnere, der har været involveret i udarbejdelsen af programmerne, og søger at fremme ligestilling mellem kønnene og ikke-forskelsbehandling.
2. Hvad angår overvågningsudvalg for europæiske territoriale samarbejdsprogrammer kan partnerne repræsenteres af paraplyorganisationer på EU-plan eller tværnationalt plan for tværregionale og tværnationale samarbejdsprogrammer. Medlemsstaterne kan inddrage partnere i overvågningsudvalgets forberedelser, især gennem deres deltagelse i koordinationsudvalg på nationalt plan i de deltagende medlemsstater.

#### Artikel 11

##### Overvågningsudvalgets forretningsorden

Ved udarbejdelsen af forretningsordenen tager overvågningsudvalgene hensyn til følgende elementer:

- a) medlemmernes stemmerettigheder
- b) mødeindkaldelser og fremsendelse af dokumenter, hvilket generelt skal ske mindst 10 arbejdsdage i forvejen
- c) systemer for offentliggørelse og tilgængelighed af forberedende dokumenter, der sendes til overvågningsudvalgene
- d) proceduren for vedtagelse, offentliggørelse og tilgængelighed af referater

- e) systemet for etablering af arbejdsgrupper under overvågningsudvalgene samt deres aktiviteter
- f) bestemmelserne om interessekonflikter for partnere, der er involveret i overvågning, evaluering og indkaldelser af forslag
- g) betingelserne, principperne og ordningerne for refusionsregler, kapacitetsopbygningsmuligheder og anvendelse af teknisk bistand.

## KAPITEL V

### De vigtigste principper og god praksis for inddragelsen af relevante partnere i udarbejdelsen af indkaldelser af forslag, statusrapporter og for overvågning og evaluering af programmer

#### Artikel 12

##### Forpligtelser vedrørende databeskyttelse, fortrolighed og interessekonflikter

Medlemsstaterne sikrer, at partnere, der er involveret i udarbejdelsen af indkaldelser af forslag, statusrapporter og i overvågningen og evalueringen af programmerne, er klar over deres forpligtelser vedrørende databeskyttelse, fortrolighed og interessekonflikter.

#### Artikel 13

##### Inddragelsen af relevante partnere i udarbejdelsen af indkaldelser af forslag

Forvaltningsmyndighederne træffer relevante foranstaltninger med henblik på at undgå potentielle interessekonflikter ved inddragelse af relevante partnere i udarbejdelsen af indkaldelser af forslag eller i deres vurderinger.

#### Artikel 14

##### Inddragelse af relevante partnere i udarbejdelsen af statusrapporter

Medlemsstaterne inddrager de relevante partnere i udarbejdelsen af statusrapporterne om gennemførelsen af partnerskabsaftalen, jf. artikel 52 i forordning (EU) nr. 1303/2013, navnlig vedrørende vurderingen af partnernes rolle i gennemførelsen af partnerskabsaftalen og oversigten over de udtalelser, som partnerne har fremsat under høringen, herunder eventuelt en beskrivelse af, hvordan partnernes udtalelser er blevet taget i betragtning.

#### Artikel 15

##### Inddragelse af relevante partnere i overvågningen af programmerne

Forvaltningsmyndighederne inddrager inden for rammerne af overvågningsudvalget og deres arbejdsgrupper partnerne i vurderingen af programmets resultater, herunder resultatgennemgangens konklusioner, og i udarbejdelsen af de årlige rapporter om gennemførelsen af programmerne.

#### Artikel 16

##### Inddragelse af partnere i evalueringen af programmerne

1. Forvaltningsmyndighederne inddrager de relevante partnere i evalueringen af programmerne inden for rammerne af overvågningsudvalgene, og, hvis det er relevant, særlige arbejdsgrupper nedsat af overvågningsudvalgene til dette formål.



2. Forvaltningsmyndighederne for programmer under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond (ESF) og Samhørighedsfonden hører partnerne om de rapporter, der opsummerer resultaterne af de evalueringer, der er foretaget i programmeringsperioden, jf. artikel 114, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1303/2013.

## KAPITEL VI

### Eksempler på områder, temaer og god praksis vedrørende anvendelsen af ESI-fondene med henblik på at styrke de relevante partners institutionelle kapacitet og Kommissionens rolle i formidling af god praksis

#### Artikel 17

##### Styrkelse af relevante partners institutionelle kapacitet

1. Forvaltningsmyndigheden undersøger behovet for anvendelse af teknisk bistand med henblik på at styrke partners institutionelle kapacitet, navnlig for så vidt angår små lokale myndigheder, økonomiske interesseorganisationer og arbejdsmarkedets parter samt ikke-statslige organisationer, for at hjælpe dem, således at de kan deltage effektivt i udarbejdelsen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af programmerne.
2. Den i stk. 1 omhandlede støtte kan tage form af bl.a. særlige workshopper, kurser, koordinerings- og netværksstrukturer eller bidrag til udgifter til deltagelse i møder om udarbejdelsen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af et program.
3. Hvad angår programmer for udvikling af landdistrikterne ydes den i stk. 1 omhandlede støtte gennem det nationale landdistriktsnetværk oprettet i overensstemmelse med artikel 54 i forordning (EU) nr. 1305/2013.
4. Hvad angår ESF-programmer sikrer forvaltningsmyndighederne i mindre udviklede regioner eller overgangsregioner eller i de medlemsstater, som er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden, at de fornødne ESF-ressourcer efter behov tildeles til de kapacitetsopbygningsaktiviteter, der gennemføres af arbejdsmarkedets parter og ikke-statslige organisationer, der deltager i programmerne.
5. Hvad angår det europæiske territoriale samarbejde kan den i stk. 1 og 2 omhandlede støtte også omfatte støtte til partnere med henblik på at styrke deres institutionelle kapacitet til at deltage i internationale samarbejdsaktiviteter.

#### Artikel 18

##### Kommissionens rolle i formidlingen af god praksis

1. Kommissionen opretter en samarbejds mekanisme med betegnelsen «det europæiske praksisfællesskab om partnerskab», som er fælles for ESI-fondene og åben for interesserede medlemsstater, forvaltningsmyndigheder og organisationer, der repræsenterer partnerne på EU-plan.

Det europæiske praksisfællesskab om partnerskab skal lette erfaringsudveksling, kapacitetsopbygning og formidling af relevante resultater.

2. Kommissionen offentliggør eksempler på god praksis ved tilrettelæggelse af partnerskabet.
3. Udvekslingen af erfaring om identifikation, overførelse og formidling af god praksis og innovative tilgange i forbindelse med gennemførelsen af interregionale samarbejdsprogrammer og foranstaltninger i henhold til

artikel 2, stk. 3, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1299/2013 <sup>(6)</sup> skal omfatte erfaring med partnerskab i samarbejdsprogrammer.

## KAPITEL VII Afsluttende bestemmelser

### Artikel 19 Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 7. januar 2014.

*På Kommissionens vegne*  
José Manuel BARROSO  
*Formand*

(6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1299/2013 af 17. december 2013 om særlige bestemmelser for støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling til målet om europæisk territorialt samarbejde (EUT L 347 af 20.12.2013, s 259).

# 3. BEDSTE PRAKSIS FOR SÅ VIDT ANGÅR GENNEMFØRELSE AF PARTNERSKABSPRINCIPPET I PROGRAMMERNE FOR DE EUROPÆISKE STRUKTUR- OG INVESTERINGSFONDE

## God praksis for gennemsigtige procedurer med henblik på identifikation af relevante partnere

**I Rumænien** var ESF's forvaltningsmyndighed ansvarlig for at foretage en kontekstbaseret analyse forud for landets tiltrædelse af EU i forbindelse med forberedelsen af perioden 2007-2013. Dette dokument blev brugt som et centralt programmeringsdokument for den nationale strategiske referenceramme (NSRF) og operationelle programmer. Det stod klart, at der var behov for at arbejde i partnerskab med de mest relevante politiske aktører om programmeringen på nationalt plan, men også, at der skulle være partnerskabsmekanismer på regionalt og lokalt plan for at styrke kapaciteten til beslutningstagning og gennemførelse. Der blev i hver region foretaget en baggrundsanalyse vedrørende beskæftigelse og social integration, der tog form af møder og drøftelser med relevante aktører på regionalt plan og amtsplan. I den nordøstlige region blev over 200 aktører således inddraget <sup>(7)</sup>.

**I Ungarn** blev metoden bag den offentlige høring om NSRF fastlagt på grundlag af henstillinger fra civilsamfundsorganisationer i forbindelse med forberedelsen af perioden 2007-2013. Omkring 4 000 partnerorganisationer, herunder fagforeninger, arbejdstagerinteressegrupper og ngo'er samt repræsentanter for erhvervslivet, uddannelsesområdet og videnskab, blev opfordret til at bidrage med rådgivning som input til NSRF og de operationelle programmer. Offentligheden fik også adgang

til og kunne kommentere NSRF og de operationelle programmer på et websted. Der blev afholdt workshops, hvor man drøftede forskellige udkast med faglige partnere, arbejdsmarkedets parter samt repræsentanter for ministerierne <sup>(8)</sup>.

## God praksis for inddragelse af forskellige kategorier af partnere i udarbejdelsen af partnerskabsaftalen og programmerne og for, hvilke oplysninger der skal formidles om deres inddragelse, herunder på forskellige trin i gennemførelsen

**I Det Forenede Kongerige** blev partnere allerede mellem 2007 og 2013 inddraget i høringer på forskellige stadier i programmeringscyklussen. For den nye programmeringsperiode 2014-2020 har den britiske regering offentliggjort vejledning om Den Europæiske Unions investeringsstrategier for at forklare, hvilken rolle partnerne vil blive opfordret til at spille, hvilken støtte der vil blive stillet til rådighed for dem, og tidsplanen for gennemførelsen.

**I Letland** indbefattede forberedelserne til perioden 2014-2020 en omfattende og gennemsigtig proces for inddragelse af offentligheden i forbindelse med den nationale udviklingsplan. Der blev holdt informationsmøder om partnerskab i programmering. Det var endvidere muligt at fremsætte

(7) Praksisfællesskab om partnerskab i ESF, vejledningen »How ESF managing authorities and intermediate bodies support partnership«, 2011.

(8) Praksisfællesskab om partnerskab i ESF, vejledningen »How ESF managing authorities and intermediate bodies support partnership«, 2011.

bemærkninger til forhandlingerne mellem repræsentanter for medlemsstaterne og Europa-Kommissionen, og der blev holdt et opfølgingsmøde i finansministeriet for at drøfte bemærkninger fra arbejdsmarkedets parter.

Med henblik på programmeringsperioden 2014-2020 i **Frankrig** lancerede *Instance Nationale de Préparation de l'Accord de Partenariat* en officiel offentlig høring forud for udarbejdelsen af den franske partnerskabsaftale. Omkring 80 organisationer, der repræsenterede staten, lokale myndigheder, arbejdsmarkedsparter, civilsamfundet og erhvervsdrivende, deltog i tematiske workshops i marts og april 2013 for at bidrage til udarbejdelsen af aftalen. Et nationalt partnerskab bestående af 300 organisationer, der repræsenterer en lang række berørte parter, blev indbudt til at sende skriftlige bidrag til et høringsdokument udarbejdet af DATAR (Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale).

## God praksis for regler for medlemskab og interne procedurer for overvågningsudvalg

I **Tjekkiet** var alle relevante tjekkiske organisationer i stand til at udpege repræsentanter til overvågningsudvalg for programmeringsperioden 2007-2013. Hver udpegelse blev, vedlagt et CV og en begrundelse, sendt til det nationale koordineringsorgan for ngo'er, regeringens råd for nonprofit-NGO'er. Det udvalg, der er ansvarligt for europæiske anliggender i rådet, bekræftede udpegelserne til overvågningsudvalgene.

I **Mecklenburg-Vorpommern, Tyskland**, er overvågningsudvalget ansvarligt for alle EU-fonde for programmeringsperioden 2007-2013. Det er sammensat af repræsentanter på højt plan fra den private sektor (f.eks. fagforeninger, arbejdsgivere, små virksomheder, erhvervsorganisationer, landmænd, miljøorganisationer og sociale organisationer). Det holder ofte møder,

fem-seks gange om året. Overvågningsudvalget har virkelig noget at skulle have sagt i beslutningsprocessen vedrørende foreslåede projekter, og de offentlige og de private partnere har samme antal stemmer. Det deltagelsesbaserede system omfatter også arbejdsgrupper og andre rådgivende organer.

I **Danmark** træffer overvågningsudvalget for landdistriktsudviklingsprogrammet for 2007-2013 altid afgørelser på grundlag af konsensus. I praksis afholder man ingen afstemninger.

## God praksis for inddragelse af partnere i udarbejdelsen af indkaldelser af forslag, statusrapporter, overvågning og evaluering af programmer

I programmeringsperioden 2007-2013 i **Grækenland** gennemgik det nationale handicapforbund som medlem med stemmeret i overvågningsudvalgene den korrekte gennemførelse af adgangskriterier i alle meddelelser, udbud osv. Disse kriterier var ikke bindende for modtagelse af ansøgninger om strukturfondsstøtte.

I **Polen** er der en arbejdsgruppe for civilsamfundet i koordineringsudvalget for den nationale strategiske referenceramme (NSRF), som formulerer udtalelser og henstillinger med henblik på gennemførelse af horisontale politikker, overvågning af samordning af operationelle programmer med den polske landeudviklingsstrategi, overvågning af styrings- og kontrolsystemer for operationelle programmer samt overvågning af gennemførelsen af principperne om integration af kønsaspektet og bæredygtig udvikling i de operationelle programmer.

I **Portugal** har overvågningsudvalget for programmeringen 2007-2013 mulighed for at give udtryk for sin holdning til evalueringsrapporter, som drøftes på dets møder. Desuden ydede en række partnere et stort bidrag til handlingsplanen, som

måtte udarbejdes med henblik på gennemførelsen af henstillingerne i evalueringsrapporterne.

## God praksis for styrkelse af partnernes institutionelle kapacitet

**I Syditalien** har man etableret en støttestruktur, der finansieres med teknisk bistand, for at forbedre arbejdsmarkedets parter deltage i regional- og sektorprogrammerne. Arbejdsmarkedets parter oprettede og forvaltede også et meget vellykket teknisk bistandsprojekt fra 2000 til 2006, som var finansieret af EFRU og fokuserede på at forbedre deres viden om udviklingsprogrammer og styrke deres muligheder for at deltage.

Med henblik på det operationelle program for 2007-2013 for **Nordvestengland** bistås ERDF Technical Group i Liverpool af to lokale medarbejdere, der er ansat takket være finansiering af teknisk bistand, og af forvaltningsmyndigheden, som bidrager med forvaltningsoplysninger vedrørende operationelle programmer (udgifter, resultater osv.). Disse medarbejdere deltager i møder i den tekniske gruppe som rådgivere.

**I Polen** blev det nationale tematiske net for partnerskab etableret i 2010 for at bistå medlemmer af overvågningsudvalgene med det formål at gøre deres aktiviteter mere effektive og at løse problemer med at anvende strukturfondene. Nettet bistås af det polske ministerium for regionaludvikling. Omkostningerne til nettet dækkes af det operationelle program for teknisk bistand 2007-2013. Nettet afholder en årlig national konference og regionale møder. Det foretager analyser, deler ekspertise ud fra tematiske studier, afholder en konkurrence for overvågningsudvalget ud fra god praksis med partnerskab og arrangerer uddannelsesaktiviteter. Det muliggør horisontal udveksling af oplysninger ved hjælp af en vidensdatabase, der administreres af ministeriet for regional udvikling.

**I Portugal** gennemførte den portugisiske industriforening et projekt under det operationelle program for menneskeligt potentiale finansieret af ESF for 2007-2013. Det har til formål at styrke dens evne til social dialog, konsolidere og udvide dens sektorspecifikke og regionale repræsentativitet og styrke dens aktiviteter på internationalt plan. Det har hovedsagelig været rettet imod foreningens struktur og medlemmer, herunder sektorspecifikke, tværsektorielle og regionale sammenslutninger og handels- og industrikamre.

## God praksis for medlemsstaternes vurdering af gennemførelsen af partnerskab og dets merværdi

Efter programmeringsperioden 2007-2013 **i Det Forenede Kongerige (UK)** planlægger Birmingham City Council, Greater Birmingham og Solihull Local Enterprise Partnership at fremlægge en rapport for UK's regering med henstillinger om, hvordan man mest effektivt gennemfører nye partnerskabs- og forvaltningsordninger for EU's strukturfonde.

## Kommissionens rolle i formidlingen af god praksis

I perioden 2007-2013 var **praksisfællesskabet for partnerskabet**, som finansieres af ESF, et net af ESF-forvaltningssmyndigheder og formidlende organer fra ni medlemsstater. Dette net foretog en intens udveksling af erfaringer om forskellige måder at gennemføre partnerskaber på ved hjælp af revisionsmetoden »kritisk ven« med særlig fokus på styringsprocesser og -aktioner. Praksisfællesskabet for partnerskabet blev samfinansieret ved tildeling af teknisk bistand på Kommissionens initiativ. Nettet udarbejdede adskillige rapporter med nøglelektioner, drev en webportal med en database om partnerskabserfaringer og offentliggjorde en læringsvejledning for partnerskaber i starten af 2012.



Europa-Kommissionen

**Den europæiske adfærdskodeks for partnerskab inden for rammerne af de europæiske struktur- og investeringsfonde**

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor

2014 — 19 s. — 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-79-35229-4 – doi:10.2767/49220 (Print)

ISBN 978-92-79-35206-5 – doi:10.2767/4061 (PDF)

## SÅDAN FÅR MAN FAT I PUBLIKATIONER FRA EU

### Gratis publikationer:

- et eksemplar:  
via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>)
- flere eksemplarer eller plakater/kort:  
hos Den Europæiske Unions repræsentationer ([http://ec.europa.eu/represent\\_da.htm](http://ec.europa.eu/represent_da.htm))  
hos delegationerne i ikke-EU-lande ([http://eeas.europa.eu/delegations/index\\_da.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/index_da.htm))  
ved at kontakte Europe Direct ([http://europa.eu/europedirect/index\\_da.htm](http://europa.eu/europedirect/index_da.htm))  
eller ringe på 00 800 6 7 8 9 10 11 (frikaldsnummer fra overalt i EU) (\*).

(\* Oplysningerne er gratis ligesom de fleste opkald (nogle operatører, telefonbokse eller hoteller kan dog kræve penge for opkaldet).

### Betalingspublikationer:

- via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

### Betalingsabonnementer:

- via Den Europæiske Unions Publikationskontors salgskontorer ([http://publications.europa.eu/others/agents/index\\_da.htm](http://publications.europa.eu/others/agents/index_da.htm)).

## DEN EUROPÆISKE ADFÆRDSKODEKS FOR PARTNERSKAB INDEN FOR RAMMERNE AF DE EUROPÆISKE STRUKTUR- OG INVESTERINGSFONDE

Partnerskab, som er et af hovedprincipperne i forvaltningen af EU-midler, indebærer et tæt samarbejde mellem offentlige myndigheder på nationalt, regionalt og lokalt plan i medlemsstaterne og med arbejdsmarkedets parter, ngo'er og andre relevante interessenter. Selv om partnerskab er en integreret del af samhørighedspolitikken, viser tilbagemeldinger fra interessenterne, at det gennemføres vidt forskelligt inden for EU. Den europæiske adfærdskodeks for partnerskabsprincippet indeholder et sæt fælles standarder, der skal sikre en bedre høring, deltagelse og dialog med partnerne i forbindelse med programlægning og gennemførelse af de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene). Adfærdskodeksen har til formål at styrke båndene mellem medlemsstaterne og projektpartnerne for at fremme udvekslingen af oplysninger, erfaringer, resultater og god praksis i den nye programmeringsperiode. Denne publikation findes i elektronisk version på alle officielle EU-sprog.

Du kan læse mere om ESF på webstedet:

<http://ec.europa.eu/esf>

Du kan downloade vores publikationer eller abonnere gratis på

<http://ec.europa.eu/social/publications>

Hvis du ønsker at modtage regelmæssige opdateringer om Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion kan du tilmelde dig til at modtage det gratis Sociale Europa e-nyhedsbrev på <http://ec.europa.eu/social/e-newsletter>

<http://ec.europa.eu/social/>



<https://www.facebook.com/socialeurope>



[https://twitter.com/EU\\_Social](https://twitter.com/EU_Social)

