



Brüsszel, 2014.1.7.
C(2013) 9651 final

A BIZOTTSÁG .../.../EU FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2014.1.7.)

**az európai strukturális és beruházási alapok keretében megvalósított partnerségre
vonatkozó európai magatartási kódexről**

{SWD(2013) 540 final}

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

A növekedés, a foglalkoztatás és a társadalmi kohézió érdekében történő fellépés csak akkor lehet sikeres, ha abban minden uniós érdekelt fél részt vesz. A partnerek közreműködése ezért a növekedést és a foglalkoztatást szolgáló Európa 2020 stratégia végrehajtásának kulcsfontosságú eleme. A partnerség már régóta az EU és a tagállamok közötti „megosztott irányítás” révén kezelt uniós alapok egyik alapelveként számít. A partnerség elve a nemzeti, regionális és helyi szintű tagállami hatóságok közötti és a magánszektorral és más szektorokkal folytatott szoros együttműködést feltételezi.

A partnerség elvének szoros kapcsolatban kell állnia a többszintű kormányzással és a szubszidiaritással, illetve az arányosság elvével: minden kormányzási szintnek szerepet kell vállalnia a fellépésben, az intézkedéseket pedig a megfelelő szinten kell meghozni, és azoknak a célokkal arányosnak kell lenniük. Számos értékelés felhívta a figyelmet azokra az előnyökre, amelyeket a partnerek bevonása jelent az uniós szakpolitikák iránti kollektív elkötelezettség és felelősségvisszatekintés megvalósításában, a stratégiák kidolgozásakor és végrehajtásakor rendelkezésre álló ismeretek, szaktudás és szempontok bővítése, a vonatkozó alapok igazgatása és a döntési folyamatok átláthatósága szempontjából. A partnerek bevonása hozzájárul a különböző kormányzási szintek között az információk, az erőforrások, a finanszírozás, valamint az adminisztratív és politikai szétaprózottság tekintetében jelentkező koordinációs és kapacitási rések csökkentéséhez.

A tapasztalatok mindazonáltal azt mutatják, hogy a tagállamok a nemzeti intézményrendszertől és az érdekelt bevonásával kapcsolatos hagyományoktól függően rendkívül különböző módokon érvényesítik a partnerség elvét. A partnerségi elv eredményes érvényesülése attól is függ, hogy rendelkeznek-e a partnerek azokkal a kapacitásokkal, amelyek lehetővé teszik számottevő hozzájárulásukat.

Az európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó közös rendelkezésekről szóló rendelet hatálybalépését követően a Bizottság hatáskört kapott arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el a partnerség megszervezésére irányuló tagállami törekvések támogatását szolgáló európai magatartási kódexről. A magatartási kódex célja, hogy a tagállamok intézményi és jogi kereteivel, valamint nemzeti és regionális hatásköreikkel összhangban keretet biztosítson a partnerség számára. Az európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó közös rendelkezésekről szóló rendelet 5. cikkének (3) bekezdésében említett helyes gyakorlatokat a Bizottság szolgálati munkadokumentumban fogja megállapítani.

2. A JOGI AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság között létrejött közös megállapodás (4) bekezdésének megfelelően a Bizottság e felhatalmazáson alapuló jogi aktusról megfelelő és átlátható módon egyeztetést folytatott, többek között szakértői szinten.

2013. január 25-én és június 21-én két találkozóra került sor, melyeken minden tagállam képviseltette magát szakértőivel, és melyekről az Európai Parlament is megfelelő értesítést kapott. A megbeszéléseken lehetőség nyílt a bizottsági rendelkezések tervezetének teljes körű bemutatására, és sikerült azok valamennyi vonatkozását alaposan megvitatni. A megbeszélések alkalmat adtak a Bizottság megközelítésének pontosabb ismertetésére, a

szakértői vélemények meghallgatására, majd mindezek nyomán a szövegtervezet további finomítására.

Ezenfelül a Bizottság 2013. február 5-én és szeptember 19-én a strukturált párbeszéd keretei között két találkozót tartott, amelyek során a tervezett rendelkezéseket megvitatta az európai szociális és gazdasági partnerek, a nem kormányzati szervezetek (például a környezetvédelmi, szociális, romaügyi szervezetek és a nemekkel kapcsolatos kérdésekkel foglalkozó szervezetek), valamint a helyi és regionális hatóságokat képviselő egyesületek és hálózatok széles körével¹.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

Az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 2013. december 17-i 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 5. cikkének (3) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy az új rendelet 142. cikkének megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el a partnerségre vonatkozó európai magatartási kódex elkészítése céljából annak érdekében, hogy támogatást nyújtson és megkönnyítse a tagállamok számára a partnerség megszervezését.

¹ Lásd az Info regio portálon az uniós partnerekkel folytatott strukturált párbeszédéről szóló weboldalt (http://ec.europa.eu/regional_policy/informing/dialog/index_hu.cfm).

A BIZOTTSÁG .../.../EU FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2014.1.7.)

az európai strukturális és beruházási alapok keretében megvalósított partnerségre vonatkozó európai magatartási kódexről

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre² és különösen annak 5. cikke (3) bekezdésére,

mivel:

- (1) E rendelet célja a partnerségre vonatkozó európai magatartási kódex létrehozása az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap, a Kohéziós Alap, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap és az Európai Tengerügyi és Halászati Alap által támogatott partnerségi megállapodások és programok céljából kialakítandó partnerség megszervezésére irányuló tagállami erőfeszítések támogatása és megkönnyítése érdekében. Ezek az alapok, összefoglaló nevükön „európai strukturális és beruházási alapok” (a továbbiakban: esb-alapok), jelenleg közös keretszabályok alapján működnek.
- (2) A partnerség az esb-alapok működtetésének hagyományos elve. A partnerség az állami hatóságok, a gazdasági és szociális partnerek és a civil társadalmat képviselő szervezetek nemzeti, regionális és helyi szinten folytatott szoros együttműködését feltételezi a programok előkészítését, végrehajtását, nyomon követését és értékelését felölelő teljes programcikluson keresztül.
- (3) A partnereket úgy kell kiválasztani, hogy azok a legrepresentatívabb érdekelt felek legyenek. Biztosítani kell a kiválasztási folyamat átláthatóságát és azt, hogy az figyelembe vegye a tagállamok eltérő intézményi és jogi kereteit, valamint nemzeti és regionális hatásköreit.
- (4) A partnerek olyan állami hatóságok, gazdasági és szociális partnerek és a civil társadalmat képviselő szervezetek – köztük környezetvédelmi partnerek, közösségi alapú és önkéntes szervezetek – lehetnek, amelyek képesek jelentős befolyást gyakorolni a partnerségi megállapodásra és a programokra, vagy amelyekre jelentős hatással lehet a partnerségi megállapodás és a programok végrehajtása. Kiemelt figyelmet kell fordítani azokra a csoportokra, amelyek, noha hatással lehetnek rájuk a programok, nehezen képesek befolyásolni azokat; közéjük tartoznak mindenekelőtt a leginkább veszélyeztetett és legmarginalizáltabb közösségek – így a fogyatékkal élők,

² HL L 347., 2013.12.20., 320. o.

a migránsok és a romák –, amelyek esetében a legnagyobb a diszkrimináció vagy a társadalmi kirekesztés kockázata.

- (5) A partnerek kiválasztása tekintetében fontos figyelembe venni a partnerségi megállapodások és a programok közötti különbségeket. A partnerségi megállapodások a tagállamoknak támogatást nyújtó minden esb-alapra kiterjednek, míg a programok csak az adott programhoz hozzájáruló esb-alapra hivatkoznak. A partnerségi megállapodásokhoz olyan partnereket kell kiválasztani, amelyek valamennyi esb-alap tervezett felhasználása tekintetében relevánsak, míg a programok esetében elegendő, ha a partnerek az adott programhoz hozzájáruló esb-alap tervezett felhasználása tekintetében relevánsak.
- (6) A partnereket be kell vonni a partnerségi megállapodások és a programok előkészítésébe és végrehajtásába. E célból alapelveket és helyes gyakorlatokat kell megállapítani a megoldandó kihívások és kielégítendő igények elemzéséről, a célok és az azok teljesítését szolgáló prioritások kiválasztásáról, valamint az eredményes végrehajtáshoz szükséges koordinációs struktúrákról és többszintű kormányzásról a partnerekkel folytatott, kellő időben történő, érdemi és átlátható konzultációk tekintetében.
- (7) A partnereknek képviseltetniük kell magukat a programok monitoringbizottságaiban. A tagságra és a bizottsági eljárásokra vonatkozó szabályoknak elő kell mozdítaniuk a programozás és a végrehajtás folyamatosságát és az ezekkel kapcsolatos felelősségvállalást, az egyértelmű és átlátható munkarendet, valamint az időszerűséget és a megkülönböztetésmentességet.
- (8) A monitoringbizottságokban való tevékeny részvételükön keresztül a partnereket be kell vonni az egyes prioritásokkal kapcsolatos eredmények, a programokról szóló vonatkozó jelentések és – megfelelő esetben – a pályázati felhívások értékelésébe.
- (9) Az eredményes partnerség és a programok sikeres előkészítése és végrehajtása érdekében támogatni kell a partnerek intézményi kapacitásainak megerősítését.
- (10) A Bizottságnak létre kell hoznia a „közösségi partnerségi gyakorlat” elnevezésű, valamennyi esb-alapot lefedő együttműködési mechanizmust a bevált gyakorlatok cseréjének, az intézményi kapacitások megerősítésének és a releváns eredmények tagállamok, irányító hatóságok és a partnerek képviselői közötti terjesztésének elősegítésére.
- (11) A tagállamoknak értékelniük kell a partnerek partnerségi megállapodások végrehajtásában játszott szerepét, valamint a partnerség programozási időszak során elért eredményességét és hatékonyságát.
- (12) A partnerség megszervezésére irányuló tagállami erőfeszítések támogatása és elősegítése érdekében a Bizottságnak közkinccsé kell tennie a bevált tagállami gyakorlatok egyes példáit,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. fejezet Általános rendelkezések

1. cikk

Tárgy és hatály

Ez a rendelet létrehozza az európai strukturális és beruházási alapok által támogatott partnerségi megállapodások és programok céljából kialakított partnerségre vonatkozó európai magatartási kódexet.

II. fejezet
Az érintett partnerek azonosítását célzó átlátható eljárásokra vonatkozó alapelvek

2. cikk

A partnerek reprezentativitása

A tagállamok biztosítják, hogy az 1303/2013/EU rendelet 5. cikkének (1) bekezdésében említett partnerek a releváns érdekelt felek legreprezentatívabb képviselői, akiket megfelelően felhatalmazott képviselőkként jelölnek ki, figyelembe véve hatáskörüket, a tevékeny részvételre való képességüket és az általuk biztosított képviselet megfelelő szintjét.

3. cikk

A partnerségi megállapodások érintett partnereinek azonosítása

- (1) A partnerségi megállapodás céljából a tagállamok legalább a következők körében azonosítják az érintett partnereket:
- a) illetékes regionális, helyi, városi és más hatóságok, köztük:
 - i. regionális hatóságok, helyi hatóságok nemzeti képviselői és a legnagyobb városokat és városi övezeteket képviselő helyi hatóságok, amelyek hatáskörei kapcsolódnak az esb-alapok tervezett felhasználásához;
 - ii. felsőoktatási intézmények, oktatás- és képzésszolgáltatók, kutatóközpontok nemzeti képviselői, az esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódva;
 - iii. az 1303/2013/EU rendelet 4–8. cikkében említett horizontális elvek alkalmazásáért felelős egyéb nemzeti hatóságok, az esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódva; és különösen az egyenlő bánásmód előmozdításáért felelős, a 2000/43/EK tanácsi irányelvnek³, a

³ A Tanács 2000. június 29-i 2000/43/EK irányelve a személyek közötti, faji- vagy etnikai származásra való tekintet nélküli egyenlő bánásmód elvének alkalmazásáról (HL L 180., 2000.7.19., 22. o.).

2004/113/EK tanácsi irányelvnek⁴ és a 2006/54/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek⁵ megfelelően létrehozott szervezetek;

- b) gazdasági és szociális partnerek, köztük:
- i. szociális partnerek nemzeti szinten elismert szervezetei, különösen általános iparági szervezetek és ágazati szervezetek, amelyek az esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódó ágazatokhoz tartoznak;
 - ii. nemzeti kereskedelmi kamarák és az egyes iparágak vagy ágazatok általános érdekeit képviselő szakmai szövetségek, az esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódva és a nagy-, közép-, kis- és mikrovállalkozások kiegyensúlyozott képviseletét biztosítva, továbbá a szociális gazdaság képviselői;
- c) a civil társadalmat képviselő szervezetek, beleértve a környezetvédelmi partnereket, a nem kormányzati szervezeteket, valamint a társadalmi befogadást, a nemek közötti egyenlőséget és a hátrányos megkülönböztetés tilalmát előmozdító szervezeteket, köztük:
- i. az esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódó területeken és az 1303/2013/EU rendelet 4–8. cikkében említett horizontális elvek alkalmazásán dolgozó szervezetek, reprezentativitásuk alapján és figyelembe véve földrajzi és tematikus hatókörüket, irányítási kapacitásaikat, szakértelmüket és innovatív jellegüket;
 - ii. az esb-alapok felhasználása által jelentősen érintett vagy valószínűsíthetően jelentősen érintett egyéb szervezetek vagy csoportok, különösen a diszkrimináció és a társadalmi kirekesztés által fenyegetett csoportok.
- (2) Amennyiben a hatóságok, a gazdasági és szociális partnerek és a civil társadalmat képviselő szervezetek a partnerségben való részvételük megkönnyítése céljából érdekeiket összefogó szervezetet („ernyőszervezet”) hoznak létre, az ernyőszervezet álláspontjának a partnerségben való képviselete céljából közös képviselőt jelölhetnek.

4. cikk

A programok érintett partnereinek azonosítása

- (1) A tagállamok az egyes programok céljából legalább a következők körében azonosítják az érintett partnereket:
- a) illetékes regionális, helyi, városi és más hatóságok, köztük:
- i. regionális hatóságok, helyi hatóságok nemzeti képviselői és a legnagyobb városokat és városi övezeteket képviselő helyi hatóságok, amelyek hatáskörei kapcsolódnak a programokhoz hozzájáruló esb-alapok tervezett felhasználásához;

⁴ A Tanács 2004. december 13-i 2004/113/EK irányelve a nők és férfiak közötti egyenlő bánásmód elvének az árukhoz és szolgáltatásokhoz való hozzáférés, valamint azok értékesítése, illetve nyújtása tekintetében történő végrehajtásáról (HL L 373., 2004.12.21., 37. o.).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2006. július 5-i 2006/54/EK irányelve a férfiak és nők közötti esélyegyenlőség és egyenlő bánásmód elvének a foglalkoztatás és munkavégzés területén történő megvalósításáról (HL L 204., 2006.7.26., 23. o.).

- ii. felsőoktatási intézmények, oktatás- és képzésszolgáltatók, tanácsadó szolgáltatások, kutatóközpontok nemzeti képviselői, a programokhoz hozzájáruló esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódva;
 - iii. az 1303/2013/EU rendelet 4–8. cikkében említett horizontális elvek alkalmazásáért felelős más hatóságok, a programokhoz hozzájáruló esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódva, és különösen az egyenlő elbánás előmozdításáért felelős, a 2000/43/EK tanácsi irányelvnek, a 2004/113/EK tanácsi irányelvnek és a 2006/54/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek megfelelően létrehozott szervezetek;
 - iv. más nemzeti, regionális vagy helyi szinten szervezett testületek és olyan területeket képviselő hatóságok, amelyeken a program által finanszírozott integrált területi beruházásokat és helyi fejlesztési stratégiákat valósítanak meg;
- b) gazdasági és szociális partnerek, köztük:
- i. szociális partnerek nemzeti vagy regionális szinten elismert szervezetei, különösen általános iparági szervezetek és ágazati szervezetek, amelyek a programhoz hozzájáruló esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódó ágazatokhoz tartoznak;
 - ii. nemzeti kereskedelmi kamarák és az egyes iparágak vagy ágazatok általános érdekeit képviselő szakmai szövetségek, a nagy-, közép-, kis- és mikrovállalkozások kiegyensúlyozott képviseletét biztosítva, továbbá a szociális gazdaság képviselői;
 - iii. más hasonló nemzeti vagy regionális testületek;
- c) a civil társadalmat képviselő szervezetek, beleértve a környezetvédelmi partnereket, a nem kormányzati szervezeteket, valamint a társadalmi befogadást, a nemek közötti egyenlőséget és a hátrányos megkülönböztetés tilalmát előmozdító szervezeteket, köztük:
- i. a programhoz hozzájáruló esb-alapok tervezett felhasználásához kapcsolódó területeken és az 1303/2013/EU rendelet 4–8. cikkében említett horizontális elvek alkalmazásán dolgozó szervezetek, reprezentativitásuk alapján és figyelembe véve földrajzi és tematikus hatókörüket, irányítási kapacitásaikat, szakértelmüket és innovatív jellegüket;
 - ii. az 1303/2013/EU rendelet 34. cikkének (1) bekezdésében említett helyi akciócsoportokat képviselő szervezetek;
 - iii. az esb-alapok felhasználása által jelentősen érintett vagy valószínűsíthetően jelentősen érintett egyéb szervezetek vagy csoportok; különösen a diszkrimináció és a társadalmi kirekesztés által fenyegetett csoportok.
- (2) Az európai területi együttműködési programokkal kapcsolatos partnerségbe a következőket vonhatják be a tagállamok:
- i. a vonatkozó határokon átnyúló vagy transznacionális programterületen működő európai területi együttműködési csoportosulások;
 - ii. a makroregionális stratégiák és a tengeri medencéket érintő stratégiák kidolgozásában vagy végrehajtásában részt vevő hatóságok vagy

testületek, köztük a makroregionális stratégiák prioritási területi koordinátorai.

- (3) Amennyiben a hatóságok, a gazdasági és szociális partnerek és a civil társadalmat képviselő szervezetek ernyőszervezetet hoznak létre, az ernyőszervezet álláspontjának a partnerségben való képviselése céljából közös képviselőt jelölhetnek.

III. fejezet

Az érintett partnerek a partnerségi megállapodás és a programok előkészítésébe történő bevonására vonatkozó alapelvek és helyes gyakorlatok

5. cikk

Konzultáció az érintett partnerekkel a partnerségi megállapodás és a programok előkészítése során

- (1) Az érintett partnerek átlátható és eredményes bevonása érdekében a tagállamok és az irányító hatóságok egyeztetést folytatnak az érintett partnerekkel a partnerségi megállapodás és a programok előkészítésének folyamatáról és ütemezéséről. Ennek során teljes körű tájékoztatást nyújtanak a partnerségi megállapodás és a programok tartalmáról és annak esetleges változásairól.
- (2) Az érintett partnerekkel folytatott egyeztetés során a tagállamok:
- a) figyelembe veszik a releváns információk időben történő rendelkezésre bocsátásának és könnyű hozzáférhetőségének igényét;
 - b) elegendő időt biztosítanak az érintett partnereknek arra, hogy elemezzék és észrevételezzék a legfontosabb előkészítő dokumentumokat, valamint a partnerségi megállapodás és a programok tervezeteit;
 - c) olyan csatornákat működtetnek, amelyeken keresztül a partnerek kérdéseket tehetnek fel, hozzájárulásokat nyújthatnak be, és tájékoztatást kapnak arról, milyen módon vették figyelembe javaslataikat;
 - d) gondoskodnak az egyeztetés eredményének közzétételéről.
- (3) A vidékfejlesztési programok vonatkozásában a tagállamok figyelembe veszik az 1305/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶ 54. cikkének megfelelően létrehozott nemzeti vidékfejlesztési hálózatok szerepét az érintett partnerek bevonásában.
- (4) Amennyiben a kormányzat különböző, nemzetinél alacsonyabb szintjei között hivatalos megállapodások vannak hatályban, a tagállam intézményi és jogi kereteinek megfelelően figyelembe veszi e többszintű kormányzási megállapodásokat.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1305/2013/EU rendelete az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról és az 1698/2005/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 487. o.).

6. cikk

A partnerségi megállapodás előkészítése

A tagállamok intézményi és jogi kereteiknek megfelelően az érintett partnereket bevonják a partnerségi megállapodás előkészítésébe, különösen a következők tekintetében:

- a) az egyenlőtlenségek, fejlesztési szükségletek és növekedési potenciálok elemzése a tematikus célkitűzések, ezen belül az országspecifikus ajánlásokban említett tematikus célkitűzések tükrében;
- b) a programok előzetes feltételrendszerének és a partnerségi megállapodás esetleges előzetes, a tagállam kezdeményezésére végrehajtott értékelése során tett főbb megállapításoknak az összefoglalása;
- c) a tematikus célkitűzések kiválasztása, az esb-alapok indikatív elosztása és az alapok tekintetében várható főbb eredmények;
- d) azon programok és nemzeti és regionális mechanizmusok listája, amelyek biztosítják az esb-alapok egymás közötti, illetve más uniós és nemzeti finanszírozási eszközökkel, valamint az Európai Beruházási Bankkal való koordinációját;
- e) az esb-alapoknak a városi területek, a vidéki térségek, a tengerparti és halászati területek és a sajátos területi jegyekkel rendelkező területek fejlesztése érdekében történő felhasználására vonatkozó integrált megközelítést biztosító intézkedések;
- f) a szegénység által leginkább sújtott földrajzi területek, illetve a hátrányos megkülönböztetés vagy társadalmi kirekesztés legnagyobb kockázatának kitett célcsoportok egyedi szükségleteinek kezelését célzó integrált megközelítést biztosító intézkedések, különös tekintettel a marginalizálódott közösségekre;
- g) az 1303/2013/EU rendelet 5., 7. és 8. cikkében említett horizontális elvek alkalmazása.

7. cikk

Az érintett partnerek partnerségi megállapodásba való bevonásával kapcsolatos tájékoztatás

A tagállamok a partnerségi megállapodással kapcsolatban legalább a következő információkat közlik:

- a) a partnerségi megállapodás előkészítésébe bevont partnerek listája;
- b) a partnerek tevékeny részvételét biztosító intézkedések, ideértve a hozzáférhetőség – különösen a fogyatékkal élő személyek számára biztosított hozzáférhetőség – érdekében tett intézkedéseket;
- c) a partnerségi megállapodás előkészítésébe bevont partnerek feladata;
- d) a partnerekkel folytatott egyeztetés eredménye és az egyeztetés hozzáadott értéke a partnerségi megállapodás előkészítése tekintetében.

8. cikk

A programok előkészítése

A tagállamok intézményi és jogi kereteiknek megfelelően az érintett partnereket bevonják a programok előkészítésébe, különösen a következők tekintetében:

- a) az igények elemzése és azonosítása;
- b) a prioritások és az azokkal összefüggő specifikus célkitűzések meghatározása vagy kiválasztása;
- c) a finanszírozás elosztása;
- d) a programok egyedi mutatóinak meghatározása;
- e) az 1303/2013/EU rendelet 7. és 8. cikkében említett horizontális elvek alkalmazása;
- f) a monitoringbizottság összetétele.

9. cikk

Az érintett partnerek programokba való bevonásával kapcsolatos tájékoztatás

A tagállamok a programokkal kapcsolatban legalább a következő információkat közlik:

- a) az érintett partnereknek a programok és a programmódosítások előkészítésébe történő bevonását célzó intézkedések;
- b) a partnerek programok végrehajtásában való részvételét biztosítani hivatott, tervezett intézkedések.

IV. fejezet

A monitoringbizottságok tagsági szabályainak és belső eljárásainak kialakítására vonatkozó helyes gyakorlatok

10. cikk

A monitoringbizottság tagsági szabályai

- (1) A monitoringbizottság tagsági szabályainak kialakítása során a tagállamok figyelembe veszik a programok előkészítésébe bevont partnerek közreműködését, előmozdítják a férfiak és nők közötti egyenlőséget és a megkülönböztetésmentességet.
- (2) Az európai területi együttműködési programok monitoringbizottságaiban a partnereket az interregionális és transznacionális együttműködési programok céljára létrehozott uniós vagy transznacionális ernyőszervezetek is képviselhetik. A tagállamok bevonhatják a partnereket a monitoringbizottságok előkészítésébe, mindenekelőtt a részt vevő tagállamok által nemzeti szinten szervezett koordinációs bizottságok munkájába történő bevonásuk révén.

11. cikk

A monitoringbizottság eljárási szabályai

Eljárási szabályaik kialakítása során a monitoringbizottságok rendelkeznek a következőkről:

- a) a tagok szavazati jogai;
- b) az ülésekről szóló előzetes értesítés és a dokumentumok átadása, amely általános szabályként nem lehet kevesebb 10 munkanapnál;
- c) a monitoringbizottságnak benyújtott előkészítő dokumentumok közzétételére és hozzáférhetőségére vonatkozó intézkedések;

- d) a jegyzőkönyv elfogadását, közzétételét és hozzáférhetőségét szabályozó eljárás;
- e) a monitoringbizottság keretén belül felállítandó munkacsoportok létrehozására és tevékenységére vonatkozó eljárások;
- f) a pályázatok ellenőrzésében, értékelésében és kiírásában részt vevő partnerekre vonatkozó összeférhetlenségi szabályok;
- g) a visszatérítési szabályokra, a kapacitásépítési lehetőségekre és a technikai segítségnyújtás felhasználására vonatkozó feltételek, elvek és eljárások.

V. fejezet

Az érintett partnereknek a pályázati felhívások és előrehaladási jelentések előkészítésébe, valamint a programok nyomon követésébe és értékelésébe történő bevonására vonatkozó alapelvek és helyes gyakorlatok

12. cikk

Az adatvédelemmel, a bizalmas kezeléssel és az összeférhetlenséggel kapcsolatos kötelezettségek

A tagállamok biztosítják, hogy a pályázati felhívások és előrehaladási jelentések előkészítésében, valamint a programok nyomon követésében és értékelésében részt vevő partnerek ismerjék az adatvédelemmel, a bizalmas kezeléssel és az összeférhetlenséggel kapcsolatos kötelezettségeiket.

13. cikk

Az érintett partnerek bevonása a pályázati felhívások előkészítésébe

Az irányító hatóságok megteszik a megfelelő intézkedéseket az esetleges összeférhetlenségek elkerülésére az érintett partnereknek a pályázati felhívások előkészítésébe vagy értékelésébe történő bevonása során.

14. cikk

Az érintett partnerek bevonása az előrehaladási jelentések előkészítésébe

A tagállamok az érintett partnereket bevonják az 1303/2013/EU rendelet 52. cikkében említett, a partnerségi megállapodás végrehajtásáról szóló előrehaladási jelentések előkészítésébe, és ennek keretében mindenekelőtt értékelik a partnereknek a partnerségi megállapodás végrehajtásában játszott szerepét, áttekintést adnak a partnerek egyeztetés során kifejtett véleményéről, valamint megfelelő esetben ismertetik a partnerek által kifejtett vélemények figyelembevételének módját.

15. cikk

Az érintett partnerek bevonása a programok nyomon követésébe

Az irányító hatóságok a monitoringbizottságok és azok munkacsoportjai keretében bevonják az érintett partnereket a programok eredményességének értékelésébe és az eredményességi felülvizsgálat következtetéseinek megfogalmazásába, valamint a programok éves végrehajtási jelentéseinek előkészítésébe.

16. cikk

Az érintett partnerek bevonása a programok nyomon követésébe

- (1) Az irányító hatóságok a monitoringbizottságok és megfelelő esetben a monitoringbizottságok által kifejezetten erre a célra létrehozott munkacsoportok keretében bevonják az érintett partnereket a programok értékelésébe.
- (2) Az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap és a Kohéziós Alap programjainak irányító hatóságai konzultálnak a partnerekkel a programidőszak alatt végzett értékelések megállapításait összefoglaló, az 1303/2013/EU rendelet 114. cikkének (2) bekezdése szerinti jelentésekről.

VI. fejezet

Az esb-alapok az érintett partnerek intézményi kapacitásának erősítése érdekében történő felhasználására és a Bizottság helyes gyakorlatok terjesztésében játszott szerepére vonatkozó indikatív területek, témák és helyes gyakorlatok

17. cikk

Az érintett partnerek intézményi kapacitásának erősítése

- (1) Az irányító hatóság – különösen a kisebb helyi hatóságok, gazdasági és szociális partnerek és nem kormányzati szervezetek esetében – megvizsgálja, hogy szükséges-e technikai segítségnyújtás formájában támogatást biztosítani a partnerek intézményi kapacitásának erősítésére annak érdekében, hogy a partnerek eredményesen részt vehessenek a programok előkészítésében, végrehajtásában, nyomon követésében és értékelésében.
- (2) Az (1) bekezdésben említett támogatás egyebek mellett célzott műhelytalálkozók, képzések, koordinációs és hálózatépítési struktúrák vagy a programok előkészítésével, végrehajtásával, nyomon követésével és értékelésével foglalkozó találkozókra való részvétel költségeihez való hozzájárulás formáját öltheti.
- (3) A vidékfejlesztési programok esetében az (1) bekezdésben említett támogatás az 1305/2013/EU rendelet 54. cikke szerinti nemzeti vidékfejlesztési hálózatokon keresztül is biztosítható.
- (4) Az Európai Szociális Alap programjai esetében a kevésbé fejlett régiókban, az átmeneti régiókban vagy a Kohéziós Alap által nyújtott támogatásokra jogosult tagállamokban működő irányító hatóságok biztosítják, hogy szükség esetén megfelelő ESZA-forrásokat fordítanak a programokban részt vevő szociális partnerek és nem kormányzati szervezetek kapacitásainak erősítésére.
- (5) Az európai területi együttműködés esetében az (1) és (2) bekezdésben említett támogatás a partnerek nemzetközi együttműködési tevékenységekben való részvételét célzó intézményi kapacitásépítését is szolgálhatja.

18. cikk

A Bizottság szerepe a helyes gyakorlatok terjesztésében

- (1) A Bizottság európai közösségi partnerségi gyakorlat néven valamennyi esb-alapot lefedő, közös együttműködési mechanizmust alakít ki, amelyhez bármely érdekelt

tagállam, irányító hatóság és a partnereket uniós szinten képviselő szervezet csatlakozhat.

Az európai közösségi partnerségi gyakorlat előmozdítja a tapasztalatcserét, a kapacitásépítést és a releváns eredmények terjesztését.

- (2) A Bizottság hozzáférhetővé teszi a partnerség szervezésével kapcsolatos helyes gyakorlatok példáit.
- (3) Az interregionális együttműködési programok és intézkedések végrehajtásával kapcsolatos helyes gyakorlatok és innovatív megközelítések azonosítására, átadására és terjesztésére irányuló, az 1299/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁷ 2. cikke (3) bekezdésének c) pontja szerinti tapasztalatcsere magában foglalja az együttműködési programok keretében folytatott partnerségre vonatkozó tapasztalatokat.

VII. fejezet

Záró rendelkezések

19. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2014.1.7.

a Bizottság részéről
elnök
José Manuel BARROSO

⁷

Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1299/2013/EU rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alap által az európai területi együttműködési célkitűzésnek nyújtott támogatásra vonatkozó egyedi rendelkezésekről (HL L 347., 2013.12.20., 259. o.).