



EGESIF_14-0038-01

Οδηγίες για τα κοινά σχέδια δράσης

Διαρθρωτικά ταμεία και Ταμείο Συνοχής 2014-20

Οδηγίες για τα κοινά σχέδια δράσης

Διαρθρωτικά ταμεία και Ταμείο Συνοχής 2014-20

Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης

Μονάδα Ε1

Έκδοση Ιουνίου 2015

Παρακαλείσθε να συμβουλευέστε τον δικτυακό τόπο <http://ec.europa.eu/esf/sco> για τυχόν επικαιροποιήσεις.

ΑΠΟΠΟΙΗΣΗ ΕΥΘΥΝΗΣ:

«Το παρόν αποτελεί έγγραφο εργασίας που συντάχθηκε από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Βάσει του ισχύοντος κοινοτικού δικαίου, παρέχει τεχνικές οδηγίες για τους συναδέλφους και τους φορείς που εμπλέκονται στην παρακολούθηση, τον έλεγχο ή την εφαρμογή των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων όσον αφορά τον τρόπο ερμηνείας και εφαρμογής των κανόνων της Ένωσης στον συγκεκριμένο τομέα. Σκοπός του παρόντος εγγράφου είναι να παράσχει στις υπηρεσίες της Επιτροπής επεξηγήσεις και ερμηνείες σχετικά με τους εν λόγω κανόνες, προκειμένου να διευκολυνθεί η υλοποίηση των προγραμμάτων και να ενθαρρυνθούν οι ορθές πρακτικές. Οι εν λόγω οδηγίες τελούν υπό την επιφύλαξη της ερμηνείας του Δικαστηρίου και του Γενικού Δικαστηρίου ή αποφάσεις της Επιτροπής.»

Δεν είναι υπεύθυνη ούτε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ούτε κάποιο άτομο που ενεργεί εκ μέρους της Επιτροπής για την ενδεχόμενη χρήση των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στην έκδοση αυτή.

Για τυχόν χρήση ή αναπαραγωγή φωτογραφιών που δεν καλύπτονται από το δικαίωμα πνευματικής ιδιοκτησίας των Ευρωπαϊκών Ένωση, πρέπει να χορηγηθεί άδεια απευθείας από τον/τους κάτοχο/-ους του δικαιώματος πνευματικής ιδιοκτησίας.

**Η Άμεση Ευρώπη είναι μια υπηρεσία που σας βοηθά να βρείτε
απαντήσεις στα ερωτήματά σας για την Ευρωπαϊκή Ένωση**

Αριθμός δωρεάν τηλεφωνικής κλήσης (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Οι πληροφορίες παρέχονται δωρεάν, και οι κλήσεις είναι γενικώς δωρεάν
(ενδέχεται όμως κάποιες κλήσεις που πραγματοποιούνται μέσω ορισμένων τηλεπικοινωνιακών
φορέων ή από τηλεφωνικούς θαλάμους ή ξενοδοχεία να χρεώνονται).

Περισσότερες πληροφορίες για την Ευρωπαϊκή Ένωση παρέχονται από το διαδίκτυο (<http://europa.eu>).

Λουξεμβούργο: Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2015

ISBN 978-92-79-49879-4 - doi:10.2767/661093 (print)

ISBN 978-92-79-49872-5 - doi:10.2767/997070 (PDF)

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2015

Επιτρέπεται η αναπαραγωγή με αναφορά της πηγής.

Printed in Luxembourg

ΤΥΠΩΜΕΝΟ ΣΕ ΧΑΡΤΙ ΛΕΥΚΑΣΜΕΝΟ ΧΩΡΙΣ ΣΤΟΙΧΕΙΑΚΟ ΧΛΩΡΙΟ (ECF)

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΛΕΞΙΛΟΓΙΟ	4
1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ	5
1.1. Για ποιους λόγους χρησιμοποιούνται τα κοινά σχέδια δράσης;	5
1.2. Πότε μπορούν να χρησιμοποιούνται τα κοινά σχέδια δράσης;	5
2. ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ	6
2.1. Το ΚΣΔ ως πράξη	6
2.2. Ελάχιστο ποσό	6
2.3. Δικαιούχοι	6
2.4. Πεδίο εφαρμογής της στήριξης	7
3. ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ	8
3.1. Ανάλυση των αναπτυξιακών αναγκών	8
3.2. Προβλεπόμενα έργα	9
3.3. Εκροές και αποτελέσματα	9
4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ, ΕΛΕΓΧΟΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ	11
4.1. Χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους	11
4.1.1. Υπολογισμός των δαπανών	13
4.1.2. Δημοσιονομική ευελιξία	13
4.2. Ρυθμίσεις ελέγχου και δημοσιονομικού ελέγχου	14
4.2.1. Παρακολούθηση και συλλογή δεδομένων	14
4.2.2. Δημοσιονομικός έλεγχος	14
5. ΕΓΚΡΙΣΗ ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ	15
5.1. Διαδικασία υποβολής και έγκρισης	15
5.2. Τροποποιήσεις	15

ΛΕΞΙΛΟΓΙΟ

ΑΕΚ	Απλουστευμένες επιλογές κόστους
ΔΑ	Διαχειριστική αρχή
ΔΕ	Διευθύνουσα Επιτροπή
ΕΑΑ	Επενδύσεις στην ανάπτυξη και την απασχόληση
ΕΑΕΚ	άτομο εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης
ΕΕΣ	Ευρωπαϊκή εδαφική συνεργασία
ΕΚΤ	Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο
ΕΤΠΑ	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
ΕΦ	ενδιάμεσος φορέας
Κανονισμός ΕΚΤ	κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1304/2013
ΚΚΔ	κανονισμός περί κοινών διατάξεων· κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013
ΚΣΔ	Κοινό σχέδιο δράσης
ΜΜΕ	μικρομεσαίες επιχειρήσεις
μοναδιαίες δαπάνες	τυποποιημένες κλίμακες κόστους κατά μονάδα
οδηγίες περί ΑΕΚ	EGESIF_ 14-0017 Σημείωμα οδηγιών σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους (ΑΕΚ): Χρηματοδότηση με σταθερούς συντελεστές, τυποποιημένες κλίμακες κόστους κατά μονάδα, κατ' αποκοπή ποσά
ΠΑΝ	πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων
πρόγραμμα	επιχειρησιακό πρόγραμμα
τα ταμεία	το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ και το Ταμείο Συνοχής·
ΤΠΕ	Τεχνολογία πληροφοριών και επικοινωνιών
Υπόδειγμα του ΚΣΔ	Παράρτημα IV: μορφότυπο του υποδείγματος του κοινού σχεδίου δράσης (ΚΣΔ) του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2015/207 της Επιτροπής
ISCED	Διεθνής Τυποποιημένη Ταξινόμηση της Εκπαίδευσης

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ένας από τους κύριους στόχους του νομοθετικού πλαισίου για τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία για την περίοδο 2014-20 είναι η ενίσχυση της εστίασης στα αποτελέσματα. Στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή, ένας από τους τρόπους για να γίνει κάτι τέτοιο είναι το κοινό σχέδιο δράσης (ΚΣΔ). Το ΚΣΔ επιτρέπει στα κράτη μέλη να υλοποιήσουν τμήματα από ένα ή περισσότερα προγράμματα βασιζόμενα σε μια προσέγγιση που εστιάζει στα αποτελέσματα για την επίτευξη ενός προκαθορισμένου στόχου. Η εστίαση στα αποτελέσματα είναι εξασφαλισμένη, επειδή το ΚΣΔ ακολουθεί μια συνεκτική λογική παρέμβασης και κάνει χρήση των ΑΕΚ. Επιλεγμένοι δείκτες επιδόσεων και αποτελεσμάτων συνδέονται με τα αντίστοιχα κόστη κατά μονάδα ή κατ' αποκοπή ποσά, και κατά τον τρόπο αυτό οι πληρωμές μπορούν να γίνουν με βάση τα επίπεδα επιδόσεων. Για να χρησιμοποιήσουν τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη ένα ΚΣΔ πρέπει πρώτα να έχουν τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής.

Το παρόν σημείωμα εκπονήθηκε από τις υπηρεσίες της Επιτροπής που είναι αρμόδιες για την υλοποίηση της πολιτικής για τη συνοχή, σε συνεργασία με τα μέλη της τεχνικής ομάδας εργασίας του ΕΚΤ⁽¹⁾ και την ομάδα εμπειρογνομόνων για τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία⁽²⁾. Σκοπός του είναι να παράσχει στα κράτη μέλη οδηγίες σχετικά με το περιεχόμενο, την προετοιμασία και την υλοποίηση των ΚΣΔ, όπως ορίζεται στα άρθρα 104-109 του ΚΚΔ. Δεδομένου ότι η χρήση των ΚΣΔ αφορά διάφορες πτυχές της εφαρμογής της πολιτικής για τη συνοχή, το παρόν σημείωμα θα πρέπει να χρησιμοποιείται σε συνδυασμό με άλλα σχετικά έγγραφα καθοδήγησης όσον αφορά τις επιλογές ΑΕΚ, τη λογική παρέμβασης και τους δείκτες.

Τα παραδείγματα στο παρόν καθοδηγητικό σημείωμα παρατίθενται για εξηγητικούς λόγους μόνον και δεν εισάγουν απαιτήσεις ή συστάσεις για τα ΚΣΔ που υλοποιούνται κατά την περίοδο προγραμματισμού 2014-20.

1.1. Για ποιους λόγους χρησιμοποιούνται τα κοινά σχέδια δράσης;

Τα ΚΣΔ είναι ένας τρόπος προώθησης της εστίασης των Ταμείων στα αποτελέσματα και έχουν αρκετά σαφή πλεονεκτήματα:

- μεταθέτουν την εστίαση της διαχείρισης από τις εισροές στις εκροές και στην επίτευξη ενός προκαθορισμένου στόχου·
- η ιδιαίτερη έμφαση στην ανάπτυξη ενός σκεπτικού παρέμβασης του ΚΣΔ αποτελεί πρόσθετη εγγύηση ότι λαμβάνονται

τα κατάλληλα μέτρα για την αντιμετώπιση ενός υφιστάμενου προβλήματος·

- μπορεί να αποτελέσουν χρήσιμο εργαλείο για την προώθηση της εταιρικής σχέσης και μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης, δεδομένου ότι μπορούν να υποστηρίξουν από διάφορα προγράμματα και ταμεία για την επίτευξη ενός προκαθορισμένου στόχου·
- η δημοσιονομική διαχείριση ενός ΚΣΔ καθορίζεται αποκλειστικά βάσει του κόστους κατά μονάδα και των κατ' αποκοπή ποσών που ορίζονται στη σχετική εγκριτική απόφαση της Επιτροπής, η οποία απλουστεύει τις ρυθμίσεις διαχείρισης και ελέγχου και μειώνει το ποσοστό σφάλματος·
- Η απόφαση για την έγκριση του ΚΣΔ παρέχει στα κράτη μέλη πρόσθετη ασφάλεια δικαίου σε σύγκριση με τα καθεστώτα ΑΕΚ βάσει του άρθρου 67 του ΚΚΔ που καθορίζονται και αιτιολογούνται από τα κράτη μέλη χωρίς προηγούμενη έγκριση από την Επιτροπή.

1.2. Πότε μπορούν να χρησιμοποιούνται τα κοινά σχέδια δράσης;

Η Επιτροπή συνιστά τη χρησιμοποίηση των ΚΣΔ, όταν:

- τα κράτη μέλη είναι πρόθυμα να δοκιμάσουν και να εφαρμόσουν μια προσέγγιση που εστιάζει στα αποτελέσματα για την επίτευξη ορισμένων από τους στόχους του/των προγράμματος(-άτων) τους·
- ένα πρόβλημα που εντοπίζεται στα έγγραφα προγραμματισμού χρήζει αντιμετώπισης μέσω μιας σειράς συμπληρωματικών δράσεων·
- είναι δυνατόν να καθοριστούν οι αναμενόμενες εκροές και αποτελέσματα και, όπου είναι αναγκαίο, υπάρχουν αξιόπιστα δεδομένα για τον καθορισμό του σχετικού κόστους κατά μονάδα ή των κατ' αποκοπή ποσών.

Η σύσταση ενός ΚΣΔ υποδηλώνει τη δυνατότητα καθορισμού και αιτιολόγησης ΑΕΚ για επιλεγμένους δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων του ΚΣΔ. Θα πρέπει να αποφεύγεται η χρήση των ΚΣΔ στην περίπτωση που δεν είναι δυνατόν να αιτιολογηθούν οι δαπάνες που συνδέονται με τις προτεινόμενες απλουστευμένες επιλογές κόστους.

Όταν μια πράξη αποτελείται από ένα μόνον έργο, ιδίως εκείνη που ανατίθεται εξ ολοκλήρου σε εξωτερικούς συνεργάτες μέσω δημόσιας σύμβασης, η χρήση ΚΣΔ μπορεί να δημιουργήσει διοικητικό φόρτο χωρίς να προσφέρει προστιθέμενη αξία. Απεναντίας, όταν δύο ή περισσότερα έργα έχουν έναν κοινό στόχο, ένα ΚΣΔ μπορεί να αποτελεί το κατάλληλο μέσο για τον μεταξύ τους συντονισμό και να εξασφαλίσει μεγαλύτερη εστίαση στα αποτελέσματα. Για παράδειγμα, η στήριξη για την υλοποίηση της «εγγύησης για τη νεολαία» μέσω της ΠΑΝ θεωρείται μια καλή ευκαιρία για να δοκιμαστεί η προσέγγιση του ΚΣΔ, λόγω της ανάγκης συμπερίληψης μιας σειράς δράσεων για την επίτευξη ενός σαφώς καθορισμένου στόχου.

⁽¹⁾ Η τεχνική ομάδα εργασίας ΕΚΤ αποτελεί ομάδα εργασίας της επιτροπής ΕΚΤ που συστάθηκε βάσει του άρθρου 163 της ΣΛΕΕ. Ο λόγος για τον οποίο συστάθηκε είναι να διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ της Επιτροπής και των διαχειριστικών αρχών του ΕΚΤ των κρατών μελών σχετικά με επιχειρησιακά θέματα που αφορούν τη διαχείριση του ΕΚΤ.

⁽²⁾ Με την απόφαση της Επιτροπής C(2014)1875 συγκροτήθηκε μια ομάδα εμπειρογνομόνων για την εφαρμογή προγραμμάτων που εγκρίνονται και εφαρμόζονται σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο για τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία.

2. ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ

2.1. Το ΚΣΔ ως πράξη

Σύμφωνα με το άρθρο 104, παράγραφος 1 του ΚΚΔ ένα κοινό σχέδιο δράσης είναι πράξη της οποίας το πεδίο εφαρμογής είναι ορισμένο και αποτελεί αντικείμενο διαχείρισης σε σχέση με τις εκροές και τα αποτελέσματα που θα επιτύχει. Ένα ΚΣΔ μπορεί:

- να περιλαμβάνει ένα έργο ή ένα σύνολο έργων, αλλά σε κάθε περίπτωση αποτελεί ενιαία πράξη·
- να λαμβάνει στήριξη από έναν ή περισσότερους άξονες προτεραιότητας ενός ή περισσότερων προγραμμάτων·
- να εφαρμοσθεί με βάση τον στόχο ΕΑΑ ή το στόχο ΕΕΣ·
- να υποστηρίζεται από το ΕΚΤ, την ΠΑΝ, το ΕΤΠΑ ή/και το Ταμείο Συνοχής·
- να υποστηρίζεται από ένα ή περισσότερα ταμεία.

Ένα ΚΣΔ υπόκειται στους ίδιους κανόνες με τις λοιπές πράξεις της πολιτικής για τη συνοχή (για παράδειγμα, κεφάλαια που δεν έχουν δαπανηθεί στο πλαίσιο ΚΣΔ δεν σημαίνει ότι έχουν αυτόματα απολεσθεί για το (τα) πρόγραμμα (-τα) αλλά μπορεί να χρησιμοποιηθούν σε άλλες δραστηριότητες), εκτός εάν ορίζονται ειδικοί κανόνες στο νομοθετικό πλαίσιο (δηλαδή άρθρα 104-109 του ΚΚΔ). Το παρόν σημείωμα επικεντρώνεται στις ειδικές απαιτήσεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής, τους δικαιούχους, το περιεχόμενο, τη διαχείριση και την έγκριση του ΚΣΔ.

2.2. Ελάχιστο ποσό

Το άρθρο 104, παράγραφος 2 του ΚΚΔ ορίζει το ελάχιστο ποσό της δημόσιας συνδρομής σε ένα ΚΣΔ: οι δημόσιες δαπάνες (οι οποίες ορίζονται ως δημόσια συνδρομή που καταβάλλεται στον ή από τον δικαιούχο σύμφωνα με το σχέδιο χρηματοδότησης του ΚΣΔ) πρέπει να είναι τουλάχιστον 10 εκατ. ευρώ ή το 20% της δημόσιας στήριξης του (των) προγράμματος (-ων), όποιο

από τα δύο ποσά είναι χαμηλότερο. Μολονότι αυτό αποτελεί τον γενικό κανόνα, υπάρχουν δύο εξαιρέσεις:

- Στην περίπτωση πιλοτικού ΚΣΔ, η δημόσια στήριξη που χορηγείται για κάθε πρόγραμμα μπορεί να μειωθεί σε 5 εκατ. ευρώ. Κάθε κράτος μέλος μπορεί να υποβάλει ένα πιλοτικό ΚΣΔ ανά πρόγραμμα. Κατ' αρχήν, ένα πιλοτικό ΚΣΔ πρέπει να είναι το πρώτο που υποβάλλεται για το (τα) πρόγραμμα (-τα). Θα πρέπει να υποβληθεί το συντομότερο δυνατόν, μολονότι είναι δυνατόν να προταθεί ανά πάσα στιγμή κατά τη διάρκεια της διαδικασίας. Ένα πιλοτικό ΚΣΔ πρέπει να προβλέπει συγκεκριμένους τρόπους διάδοσης των πληροφοριών προκειμένου να αξιοποιηθεί η εμπειρία που θα έχει αποκτηθεί από την υλοποίησή του.
- Δεν υπάρχει ελάχιστο ποσό για τα ΚΣΔ που στηρίζονται από την ΠΑΝ για την προώθηση της χρήσης αυτού του εργαλείου στην προσπάθεια αύξησης της απασχόλησης των νέων.

2.3. Δικαιούχοι

Σύμφωνα με το άρθρο 104 παράγραφος 1 του ΚΚΔ, ο δικαιούχος σε ΚΣΔ πρέπει να είναι οργανισμός δημοσίου δικαίου (όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 10 του ΚΚΔ). Ο δικαιούχος αναλαμβάνει τη συνολική ευθύνη για το ΚΣΔ απέναντι στις αρχές του προγράμματος. Ωστόσο, δεν είναι υποχρεωμένος ούτε αναμένεται να υλοποιήσει όλα τα έργα μόνος του. Άλλοι οργανισμοί (δημόσιοι ή ιδιωτικοί) μπορούν να συμμετέχουν στην υλοποίηση του ΚΣΔ ως εταίροι, προμηθευτές, ή επιχορηγούμενοι φορείς (οργανισμοί που λαμβάνουν επιχορήγηση από τον δικαιούχο για την υλοποίηση προγράμματος που υποστηρίζεται από το ΚΣΔ). Κατ' αυτό τον τρόπο, σε ένα ΚΣΔ μπορούν να συμμετέχουν σημαντικοί παράγοντες μιας γεωγραφικής περιοχής ή ενός τομέα και να υλοποιήσουν διάφορες δραστηριότητες του ΚΣΔ υπό την ευθύνη του δικαιούχου.

Παράδειγμα

Ένα ΚΣΔ στοχεύει στην αντιμετώπιση του προβλήματος της ανεργίας των νέων σε ένα συγκεκριμένο τομέα μέσω μίας ομάδας έργων που αποτελούν τη βάση για μια στρατηγική εταιρική σχέση. Δικαιούχος του ΚΣΔ είναι η δημόσια υπηρεσία απασχόλησης, αλλά δημιουργείται μια εταιρική σχέση για την υλοποίηση του ΚΣΔ στην οποία συμμετέχουν οργανισμοί που ενδιαφέρονται να ασχοληθούν με θέματα καταπολέμησης της ανεργίας των νέων, όπως για παράδειγμα φορείς κατάρτισης, σχολεία και οργανώσεις εργοδοτών. Οι εν λόγω φορείς θα υλοποιήσουν άμεσα ορισμένα από τα έργα.

Είναι επίσης δυνατόν η ΔΑ ή ένας ΕΦ να είναι δικαιούχος ενός ΚΣΔ, αν έχουν τεθεί σε εφαρμογή οι αναγκαίες ρυθμίσεις για τη

διασφάλιση του διαχωρισμού των καθηκόντων, σύμφωνα με το άρθρο 125 παράγραφος 7 του ΚΚΔ).

Παράδειγμα

Ένα πολυταμειακό ΚΣΔ αποσκοπεί στη βελτίωση της παραγωγικότητας των ΜΜΕ σε ένα κράτος μέλος με την αύξηση της χρήσης των ΤΠΕ. Το ΚΣΔ βοηθά τις ΜΜΕ να αγοράζουν λύσεις ηλεκτρονικού επιχειρείν (ΕΤΠΑ) και να καταρτίζουν τους εργαζομένους τους σχετικά με τη χρήση των νέων προϊόντων (ΕΚΤ).

Δικαιούχος σε ΚΣΔ είναι η διαχειριστική αρχή του προγράμματος ΕΤΠΑ - ΕΚΤ που διαθέτει τη χρηματοδότηση. Η ΔΑ καταρτίζει την πρόταση ΚΣΔ και την υποβάλλει στην Επιτροπή. Κατόπιν έγκρισης της Επιτροπής, η ΔΑ υλοποιεί το ΚΣΔ μέσω της διοργάνωσης πρόσκλησης υποβολής προτάσεων για τις ΜΜΕ. Μολονότι οι ΜΜΕ είναι εκείνες που θα εφαρμόσουν τα μεμονωμένα έργα στο πλαίσιο του ΚΣΔ, η ΔΑ εξακολουθεί να είναι ο δικαιούχος του ΚΣΔ και να έχει τη συνολική ευθύνη.

Σύμφωνα με το άρθρο 106 παράγραφος 8 στοιχείο α) του ΚΚΔ, ο δικαιούχος πρέπει να αποδείξει τις ικανότητές του στον τομέα που αποτελεί το αντικείμενο του ΚΣΔ, καθώς και στον τομέα της διοικητικής και δημοσιονομικής διαχείρισης, συμπεριλαμβανομένων των δημοσίων συμβάσεων και της διαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ. Για να επιτευχθεί αυτό, τα κράτη μέλη καλούνται να παράσχουν τις ακόλουθες πληροφορίες στην πρόταση ΚΣΔ:

- πληροφορίες σχετικά με την εμπειρογνωμοσύνη του δικαιούχου στον τομέα που αποτελεί το αντικείμενο του ΚΣΔ,
- συνοπτική παρουσίαση της εμπειρίας του δικαιούχου στη διαχείριση έργων,
- πληροφορίες σχετικά με τυχόν δημοσιονομικές διορθώσεις που έχουν επιβληθεί στον δικαιούχο.

2.4. Πεδίο εφαρμογής της στήριξης

Ένα ΚΣΔ μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τη χρηματοδότηση έργων που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής των ταμείων, εκτός από τα έργα που συνίστανται στην παροχή υποδομής (άρθρο 104 παράγραφος 1 του ΚΚΔ). Είναι δυνατή η χρήση διασταυρούμενης χρηματοδότησης, όπως προβλέπεται στο άρθρο

98 παράγραφος 2 του ΚΚΔ, αλλά πρέπει να αποτελεί αντικείμενο παρακολούθησης, επειδή τα κράτη μέλη πρέπει να τηρούν το ανώτατο όριο του 10% ανά άξονα προτεραιότητας (ανά Ταμείο και κατηγορία περιφέρειας, κατά περίπτωση). Το ύψος της διασταυρούμενης χρηματοδότησης πρέπει να καταγράφεται και να ελέγχεται με βάση τα στοιχεία που χρησιμοποιούνται για τον καθορισμό του κόστους κατά μονάδα/του κατ' αποκοπή ποσού. Επιπλέον, η δυνατότητα διασταυρούμενης χρηματοδότησης δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την παροχή υποδομής.

Εάν είναι απαραίτητες ορισμένες υποδομές για την επίτευξη των στόχων του ΚΣΔ, συνιστάται να γίνεται σχετική αναφορά στο σκεπτικό παρέμβασης του ΚΣΔ (για παράδειγμα ως προϋπόθεση για ορισμένα έργα). Ανάλογα με το πεδίο εφαρμογής του/των προγράμματος/ων, η υποδομή αυτή μπορεί να χρηματοδοτηθεί από τα ταμεία ως χωριστή πράξη, συμπληρωματικά προς το ΚΣΔ.

Η αγορά εξοπλισμού είναι επιλέξιμη βάσει ΚΣΔ. Οι δαπάνες διαχείρισης είναι επίσης επιλέξιμες, αν συμφωνούν με τις διατάξεις δημοσιονομικής διαχείρισης του ΚΣΔ, και θα επιστρέφονται με βάση τις ΑΕΚ. Εάν οι δαπάνες διαχείρισης δεν συμμορφώνονται με τις εν λόγω διατάξεις ή υπάρχει κίνδυνος να δυσχεράνουν την υλοποίηση, μπορούν να χρηματοδοτούνται ως χωριστές πράξεις.

3. ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ

Το σκεπτικό της παρέμβασης αποτελεί εξαιρετικά σημαντικό μέσο για τη στήριξη της εστιασμένης στα αποτελέσματα προσέγγισης του ΚΣΔ, δεδομένου ότι παρέχει μια λογική σύνδεση ανάμεσα στις αναπτυξιακές ανάγκες και στους ειδικούς στόχους που περιγράφονται στα σχετικά προγράμματα και στο περιεχόμενο του ΚΣΔ. Το άρθρο 106 του ΚΚΔ ορίζει ότι ένα ΚΣΔ πρέπει να περιέχει ανάλυση των αναπτυξιακών αναγκών, τους στόχους, τις εκροές και τα αποτελέσματα με ενδιάμεσους και τελικούς στόχους, καθώς και τα είδη των προβλεπόμενων έργων. Το σκεπτικό της παρέμβασης θα πρέπει να εξασφαλίζει ότι όλα τα εν λόγω στοιχεία αλληλοσυνδέονται με συνεκτικό τρόπο.

Τα κύρια στοιχεία του σκεπτικού της παρέμβασης για την περίοδο 2014-20 θα πρέπει να έχουν ήδη διατυπωθεί στα έγγραφα προγραμματισμού. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν συντάξει ανάλυση των αναπτυξιακών αναγκών στο πλαίσιο των οικείων συμφωνιών εταιρικής σχέσης και να έχουν επισημάνει τις οικείες χρηματοδοτικές προτεραιότητες και τους θεματικούς στόχους που είναι κατάλληλοι για την αντιμετώπιση των καθορισμένων αναγκών. Τα προγράμματα θα πρέπει να έχουν καταδείξει τον τρόπο με τον οποίο θα υλοποιηθούν οι προτεραιότητες χρηματοδότησης με τον καθορισμό ειδικών στόχων για κάθε επενδυτική προτεραιότητα, του είδους των δράσεων που πρόκειται να υποστηριχθούν, καθώς και των δεικτών. Επειδή το ΚΣΔ μπορεί να υποστηρίζεται από ένα ή περισσότερα προγράμματα, αναμένεται το σκεπτικό της παρέμβασης να βασίζεται στο σκεπτικό των προγραμμάτων που θα το χρηματοδοτήσουν. Ωστόσο, θα πρέπει να έχει ένα πιο στοχοθετημένο πεδίο υλοποίησης και να έχει υψηλότερο βαθμό ανάλυσης.

3.1. Ανάλυση των αναπτυξιακών αναγκών

Στην ανάλυση των αναπτυξιακών αναγκών πρέπει να περιγράφεται το συνολικό πρόβλημα ή κατάσταση στην επίλυση της οποίας/του οποίου θα συμβάλει το ΚΣΔ. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η εν λόγω ανάλυση αποτελεί την αφετηρία για τη διαμόρφωση του σκεπτικού της παρέμβασης του ΚΣΔ. Θα πρέπει να αναφέρεται στην ανάλυση της συμφωνίας εταιρικής σχέσης και των προγραμμάτων, αλλά θα πρέπει να περιλαμβάνει μια πιο στοχοθετημένη περιγραφή και, ανάλογα με την περίπτωση, να τεκμηριώνεται με στατιστικά ή άλλα είδη δεδομένων. Ένα ΚΣΔ μπορεί να ανταποκριθεί στις ειδικές ανάγκες μιας συγκεκριμένης γεωγραφικής περιοχής ή ενός ή περισσότερων ομάδων-στόχων και αυτό θα πρέπει να αντικατοπτρίζεται στην ανάλυση και, ενδεχομένως, στο ειδικό τμήμα του υποδείγματος ΚΣΔ. Το εν λόγω τμήμα θα πρέπει να αναφέρει σαφώς τους στόχους στην επίτευξη των οποίων φιλοδοξεί να συμβάλει το ΚΣΔ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών ειδικών ανά χώρα συστάσεων.

Η ανάλυση του ΚΣΔ θα αποτελέσει τη βάση για τον καθορισμό του γενικού στόχου και τυχόν ειδικών στόχων του ΚΣΔ⁽³⁾. Όπως και με τους ειδικούς στόχους των προγραμμάτων, οι στόχοι του ΚΣΔ⁽⁴⁾ έχουν ως κεντρικό άξονα την περιγραφή της προς επίτευξη αλλαγής καθώς και της κατεύθυνσης προς την οποία προσανατολίζεται αυτή η αλλαγή. Ωστόσο, επειδή το ΚΣΔ αποτελεί ενιαία πράξη, οι στόχοι του θα πρέπει να καθοριστούν και σε επίπεδο πράξης. Ο γενικός στόχος του ΚΣΔ θα πρέπει να συνδέεται με το σύνολο του ΚΣΔ, ενώ οι ειδικοί στόχοι του ΚΣΔ θα πρέπει να συμβάλουν στην επίτευξη του γενικού στόχου του ΚΣΔ και να συνδέονται με ένα επιμέρους τμήμα του ΚΣΔ.

Παράδειγμα

Ένα ΚΣΔ στο πλαίσιο της ΠΑΝ που αποσκοπεί στην αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων σε ένα κράτος μέλος, έχει τους ακόλουθους στόχους:

Γενικός στόχος:

Να δοθεί σε 10 000 νέους κάτω των 25 ετών που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ προσφορά εργασίας στο πλαίσιο των εγγυήσεων για τη νεολαία,

Ειδικοί στόχοι:

1. Βελτίωση των δεξιοτήτων των ατόμων που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ κάτω των 25 για να ανταποκριθούν στη ζήτηση της αγοράς εργασίας, με ιδιαίτερη έμφαση στους ανειδίκευτους εργαζόμενους
2. Αύξηση του αριθμού των ατόμων που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ ηλικίας 20-24 ετών, οι οποίοι είχαν μια πρώτη εργασιακή εμπειρία
3. Αύξηση του αριθμού των ατόμων που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ ηλικίας 20-24 ετών που είναι αυτοαπασχολούμενοι

⁽³⁾ Το άρθρο 106 παράγραφος 2 του ΚΚΔ προβλέπει τους γενικούς και ειδικούς στόχους του ΚΣΔ και αναφέρει ότι πρέπει να γίνεται διάκριση μεταξύ του ειδικού στόχου του ΚΣΔ που αναφέρεται ως «ειδικός στόχος ΚΣΔ» στο υπόδειγμα ΚΣΔ και στο παρόν σημείωμα, και στον ειδικό στόχο μιας επενδυτικής προτεραιότητας ενός προγράμματος.

⁽⁴⁾ Οι «στόχοι του ΚΣΔ» περιλαμβάνουν τον γενικό στόχο του ΚΣΔ και τους ειδικούς στόχους του.

3.2. Προβλεπόμενα έργα

Εκτός από τον καθορισμό των στόχων του ΚΣΔ, τα κράτη μέλη καλούνται να καθορίσουν τα είδη των έργων που θα λάβουν στήριξη και να αιτιολογήσουν τον τρόπο με τον οποίο κάθε έργο θα συμβάλει στην επίτευξη των στόχων του ΚΣΔ. Η Επιτροπή συνιστά

στα κράτη μέλη να παρουσιάσουν μια σειρά βασικών παραδοχών που θεωρούν αναγκαίες και επαρκείς για την επίτευξη των προδοκώμενων αποτελεσμάτων του ΚΣΔ που θα αποτελέσουν τη βάση για την πρόταση έργων βάσει του ΚΣΔ. Κατά τον τρόπο αυτό θα διευκολυνθεί η διενέργεια τροποποιήσεων σε ένα μεταγενέστερο στάδιο αν αποδειχθούν εσφαλμένες οι παραδοχές αυτές.

Παράδειγμα 1

Σε συνέχεια του παραδείγματος ΚΣΔ που παρουσιάστηκε στο προηγούμενο παράδειγμα, ιδού μερικές από τις παραδοχές κράτους μέλους σχετικά με το ποια έργα θα πρέπει να στηρίξει το ΚΣΔ και τον τρόπο με τον οποίο συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων του ΚΣΔ:

- η επιτυχής ενσωμάτωση νέων που ανήκουν στην κατηγορία ΕΕΕΚ κάτω των 25 ετών στην αγορά εργασίας προϋποθέτει εξατομικευμένη προσέγγιση.
- εφόσον ενδείκνυται, πρέπει να υπάρχει μια δέσμη μέτρων για τους συμμετέχοντες στο έργο και το ΚΣΔ πρέπει να επιτρέπει στους συμμετέχοντες να λαμβάνουν μέρος σε μία ή περισσότερες δραστηριότητες.
- η βελτίωση των δεξιοτήτων των νέων θα αυξήσει τις πιθανότητές τους να εισέλθουν στην αγορά εργασίας.
- η καλλιέργεια επιχειρηματικής νοοτροπίας και η παροχή υπηρεσιών υποστήριξης της φάσης εκκίνησης είναι ένας τρόπος για την ένταξη των νέων στην αγορά εργασίας.

Το κράτος μέλος χρησιμοποιεί αυτές τις παραδοχές για να αιτιολογήσει τα ακόλουθα σχέδια στο πλαίσιο του ΚΣΔ:

- παροχή εξατομικευμένων «διαδρομών» στους συμμετέχοντες
- Παροχή βασικών δεξιοτήτων κατάρτισης
- Στήριξη της επιχειρηματικότητας

3.3. Εκροές και αποτελέσματα

Τα έργα που πρόκειται να υλοποιηθούν στο πλαίσιο του ΚΣΔ θα πρέπει να παράγουν τα αναγκαία αποτελέσματα για την επίτευξη των στόχων του ΚΣΔ. Οι εκροές παράγονται άμεσα ή παρέχονται μέσω της υλοποίησης των έργων του ΚΣΔ. Θα πρέπει να συνδέονται με τις προγραμματισμένες δραστηριότητες και να συμβάλουν στα αποτελέσματα. Τα αποτελέσματα θα πρέπει να περιλαμβάνουν στοιχεία σχετικά με τις άμεσες επιπτώσεις του ΚΣΔ στους συμμετέχοντες ή οντότητες που εμπλέκονται - για παράδειγμα, αλλαγή στο εργασιακό καθεστώς μετά την αποχώρηση από το ΚΣΔ. Τα αποτελέσματα θα πρέπει να συνδέονται με τους στόχους του ΚΣΔ.

Η αιτιολογία ενός ΚΣΔ απαιτεί να βασίζονται οι εκροές και τα αποτελέσματα σε έναν σαφή ορισμό. Οι στόχοι και, κατά περίπτωση, οι ενδιάμεσοι στόχοι πρέπει να εκφράζονται ποσοτικά με τη χρήση δεικτών. Εάν δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστούν οι απευθείας και άμεσες εκροές ούτε η μετρήσιμη διάσταση των

αναμενόμενων αποτελεσμάτων μέσω δεικτών αποτελεσμάτων, ούτε να εκφραστούν ποσοτικά οι στόχοι, δεν συνιστάται η χρήση ΚΣΔ.

Ενώ ορισμένοι δείκτες θα χρησιμεύσουν για τη δημοσιονομική διαχείριση του ΚΣΔ (δηλαδή για τις πληρωμές που καταβάλλονται στον δικαιούχο), άλλοι δείκτες θα αναπτυχθούν αποκλειστικά και μόνο για λόγους παρακολούθησης. Οι δείκτες που χρησιμεύουν για σκοπούς παρακολούθησης πρέπει να αντιστοιχούν στους δείκτες που έχουν καθοριστεί για τις επενδυτικές προτεραιότητες των προγραμμάτων που αποτελούν μέρος του ΚΣΔ, αλλά μπορούν επίσης να εξειδικευτούν περισσότερο, ανάλογα με το πεδίο εφαρμογής του ΚΣΔ. Η καλύτερη λύση πιθανώς θα ήταν οι δείκτες σχετικά με τη δημοσιονομική διαχείριση του ΚΣΔ να αφορούν ειδικά το ΚΣΔ. Ανεξάρτητα από τον σκοπό που εξυπηρετούν, όλοι οι δείκτες πρέπει να περιλαμβάνονται στο τμήμα Δ. 1.3 του υποδείγματος του ΚΣΔ. Για περαιτέρω καθοδήγηση σχετικά με τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων και δεικτών, βλ. τα σχετικά έγγραφα καθοδήγησης σχετικά με την παρακολούθηση και την αξιολόγηση⁽⁵⁾.

⁽⁵⁾ Παρακολούθηση και αξιολόγηση της πολιτικής για τη συνοχή — έγγραφο καθοδήγησης ΕΚΤ. <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=325&langId=el&moreDocuments=yes>
Έγγραφο καθοδήγησης για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση — ΕΤΠΑ/ΤΣ, έννοιες και συστάσεις http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/working/wd_2014_en.pdf.

Παράδειγμα

Το κράτος μέλος στο προηγούμενο παράδειγμα ορίζει τις ακόλουθες εκροές και αποτελέσματα για τα έργα που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο του ΚΣΔ:

- **παροχή εξατομικευμένων «διαδρομών» για τους συμμετέχοντες**

Εκροές: Νέοι που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ κάτω των 25 ετών και συμμετέχουν σε δραστηριότητες που περιλαμβάνονται στη «διαδρομή»

Αποτέλεσμα: Νέοι που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ κάτω των 25 ετών και βρίσκονται σε υποστηριζόμενη απασχόληση ή εκπαίδευση/κατάρτιση

- **Παροχή βασικών δεξιοτήτων κατάρτισης**

Εκροές: Νέοι που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ κάτω των 25 ετών με επίπεδο ISCED 0, 1 ή 2

Αποτέλεσμα: Νέοι που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ κάτω των 25 ετών οι οποίοι απέκτησαν τίτλο ISCED (Διεθνής τυποποιημένη ταξινόμηση για την εκπαίδευση)

- **Στήριξη της επιχειρηματικότητας**

Εκροές: Νέοι που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ ηλικίας 20-24 ετών και δέχονται συμβουλές για την ίδρυση νεοφυούς επιχείρησης (start-up)

Αποτέλεσμα (άμεσο): Νέοι που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ ηλικίας 20-24 ετών και ιδρύουν νεοφυή επιχείρηση (start-up).

Αποτέλεσμα (μακροπρόθεσμο): Νέοι που ανήκουν στην κατηγορία ΕΑΕΚ ηλικίας 20-24 και διατηρούν νεοφυή επιχείρηση για Χ μήνες

Όταν απαιτείται ένα ελάχιστο πρότυπο ποιότητας για ένα συγκεκριμένο έργο, ή εάν η ολοκλήρωση ενός έργου αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την εκκίνηση άλλων δραστηριοτήτων του ΚΣΔ, μπορούν να καθορίζονται ενδιάμεσοι στόχοι για τους δείκτες που χρησιμοποιούνται για την οικονομική διαχείριση του έργου. Οι εν λόγω ενδιάμεσοι στόχοι πρέπει να αφορούν μια ειδική τιμή ενός ή περισσότερων δεικτών, που αποτελούν την ελάχιστη τιμή προκειμένου να μπορεί να θεωρηθεί η υλοποίηση ενός έργου ΚΣΔ ή μέρους αυτού επιτυχής. Πρέπει να επιτευχθεί ο ενδιάμεσος στόχος προκειμένου να θεωρηθεί επιλέξιμη η κάλυψη των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν για την εκτέλεση του έργου (δηλ. αυτή η ελάχιστη απαιτούμενη τιμή πρέπει να

έχει επιτευχθεί μέχρι το τέλος της υλοποίησης του έργου). Εάν, από την άλλη πλευρά, ένα έργο επιτύχει έναν συμφωνημένο ενδιάμεσο στόχο για έναν συγκεκριμένο δείκτη, αλλά αδυνατεί να επιτύχει τον συνολικό στόχο, θα επιστρέφονται στον δικαιούχο τα έξοδα έως το επίπεδο επιτυχίας για τον εν λόγω δείκτη.

Η χρήση και οι τιμές των ενδιάμεσων στόχων θα εξαρτώνται από τις προβλεπόμενες δραστηριότητες στο πλαίσιο ενός ΚΣΔ. Λόγω της επίπτωσής τους στην επιλεξιμότητα, αυτοί οι ενδιάμεσοι στόχοι, αν υπάρχουν, πρέπει να συμπεριλαμβάνονται στην απόφαση έγκρισης του ΚΣΔ της Επιτροπής.

Παράδειγμα 1

Ένα έργο στο πλαίσιο ΚΣΔ προβλέπει ότι 10 000 συμμετέχοντες επιπέδου δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης θα λάβουν τίτλο σπουδών (τελικός στόχος). Η ενδιάμεση συμφωνία προσδιορίζει ότι τουλάχιστον 2 500 συμμετέχοντες θα έχουν αποκτήσει τίτλο σπουδών έως το τέλος της υλοποίησης του ΚΣΔ. Αυτή είναι η ελάχιστη τιμή του δείκτη που πρέπει να επιτευχθεί προκειμένου το έργο να θεωρηθεί επιτυχές, και οι αντίστοιχες δαπάνες επιλέξιμες.

Εάν κατά τη λήξη της υλοποίησης του έργου μόνο 2 000 άτομα έχουν αποκτήσει τίτλο σπουδών, ο δικαιούχος δεν θα αποζημιώνεται, δεδομένου ότι δεν επιτεύχθηκε ο ενδιάμεσος στόχος του 2 500. Εάν, για παράδειγμα, λάβουν τίτλο σπουδών 3 200 άτομα, ο δικαιούχος θα αποζημιωθεί βάσει του κόστους κατά μονάδα που έχει οριστεί για το έργο αυτό (ποσό ανά άτομο που έχει αποκτήσει τίτλο σπουδών πολλαπλασιασμένο επί 3 200), ανεξάρτητα από την επίτευξη του γενικού στόχου του ΚΣΔ.

Παράδειγμα 2

Ένα ΚΣΔ του ΕΤΠΑ αποσκοπεί στη δημιουργία ενός εύρυθμου δικτύου έρευνας σε διάστημα πέντε ετών, η οποία θα βελτιώσει τη συνεργασία μεταξύ ερευνητών από διάφορα ιδρύματα και της επιχειρηματικής κοινότητας. Ένα σημαντικό βήμα αποτελεί η δημιουργία μιας ειδικής ηλεκτρονικής πλατφόρμας για την κοινοποίηση των αποτελεσμάτων καθώς και των σχεδίων εγγράφων, και τη συμμετοχή της επιχειρηματικής κοινότητας. Στόχος είναι τουλάχιστον x υπεύθυνοι έρευνας/ εκπρόσωποι επιχειρήσεων να επισκέπτονται την πλατφόρμα σε εβδομαδιαία βάση σε διάστημα έξι μηνών από τη δημιουργία της. Στο πλαίσιο αυτό απαιτείται προετοιμασία σε επίπεδο σχεδιασμού, συμπεριλαμβανομένων ερευνών, κλπ.

Έχει προγραμματιστεί να διατεθεί ποσό ύψους 5 εκατ. ευρώ για τη δημιουργία μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας και διεπαφής την οποία θα επισκέπτονται τουλάχιστον x υπεύθυνοι έρευνας/εκπρόσωποι επιχειρήσεων κλπ. σε εβδομαδιαία βάση σε διάστημα 6 μηνών από τη δημιουργία της. Αυτός είναι ένας ενδιάμεσος στόχος του ΚΣΔ. Οι δαπάνες για το έργο αυτό και για τα επακόλουθα έργα στο πλαίσιο του ΚΣΔ θα καταστούν επιλέξιμα μόνο όταν ο αριθμός των επισκεπτών φθάσει τον αριθμό X (στη βάση αναλυτικής και συμφωνημένης μεθοδολογίας).

Προβλέπονται επιπλέον 3 εκατ. ευρώ για την οργάνωση X αριθμού επιστημονικών συναντήσεων από την πλατφόρμα έρευνας στις οποίες θα συμμετέχουν ερευνητές από τουλάχιστον τρία διαφορετικά ιδρύματα. Έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό ποσό ύψους 2 εκατομμυρίων ευρώ για τη δημοσίευση X αριθμού άρθρων που έχουν προσυπογραφεί από ερευνητές από τουλάχιστον δύο διαφορετικά ιδρύματα. Επιπλέον έχει προγραμματιστεί η διάθεση ποσού 2 εκατ. ευρώ για X αριθμό μαθημάτων της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης με σκοπό τη διάδοση των αποτελεσμάτων της έρευνας. Μόλις επιτευχθεί ο ενδιάμεσος στόχος (με τη δημιουργία ηλεκτρονικής πλατφόρμας που θα την έχει επισκεφτεί τουλάχιστον x αριθμός υπευθύνων έρευνας/εκπαιδευτικών επιχειρήσεων), οι δαπάνες για τις επιστημονικές συναντήσεις, δημοσιεύσεις και κύκλους μαθημάτων θα είναι επιλέξιμες για επιστροφή βάσει του αντίστοιχου κόστους κατά μονάδα και/ή του κατ' αποκοπή ποσού που θα έχει συμφωνηθεί.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ, ΕΛΕΓΧΟΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

4.1. Χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους⁽⁶⁾

Σύμφωνα με το άρθρο 106 παράγραφος 9 του ΚΚΔ, η δημοσιονομική διαχείριση του ΚΣΔ συνδέεται αποκλειστικά με τον βαθμό επίτευξης των εκροών και αποτελεσμάτων. Αυτό γίνεται με τον καθορισμό κόστους κατά μονάδα ή κατ' αποκοπή ποσού για έναν ή περισσότερους δείκτες που συνδέονται με καθένα από τα έργα του ΚΣΔ. Κατ' αυτόν τον τρόπο, είναι δυνατόν να καθορισθούν οι δαπάνες που απαιτούνται για να επιτευχθούν οι ενδιάμεσοι στόχοι και οι στόχοι που σχετίζονται με τις εκροές και τα αποτελέσματα του ΚΣΔ, όπως ορίζεται στο άρθρο 106 παράγραφος 9 στοιχείο α) του ΚΚΔ. Η πρόοδος που θα επιτυγχάνεται σχετικά με κάθε επιμέρους έργο θα επιφέρει αλλαγή στους δείκτες, οι οποίοι, με τη σειρά τους, θα αποτελούν τη βάση για την επιστροφή των δαπανών στον δικαιούχο. Το συνολικό ύψος των πληρωμών που θα πραγματοποιηθούν στο πλαίσιο του ΚΣΔ θα αντιστοιχεί στο τελικό επίπεδο επίτευξης των δεικτών που χρησιμοποιούνται για τη δημοσιονομική διαχείριση.

Οι δαπάνες του ΚΣΔ θα επιστρέφονται βάσει ενός συνδυασμού δεικτών εκροών και αποτελεσμάτων, που θα είναι διαφορετικός για κάθε ΚΣΔ και μπορεί να ποικίλει για κάθε έργο στο πλαίσιο του ίδιου ΚΣΔ. Είναι δυνατό ορισμένες δαπάνες έργων να επιστρέφονται κυρίως με βάση τις εκροές και για άλλα έργα οι δαπάνες να επιστρέφονται κυρίως με βάση τα αποτελέσματα ή με βάση τις εκροές και τα αποτελέσματα.

Δυνάμει του άρθρου 106 παράγραφος 9 στοιχείο α) του ΚΚΔ, κάθε κόστος κατά μονάδα ή κατ' αποκοπή ποσό που χρησιμοποιείται θα πρέπει να καθορίζεται βάσει των μεθόδων που ορίζονται

στο άρθρο 67 παράγραφος 5 του ΚΚΔ και στο άρθρο 14 του κανονισμού ΕΚΤ. Ωστόσο, σε σύγκριση με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους που καθορίζονται στο άρθρο 67 του ΚΚΔ και στο άρθρο 14 παράγραφοι 2 έως 4 του κανονισμού του ΕΚΤ, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις για τα ΚΣΔ διαφέρουν από δύο απόψεις:

- Η δημοσιονομική διαχείριση του ΚΣΔ βασίζεται αποκλειστικά στο κόστος κατά μονάδα και στα κατ' αποκοπή ποσά που καθορίζονται στην απόφαση με την οποία έχει εγκριθεί το ΚΣΔ. Η απόφαση αποτελεί τη βάση για τις χρηματοοικονομικές ροές μεταξύ της Επιτροπής και του κράτους μέλους σε ό,τι αφορά το ΚΣΔ. Ο έλεγχος της δημοσιονομικής διαχείρισης του ΚΣΔ και ο δημοσιονομικός έλεγχος στοχεύει αποκλειστικά στην εξακρίβωση του κατά πόσο έχουν τηρηθεί οι όροι πληρωμής που προβλέπονται στην απόφαση (άρθρο 109 παράγραφος 2 του ΚΚΔ). Κατά τον τρόπο αυτό, είναι δυνατόν να γίνεται διάκριση μεταξύ, αφενός, της σχέσης μεταξύ Επιτροπής, κράτους μέλους και δικαιούχου και, αφετέρου, της σχέσης μεταξύ του δικαιούχου ΚΣΔ και των φορέων υλοποίησης των έργων του ΚΣΔ υπό την ευθύνη του τελευταίου. Συνεπώς, είναι δυνατόν να υλοποιηθεί ένα ΚΣΔ ή μέρος αυτού και να χρησιμοποιηθούν οι απλουστευμένες επιλογές κόστους ακόμη και για έργα τα οποία αποτελούν αποκλειστικά αντικείμενο δημόσιας σύμβασης.
- Δεν καθορίζεται ανώτατο όριο για τις κατ' αποκοπή πληρωμές, πράγμα που σημαίνει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να καθορίσουν κατ' αποκοπή ποσά που υπερβαίνουν τα 100 000 ευρώ σε δημόσια συνεισφορά.

⁽⁶⁾ Το κύριο έγγραφο αναφοράς για τον καθορισμό του κόστους κατά μονάδα και των κατ' αποκοπή ποσών αποτελεί το έγγραφο καθοδήγησης ΑΕΚ της Επιτροπής, ιδίως τα κεφάλαια 3 έως 5.

Ο πίνακας που ακολουθεί συγκρίνει τα διάφορα συστήματα ΑΕΚ με βάση το νομοθετικό πλαίσιο.

	ΑΕΚ σύμφωνα με τα άρθρα 67-68 του ΚΚΔ και το άρθρο 14 παράγραφοι 2 έως 4 του κανονισμού του ΕΚΤ	ΚΣΔ	Άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΤΠ⁽⁷⁾ (Εάν η ΑΕΚ καλύπτει όλες τις δαπάνες της πράξης και έχει καθορισμένη τιμή)
Τύπος απλουστευμένων επιλογών κόστους (ΑΕΚ)	Κατ' αποκοπή χρηματοδότηση, τυποποιημένες κλίμακες κόστους κατά μονάδα και κατ' αποκοπή ποσά.	Τυποποιημένες κλίμακες κόστους κατά μονάδα και κατ' αποκοπή ποσά· Δεν προβλέπεται κατώτατο όριο για τα κατ' αποκοπή ποσά.	Τυποποιημένες κλίμακες κόστους κατά μονάδα και κατ' αποκοπή ποσά· Δεν προβλέπεται κατώτατο όριο για τα κατ' αποκοπή ποσά.
Έγκριση Επιτροπής	Καμία επίσημη έγκριση.	Εγκρίνεται στο πλαίσιο της απόφασης ΚΣΔ.	Οι ΑΕΚ εγκρίνονται από την Επιτροπή μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης.
Μέθοδος υπολογισμού	Ο υπολογισμός γίνεται με βάση μια δίκαιη, ισότιμη και επαληθεύσιμη μέθοδο. Χρήση των υφιστάμενων ενωσιακών ή εθνικών συστημάτων για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων. Χρήση των συντελεστών και των μεθοδολογιών που ορίζονται στους κανονισμούς (Άρθρο 67 παράγραφος 5, Άρθρο 68 του ΚΚΔ και άρθρο 14 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού ΕΚΤ).	Ο υπολογισμός γίνεται με βάση μια δίκαιη, ισότιμη και επαληθεύσιμη μέθοδο. Χρήση των υφιστάμενων ενωσιακών ή εθνικών συστημάτων για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων. Χρήση των συντελεστών και των μεθοδολογιών που ορίζονται στους κανονισμούς (Άρθρο 67 παράγραφος 5, άρθρο 68 παράγραφος 2 του ΚΚΔ και άρθρο 14 παράγραφοι 1 έως 3 του κανονισμού ΕΚΤ).	Οι κανονισμοί δεν καθορίζουν συγκεκριμένη μεθοδολογία για τον ορισμό ΑΕΚ, σύμφωνα με το άρθρο 14, παράγραφος 1 του κανονισμού για το ΕΚΤ. Ωστόσο, η Επιτροπή σκοπεύει να χρησιμοποιήσει τις ακόλουθες μεθόδους: ο υπολογισμός γίνεται με βάση μια δίκαιη, ισότιμη και επαληθεύσιμη μέθοδο. Χρήση των υφιστάμενων ενωσιακών ή εθνικών συστημάτων για παρόμοιους τύπους πράξεων και δικαιούχων. Χρήση των συντελεστών και των μεθοδολογιών που ορίζονται στους κανονισμούς
ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ ΔΑΠΑΝΩΝ	Η επιστροφή των δαπανών μεταξύ της Επιτροπής και της ΔΑ και μεταξύ της ΔΑ και του δικαιούχου βασίζεται στο ίδιο σύστημα ΑΕΚ.	Η επιστροφή των δαπανών μεταξύ Επιτροπής και κράτους μέλους, καθώς και μεταξύ κράτους μέλους και δικαιούχου βασίζεται στο ίδιο σύστημα ΑΕΚ. Ο δικαιούχος μπορεί να εφαρμόσει διαφορετική μορφή χρηματοοικονομικών ρυθμίσεων (για παράδειγμα όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις), αλλά θα αποζημιώνεται για τις δαπάνες βάσει του συμφωνηθέντος κόστους κατά μονάδα/κατ' αποκοπή ποσού.	Η επιστροφή δαπανών μεταξύ της Επιτροπής και του κράτους μέλους, καθώς και μεταξύ του κράτους μέλους και του δικαιούχου μπορεί να γίνεται σε διαφορετική βάση.
Δημόσιες συμβάσεις	Δεν εφαρμόζεται σε έργα που αποτελούν αποκλειστικά αντικείμενο δημόσιας σύμβασης.	Εφαρμόζεται και σε έργα που αποτελούν αποκλειστικά αντικείμενο δημόσιας σύμβασης.	Εφαρμόζεται και σε έργα που αποτελούν αποκλειστικά αντικείμενο δημόσιας σύμβασης.

(7) Αναλυτικότερες πληροφορίες παρέχονται στο έγγραφο καθοδήγησης για τις τυποποιημένες κλίμακες κόστους κατά μονάδα και τα κατ' αποκοπή ποσά που εγκρίθηκε στο πλαίσιο του άρθρου 14 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

4.1.1. Υπολογισμός των δαπανών

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να περιλαμβάνουν όλους τους δείκτες που πρέπει να χρησιμοποιούνται για τη δημοσιονομική διαχείριση του ΚΣΔ στους πίνακες I. 1.1 και I. 1.2 του υποδείγματος του ΚΣΔ. Αναλυτικότερες πληροφορίες, μεταξύ των οποίων και η αιτιολόγηση κάθε κόστους κατά μονάδα και/ή κατ' αποκοπή ποσού, πρέπει να παρέχονται στο παράρτημα (το παράρτημα πρέπει να συμπληρώνεται για κάθε χρησιμοποιούμενη ΑΕΚ). Το επίπεδο λεπτομέρειας που πρέπει να παρέχεται στην Επιτροπή θα εξαρτάται από τη νομική βάση που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό του ύψους του κόστους ανά τιμή μονάδας/κατ' αποκοπή ποσού. Για παράδειγμα, αν ο υπολογισμός βασίζεται σε μια δίκαιη, ισότιμη και επαληθεύσιμη μέθοδο μέσω ιστορικών δεδομένων, συμπεριλαμβανομένων των στατιστικών, οι πληροφορίες σχετικά με τον υπολογισμό ή τη μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε για τον καθορισμό των τελικών στόχων και, κατά περίπτωση, των ενδιάμεσων στόχων θα πρέπει να περιλαμβάνονται στο παράρτημα και τα δεδομένα θα πρέπει να διαβιβάζονται στην Επιτροπή. Δεν είναι απαραίτητο να αποστέλλονται μικροδεδομένα, πρέπει όμως να είναι διαθέσιμα σε πρώτη ζήτηση.

Εάν το κόστος κατά μονάδα ή τα κατ' αποκοπή ποσά βασίζονται στο άρθρο 67 παράγραφος 5 στοιχεία β) και γ) του ΚΚΔ ή στο άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού για το ΕΚΤ, οι πληροφορίες που περιέχονται στο παράρτημα θα πρέπει να περιλαμβάνουν παραπομπές στο χρησιμοποιούμενο σύστημα και θα πρέπει να δικαιολογούν τη δυνατότητα εφαρμογής του για τα έργα ΚΣΔ. Στην περίπτωση επαναχρησιμοποίησης ενός εθνικού συστήματος τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους για το ΚΣΔ, τα δεδομένα που υποβάλλονται θα πρέπει να επιτρέπουν στην Επιτροπή να επαληθεύσει ότι είχε εφαρμοστεί σε παρόμοιες πράξεις και παρόμοιους δικαιούχους, και ότι το ίδιο σύστημα εφαρμόζεται για το ΚΣΔ. Στην πρόταση του ΚΣΔ πρέπει να προσδιορίζονται με σαφήνεια όλες οι διατάξεις που συνδέονται με πληρωμές.

Για τα κράτη μέλη που δεν έχουν υιοθετήσει το ευρώ ως νόμισμά τους, το μοναδιαίο κόστος και τα κατ' αποκοπή ποσά μπορεί να εκφράζονται στο εθνικό τους νόμισμα (η απόφαση της Επιτροπής καθορίζει το ύψος κάθε μοναδιαίου κόστους και/ή κατ' αποκοπή ποσού στο ίδιο νόμισμα). Κατά τον τρόπο αυτό θα εξασφαλίζεται ότι τα ποσά δεν επηρεάζονται από τη διακύμανση

των συναλλαγματικών ισοτιμιών (για παράδειγμα, το μοναδιαίο κόστος και τα κατ' αποκοπή ποσά μπορούν να υπολογίζονται βάσει στατιστικών στοιχείων που εκφράζονται σε εθνικά νομίσματα και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να αλλάζουν κάθε μήνα σύμφωνα με τη συναλλαγματική ισοτιμία). Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος θα μετατρέπει τον συνολικό προϋπολογισμό ΚΣΔ σε ευρώ με τη χρήση της μηνιαίας λογιστικής ισοτιμίας της Επιτροπής (όπως προβλέπεται στο άρθρο 133 παράγραφος 1 του ΚΚΔ) τον μήνα κατά τον οποίο υποβάλλεται η πρόταση του ΚΣΔ. Το ποσό που προκύπτει σε ευρώ θα θεωρείται το ανώτατο ποσό που μπορεί να δεσμευθεί για το ΚΣΔ και θα χρησιμοποιείται για να αξιολογηθεί εάν έχουν επιτευχθεί τα υποχρεωτικά κατώτατα όρια ΚΣΔ. Κατά τη δήλωση των δαπανών στην Επιτροπή, θα ισχύει το άρθρο 133 του ΚΚΔ όπως και σε άλλα έργα.

Σε περίπτωση που η διάρκεια του ΚΣΔ είναι μεγαλύτερη του ενός έτους, το κράτος μέλος μπορεί να συμπεριλάβει μια αυτόματη επικαιροποίηση της μεθόδου για τον υπολογισμό των κατ' αποκοπή ποσών και του κόστους κατά μονάδα. Στη μέθοδο επικαιροποίησης μπορεί να λαμβάνεται υπόψη ο πληθωρισμός, η εξέλιξη των μισθών, ή άλλοι σχετικοί παράγοντες (βλ. κεφάλαιο 5, τμήμα 5.5 του εγγράφου καθοδήγησης ΑΕΚ). Στην περίπτωση αυτή, πρέπει να παρέχονται πληροφορίες σχετικά με το πρόσθετο κόστος που προκύπτει από την επικαιροποίηση, οι οποίες πρέπει να περιλαμβάνονται στην απόφαση της Επιτροπής.

4.1.2. Δημοσιονομική ευελιξία

Εφόσον το απαιτεί το κράτος μέλος, η απόφαση της Επιτροπής σχετικά με το ΚΣΔ είναι δυνατόν να επιτρέπει κάποια μορφή περιορισμένης δημοσιονομικής ευελιξίας στο πλαίσιο του ΚΣΔ, μέχρι, κατ' ανώτατο όριο, το 10% του συνολικού κονδυλίου για τις εκροές, αφενός, και/ή τα αποτελέσματα, αφετέρου. Αυτό σημαίνει ότι η υστέρηση για έναν δείκτη εκροών θα μπορεί να αντισταθμιστεί εν μέρει από υπέρβαση σε άλλο δείκτη εκροών. Με τη χρήση αυτής της ευελιξίας, θα είναι δυνατόν να επιστρέφεται ένα επιπλέον ποσοστό έως 10% των κονδυλίων που διατίθενται για κάθε δείκτη. Μπορεί να υπάρχει πλήρης ευελιξία μεταξύ δεικτών που εκφράζουν διαφορετικά επίπεδα επιδόσεων για την ίδια εκροή ή αποτέλεσμα. Δεν υπάρχει, ωστόσο, η δυνατότητα μεταφοράς μεταξύ αποτελεσμάτων και εκροών ή τροποποιήσεων των ενδιάμεσων στόχων ή του ύψους του κόστους κατά μονάδα/του κατ' αποκοπή ποσού χωρίς τροποποίηση της απόφασης της Επιτροπής.

Παράδειγμα

Ένα ΚΣΔ συνεπάγεται τις ακόλουθες δαπάνες που συνδέονται με τις εκροές και τα αποτελέσματα (μεταξύ άλλων):

- 10 000 ευρώ διατίθενται για 10 άτομα που ακολουθούν κύκλο κατάρτισης (εκροή 1),
- 10 000 ευρώ διατίθενται για 100 άτομα στα οποία παρέχεται πλαισίωση μετά την κατάρτιση (εκροή 2),
- 10 000 ευρώ διατίθενται για 10 άτομα που έχουν απασχόληση μετά 3 μήνες (αποτέλεσμα 1).

Αν εφαρμοστούν οι ρυθμίσεις ευελιξίας, είναι δυνατό να μεταφερθεί έως και το 10 % των διαθέσιμων ποσών μεταξύ των εκροών 1 και 2, αλλά όχι στο αποτέλεσμα 1. Κατά το κλείσιμο του προγράμματος, είναι δυνατόν να καταβληθούν τα ακόλουθα ποσά χωρίς να τροποποιηθεί το ΚΣΔ, με βάση όσα έχουν επιτευχθεί :

- 9 000 ευρώ για 9 άτομα που παρακολουθούν κύκλο κατάρτισης,
- 10 500 ευρώ για 105 άτομα που τους παρέχεται πλαισίωση μετά την ολοκλήρωση της κατάρτισης,
- 10 000 ευρώ (ανώτατο όριο) για 11 άτομα που έχουν απασχόληση μετά 3 μήνες.

Είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι τα ποσά που δεν έχουν καταβληθεί στο πλαίσιο του ΚΣΔ λόγω της αδυναμίας να επιτευχθούν (όλοι) οι συμφωνημένοι ενδιάμεσοι στόχοι/τελικόι στόχοι δεν χάνονται αυτομάτως για τα εν λόγω προγράμματα. Όπως και για άλλες πράξεις στο πλαίσιο

της πολιτικής για τη συνοχή, είναι δυνατό να δεσμευτεί η υπολειπόμενη χρηματοδότηση προκειμένου να διατεθεί σε άλλες πράξεις στο πλαίσιο των προγραμμάτων (με την επιφύλαξη των κανόνων αυτόματης αποδέσμευσης ή δημοσιονομικών διορθώσεων).

4.2. Ρυθμίσεις ελέγχου και δημοσιονομικού ελέγχου

4.2.1. Παρακολούθηση και συλλογή δεδομένων

Ως συνέπεια της εστίασης της δημοσιονομικής διαχείρισης στα αποτελέσματα, η διαχείριση και ο έλεγχος του ΚΣΔ θα επικεντρώνεται αποκλειστικά σε στοιχεία που αφορούν την επίτευξη εκροών και αποτελεσμάτων που αποτελούν τις προϋποθέσεις για την πληρωμή (άρθρο 109 παράγραφος 2 του ΚΚΔ). Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο το σύστημα που θέτει σε εφαρμογή ο δικαιούχος για να συλλέγει και να αποθηκεύει τα δεδομένα αυτά πρέπει να είναι ανθεκτικό και αξιόπιστο. Η διαδρομή λογιστικού ελέγχου θα βασίζεται στο σύστημα αυτό, ώστε τόσο οι αδυναμίες, όπως η έλλειψη δεδομένων που απαιτούνται για να δικαιολογήσουν την επίτευξη συγκεκριμένων εκροών και αποτελεσμάτων, ή αποκλίνουσες ερμηνείες για έναν δείκτη, να μπορούν να οδηγήσουν σε δημοσιονομικές διορθώσεις. Είναι απολύτως αναγκαίο να υπάρχει ένα αξιόπιστο σύστημα παρακολούθησης σε επίπεδο δικαιούχου, δεδομένου ότι η διαχείριση και ο έλεγχος του ΚΣΔ μετακινείται από τον έλεγχο των δαπανών στον έλεγχο των επιτευγμάτων. Ωστόσο, η καταγραφή των εκροών και των αποτελεσμάτων μπορεί να απαιτεί τη συλλογή δεδομένων κάτω από το επίπεδο του δικαιούχου.

Προκειμένου να αποφευχθεί κάθε είδους παρανόηση, όλα τα ενδιφερόμενα μέρη πρέπει να συνεργαστούν στενά για να προσαρμοστούν σ' αυτήν την αρκετά δραστηκή αλλαγή εστίασης. Επομένως, για παράδειγμα, είναι εξαιρετικά σημαντικό να υπάρξει μια σαφής, χωρίς αμφισβησίες και πέραν κάθε αμφιβολίας κοινή κατανόηση όλων των πτυχών που συνδέονται με τους δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων που χρησιμοποιούνται για την επιστροφή των δαπανών που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του ΚΣΔ. Κάτι τέτοιο μπορεί να γίνει πιο εύκολα αν συμφωνηθούν ορισμοί για κάθε

δείκτη όσο το δυνατό νωρίτερα στη διάρκεια της διαδικασίας. Η πρόταση ΚΣΔ πρέπει να προσδιορίζει με σαφήνεια τα στοιχεία που πρέπει να λαμβάνονται ως βάση για τις πληρωμές για κάθε δείκτη, και τον τρόπο με τον οποίο θα αποδεικνύεται και θα τεκμηριώνεται η επίτευξη των εκροών και των αποτελεσμάτων.

Ένα ΚΣΔ δεν απαλλάσσεται από τις γενικές και τις ειδικές για κάθε ταμείο απαιτήσεις. Για παράδειγμα, τα ΚΣΔ που υποστηρίζονται από το ΕΚΤ πρέπει να συλλέγουν στοιχεία για τους κοινούς δείκτες ΕΚΤ.

4.2.2. Δημοσιονομικός έλεγχος

Λεπτομερείς πληροφορίες όσον αφορά τον έλεγχο και τον δημοσιονομικό έλεγχο των τυποποιημένων κλιμάκων κόστους κατά μονάδα και των κατ' αποκοπή ποσών, παρέχονται στο κεφάλαιο 6 του εγγράφου καθοδήγησης των ΑΕΚ. Για τα ΚΣΔ, είναι σημαντικό να υπογραμμιστεί ότι η Επιτροπή, πριν λάβει την απόφασή της, θα ελέγχει τη μέθοδο υπολογισμού που χρησιμοποιείται για κάθε απλουστευμένη δαπάνη στο πλαίσιο της αξιολόγησής της. Ο δημοσιονομικός έλεγχος του ΚΣΔ θα έχει ως μοναδικό στόχο την επαλήθευση της τήρησης των όρων πληρωμής που ορίζονται στην απόφαση για την έγκριση του ΚΣΔ οι εργασίες που θα έχουν διεξαχθεί από την Επιτροπή κατά τη διάρκεια της διαδικασίας έγκρισης του ΚΣΔ δεν θα διενεργούνται εκ νέου.

Σύμφωνα με το άρθρο 109 παράγραφος 3 του ΚΚΔ, ο δικαιούχος του ΚΣΔ δύναται να εφαρμόζει τις δικές του λογιστικές πρακτικές, ακόμη και αν το αποτέλεσμα καταλήγει σε διαφορετικά ποσά από αυτά που υπολογίζονται για τα κατ' αποκοπή ποσά και το κόστος κατά μονάδα που περιλαμβάνονται στην απόφαση της Επιτροπής (άρθρο 109 παράγραφος 3 του ΚΚΔ). Ανεξάρτητα από τυχόν διαφορές στα ποσά, θα επιστρέφονται στον δικαιούχο οι δαπάνες με βάση τις διατάξεις της απόφασης της Επιτροπής.

5. ΕΓΚΡΙΣΗ ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ

5.1. Διαδικασία υποβολής και έγκρισης

Η χρήση του ΚΣΔ είναι προαιρετική και στα έγγραφα προγραμματισμού δεν υπάρχει υποχρέωση αναφοράς προγραμματισμένης χρήσης του ΚΣΔ. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίζουν ποιο θα είναι το πεδίο εφαρμογής και η πλέον κατάλληλη στιγμή για να υποβάλουν πρόταση ΚΣΔ. Η πρόταση ΚΣΔ μπορεί να υποβάλλεται ταυτόχρονα με το/τα πρόγραμμα/-τα ή σε ένα μεταγενέστερο στάδιο κατά τη φάση της υλοποίησης. Αν και ο κανονισμός ΚΚΔ δεν θέτει κάποια προθεσμία για την υποβολή πρότασης ΚΣΔ ούτε περιλαμβάνει αυστηρές απαιτήσεις όσον αφορά τη διάρκειά του, τα κράτη μέλη δεν θα πρέπει να ξεχνούν τα ακόλουθα:

- Το άρθρο 105 παράγραφος 2 του ΚΚΔ ορίζει ότι ένα ΚΣΔ πρέπει να καλύπτει μέρος της περιόδου μεταξύ 1ης Ιανουαρίου 2014 και 31ης Δεκεμβρίου 2023. Ως εκ τούτου, είναι αναμενόμενο ότι το ΚΣΔ θα έχει μικρότερη διάρκεια από ό, τι το/τα πρόγραμμα/-τα που το χρηματοδοτεί/-ούν, και ότι θα διατίθεται επαρκής χρόνος για να επιτευχθούν τα προσδοκώμενα αποτελέσματα.
- Το άρθρο 105 παράγραφος 2 του ΚΚΔ ορίζει, επίσης, ότι οι εκροές και τα αποτελέσματα του ΚΣΔ συνεπάγονται επιστροφή δαπανών εφόσον έχουν επιτευχθεί μετά την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης για την έγκριση του κοινού σχεδίου δράσης και πριν από τη λήξη της ορισθείσας στην εν λόγω απόφαση περιόδου υλοποίησης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή μπορεί να εγκρίνει το ΚΣΔ μόνον εφόσον προβλέπεται επαρκής χρόνος για την υλοποίηση όλων των προβλεπόμενων δραστηριοτήτων και για την επίτευξη των αποτελεσμάτων. Κατά τον τρόπο αυτό, μπορεί να εκπληρωθεί η απαίτηση για την επιστροφή των δαπανών ενός ΚΣΔ που προβλέπεται στο άρθρο 105 παράγραφος 2 του ΚΚΔ.

Εάν ένα κράτος μέλος επιθυμεί να υλοποιήσει ένα ΚΣΔ, συνιστάται να ενημερώνει την Επιτροπή τουλάχιστον τρεις μήνες νωρίτερα, για να διευκολύνεται η επακόλουθη αξιολόγηση του ΚΣΔ.

Η πρόταση ΚΣΔ πρέπει να βασίζεται στο υπόδειγμα του ΚΣΔ και να αποστέλλεται από το κράτος μέλος μέσω του συστήματος ΑΕΚ 2014. Το σύστημα περιλαμβάνει μια ειδική για το ΚΣΔ διαδικασία που αντικατοπτρίζεται στο υπόδειγμα του ΚΣΔ. Τα κράτη

μέλη καλούνται να κωδικοποιούν το κύριο μέρος της πρότασης ΚΣΔ στο σύστημα ΑΕΚ 2014, εκτός από τα αναλυτικά στοιχεία σχετικά με το εκάστοτε κόστος κατά μονάδα/κατ' αποκοπή ποσό, το οποίο θα πρέπει να μεταφορτώνεται ως συνημμένο αρχείο. Σε περίπτωση που η πρόταση ΚΣΔ υποβάλλεται από φορέα που δεν είναι διαχειριστική αρχή ή αν το ΚΣΔ στηρίζεται από διάφορα προγράμματα με διαφορετικές διαχειριστικές αρχές, πρέπει να επισυνάπτεται στην πρόταση ΚΣΔ η έγκριση κάθε σχετικής ΔΑ.

Η διαδικασία αξιολόγησης ΚΣΔ περιγράφεται στο άρθρο 107 παράγραφοι 1 και 2 του ΚΚΔ. Εάν εγκριθεί το ΚΣΔ, η απόφαση της Επιτροπής θα περιλαμβάνει τα στοιχεία που καθορίζονται στο άρθρο 107 παράγραφος 3 του κανονισμού κοινών διατάξεων (ΚΚΔ). Σε περίπτωση αλλαγών στα στοιχεία τα οποία καλύπτονται από την απόφαση, η Επιτροπή οφείλει να προβεί σε τροποποίηση της απόφασης, σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 108 του κανονισμού κοινών διατάξεων.

5.2. Τροποποιήσεις

Δυνάμει του άρθρου 108 παράγραφος 2 στοιχείο β) του ΚΚΔ, η τροποποίηση του ΚΣΔ είναι δυνατόν «ώστε να λάβει υπόψη όλα τα ζητήματα που επηρεάζουν τις επιδόσεις του». Κάθε προτεινόμενη τροποποίηση θα αξιολογείται από την Επιτροπή, ώστε να εξακριβωθεί ότι θα βελτιώσει τις επιδόσεις του ΚΣΔ. Η εν λόγω αξιολόγηση μπορεί να περιλαμβάνει, για παράδειγμα, τη βελτίωση της λογικής της παρέμβασης με αποτέλεσμα μεταβολές των δεικτών, τροποποίηση των στόχων εξαιτίας κοινωνικοοικονομικών αλλαγών, κλπ.

Ο δικαιούχος για να ζητήσει τροποποίηση πρέπει να υποβάλει αιτιολογημένη πρόταση στην επιτροπή παρακολούθησης, η οποία έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 108 του κανονισμού κοινών διατάξεων. Οφείλει να το πράττει σε συμφωνία με τη/τις ΔΑ των σχετικών προγραμμάτων. Εάν η επιτροπή παρακολούθησης επικυρώσει την πρόταση, η ίδια αρχή που υπέβαλε την πρόταση του ΚΣΔ πρέπει να υποβάλει την πρόταση τροποποίησης στην Επιτροπή. Στην πρόταση τροποποίησης θα πρέπει να επισυνάπτεται η έγκριση της επιτροπής παρακολούθησης και της σχετικής/-ών ΔΑ. Η Επιτροπή θα αξιολογή τις προτάσεις τροποποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 108 παράγραφος 2 του ΚΚΔ.

ΠΩΣ ΘΑ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΕΙΤΕ ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΕ

Δωρεάν εκδόσεις:

- ένα αντίτυπο:
από το EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- περισσότερα από ένα αντίτυπα ή αφίσες/χάρτες:
από τις αντιπροσωπείες της Ευρωπαϊκής Ένωσης(http://ec.europa.eu/represent_el.htm),
από τα γραφεία εκπροσώπησης στις εκτός ΕΕ χώρες (http://eeas.europa.eu/delegations/index_el.htm),
επικοινωνώντας με την υπηρεσία Άμεση Ευρώπη (http://europa.eu/eurodirect/index_el.htm) ή
καλώντας τον αριθμό 00 800 6 7 8 9 10 11 (δωρεάν τηλεφωνικός αριθμός από όλη την Ένωση) (*).

(*) Οι πληροφορίες παρέχονται δωρεάν, και οι κλήσεις είναι γενικώς δωρεάν (ενδέχεται όμως κάποιες κλήσεις που πραγματοποιούνται μέσω ορισμένων τηλεπικοινωνιακών φορέων ή από τηλεφωνικούς θαλάμους ή ξενοδοχεία να χρεώνονται).

Εκδόσεις επί πληρωμή:

- από το EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

EGESIF_14-0038-01 – ΟΔΗΓΙΕΣ ΓΙΑ ΤΑ ΚΟΙΝΑ ΣΧΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ – ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ ΚΑΙ ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΟΧΗΣ 2014-20

Η οδηγία για τα Κοινά Σχέδια Δράσης (ΚΣΔ) παρέχει συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με το γιατί και το πότε πρέπει να χρησιμοποιούνται τα ΚΣΔ, ποια είναι τα βασικά χαρακτηριστικά τους και ποιος μπορεί να επωφεληθεί από αυτά. Το έγγραφο εξετάζει τη λογική παρέμβασης που ακολουθείται για τα ΚΣΔ, δίνοντας έμφαση στη σημασία των παραδοτέων και των αποτελεσμάτων. Αυτή η ενότητα σχετικά με τη δημοσιονομική διαχείριση, τον έλεγχο και την επιτήρηση εξηγεί τον τρόπο υπολογισμού του κόστους καθώς και της παρακολούθησης και συλλογής δεδομένων. Η τελευταία ενότητα δίνει μια επισκόπηση της διαδικασίας υποβολής και έγκρισης.

Μπορείτε να πραγματοποιήσετε λήψη των δημοσιεύσεών μας ή να εγγραφείτε δωρεάν στη διεύθυνση <http://ec.europa.eu/social/publications>

Αν θέλετε να λαμβάνετε ενημερώσεις ανά τακτά χρονικά διαστήματα σχετικά με τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης, εγγραφείτε στο δωρεάν ηλεκτρονικό ενημερωτικό δελτίο «Κοινωνική Ευρώπη» στη διεύθυνση <http://ec.europa.eu/social/e-newsletter>

<http://ec.europa.eu/social/>

 <https://www.facebook.com/socialeurope>

 https://twitter.com/EU_Social

