

Att motverka handelshinder på den inre marknaden

Direktiv 98/34/EG



EUROPA DIREKT (EUROPE DIRECT) är en tjänst som hjälper dig att få svar
på dina frågor om Europeiska unionen

Gratisnummer (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

*Vissa mobiloperatörer medger inte tillgång till 00 800-nummer eller kan ta ut en avgift för dessa samtal.

Det finns mycket information om Europeiska unionen tillgänglig på internet.
Den kan nås via Europaservern (<http://europa.eu>).

Katalogiseringsdata finns i slutet av publikationen.
Luxemburg: Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer, 2008

ISBN 978-92-79-09946-5
doi: 10.2769/87111

© Europeiska gemenskaperna, 2008
Återgivning är tillåten med angivelse av källan. När en annan upphovsrättsinnehavare
anges måste tillstånd till återgivning begäras.

Innehåll

Förebygga handelshinder på den inre marknaden innan de uppstår	2
Sträva efter en inre marknad utan hinder	3
Hur företag fick tillträde till marknader: Exempel på problem som lösts med 98/34-förfarandet	4
Mer än 12 000 förslag till förordningar har meddelats sedan 1984	6
Kontroll av nya nationella tekniska förordningar innan de träder i kraft	8
Undvikande av bördor, förbättring av lagstiftningen	9
TRIS-databasen (Informationssystem för tekniska förordningar)	10
Användning av TRIS-databasen	11

Trots att vi har fri rörlighet för varor på den inre marknaden kan nationella förordningar göra det svårt för företag att sälja sina produkter i andra medlemsstater. Det finns dock ett lyckat redskap som möjliggör för företagen att i förväg vidta åtgärder inför upprättandet av handelshinder för att undvika att deras produkter blockeras: Det meddelandeförfarande enligt direktiv 98/34/EG som förpliktigar medlemsstaterna att informera Europeiska kommissionen och de andra medlemsstaterna om förslag till tekniska förordningar för produkter innan de antas som nationell lag.

Detta förfarande ger kommissionen och andra medlemsstater möjligheten att under en tidsperiod granska nya förordningar för att försäkra sig om att förslagen, i sin strävan att garantera en hög trygghets- och säkerhetsnivå, inte skapar onödiga handelshinder. På så sätt kan man förebygga nya handelshinder och bidra till EU:s arbete för bättre lagstiftning, som har som mål att minska de administrativa bördorna och förenkla lagstiftningen inom medlemsstaterna.

Förebygga handelshinder på den inre marknaden innan de uppstår

Viktiga fördelar för små och medelstora företag

Detta förfarande gäller förslag till tekniska förordningar för alla produkter och informationssamhällets tjänster. Det är särskilt viktigt för små och medelstora företag som ofta erbjuder enbart några få, mycket specialiserade produkter för olika begränsade marknadsområden.

Det ovärderliga bidraget från företagen

Företag kan aktivt bidra till kampen mot onödiga administrativa bördor genom att använda de möjligheter som ges genom meddelandeförfarandet enligt direktiv 98/34. Med

stöd i det föregående direktivet 83/189/EEG har företag i 25 år nu kunnat be om hjälp om de har varit oroliga för att nationella förordningar i andra medlemsstater skulle hindra försäljning av deras produkter. Reglerna tillämpas även av Norge, Island och Liechtenstein, medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES), och Turkiet. Schweiz meddelar på frivillig basis.



Supermarknad - Livsmedel©DX-Fotolia

Sträva efter en inre marknad utan hinder

Günter Verheugen,
kommissionens vice ordförande
med ansvar för företags- och industripolitik



I 25 år har den förebyggande strategin hos direktiv 98/34 på ett betydande sätt bidragit till att förbättra kvaliteten hos nationella tekniska förordningar och förebygga nya hinder på den inre marknaden. Det som till en början ser ut som ett mycket tekniskt arbete har i själva verket bidragit till att försäkra hög kvalitet hos förordningarna och ett nära samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna.

Trots att en betydande del av den nya lagstiftningen som reglerar den inre marknaden kommer från medlemsstaterna har meddelandeförfarandet

visat sig vara lyckat genom den samarbetsstrategi som har tillämpats. Det höga antalet meddelanden under 98/34-förfarandet återspeglar medlemsstaternas engagemang för en smidigt fungerande inre marknad och deras aktiva roll i att se till att den uppnår sina mål. Även kommissionens engagemang har visat sig vara värdefullt för att uppnå likvärdiga villkor för alla företag och därigenom stimulera tillväxt, arbete och konkurrenskraft. Detta direktiv har spelat en allt viktigare roll för att undvika komplettering av bestämmelser som förhandlats

fram på EU-nivå med hjälp av egna, nationella bestämmelser (s.k. "gold plating") och direktivet är därför också en viktig del i EU:s arbete för bättre lagstiftning.

Det är i denna anda som jag välkomnar det nära samarbete som har upprättats mellan kommissionen och medlemsstaterna och bjuder in företag och ekonomiska intressenter att fortsätta att ge sina bidrag till detta.

Hur företag fick tillträde till marknader:

Exempel på problem som lösts med 98/34-förfarandet

Cyklar

Några medlemsstater krävde att lyse och bromsar på cyklar skulle överensstämma med nationella standarder på grund av säkerhetsaspekten. Genom 98/34-förfarandet blev det möjligt att föra en dialog med dessa medlemsstater och de accepterade försäljning i sitt territorium av cyklar från andra medlemsstater så länge som cyklarna höll en säkerhetsnivå som motsvarade den nationella säkerhetsstandarden i det land där de skulle användas.

Mobilt arbetstorn (byggnadsställning)

Ett nationellt förslag till förordning krävde att tillverkare skulle uppfylla föreskrifterna i den medlemsstat där arbetstornet skulle användas eller utföra ytterligare produkttester för att bevisa att produkterna överensstämde med medlemsstatens lagstiftning. Eftersom detta skulle bli kostsamt för tillverkarna bad kommissionen, samtidigt som den erkände behovet av en hög nivå på säkerhetsreglerna, att dessa regler skulle ändras så att tillverkare som respekterade föreskrifterna i ursprungslandet skulle kunna uppvisa testresultat från det säkerhetsförfarande som utförts i det landet.

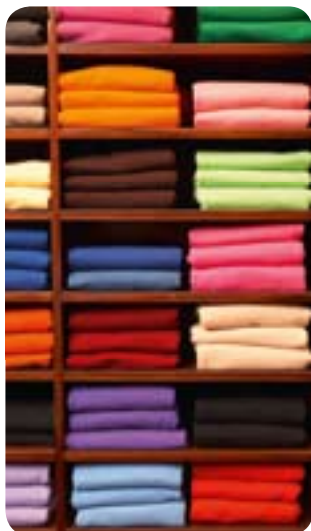
Livsmedelssammansättning

En mängd traditionella livsmedel är skyddade under systemet för skyddad ursprungsbeteckning. Dessutom har några medlemsstater försökt skydda andra livsmedel (såsom vissa tomatprodukter) med särskilda namn som fastställts i nationella förslag till förordningar vilka fastställer särskilda krav för dessa produkter. Dessa medlemsstater ombads att införa en klausul om ömsesidigt erkännande för att säkerställa försäljningen av produkter som lagligen har producerats i ett annat medlemsland under motsvarande namn. Naturligtvis skall konsumenten få tillräckligt med information om produktens egenskaper, till exempel genom dess märkning.



Cyklar©zimmytws-Fotolia

Textilier, skodon och andra konsumentvaror



Högar av flerfärgade stickade yllekädder
©Maria Mitrofanova-Fotolia

Förslag till nationella förordningar begärde obligatorisk märkning av textilier och skodon och tvingade ekonomiska aktörer att bifoga användar- och underhållsmanualer till en serie konsumentvaror. Med anledning av reaktioner från andra medlemsstater och kommissionen har medlemsstaten som inlämnat meddelandet dragit tillbaka sitt lagförslag som, om det hade antagits, skulle ha påtvingat tillverkarna extra och onödiga bördor.

Stoppade möbler

Ett nationellt förslag till förordning lade fram krav på att svärantändlighet av stoppade möbler skulle garanteras med en synlig, läsbar och beständig etikett. Möbeln skulle också i alla handelsled åtföljas av ett ark med teknisk identifiering med information om möbelns användningslämplighet såväl som användningsinstruktioner och



Röd soffa©Cristina Fumi-Fotolia

försiktighetsåtgärder som ska vidtas. Efter ingripande av flera medlemsstater, kommissionen och branschorgan drog medlemsstaten som inlämnat meddelandet tillbaka dessa krav och gjorde det därmed lättare att handla med dessa möbler utan att kompromissa med produktsäkerheten.

Ventilationssystem

En medlemsstat införde en klausul om ömsesidigt erkännande i sin lagstiftning om ventilationssystem brandsäkerhet efter att andra medlemsstater hade bett om en sådan bestämmelse.

Förpackning av medicin



Hälsa liv©aldan-Fotolia

En medlemsstat har dragit tillbaka sin avsikt att lägga till olika färger på medicinförpackningar som ska säljas i det specifika landet, tillsammans med andra krav som också ansökte

om. Medlemsstaten har sagt att dessa åtgärder skulle förhindra att användare tog medicinerna på ett felaktigt sätt. Läkemedelsföretag hade påpekat att de föreslagna reglerna inte var effektiva och skulle ha lett till ökade kostnader. Kommissionen instämde i detta och det gjorde även flera medlemsstater som tyckte att de föreslagna reglerna var ganska vaga eftersom de skulle påtvinga de berörda aktörerna en oklar skyldighet. Dessutom skulle reglerna inte ge någon rättslig klarhet och det var inte heller klart hur de skulle tillämpas.

Mineralvatten



Aktiv kvinna©Adam Borkowski-Fotolia

En medlemsstat hade signalerat sin avsikt att införa reglering av vattnets minsta hårdhet, vilket skulle påverka behandlingen av flaskvatten. Om det hade antagits skulle utkastet ha inneburit att den vanligaste behandlingsprocessen inte skulle kunna användas. Efter kommissionens ingripande gick det medlemsland som lämnat in meddelandet med på att ändra förslaget och på så sätt ge företag från sektorn tillåtelse att fortsätta sälja sitt mineralvatten i det landet.

Mer än **12 000 förslag till förordningar** har meddelats sedan 1984



Fruktavdelningen©Beth Van Trees-Fotolia



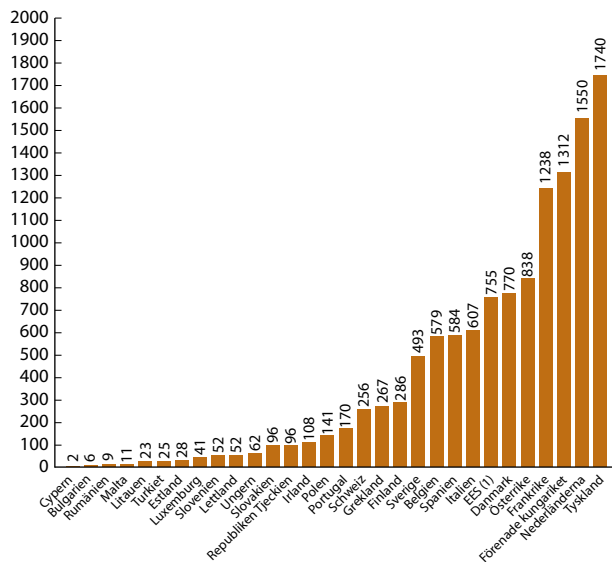
En parabolantenn och en TV-antenn
©david hughes-Fotolia

Mer än 12 000 förslag till förordningar har meddelats sedan 1984 och anpassats till reglerna för den inre marknaden. Livsmedels- och jordbrukssektorn såväl som telekommunikation, transport, byggindustri och maskinindustri är de huvudsakliga områden där 98/34-förfarandet har tillämpats. I 12 % av fallen har kommissionen funnit att de nya förordningarna kunde ha hindrat handeln.

I mer än 95 % av fallen fann man dock lösningar innan medlemsstaterna antog dessa texter och på så sätt undveks behovet av fördragsbrottsförfaranden, vilka alltid är svårhanterliga och betungande för alla berörda parter.

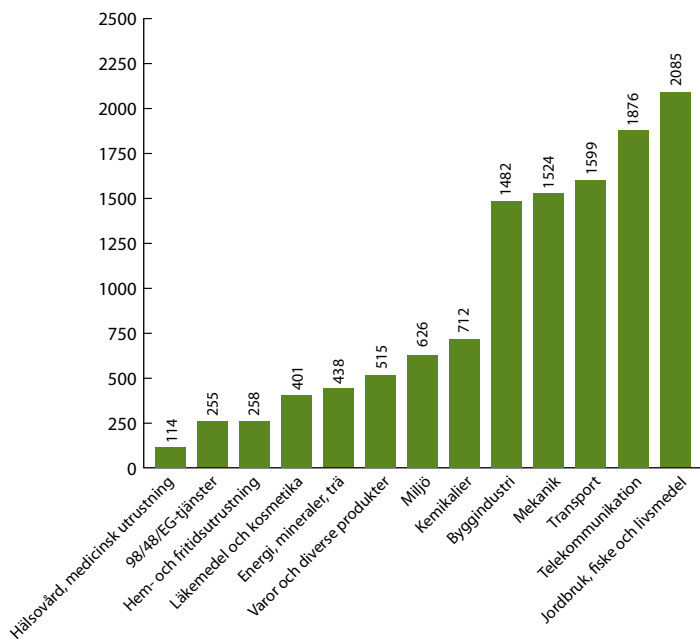
Meddelanden per medlemsstat som omfattas av 98/34-förfarandet

(Källa: Europeiska kommissionen)



Meddelanden per industrisektor

(Källa: Europeiska kommissionen)



Reaktioner på meddelanden

(Källa: Europeiska kommissionen)

	MS ⁽²⁾ Kommentarer	EK ⁽³⁾ Kommentarer	MS ⁽²⁾ Detaljerad åsikt	EK ⁽³⁾ Detaljerad åsikt
1984 - juli 2008	3835	3687	1874	2018

(1) Europeiska ekonomiska samarbetsrådet

(2) Medlemsstater

(3) Europeiska kommissionen

Kontroll av **nya nationella tekniska förordningar** innan de träder i kraft

Medlemsstaterna utnyttjar 98/34-förfarandet i mycket hög grad. När ett förslag till förordning har skickats till kommissionen måste medlemsstaten avstå från att anta det meddelade förslaget under minst tre månader. Under denna **väntetid** (kallad "standstill period") granskas förslagen av medlemsstaterna och kommissionen. Väntetiden kan utökas efter särskilda reaktioner från kommissionen eller medlemsstaterna i sådana fall där åtgärden i fråga med stor sannolikhet kommer att skapa onödiga handelshinder.

Ekonomiska aktörer varnas när nationell lagstiftning läggs fram, så att de har tid att upptäcka möjliga hinder för sina affärer. Bransch- och yrkesorganisationer deltar i samrådet och förser kommissionen och medlemsstaterna med användbar information om den möjliga inverkan som förslagen till nationell lagstiftning kan ha på deras affärer.

Genom 98/34-förfarandet ges medlemsstaterna också möjlighet att bygga på andra medlemsstaters erfarenheter och idéer. Detta gäller särskilt behovet av att finna

lösningar på gemensamma problem gällande tekniska förordningar, särskilt inom områden som har reglerats nyligen.



Förstoringsglas på Vintage-bok©Alexandr Trankov-Fotolia

Undvikande av bördor, förbättring av lagstiftningen

Detta system som var revolutionerande när det infördes har behållit all sin originalitet. Det förebygger uppkomsten av nya hinder på den inre marknaden genom att lägga tonvikten på transparens, prevention, dialog och ömsesidig kontroll. Förfarandet undanröjer hinder för en smidigt fungerande inre marknad innan de ens dyker upp, och på så sätt undviks retroaktiva åtgärder, vilka alltid orsakar skada.

Dessa kontroller hjälper till att förbättra kvaliteten hos nationella förordningar. 98/34-förfarandet är ett medel för att:

- säkerställa överensstämmelse med regler för den inre marknaden.
- ge vägledning till kommissionen i dess arbete att stödja medlemsländernas utformning av förslag till tekniska förordningar.
- säkerställa att nationella bestämmelser inkluderar den

information som ekonomiska aktörer behöver.

- tillåta ekonomiska intressenter att fullt ut dra fördel av de möjligheter som den inre marknaden erbjuder, särskilt genom genomförandet av principen om **"ömsesidigt erkännande"**. Ömsesidigt erkännande medför att produkter som lagligen säljs i en medlemsstat kan säljas i alla andra medlemsstater även om produkten inte helt överensstämmer med de tekniska reglerna i den medlemsstat där den säljs, under förutsättning att samma trygghets- och säkerhetsnivå ges.
- förbättra kvaliteten hos nationella förordningar genom att stödja medlemsstaterna i att säkerställa att de nationella förordningarna ger den information och rättsliga klarhet som de ekonomiska aktörerna behöver.

Prioritering av subsidiaritet

Förbättring av nationell lagstiftning och identifiering av behov av europeisk harmonisering är direktiv 98/34:s nyckelmål. Detta i överensstämmelse med principen om subsidiaritet. Med andra ord är beslutsprocessen decentraliserad och befintliga politiska, kulturella och regionala traditioner bibehålls.

Juridiska åtgärder

Europeiska gemenskapernas domstol beslutade att tekniska förordningar som inte har meddelats enligt 98/34-förfarandet i förslagsstadiet inte kan tillämpas och genomdrivas mot individer. Detta gäller även för nationella tekniska förordningar som har antagits under en väntetid ("standstill period").



TRIS-databasen (Informationssystem för tekniska förfordningar)

TRIS-databasen ger tillgång till meddelade förslag till ny lagstiftning. Intressenter kan titta på lagförslag som lagts fram av medlemsstater som de är intresserade av eller som kan påverka deras verksamhet. Meddelande förslag klassificeras efter syfte och verksamhetsområde.

TRIS-databasen är en gratis service som är tillgänglig på webbplatsen Europa och den uppdateras dagligen. De flesta meddelade förordningarna kan läsas på alla EU:s språk. Mer information finns på webbplatsen: http://ec.europa.eu/enterprise/tris/public_info/

Vad händer om ett förslag till förordning riskerar att orsaka problem eller skapa hinder för min verksamhet?

Ekonomiska intressenter som anser att en ny nationell förordning som meddelats för granskning kan påverka deras verksamhet, kan påpeka detta för kommissionen eller de angivna nationella myndigheterna i deras medlemsstat.

Detta steg kan visa sig vara avgörande. 98/34-förfarandet är transparent och kommissionen och alla

medlemsstaterna har samma rätt att yttra sig om meddelade förslag. Syftet är att säkerställa att dessa texter överensstämmer med reglerna för den inre marknaden.

De nationella kontaktpunkterna för 98/34-förfarandet spelar en mycket viktig roll för att göra detta förfarande effektivt.



Skriver©Liv Friis-Larsen-Fotolia

Användning av TRIS-databasen

TRIS-databasen finns tillgänglig på webbplats Europa (<http://ec.europa.eu/enterprise/tris/>).



Databasen erbjuder följande tjänster:

- **En sökmotor för meddelanden** i TRIS-databasen.
- **Vem är vem** i 98/34-förfarandet, med fokus på kontaktpunkter i alla medlemsstater.
- **Synpunkter och kommentarer.**
- **Meddelanden för särskilda sektorer:** Möjlighet att gratis abonnera på utskickslistan.

Ett verktyg som står till ditt förfogande

98/34-förfarandet kan hjälpa dig i ditt arbete. Ytterligare information finns på webbplatsen:

http://ec.europa.eu/enterprise/tris/public_info/

Europeiska kommissionen

Att motverka handelshinder på den inre marknaden

Direktiv 98/34/EG

Luxemburg: Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

2008 - 12 s. - 17 x 24,5 cm

ISBN 978-92-79-09946-5

doi: 10.2769/87111

Denna publikation finansieras av Ramprogrammet
för konkurrenskraft och innovation (CIP)
som syftar till att främja konkurrenskraften
för europeiska företag.



Publikationsbyrån
Publications.europa.eu

