



Usmernenia o

štandardných stupniciach jednotkových nákladov
a jednorazových platbách prijatých
podľa článku 14 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. 1304/2013

Európsky sociálny fond

VYHLÁSENIE O ODMIETNUTÍ ZODPOVEDNOSTI:

„Toto je pracovný dokument vypracovaný útvarmi Komisie. Na základe platných právnych predpisov EÚ sa ním poskytujú technické usmernenia pre subjekty zapojené do monitorovania, kontroly alebo vykonávania EŠIF o výklade a uplatňovaní pravidiel EÚ v tejto oblasti. Cieľom tohto dokumentu je poskytnúť vysvetlenie útvarov Komisie k uvedeným predpisom v záujme uľahčenia vykonávania programov a podpory osvedčených postupov. Týmto usmerneniami nie je dotknutý výklad Súdneho dvora a Všeobecného súdu, ani rozhodnutia Komisie.“

Európska komisia ani žiadna osoba konajúca v jej mene nenesie zodpovednosť za možné použitie informácií obsiahnutých v tejto publikácii.

Pre akékoľvek použitie alebo reprodukciu fotografií, na ktoré sa nevzťahujú autorské práva Európskej únie, je potrebné získať povolenie priamo od držiteľa/držiteľov autorských práv.

***Europe Direct je služba, ktorá vám pomôže nájsť
odpovede na vaše otázky o Európskej únii.***

Bezplatné telefónne číslo (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Za poskytnutie informácií sa neplatí, podobne ako za väčšinu hovorov (niektorí mobilní operátori, verejné telefónne automaty alebo hotely si však môžu účtovať poplatok).

Viac doplňujúcich informácií o Európskej únii je k dispozícii na internete.

Sú dostupné cez server Európa (<http://europa.eu>).

Luxemburg: Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2015.

ISBN 978-92-79-49901-2 - doi:10.2767/420945 (print)

ISBN 978-92-79-49883-1 - doi:10.2767/896362 (PDF)

© Európska únia, 2015

Rozmnožovanie je povolené len so súhlasom autora.

Printed in Luxembourg

VYTLAČENÉ NA PAPIERI BIELOM BEZ POUŽITIA ELEMENTÁRNEHO CHLÓRU (ECF)

Usmernenia o

štandardných stupniciach jednotkových nákladov
a jednorazových platbách prijatých
podľa článku 14 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. 1304/2013

Európsky sociálny fond

Európska komisia

Generálne riaditeľstvo pre zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie

Oddelenie E.1

Verzia z júna 2015

Prípadné aktualizácie nájdete na adrese <http://ec.europa.eu/esf/sco>

OBSAH

1. ÚVOD	4
1.1. Prečo použiť článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF?	4
1.1.1. Informácie o zjednodušených možnostiach vykazovania nákladov	4
1.1.2. Výhody článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF	4
1.2. Kedy použiť článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF?	4
1.3. Dôležité rozdiely medzi článkom 67 NSU a článkom 14 ods. 1 nariadenia o ESF	5
1.4. Ustanovenia článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF sú nepovinné.	6
2. POSTUP	7
2.1. Posúdenie údajov predložených členskými štátmi na posúdenie Komisiou	7
2.2. Ak zjednodušená možnosť vykazovania nákladov uvedená v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF nie je zadaná hodnota, ale vzorec	7
2.3. Prijatie delegovaného aktu	8
2.4. Nadobudnutie účinnosti	8
2.4.1. Podanie žiadosti o úhradu výdavkov podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF	8
2.4.2. Uplatňovanie zjednodušených možností vykazovania nákladov uvedených v údajoch, ktoré sú ešte predmetom posudzovania zo strany Komisie, pokiaľ ide o ich vhodnosť na to, aby sa na ne vzťahoval delegovaný akt podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF	9
3. ŠTANDARDNÉ STUPNICE JEDNOTKOVÝCH NÁKLADOV A JEDNORAZOVÉ PLATBY PRIJATÉ PODĽA ČLÁNKU 14 ODS. 1 NARIADENIA O ESF	10
3.1. Všeobecné ustanovenia	10
3.2. Zvláštnosti jednorazových platieb	10
4. STANOVENIE ŠTANDARDNÝCH STUPNÍČ JEDNOTKOVÝCH NÁKLADOV A JEDNORAZOVÝCH PLATIEB PODĽA ČLÁNKU 14 ODS. 1 NARIADENIA O ESF	11

4.1.	Uplatniteľné metodiky.	11
4.2.	Aktualizácia štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby.	11
5.	DÔSLEDKY PRE SYSTÉM RIADENIA A KONTROLY	12
5.1.	Uplatniteľnosť všeobecných zásad.	12
5.2.	Použitie krížového financovania a článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF.	12
5.3.	Vzťahy medzi členským štátom a prijímateľom	12
5.3.1.	... keď sa delegovaný akt prijatý podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF vzťahuje na všetky výdavky vynaložené v rámci operácie	12
5.3.2.	... keď sa delegovaný akt prijatý podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF vzťahuje len na časť výdavkov vynaložených v rámci operácie	13
5.4.	Prostriedky na operácie s využitím zjednodušenej možnosti vykazovania nákladov stanovenej v delegovanom akte prijatom podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF.	14
5.4.1.	Ak sa dohodnutá štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba uvedená v delegovanom akte vzťahuje na všetky oprávnené výdavky operácie	14
5.4.2.	Ak sa dohodnutá štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba uvedená v delegovanom akte vzťahuje len na časť oprávnených výdavkov operácie	14
5.5.	Všeobecný prístup k auditu zjednodušených možností vykazovania nákladov stanovených v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF.	14
5.6.	Prístup k auditu a kontrole v závislosti od použitia článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF	14
5.6.1.	Ak sa článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF vzťahuje na všetky výdavky vynaložené v rámci operácie:	14
5.6.2.	Ak sa delegovaný akt prijatý podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF vzťahuje len na časť výdavkov operácie.	16
ANNEX 1: TEMPLATE FOR SUBMITTING DATA FOR THE CONSIDERATION OF THE COMMISSION		17

1. ÚVOD

1.1. Prečo použiť článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF?

1.1.1. Informácie o zjednodušených možnostiach vykazovania nákladov

Na roky 2014 až 2020 nariadenie o spoločných ustanoveniach (NSU) obsahuje niekoľko možností výpočtu oprávnených výdavkov súvisiacich s prácami financovanými európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi (EŠIF): oprávnené výdavky sa môžu počítať vo forme grantov a návratnej pomoci na základe skutočných nákladov alebo na základe paušálneho financovania, štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb. NSU vychádza zo systémov používaných pre ESF a EFRR v predchádzajúcich programových obdobiach a rozširuje ich.

Vzhľadom na dôležitosť zjednodušených možností vykazovania nákladov pre operácie financované Európskym sociálnym fondom (ESF) alebo iniciatívou na podporu zamestnanosti mladých ľudí (YEI) boli v článku 14 nariadenia o ESF zavedené dodatočné pravidlá.

Týkajú sa štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb, ktoré boli stanovené v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, ale ktoré nepredstavujú „klasické“ zjednodušené náklady podľa článku 67 NSU. „Klasické“ zjednodušené náklady sa uplatňujú rovnakým spôsobom od Komisie k členskému štátu⁽¹⁾ a od členského štátu k prijímateľovi. V článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF sa umožňuje, aby sa štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby používali medzi Komisiou a členským štátom, no nemusia sa bezpodmienečne používať medzi členským štátom a prijímateľom. Ustanovenia článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF idú nad rámec zvyčajného systému a zjednodušujú riadenie operácií ESF.

Štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby, ktoré môže Komisia použiť na úhradu výdavkov členským štátom, určí Komisia prostredníctvom delegovaného aktu (článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF). Komisia vykoná prieskumy, analýzy a konzultácie, ktoré považuje za potrebné na stanovenie štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb a na prijatie alebo zmenu delegovaného aktu. V tejto súvislosti sa môže Komisia rozhodnúť, že stanoví štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby na základe údajov predložených členskými štátmi. Členské štáty, ktoré majú jednoznačný záujem o úhradu na základe možnosti stanovenej v článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, môžu Komisii predložiť na posúdenie údaje a návrhy s cieľom stanoviť štandardné

stupnice jednotkových nákladov a/alebo jednorazových platieb, ktoré zohľadňujú ich osobitné potreby.

Toto usmernenie sa osobitne týka situácie, keď sa Komisia rozhodne využiť svoju výsadu týkajúcu sa prípravy delegovaného aktu na základe údajov predložených Komisii na posúdenie členskými štátmi.

1.1.2. Výhody článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

Okrem všetkých výhod zjednodušených možností vykazovania (pozri usmernenia týkajúce sa zjednodušených možností vykazovania nákladov (2), oddiel 1.2.2), sa v článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF:

- umožňuje použiť štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby na viac operácií (dokonca aj na tie, ktoré boli v plnom rozsahu verejne obstarané, alebo na projekty, ktoré boli v plnom rozsahu verejne obstarané a tvoria súčasť inej operácie),
- obmedzuje rozsah kontroly a auditu, pričom sa obmedzujú na činnosť/výstup/výsledok, na základe ktorých sa štandardné stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazová platba vypočítali,
- umožňuje členským štátom naďalej uplatňovať svoje vlastné účtovné postupy na podporu operácií na mieste (ak zjednodušené možnosti vykazovania nákladov zahŕňajú všetky výdavky na operáciu),
- zaručuje, že útvary Komisie nebudú spochybňovať metodiku použitú členským štátom na úhradu prijímateľom v prípade, že na operácie (alebo ich časti) sa vzťahuje úhrada podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF.

1.2. Kedy použiť článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF?

Komisia môže zvážiť úhradu výdavkov na základe článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, a to najmä v týchto prípadoch:

- operácie sú štandardizované,
- na operácie pripadá počas programového obdobia významný objem financovania (vzhľadom na investície potrebné na stanovenie štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb sa očakáva, že súčet všetkých operácií by mal dosiahnuť minimálne 1 milión EUR – táto suma sa však nebude overovať ex post),

⁽¹⁾ Pokiaľ ide o členský štát, môže sa to vzťahovať na riadiaci orgán alebo certifikačný orgán, v závislosti od vnútroštátnych opatrení členského štátu a rozsahu pôsobnosti delegovaného aktu.

⁽²⁾ Možno nájsť na adrese <http://www.ec.europa.eu/esf/sco>

- ukazovateľ sa dá jednoducho vymedziť a odôvodniť,
- sú k dispozícii údaje na stanovenie hodnoty ukazovateľa,
- členský štát si želá použiť štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby na verejne obstarané operácie,
- článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF môže zahŕňať všetky oprávnené náklady na operáciu (pokiaľ možno).

Je potrebné poznamenať, že členské štáty môžu využiť článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF, aj keď sa vo vnútroštátnych/regionálnych právnych predpisoch nestanovuje používanie zjednodušených možností vykazovania nákladov vo vzťahu medzi riadiacim orgánom a prijímateľom.

1.3. Dôležité rozdiely medzi článkom 67 NSU a článkom 14 ods. 1 nariadenia o ESF⁽³⁾

	Zjednodušené možnosti vykazovania nákladov použité v rámci článku 67 NSU	Článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF (ak zjednodušená možnosť vykazovania nákladov zahŕňa všetky náklady operácie a ide o zadanú hodnotu)
Druh zjednodušených možností vykazovania nákladov	Paušálne financovanie, štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby. Jednorazové platby sú obmedzené na 100 000 EUR príspevku z verejných zdrojov.	Štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby. Pre jednorazové platby nie je stanovená žiadna prahová hodnota.
Úloha Komisie pri stanovení zjednodušených možností vykazovania nákladov a metodiky	Zjednodušené možnosti vykazovania nákladov a metodiku stanovujú členské štáty a metodika podlieha auditu zo strany Komisie.	Zjednodušené možnosti vykazovania nákladov prijíma Komisia prostredníctvom delegovaného aktu.
Povolená metodika	Výpočet na základe spravodlivej, nestranej a overiteľnej metódy. Používanie existujúcich európskych alebo vnútroštátnych systémov pre podobné druhy operácií a prijímateľov. Používanie sadzieb a metodiky stanovených v nariadeniach (článok 67 ods. 5 a článok 68 NSU + článok 14 ods. 2 a 3 nariadenia o ESF).	V nariadeniach sa nestanovuje osobitná metodika na stanovenie zjednodušených možností vykazovania nákladov podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF. Komisia však má v úmysle používať metodiky stanovené v článku 67 NSU.
Úhrada: • zo strany Komisie členskému štátu • zo strany členského štátu prijímateľovi	Úhrady medzi členským štátom a prijímateľom a medzi Komisiou a členským štátom sú založené na rovnakej zjednodušenej možnosti vykazovania nákladov (článok 131 ods. 2 NSU).	Úhrady medzi Komisiou a členským štátom a medzi členským štátom a prijímateľom môžu mať odlišný základ.
Môže sa vzťahovať na operácie/projekty, ktoré sú výlučne verejne obstarané	Nie	Áno
Kontrola a audit <u>sa nevzťahujú</u> na...	<ul style="list-style-type: none"> • podkladové skutočné náklady (okrem skutočných nákladov použitých ako základ na výpočet paušálneho financovania), • metodiku použitú⁽⁴⁾ na výpočet štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb, ak je v súlade s článkom 67 ods. 5 písm. b), c), d) a e) NSU. 	<ul style="list-style-type: none"> • metodiku použitú na stanovenie zjednodušenej možnosti vykazovania nákladov, • účtovné postupy členských štátov a finančné toky pod úrovňou členského štátu (s výnimkou prípadov opísaných v oddiele 5.6.2 na strane 16 týchto usmernení).

⁽³⁾ Viac informácií o spoločných akčných plánoch je možné nájsť v usmernení k spoločným akčným plánom (pozri www.ec.europa.eu/esf/sco).

⁽⁴⁾ To znamená, že kontrolovať sa bude správne uplatňovanie metodiky, ale nie samotná metodika.

1.4. Ustanovenia článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF sú nepovinné

Úhrada na základe štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb stanovených v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF je pre členské štáty voliteľnou možnosťou. Komisia sa môže rozhodnúť prijať delegovaný akt podľa tohto ustanovenia v nadväznosti na údaje predložené členským štátom alebo riadiacim orgánom, ktoré chcú získať úhradu na základe článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF.

Na riadne posúdenie údajov predložených členskými štátmi Komisiou by členské štáty mali takisto určiť spôsob, akým by uplatňovali zjednodušené možnosti vykazovania nákladov na základe predložených údajov.

Ak sa Komisia rozhodne prijať delegovaný akt na základe údajov predložených zo strany členského štátu, je povinnosťou členského štátu nájsť najvhodnejší spôsob uplatňovania príslušnej štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby.

V prípade, že sa štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby stanovené v delegovanom akte prijatom podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF použijú ako „klasické“ zjednodušené možnosti vykazovania nákladov v zmysle článku 67 NSU (t. j., ak sú transponované do vzťahu medzi členským štátom

a prijímateľmi), bude potrebné, aby členský štát vo vnútroštátnych/regiónálnych pravidlách týkajúcich sa oprávnenosti výdavkov (pozri oddiel 1.6.4 usmernení týkajúcich sa zjednodušených možností vykazovania nákladov) stanovil, ako sa budú uplatňovať.

V delegovanom akte sa stanoví základ pre úhradu nákladov, ktoré členský štát požaduje od Komisie podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF. V dôsledku toho má finančný audit len potvrdiť splnenie podmienok na úhradu nákladov Komisiou na základe štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb. Okrem toho sa v článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF stanovuje, že členské štáty môžu uplatňovať vlastné účtovné postupy na podporu operácií a že tieto postupy nie sú predmetom auditu.

Inými slovami, článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF umožňuje existenciu rozdielov medzi vzťahom medzi Komisiou a členským štátom a vzťahom medzi členským štátom a prijímateľom. V dôsledku toho sa článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF môže vzťahovať aj na výdavky, ktoré vzniknú počas operácií realizovaných výhradne prostredníctvom verejného obstarávania, pretože sa uplatňuje na vzťah medzi Komisiou a členským štátom bez ohľadu na to, ako sa náklady uhrádzajú v ďalších štádiách reťazca (medzi členským štátom a prijímateľom). Preto je rozsah využitia štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF širší ako podľa článku 67 NSU.

2. POSTUP

2.1. Posúdenie údajov predložených členskými štátmi na posúdenie Komisiou

Na účely rozhodnutia Komisie o tom, či prijať alebo zmeniť delegovaný akt podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, môžu členské štáty predložiť Komisii na zváženie svoje údaje. S cieľom umožniť Komisii dôkladne posúdiť tieto údaje by súčasťou týchto údajov malo podľa možnosti byť posúdenie vykonané orgánom auditu.

Kedže zjednodušené možnosti vykazovania nákladov sú dôležitou súčasťou zabezpečenia vykonávania ESF a zamerania sa na výsledky, členské štáty môžu predložiť údaje na zváženie Komisiou kedykoľvek počas roka. Členské štáty by mali poskytnúť podrobné údaje pomocou vzoru uvedeného v prílohe I (dostupný len v angličtine).

Členské štáty sa vyzývajú, aby svoje údaje zasielali Komisii na zváženie čo najskôr. Členské štáty sa tiež vyzývajú, aby sa čo najskôr pred predložením údajov zapojili do neformálnej diskusie s útvarmi Komisie.

Analýzu údajov by okrem toho mohli útvarem Komisie uľahčiť tieto prvky:

- Preklad do angličtiny alebo francúzštiny: ak členský štát predloží svoje podrobné údaje len vo svojom jazyku, preklad bude nutný zo strany útvarov Komisie, čo môže výrazne oneskoriť proces posudzovania. Členským štátom sa preto odporúča, aby predložili údaje spolu s prekladom do angličtiny alebo francúzštiny.

- Kvalita údajov a schopnosť členského štátu reagovať: keď útvary Komisie vykonajú analýzu, môžu sa obrátiť na členský štát so žiadosťou o ďalšie objasnenie alebo vysvetlenie niektorých prvkov údajov. Kým žiadosť nie je považovaná za prijateľnú, nemôže sa spracovať. Kvalita prvotných údajov má zásadný význam pre rýchlu analýzu.

2.2. Ak zjednodušená možnosť vykazovania nákladov uvedená v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF nie je zadaná hodnota, ale vzorec

Očakáva sa, že údaje predložené členskými štátmi Komisii na zváženie ako delegovaný akt podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF budú mať formu zadanej hodnoty. Je však tiež možné predložiť Komisii na zváženie vzorec výpočtu štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby.

Pri stanovovaní zjednodušenej možnosti vykazovania nákladov pre rôznorodú skupinu môžu útvary Komisie považovať použitie vzorca za výhodu, pretože výsledkom bude hodnota, ktorá je bližšia jednotlivej situácii každej operácie. Komisia však navrhnutý vzorec neprijme, ak by znamenal znevýhodnenie v podobe výrazného obmedzenia zjednodušenia, ktoré je spojené s použitím zadaných hodnôt. Členské štáty by preto pri predkladaní návrhov mali dôkladne zvážiť, či štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby navrhnuté týmto spôsobom skutočne znížia administratívne zaťaženie a riziko chyby.

Príklad 1 – operácia s použitím vzorca podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

hodinové náklady na zamestnancov =	hrubý ročný plat x 1,2 (koeficient pre oprávnené nemzdové náklad práce)
	1 643 hodín x koeficient pre skrátený pracovný čas (v relevantných prípadoch)

Ak by bol do delegovaného aktu zahrnutý tento vzorec, znamenal by výhodu v podobe zabezpečenia koeficientu pre nemzdové náklady práce (v tomto prípade 1,2) a ročného počtu hodín (1 643 hodín). Hrubý ročný plat by však musel overiť riadiaci a certifikačný orgán, preto by mohol byť predmetom auditu. Audítori by tiež museli overiť, či bol zamestnanec zamestnaný na plný alebo čiastočný úväzok, a v druhom prípade, či bol počet hodín zodpovedajúcim spôsobom upravený.

Ak boli na operáciu vynaložené aj iné výdavky okrem nákladov na zamestnancov, postupuje sa podľa príkladu 5 (oddiel 5.6.2) – operácia, v prípade ktorej sa oprávnené náklady zisťujú kombináciou dohodnutej štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby stanovenej v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF na jednej strane a zjednodušených možností vykazovania nákladov a skutočných nákladov na druhej strane.

Ak je hrubý ročný plat založený na skutočných nákladoch, zjednodušenie uvedené v tomto príklade by bolo malé a členský štát by mal prehodnotiť túto metodiku pri navrhovaní svojho systému zjednodušených možností vykazovania nákladov, pretože použitie skutočných nákladov na výpočet hrubého ročného platu zvyšuje riziko administratívnej chyby členského štátu.

Komisia sa domnieva, že takýto vzorec by sa zlepšil štandardizáciou hrubého ročného platu na základe platových tried. To by mohlo viesť k štandardizovaným hodinovým nákladom na zamestnancov v závislosti od úrovne zodpovednosti zamestnanca.

2.3. Prijatie delegovaného aktu

Útvary Komisie môžu posúdiť všetky údaje prijaté od členských štátov vrátane navrhovaných ukazovateľov a metodiky vysvetľujúcej výšku štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb a môžu zvážiť, či tieto údaje použijú na prijatie alebo zmenu delegovaného aktu.

Jedným z dôležitých zjednodušujúcich opatrení pre všetky štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby stanovené v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF je to, že metóda použitá na výpočet každého zo zjednodušených nákladov bude analyzovaná útvarmi Komisie ex ante ako súčasť jej posúdenia, či prijať delegovaný akt, na základe údajov členského štátu. Preto sa v súlade s článkom 14 ods. 1 pododsek 3 nariadenia o ESF auditorská činnosť zameria na overenie splnenia podmienok na platbu stanovených v delegovanom akte.

Ak sa Komisia rozhodne pristúpiť k delegovanému aktu, bude najprv viesť konzultácie s odborníkmi z členských štátov na prípravu aktu, čo zahŕňa zorganizovanie minimálne jedného stretnutia expertnej skupiny, na ktorom je možné prerokovať návrh aktu. Následne Komisia prijme delegovaný akt, ktorý môže mať formu nariadenia, a pošle ho Rade a Európskemu parlamentu.

2.4. Nadobudnutie účinnosti

Delegovaný akt prijatý Komisiou nadobudne účinnosť, ak Rada ani Európsky parlament nevznesú námietky do dvoch mesiacov od doručenia aktu, alebo ak pred uplynutím lehoty dvoch mesiacov informujú Komisiu o tom, že nevznesú žiadne námietky. Na žiadosť Európskeho parlamentu alebo Rady túto lehotu možno predĺžiť o dva mesiace.

2.4.1. Podanie žiadosti o úhradu výdavkov podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

Členské štáty budú môcť predkladať žiadosti o platbu na základe zjednodušených možností vykazovania nákladov od nadobudnutia účinnosti aktu. Žiadosti o platbu predložené v súlade s článkom 131 ods. 2 NSU a článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF môžu zahŕňať výdavky spojené s operáciami

vykonanými v období od 1. januára 2014 do 31. decembra 2023 (1. januára 2014 podľa článku 65 ods. 4 NSU, resp. 1. septembra 2013 podľa článku 65 ods. 5 NSU pre výdavky spojené s operáciami v rámci iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí).

Ak budú členské štáty konať podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, môžu do žiadostí o platbu zahrnúť náklady spojené s opatreniami vykonanými pred nadobudnutím účinnosti delegovaného aktu, ak tieto opatrenia boli vykonané počas obdobia oprávnenosti stanoveného v článku 65 ods. 4 alebo 5 NSU. Za určitých podmienok možno zahrnúť výdavky, ktoré už boli predložené Komisii na úhradu na základe skutočne vynaložených a zaplatených nákladov a/alebo na základe jednej zo zjednodušených možností vykazovania nákladov stanovených v článku 67 ods. 1 písm. b), c) a d) NSU. V tomto prípade sa pôvodne požadované výdavky musia stiahnuť a treba predložiť revidované výdavky. To je možné len v týchto prípadoch:

- výdavky patria do rozsahu pôsobnosti účinného delegovaného aktu,
- výdavky sa stiahnu a opätovne sa uvedú v účtoch certifikačného orgánu s odôvodnením, že existuje nový právny základ na ich vykazovanie (nadobudnutie účinnosti delegovaného aktu),
- výdavky sa opravujú a predložia v novej žiadosti o platbu pred predložením konečnej žiadosti o priebežnú platbu za príslušný účtovný rok v súlade s článkom 135 ods. 2 NSU alebo v čase tohto predloženia.

Vzhľadom na prísne podmienky, za ktorých možno opraviť výdavky, v prípade ktorých už bola predložená žiadosť o úhradu Komisii, sa členské štáty môžu rozhodnúť, že počkajú na nadobudnutie účinnosti delegovaného aktu, aby tieto výdavky mohli byť uhradené na základe zjednodušených možností vykazovania nákladov. Všeobecným pravidlom je, že žiadosti o platbu predložené Komisii musia obsahovať všetky sumy zaznamenané v účtoch certifikačného orgánu počas príslušného účtovného roka (článok 135 ods. 1 NSU). Certifikačný orgán však môže zahrnúť sumy zaznamenané vo svojich účtoch do žiadosti o platbu predloženej v nasledujúcom účtovnom roku, ak delegovaný akt, ktorý sa vzťahuje na uvedené výdavky, nadobudol účinnosť len nedávno (posledná veta článku 135 ods. 1 NSU). Riadiaci orgán by však mal byť schopný predvídať túto situáciu vzhľadom na to, že vyžaduje náležité odôvodnenie zo strany prijímateľa.

2.4.2. Uplatňovanie zjednodušených možností vykazovania nákladov uvedených v údajoch, ktoré sú ešte predmetom posudzovania zo strany Komisie, pokiaľ ide o ich vhodnosť na to, aby sa na ne vzťahoval delegovaný akt podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

Členské štáty môžu predkladať žiadosti o platbu podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF až po nadobudnutí účinnosti delegovaného aktu. Dovtedy musia členské štáty, ktoré predložili Komisii údaje na zváženie a ktoré chcú získať úhradu na základe zjednodušených možností vykazovania nákladov uvedených vo svojich údajoch, uplatňovať rovnaké zjednodušené možnosti vykazovania nákladov na prijímateľov podľa článku 67 NSU. To umožňuje členským štátom podávať žiadosti o úhradu na základe týchto zjednodušených možností vykazovania nákladov Komisii (článok 131 ods. 2 NSU). Keďže však právny základ na zahrnutie týchto súm do žiadosti o úhradu je iný (článok 67 ods. 1 NSU namiesto článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF), podmienky, ktoré sa na ňu vzťahujú, sú tiež rôzne.

Mali by sa zohľadniť predovšetkým tieto podmienky:

- Keďže právnym základom je článok 67 NSU, neplatia výnimky (výhody) očakávané pri použití štandardných

stupníc jednotkových nákladov alebo jednorazových platieb podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF (napr. zahrnutie výlučne verejne obstaraných operácií, žiadne obmedzenie jednorazových platieb).

- Sumy deklarované prijímateľom ako štandardné stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazové platby by mali byť rovnaké ako sumy, ktoré certifikačný orgán vykazuje Komisii (článok 131 ods. 2 NSU).

Táto situácia znamená pre členské štáty riziko, ak sa Komisia rozhodne, že v celom rozsahu nezohľadní údaje predložené zo strany členského štátu na zváženie alebo ak sa štandardné stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazové platby zahrnú do delegovaného aktu, ktorý nadobúda účinnosť, líšia od tých, ktoré navrhol členský štát. Táto situácia by mohla nastať napríklad vtedy, keď Komisia zistí problém v metodike navrhutej členským štátom, ktorý má vplyv na metodiku použitú na úrovni prijímateľa. Malo by to dva dôsledky:

- už predložené žiadosti o úhradu na základe zjednodušených možností vykazovania nákladov by sa museli opraviť a členský štát by potom mohol zahrnúť príslušné výdavky do následných žiadostí o platbu na základe zjednodušených možností vykazovania nákladov stanovených v delegovanom akte (článok 137 ods. 2 NSU),
- časť výdavkov uhradených prijímateľom by sa možno musela vrátiť (článok 143 ods. 1 NSU).

3. ŠTANDARDNÉ STUPNICE JEDNOTKOVÝCH NÁKLADOV A JEDNORAZOVÉ PLATBY PRIJATÉ PODĽA ČLÁNKU 14 ODS. 1 NARIADENIA O ESF

3.1. Všeobecné ustanovenia

Všeobecné ustanovenia týkajúce sa štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb sa vzťahujú na zjednodušené možnosti vykazovania nákladov prijaté podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF. Podrobnejšie informácie sa nachádzajú v usmerneniach týkajúcich sa zjednodušených možností vykazovania nákladov.

3.2. Zvláštnosti jednorazových platieb

Podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF sa neuplatňuje maximálna prahová hodnota príspevkov z verejných zdrojov vo výške 100 000 EUR.

4. STANOVENIE ŠTANDARDNÝCH STUPNÍČ JEDNOTKOVÝCH NÁKLADOV A JEDNORAZOVÝCH PLATIEB PODĽA ČLÁNKU 14 ODS. 1 NARIADENIA O ESF

4.1. Uplatniteľné metodiky

Článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF dopĺňa možnosti uvedené v článku 67 NSU. Komisia sa však môže rozhodnúť, že použije na stanovenie štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF jednu z metodík uvedených v článku 67 NSU.

Patria k nim:

- článok 67 ods. 5 písm. a) NSU – spravodlivá, nestranná a overiteľná metodika,
- článok 67 ods. 5 písm. b) NSU – metodiky používané v prípade iných politík Únie pri podobnom druhu operácie a prijímateľa,
- článok 67 ods. 5 písm. c) NSU – metodiky financované výlučne členskými štátmi pri podobnom druhu operácie a prijímateľa,
- článok 67 ods. 5 písm. d) NSU – metodiky z nariadení NSU a ESF, t. j.:
 - ▶ článok 68 ods. 1 písm. b) NSU: paušálna sadzba až do výšky 15 % oprávnených priamych nákladov na zamestnancov financujúcich nepriame náklady,
 - ▶ článok 68 ods. 2 NSU: možnosť vydeliť posledné zdokumentované hrubé ročné náklady na zamestnancov 1 720 hodinami na účely výpočtu nákladov na zamestnancov,
 - ▶ článok 14 ods. 2 nariadenia o ESF: paušálna sadzba až do výšky 40 % oprávnených priamych nákladov na

zamestnancov na pokrytie zostávajúcich oprávnených nákladov na operáciu,

- ▶ článok 14 ods. 3 nariadenia o ESF: použitie návrhu rozpočtu.

Ďalšie informácie o týchto sadzbach a metódach sa nachádzajú v usmerneniach týkajúcich sa zjednodušených možností vykazovania nákladov.

4.2. Aktualizácia štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby

Komisia sa môže rozhodnúť, že stanoví v delegovanom akte metodiku na automatickú aktualizáciu štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby (napríklad na základe inflácie alebo indexu uvedeného v článku 91 ods. 1 NSU). Členský štát je potom zodpovedný za aktualizáciu štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby v súlade s touto metodikou bez toho, aby bola potrebná zmena tohto delegovaného aktu.

V prípade, že štandardnú stupnicu jednotkových nákladov alebo jednorazovú platbu je potrebné aktualizovať, ale táto možnosť nie je v metodike v delegovanom akte stanovená, členský štát môže takisto navrhnúť Komisii, aby zvažila zmenu delegovaného aktu.

5. DÔSLEDKY PRE SYSTÉM RIADENIA A KONTROLY

5.1. Uplatniteľnosť všeobecných zásad

Ako v prípade zjednodušených možností vykazovania nákladov podľa článku 67 NSU, využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov stanovených v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF nezavahuje členský štát povinnosti plne dodržiavať všetky uplatniteľné právne predpisy Únie a vnútroštátne právne predpisy, ktoré sa týkajú napríklad zverejňovania, verejného obstarávania, rovnakých príležitostí, štátnej pomoci atď. Podrobnejšie informácie sa nachádzajú v usmerneniach týkajúcich sa zjednodušených možností vykazovania nákladov.

Existuje jedna osobitná otázka týkajúca sa postupov verejného obstarávania. Keďže článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF sa môže uplatniť na operácie, ktoré sú v plnom rozsahu verejne obstarané, porušenie postupov verejného obstarávania môže mať za následok uplatnenie finančnej opravy na základe hodnoty štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby použitej ako základ pre úhrady medzi Komisiou a riadiacim orgánom.

5.2. Použitie krížového financovania a článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF

Komisia neumožní používanie krížovo financovaných výdavkov podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF.

5.3. Vzťahy medzi členským štátom a prijímateľom

Členské štáty majú niekoľko možností pri rozhodovaní o svojich štandardných stupniciach jednotkových nákladov a jednorazových platieb, keď predkladajú Komisii na zváženie údaje na účely jej rozhodovania o prijatí alebo neprijatí delegovaného aktu podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF.

5.3.1. ... keď sa delegovaný akt prijatý podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF vzťahuje na všetky výdavky vynaložené v rámci operácie

Prvá možnosť, ktorú má členský štát, je rozhodnúť o štandardnej stupnici jednotkových nákladov alebo jednorazovej platbe, ktorá sa vzťahuje na všetky oprávnené náklady operácie.

V tejto situácii bude vykazovanie Komisii zo strany členského štátu založené na ukazovateli stanovenom v delegovanom akte.

V článku 14 ods. 1 štvrtom pododseku nariadenia o ESF sa umožňuje výnimka, na základe ktorej „môže členský štát uplatňovať svoje vlastné postupy účtovania na podporu operácií“. Táto výnimka umožňuje členským štátom certifikovať výdavky bez ohľadu na vzťah s prijímateľmi.

Vzhľadom na túto výnimku sa členský štát môže slobodne rozhodnúť medzi štyrmi možnosťami úhrady prijímateľovi:

1. použitie rovnakej štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby stanovenej v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF;
2. použitie inej zjednodušenej možnosti vykazovania nákladov;
3. použitie skutočných nákladov;
4. kombinácia bodov ii) a iii), ak nedochádza k dvojitému vykazovaniu.

Útvary Komisie odporúčajú, aby členské štáty využívali možnosť i), pretože:

- umožňuje prijímateľovi, aby mal prospech aj zo zjednodušenia zavedeného v článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF,
- zabezpečuje, aby prijímateľ primerane odôvodnil platbu dohodnutej štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby uvedenej v delegovanom akte, keďže jej uhradenie bude založené na rovnakých kritériách ako medzi členským štátom a Komisiou,
- zabraňuje dvojitému monitorovaniu toku výdavkov (výdavky vykazované Komisii a výdavky považované za výdavky na účely platby prijímateľovi).

Príklad 2 – základ pre úhradu spojenú s operáciou, na ktorej oprávnené náklady sa vzťahuje štandardná stupnica jednotkových nákladov stanovená v delegovanom akte prijatom podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

Komisia	Delegovaný akt: 700 EUR na študenta, ktorý dokončí odbornú prípravu
↑	
Členský štát	Výdavky nárokové od Komisie budú založené na ukazovateli stanovenom v delegovanom akte.
Členský štát	Členský štát sa môže slobodne rozhodnúť medzi štyrmi možnosťami úhrady prijímateľovi:
↓	
Prijímateľ	<ul style="list-style-type: none"> • Možnosť 1: na prijímateľa sa uplatní štandardná stupnica jednotkových nákladov (článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF). • Možnosť 2: na prijímateľa sa uplatnia skutočné náklady. • Možnosť 3: na prijímateľa sa uplatní iný systém zjednodušenej možnosti vykazovania nákladov. • Možnosť 4: na prijímateľa sa uplatní kombinácia skutočných nákladov a zjednodušených možností vykazovania nákladov.

5.3.2. ... keď sa delegovaný akt prijatý podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF vzťahuje len na časť výdavkov vynaložených v rámci operácie

Členský štát môže takisto použiť kombináciu štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby stanovenej v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia a:

1. ostatných nákladov vykázaných na základe skutočných nákladov a/alebo
2. ostatných nákladov vykázaných na základe „klasických“ zjednodušených možností vykazovania nákladov (článok 67 NSU).

S cieľom zabezpečiť primeraný a jednotný kontrolný záznam (audit trail) pre tú časť operácie, na ktorú sa nevzťahuje štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová

platba uvedená v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, sa útvary Komisie domnievajú, že pre takéto druh kombinácie nie je odôvodnené uplatňovanie článku 14 ods. 1 tretieho a štvrtého pododseku nariadenia o ESF, pretože by to bolo v rozpore výnimočným charakterom poskytnutých výhod. Preto útvary Komisie neumožnia uplatnenie nesúrodých finančných postupov medzi Komisiou a členským štátom a medzi členským štátom a prijímateľom. To tiež znamená, že v tejto situácii sa finančný audit nezastaví na úrovni členského štátu, ale pôjde až na úroveň prijímateľa.

Preto ak sa štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba stanovená v delegovanom akte prijatom podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF nevzťahuje na všetky vykázané oprávnené náklady operácie, mala by sa použiť rovnakým spôsobom ako „klasická“ štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba podľa článku 67 NSU.

Príklad 3 – základ pre úhradu spojenú s operáciou, na ktorej oprávnené náklady sa čiastočne vzťahuje štandardná stupnica jednotkových nákladov stanovená v delegovanom akte prijatom podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

Komisia	Žiadosť o úhradu predložená Komisii zahŕňa:
↑	
Členský štát	<ul style="list-style-type: none"> • priame náklady na zamestnancov v rámci operácie, na základe ukazovateľa stanoveného v delegovanom akte, napr. 20 EUR/hod., • ostatné priame náklady v rámci operácie vykázané na základe skutočných nákladov, • nepriame náklady vykázané na základe paušálnej sadzby.
Členský štát	Členský štát by mal uplatniť rovnakú metodiku:
↓	
Prijímateľ	<ul style="list-style-type: none"> • priame náklady na zamestnancov v rámci operácie by mali byť založené na ukazovateli stanovenom v delegovanom akte, napr. 20 EUR/hod., • ostatné priame náklady v rámci operácie by mali byť vykázané na základe skutočných nákladov, • nepriame náklady by mali byť vykázané na základe paušálnej sadzby.

5.4. Prostriedky na operácie s využitím zjednodušenej možnosti vykazovania nákladov stanovenej v delegovanom akte prijatom podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

5.4.1. Ak sa dohodnutá štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba uvedená v delegovanom akte vzťahuje na všetky oprávnené výdavky operácie

Ak sa štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba uvedená v delegovanom akte má vzťahovať na všetky oprávnené výdavky operácie, uplatňuje sa táto podmienka:

- suma vypočítaná na základe štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby by sa mala považovať za verejnú podporu vyplatenú prijímateľom aj za celkové výdavky vykázané Komisii.

Preto:

- pri stanovovaní metodiky, ktorá sa má používať, by sa mali zohľadniť potenciálne príjmy generované prostredníctvom daného druhu operácie, ale nebudú sa overovať na operačnej úrovni,
- verejná podpora vyplácaná prijímateľom nebude podliehať auditu.

5.4.2. Ak sa dohodnutá štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba uvedená v delegovanom akte vzťahuje len na časť oprávnených výdavkov operácie

Ak sa štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba uvedená v delegovanom akte vzťahuje len na časť oprávnených výdavkov operácie, zostávajúce oprávnené náklady na operáciu sa vypočítajú v súlade s článkom 67 NSU. Pokiaľ ide o tento druh kombinácie, uplatňovanie článku 14 ods. 1 tretieho a štvrtého pododseku nariadenia o ESF nie je odôvodnené. Z toho vyplýva, že ak sa oprávnené náklady počítajú na základe jednej zo zjednodušených možností vykazovania nákladov uvedených v článku 67 NSU, uplatňujú sa všeobecné zásady týkajúce sa prostriedkov na operáciu s využitím zjednodušených možností vykazovania nákladov, ktoré sú opísané v usmerneniach týkajúcich sa zjednodušených možností vykazovania nákladov.

5.5. Všeobecný prístup k auditu zjednodušených možností vykazovania nákladov stanovených v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

Výdavky vynaložené v rámci operácií, ktoré využívajú štandardné stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazové platby

stanovené v delegovanom akte prijatom podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, sa uhradia na základe uvedenej štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby. Na to, aby sa úhrada mohla vykonať, štandardná stupnica jednotkových nákladov alebo jednorazová platba bude musieť byť odôvodnená na základe príslušných údajov. Systémy, ktoré členské štáty zaviedli na zhromažďovanie a uchovávanie údajov o výstupoch a výsledkoch, musia byť solídne a spoľahlivé⁽⁵⁾. Kontrolný záznam (audit trail) bude založený na zhromaždených údajoch, takže akékoľvek nedostatky (napr. chýbajúce údaje alebo rozdielne výklady ukazovateľa) by mohli viesť k finančným opravám. Absolútne nevyhnutný je spoľahlivý systém monitorovania, pretože ťažisko riadenia a kontroly sa presúva z vynaložených súm na dosiahnuté výsledky.

Aby sa predišlo prípadným nedorozumeniam, ktoré by viedli k chybám, mali by všetky zúčastnené strany úzko spolupracovať na dosiahnutí tohto pomerne radikálneho posunu ťažiska. Zúčastnené strany by napríklad mali dospieť k jasnému, jednoznačnému a nespochybniteľnému spoločnému chápaniu všetkých aspektov ukazovateľov štandardnej stupnice jednotkových nákladov a jednorazovej sumy stanovených v delegovanom akte na účely úhrady výdavkov vynaložených v rámci operácie. K dosiahnutiu tohto cieľa prispeje, ak všetci aktéri dospejú k spoločnému chápaniu definícií všetkých ukazovateľov čo najskôr v rámci procesu stanovovania týchto zjednodušených možností vykazovania nákladov.

Podrobné informácie o prístupe k auditu a kontrole štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb sa nachádzajú v kapitole 6 usmernení týkajúcich sa zjednodušených možností vykazovania nákladov.

5.6. Prístup k auditu a kontrole v závislosti od použitia článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF

5.6.1. Ak sa článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF vzťahuje na všetky výdavky vynaložené v rámci operácie:

Ak členský štát chce plne využiť ustanovenia článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, údaje predložené Komisii na zváženie, či má prijať delegovaný akt podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF, by sa mali týkať všetkých oprávnených výdavkov operácie.

⁽⁵⁾ Štandardné stupnice jednotkových nákladov a jednorazové platby podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF by mohli byť tiež založené na procese (vykonávanej činnosti). Táto možnosť sa však neuprednostňuje vzhľadom na nedostatočné zameranie sa na výsledky. Jej nevýhodou je takisto častá závislosť od komplexnejšieho kontrolného záznamu (audit trail) (napr. pracovné výkazy).

Príklad 4 – operácia, pri ktorej sa na všetky oprávnené náklady vzťahuje článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF

Celkové oprávnené náklady = štandardná stupnica jednotkových nákladov stanovená v delegovanom akte prijatom podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF			
Komisia ↑ Členský štát	Delegovaný akt: 700 EUR na študenta, ktorý dokončí odbornú prípravu		
	700 EUR x 50 študentov, ktorí dokončí odbornú prípravu = 35 000 EUR		
Členský štát ↓ Prijímateľ	<i>Možnosť 1: na prijímateľa sa uplatnia rovnaké jednotkové náklady</i>	<i>Možnosť 2: na prijímateľa sa uplatnia skutočné náklady</i>	<i>Možnosť 3: uplatní sa iný systém zjednodušených možností vykazovania nákladov</i>
	700 EUR x 50 študentov, ktorí dokončia odbornú prípravu = 35 000 EUR	Faktúry alebo výplatné pásky atď. = 36 000 EUR	Jednorazová platba 35 500 EUR, ak aspoň 45 študentov dokončí odbornú prípravu = 35 500 EUR

V uvedenom príklade 4 platí, že ak Komisia alebo orgán auditu vykoná audit, finančná kontrola sa bude týkať len overenia podmienok úhrady na základe štandardnej stupnice jednotkových nákladov (počet študentov, ktorí dokončia odbornú prípravu, oprávnenosť študenta atď.). Kontroly sa teda zamerajú na súlad s podmienkami stanovenými v delegovanom akte.

Komisia a orgán auditu však naďalej majú možnosť vykonať kontroly na úrovni prijímateľov, ktoré sa týkajú aspektov nesúvisiacich s účtovnými postupmi (napr. oprávnenosť účastníkov, či nedošlo k dvojitému vykazovaniu, dôkaz o dokončení kurzu účastníkom, dodržiavanie právnych predpisov Únie

a vnútroštátnych právnych predpisov týkajúcich sa ich uplatňovania atď.).

Je možný aj audit uplatňovania všeobecných zásad (pozri usmernenia týkajúce sa zjednodušených možností vykazovania nákladov).

V každom prípade možný rozdiel medzi základmi na úhradu zo strany Komisie v prospech riadiaceho orgánu a zo strany riadiaceho orgánu v prospech prijímateľa (pozri možnosti 2 a 3 v príklade 4 – operácia, pri ktorej sa na všetky oprávnené náklady vzťahuje článok 14 ods. 1 nariadenia o ESF) nebude podliehať auditu.

5.6.2. Ak sa delegovaný akt prijatý podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF vzťahuje len na časť výdavkov operácie

Členský štát môže navrhnúť Komisii, aby v delegovanom akte stanovila, že štandardné stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazové platby sa vzťahujú len na časť celkových výdavkov na operáciu. Ak Komisia zohľadní tento návrh v delegovanom akte a ak členský štát bude následne chcieť skombinovať zjednodušenú možnosť vykazovania nákladov na základe delegovaného aktu podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF a „klasické“ zjednodušené možnosti vykazovania nákladov a/alebo skutočné náklady, bude musieť použiť štandardnú stupnicu jednotkových nákladov alebo jednorazovú platbu ako „klasickú“ zjednodušenú možnosť vykazovania nákladov v zmysle článku 67 NSU.

S cieľom zabezpečiť primeraný kontrolný záznam (audit trail) členský štát nebude môcť v prípade kombinácie týchto možností uplatňovať svoje vlastné účtovné postupy na podporu operácie (pozri príklad nižšie). To znamená, že audítori budú pri audite operácie uplatňovať rovnaké postupy, aké sú opísané vo všeobecných usmerneniach týkajúcich sa zjednodušených možností vykazovania nákladov (pozri oddiel 6.5 usmernení týkajúcich sa zjednodušených možností vykazovania nákladov). Len metodika použitá na výpočet štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb stanovená v delegovanom nariadení nebude podliehať auditu.

Riadiace orgány by mali mať na pamäti, že táto kombinácia obmedzuje zjednodušenie stanovené v článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF.

Príklad 5 – operácia, ktorá je kombináciou štandardnej stupnice jednotkových nákladov alebo jednorazovej platby stanovenej v delegovanom akte podľa článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF a iných zjednodušených možností vykazovania nákladov a skutočných nákladov na účely určenia oprávnených výdavkov

Metodika použitá na pokrytie rôznych kategórií nákladov v rámci jednej operácie	Štandardná stupnica jednotkových nákladov stanovená v delegovanom akte podľa	Skutočné náklady článok 67 ods. 1 písm. a) NSU	Paušálne financovanie článok 68 ods. 1 písm. b) NSU
Výdavky na jednu operáciu =	Delegovaný akt: priame náklady na zamestnancov = 10 EUR/hod.	Priame náklady okrem nákladov na zamestnancov	Nepriame náklady 15 % x priame náklady na zamestnancov
Komisia ↑ Členský štát	10 EUR x 120 hodín = 1 200 EUR	800 EUR	15 % x 1 200 EUR = 180 EUR
Členský štát ↓ Prijímateľ	10 EUR x 120 hodín = 1 200 EUR	800 EUR	15 % x 1 200 EUR = 180 EUR

ANNEX 1: TEMPLATE FOR SUBMITTING DATA FOR THE CONSIDERATION OF THE COMMISSION⁽⁶⁾

A. Contact details: The Managing Authority (MA) responsible for submitting the data and for contacting the Commission (to be filled in by the MA)

A.1. Name	
A.2. Address	
A.3. Name of contact person	
A.4. Position of contact person	
A.5. Telephone	
A.6. Email	

The authority submitting the data for consideration of the Commission should be the one designated under Article 123(1) CPR. If the request covers several operational programmes, the authority should be entitled to act on behalf of all Managing Authorities involved.

B. Main elements to be included in the Commission's delegated act

B1. Member State	
------------------	--

⁽⁶⁾ Available in electronic format: <http://ec.europa.eu/esf/sco>

B2. Summary of the main elements included in the delegated act

Operational programme	Priority axis	Fund	Category of region	Estimated proportion of the total EwSF financial allocation to which the SCO will be applied in % (estimate)	Types of operation		Corresponding indicator names		Unit of measurement for the indicator	Type (standard scale of unit costs or lump sum)	Free field (if applicable, description of the standard scale of unit costs or lump sum, and the formula for calculating it if it is not a set value)	Corresponding standard scales of unit costs or lump sums (in national currency)
					Code	Description	Code	Description				
CCI code	1	IEJ ESF	Less developed	20 %	1	IT training	1.1	Description Number of participants who complete the IT training	Number of participants who received a training certification	standard scale of unit costs	Region 1	100
CCI code	2	ESF	More developed	15 %	1	IT training	1.1	Number of participants who complete the IT training	Number of participants who received a training certification	standard scale of unit costs	Region 2	200

C. Details by type of operation (to be completed for every type of operation)

Did the Managing Authority receive support from an external company to set out the simplified costs below? (If so, please specify which external company.)

Types of operation	
1.1. Description of the operation type	
1.2 OPs / priority axes concerned	
1.3 Indicator name ⁽⁷⁾	
1.4 Indicator definition	
1.5 Unit of measurement for indicator	
1.6 Standard scale of unit cost or lump sum	
1.7 Amount (in national currency)	
1.8 Adjustment(s) method	
1.9 Arrangements to ensure the quality, collection and storage of data on achievements. Please list the body(ies) responsible for these arrangements, and set out how they will ensure the quality of data collected (guidance, training, etc.), the frequency of data collection, and where the data will be stored	
1.10 Verification of data (who will verify the nature of the supporting documents, frequency of verification, method of verification): <ul style="list-style-type: none"> • verification of units attained • verification of the quality level attained 	
1.11 Possible perverse incentives or problems caused by this indicator, how they could be mitigated, and the estimated level of risk	
1.12 Amounts expected to be reimbursed for operations where the standard scale of unit costs or lump sum will be applied (in euros)	[> EUR 1 million]
1.13 Arrangement to ensure fair application	<i>Please explain how the system will be introduced and applied in order to ensure that it is applied transparently and fairly.</i>

⁽⁷⁾ Several complementary indicators (for instance one output indicator and one result indicator) are possible for one type of operation. In these cases, fields 1.3 to 1.11 should be filled in for each indicator.

Annex to the template: Calculation of the standard scale of unit costs and lump sums

Annex 1.

Source of data used to calculate the standard scale of unit costs and lump sum (who produced, collected and recorded the data; where the data are stored; cut-off dates; validation, etc.):

Annex 2.

Please specify why the proposed method and calculation is relevant to the type of operation:

Annex 3.

Please specify how the calculations were made, in particular including any assumptions made in terms of quality or quantities. Where relevant, statistical evidence and benchmarks should be used and attached to this annex in a format that is usable by the Commission (e.g. Excel and not PDF).

Annex 4.

Where relevant, please explain:

- how revenue has been / will be taken into account;

- how you have ensured that only eligible expenditure was included in the standard scale of unit cost or the lump sum;

- whether the support of an external contractor was used in filling in this template and its contents and, if so, which one.

Annex 5.

Optional assessment by the audit authority(ies) of the calculation method (fair, equitable and verifiable) and the arrangements to ensure the verification, quality, collection and storage of data:

AKO ZÍSKAŤ PUBLIKÁCIE EÚ

Bezplatné publikácie:

- jeden kus:
prostredníctvom webovej stránky EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- viac kusov alebo plagátov/máp:
na zastúpeniach Európskej únie (http://ec.europa.eu/represent_sk.htm);
v delegáciách, ktoré sídlia v nečlenských krajinách EÚ
(http://eeas.europa.eu/delegations/index_sk.htm);
kontaktovaním služby Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_sk.htm);
na bezplatnom telefónnom čísle 00 800 6 7 8 9 10 11 (v rámci EÚ) (*).

(*) Za poskytnutie informácií sa neplatí, podobne ako za väčšinu hovorov (niektorí mobilní operátori, verejné telefónne automaty alebo hotely si však môžu účtovať poplatok).

Platené publikácie:

- prostredníctvom webovej stránky EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

USMERNENIA O ŠTANDARDNÝCH STUPNICIACH JEDNOTKOVÝCH NÁKLADOV A JEDNORAZOVÝCH PLATBÁCH PRIJATÝCH PODĽA ČLÁNKU 14 ODS. 1 NARIADENIA (EÚ) Č. 1304/2013 – EURÓPSKY SOCIÁLNY FOND

V usmerneniach týkajúcich sa štandardnej stupnice jednotkových nákladov a jednorazových platieb prijatej v rámci článku 14 ods. 1 nariadenia o ESF sú poskytnuté podkladové informácie o týchto nových možnostiach zjednodušeného vykazovania nákladov a zdôrazňuje sa, aké sú výhody tohto článku a kedy ho možno využiť. Ďalej sa v nich skúmajú dôsledky, ktoré z neho vyplývajú pre zavedený systém riadenia a kontroly vrátane postupu posudzovania údajov poskytnutých členskými štátmi, audítorských postupov a vzťahov medzi príjemcom a členskými štátmi.

Naše publikácie si môžete bezplatne prevziať alebo prihlásiť sa na ich odber na adrese <http://ec.europa.eu/social/publications>

Ak chcete pravidelne dostávať novinky o Generálnom riaditeľstve pre zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie, prihláste sa na bezplatný odber elektronického spravodajcu Social Europe na adrese <http://ec.europa.eu/social/e-newsletter>

<http://ec.europa.eu/social/>

 <https://www.facebook.com/socialeurope>

 https://twitter.com/EU_Social

