

Criteriile UE privind achizițiile publice ecologice pentru energie electrică

Achizițiile publice ecologice (APE) reprezintă un instrument voluntar. Presentul document expune criteriile UE privind achizițiile publice ecologice, elaborate pentru grupul de produse energie electrică. Raportul tehnic explicativ de însoțire oferă detalii complete cu privire la motivele pentru care au fost selectate aceste criterii, precum și referințe pentru informații suplimentare.

Pentru fiecare grupă de produse/servicii sunt prezentate două seturi de criterii:

- Criteriile UE de bază privind APE sunt criteriile care pot fi folosite de oricare autoritate contractantă din cadrul statelor membre și care vizează efectele cheie asupra mediului. Acestea sunt concepute pentru a fi utilizate cu un efort suplimentar de verificare minim sau cu creșteri minime ale costurilor.
- Criteriile UE complete privind APE sunt elaborate pentru cei care doresc să achiziționeze cele mai bune produse disponibile pe piață. Acestea pot presupune un efort suplimentar de verificare sau o ușoară creștere a costurilor în comparație cu alte produse având aceeași funcționalitate.

1. Definiție și domeniu de aplicare

Prezentele criterii UE privind achizițiile publice ecologice acoperă achiziționarea de energie electrică.

Cea mai directă modalitate de reducere a impactului asupra mediului al consumului de energie electrică este de a reduce cererea – prin îmbunătățiri ale eficienței energetice în clădirile publice și achiziționarea de produse mai eficiente din punct de vedere energetic, precum și prin măsuri care vizează comportamentul consumatorilor. Aceste aspecte depășesc domeniul de aplicare al prezentelor criterii, dar sunt vizate de criteriile UE privind achizițiile publice ecologice pentru alte grupe de produse¹. Criteriile de față se axează în principal pe încurajarea unui grad mai mare de utilizare a energiei electrice din surse regenerabile.

Pentru criteriile **de bază**, specificațiile se axează pe ponderea de energie electrică furnizată din surse de energie regenerabile (SER-E) (se recomandă cel puțin 50%). Sistemele foarte eficiente de cogenerare a energiei termice și electrice (HE CHP) care utilizează surse neregenerabile sunt, de asemenea, permise în cadrul criteriilor de bază. Criteriile de atribuire vizează încurajarea unui procent chiar mai mare de SER-E sau HE CHP care să depășească nivelul minim inclus în specificații.

Pentru criteriile **complete**, specificațiile recomandă 100% SER-E.

¹ A se vedea: http://ec.europa.eu/environment/gpp/first_set_en.htm

Definiția SER-E: Directiva 2009/28/CE (Directiva privind energia din surse regenerabile) definește SER-E ca fiind:

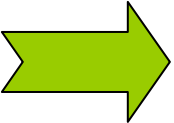
„... energie din surse regenerabile nefosile, respectiv eoliană, solară, aerotermală, geotermală, hidrotermală și energia oceanelor, energia hidroelectrică, biomasă, gaz de fermentare a deșeurilor, gaz provenit din instalațiile de epurare a apelor uzate și biogaz;”

În cazul centralelor multicomcombustibil care utilizează surse regenerabile și convenționale, se ia în considerare numai partea de energie electrică care este produsă din surse regenerabile de energie. Producția de energie electrică în centralele cu acumulare prin pompaj din apă pompată anterior într-un rezervor superior ar trebui exclusă.

Biomasa este definită ca fiind:

„... fracțiunea biodegradabilă a produselor, deșeurilor și reziduurilor de origine biologică din agricultură (inclusiv substanțe vegetale și animale), silvicultură și industriile conexe, inclusiv pescuitul și acvacultura, precum și fracțiunea biodegradabilă a deșeurilor industriale și municipale;”

2. Efecte cheie asupra mediului

Impacturi cheie asupra mediului	Abordarea APE
<ul style="list-style-type: none">• Generarea de energie electrică din combustibili fosili este responsabilă pentru un procent considerabil de gaze cu efect de seră și alte emisii• Cererea în creștere de energie electrică combinată cu epuizarea surselor neregenerabile• Cogenerarea energiei termice și electrice pe bază de surse de energie neregenerabile are doar un impact limitat asupra reducerii CO₂	 <ul style="list-style-type: none">• Creșterea procentului de energie electrică din surse de energie regenerabile (SER-E)• Transferul către sisteme foarte eficiente de cogenerare a energiei termice și electrice (HE CHP) sau cogenerare de energie termică și electrică pe bază de surse de energie regenerabile sau doar cogenerare de energie termică și electrică pe bază de gaz

Vă rugăm să rețineți că ordinea efectelor nu corespunde în mod obligatoriu ordinii importanței acestora.

3. Criteriile UE privind achizițiile publice ecologice pentru energie electrică

Criterii de bază	Criterii complete
3.1 Criteriile UE privind achizițiile publice ecologice pentru energie electrică	
SUBIECT	SUBIECT
Achiziționarea a cel puțin 50% energie electrică din surse regenerabile (SER-E) și/sau cogenerare cu randament ridicat.	Achiziționarea de 100% energie electrică din surse de energie regenerabile (SER-E).
SPECIFICAȚII	SPECIFICAȚII
<p>1. Cel puțin 50% din energia electrică furnizată trebuie să provină din surse de energie regenerabile și/sau cogenerare cu randament ridicat, astfel cum sunt definite în Directiva 2009/28/CE și, respectiv, Directiva 2004/8/CE.</p> <p>Ofertantul ar trebui să indice procentul de energie electrică furnizat din surse de energie regenerabile.</p> <p>Verificare: Trebuie depusă documentația relevantă din sistemul privind garanțiile de origine. Alternativ, se acceptă orice altă dovadă echivalentă.*</p> <p><i>*A se consulta nota explicativă pentru mai multe informații.</i></p>	<p>1. 100% din energia electrică furnizată trebuie să provină din surse de energie regenerabile, astfel cum sunt definite în Directiva 2009/28/CE.</p> <p>Verificare: Trebuie depusă documentația relevantă din sistemul privind garanțiile de origine. Alternativ, se acceptă orice altă dovadă echivalentă.*</p> <p><i>*A se consulta nota explicativă pentru mai multe informații.</i></p>
Criterii de atribuire	Criterii de atribuire
<p>Se atribuie puncte adiționale pentru SER-E adiționale și/sau cogenerare cu randament ridicat.</p> <ol style="list-style-type: none"> Se atribuie puncte adiționale proporțional cu energia electrică furnizată din surse de energie regenerabile peste cerința minimă prevăzută în specificații. Se atribuie puncte adiționale proporțional cu energia electrică furnizată din cogenerare cu randament ridicat peste cerința minimă prevăzută în specificații. 	

<p>3. În cazul în care energia electrică este furnizată din cogenerarea cu randament ridicat pe bază de surse de energie regenerabile, se permite dublarea punctelor adiționale pentru ambele aspecte.</p> <p>Verificare: Trebuie depusă documentația relevantă din sistemul privind garanțiile de origine. Alternativ, se acceptă orice altă dovadă echivalentă.*</p> <p><i>*A se consulta nota explicativă pentru mai multe informații</i></p>	
<p>CLAUZE DE EXECUTARE A CONTRACTULUI</p>	<p>CLAUZE DE EXECUTARE A CONTRACTULUI</p>
<p>La sfârșitul fiecărui an contractual, contractorul trebuie să dezvăluie originea energiei electrice furnizate autorității contractante pentru a demonstra că cel puțin 50% din aceasta a provenit din surse de energie regenerabile și/sau cogenerare cu randament ridicat.</p> <p>Verificare: Trebuie depusă documentația relevantă din sistemul privind garanțiile de origine. Alternativ, se acceptă orice altă dovadă echivalentă.* Excepție fac furnizorii certificați de energie electrică 100% ecologică (și anume, deținând o etichetă ecologică de tip 1 care utilizează o definiție a SER-E cel puțin la fel de strictă precum cea din Directiva 2009/28/CE).</p> <p><i>*A se consulta nota explicativă pentru mai multe informații</i></p>	<p>La sfârșitul fiecărui an contractual, contractorul trebuie să dezvăluie originea energiei electrice furnizate autorității contractante pentru a demonstra că aceasta a provenit în procent de 100% din surse de energie regenerabile.</p> <p>Verificare: Trebuie depusă documentația relevantă din sistemul privind garanțiile de origine. Alternativ, se acceptă orice altă dovadă echivalentă.* Excepție fac furnizorii certificați de energie electrică 100% ecologică (și anume, deținând o etichetă ecologică de tip 1 care utilizează o definiție a SER-E cel puțin la fel de strictă precum cea din Directiva 2009/28/CE).</p> <p><i>*A se consulta nota explicativă pentru mai multe informații</i></p>

Energie electrică

Note explicative

Garanția de origine: Toate statele membre UE au obligația legală, în temeiul Directivelor 2009/28/CE și 2004/8/CE, să stabilească sisteme privind garanțiile de origine pentru energia electrică provenită din surse de energie regenerabile și pentru utilizarea cogenerării cu randament ridicat în producția acesteia. Aceste sisteme oferă o bază juridică eficientă pentru verificare. A se nota faptul că stadiul actual al aplicării obligatorii a sistemelor privind garanțiile de origine poate varia în rândul statelor membre. O alternativă ar fi ca furnizorul să prezinte o dovadă independentă a faptului că o cantitate corespunzătoare de energie electrică a fost produsă din surse regenerabile, astfel cum au fost acestea definite, sau prin intermediul cogenerării cu randament ridicat (de exemplu, un certificat comercializabil din partea unui organism emitent independent precum RECS (Sistemul de certificate pentru energia din surse regenerabile – Renewable Energy Certificates System: www.recs.org), care a fost aprobată de guvern. O altă alternativă ar fi ca energia electrică furnizată să dețină o etichetă ecologică de tip 1 cu o definiție cel puțin la fel de strictă precum cea din Directiva 2009/28/CE.

Etichete ecologice de tip I sau ISO 14024: Etichetele ecologice de tip I sau ISO 14024 sunt etichete bazate pe criterii stabilite de un organism independent și care sunt monitorizate în cadrul unui proces de certificare și de audit. Prin urmare, acestea au un grad ridicat de transparență, sunt fiabile și constituie o sursă independentă de informații. Etichetele ecologice trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- cerințele pentru etichetă sunt bazate pe dovezi științifice
- sunt adoptate cu participarea tuturor părților interesate, precum organisme guvernamentale, consumatori, producători, distribuitori și organizații de mediu
- sunt accesibile tuturor părților interesate.

În cadrul achizițiilor publice, autoritățile implicate în achiziții publice pot solicita ca acele criterii care stau la baza unei anumite etichete ecologice să fie respectate și ca eticheta ecologică să poată fi folosită ca o formă de dovadă a conformității. Acestea nu pot solicita însă ca produsul să dețină o etichetă ecologică. Mai mult, autoritățile implicate în achizițiile publice pot utiliza numai criteriile aferente etichetelor ecologice care se referă la caracteristicile produsului sau al serviciului în sine sau la procesele de producție, și nu criteriile care se referă la gestionarea generală a întreprinderii.

Declarația de conformitate: În cazul în care în verificarea criteriilor se precizează faptul că pot fi utilizate alte mijloace doveditoare adecvate, acestea pot include un dosar tehnic din partea producătorului, un raport de încercare din partea unui organism recunoscut sau alte dovezi relevante. Autoritatea contractantă va trebui să decidă pentru fiecare caz în parte dacă dovada depusă poate fi considerată adecvată din punct de vedere tehnic/juridic.

Audit energetic: Auditurile energetice pot fi foarte importante în identificarea modurilor posibile prin care ar putea fi îmbunătățită eficiența energetică a clădirilor și echipamentelor unei autorități publice. În cele mai multe cazuri, este posibil ca autoritățile să fi derulat deja propriile audituri, având numite persoane responsabile cu punerea în aplicare a strategiei privind economisirea energiei. Cu toate acestea, acolo unde astfel de măsuri nu există, autoritățile publice sunt încurajate să realizeze un astfel de audit.

Considerații privind costurile

Diferențele de prețuri dintre energia electrică ecologică și cea convențională depind de stadiul liberalizării pieței din țara respectivă, de schema națională de sprijin și de existența furnizorilor de energie electrică ecologică.

Energia electrică ecologică este deseori mai costisitoare, deși diferențele de preț se reduc substanțial și există cazuri în care energia electrică ecologică este disponibilă chiar la un preț mai scăzut.

Liberalizarea mai accentuată a pieței, tehnologiile modernizate de generare a SER, creșterea prețurilor la combustibilii fosili, țintele privind SER-E stabilite la nivel european și promovarea cogenerării cu randament ridicat – toate corelate cu dezbateră actuală privind schimbările climatice – au potențialul de a face energia electrică ecologică chiar mai competitivă din punct de vedere al prețurilor.