

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 14.10.2009
KOM(2009) 543

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH
EUROPAPARLAMENTET**

**INSTRUMENTET FÖR STÖD INFÖR ANSLUTNINGEN (IPA)
FLERÅRIG VÄGLEDANDE FINANSIERINGSRAM FÖR PERIODEN 2011–2013**

MEDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

INSTRUMENTET FÖR STÖD INFÖR ANSLUTNINGEN (IPA) FLERÅRIG VÄGLEDANDE FINANSIERINGSRAM FÖR PERIODEN 2011–2013

Inledning

Syftet med den fleråriga vägledande finansieringsramen för instrumentet för stöd inför anslutningen (*Instrument for Pre-accession Assistance*, IPA) är att ge information om den preliminära fördelningen av det totala anslag till instrumentet som föreslagits av kommissionen i enlighet med artikel 5 i förordning (EG) nr 1085/2006 (nedan kallad IPA-förordningen). Finansieringsramen utgör länken mellan utvidgningspaketets politiska ram och budgetprocessen. Den preliminära fördelning som föreslås i den fleråriga vägledande finansieringsramen kommer att beaktas i de fleråriga vägledande planeringsdokument som upprättas för varje mottagarland och för programmet med flera mottagare och genom vilka föranslutningsstödet ges.

Den fleråriga vägledande finansieringsramen utgår ifrån en löpande treårig programcykel. Under normala förhållanden läggs finansieringsramen för åren n , $n+1$ och $n+2$ fram under det sista kvartalet av år $n-2$ som en del av utvidgningspaketet. Den innehåller ett förslag på hur de politiska prioriteringar som fastställs i paketet kan förverkligas inom budgetramen. Denna finansieringsram avser perioden 2011–2013 och anger hur det totala anslaget till föranslutningsstöd fördelas mellan olika länder och delar under perioden. Dessutom anges det totala anslaget till programmet med flera mottagare samt de belopp som anslås till stödutgifter.

I likhet med tidigare år utgår finansieringsramen ifrån de berörda ländernas nuvarande status och föregriper inte några beslut om vilken status de länder ska ha som har lämnat in en ansökan om medlemskap (Montenegro, Albanien och Island), den sannolika dagen för något kandidatlands anslutning eller inlemmande av Island i IPA-förordningen¹. Om omfattande ändringar i finansieringsramen fordras till följd av sådana händelser innan nästa årliga finansieringsram offentliggörs hösten 2010, kommer kommissionen att offentliggöra en ändrad version vid lämplig tidpunkt. När ett land har blivit medlem i EU har det inte längre rätt att erhålla det föranslutningsstöd som preliminärt tilldelats landet för det år då det anslöts och efterföljande år.

De övergripande politiska prioriteringarna inför anslutningen anges i partnerskapen för anslutning, de europeiska partnerskapen, de årliga lägesrapporterna och de strategidokument som ingår i det utvidgningspaket som årligen föreläggs rådet och Europaparlamentet.

Strategisk ekonomisk planering

1. Fördelningen mellan de olika länderna

¹ En ändring av bilaga II till IPA-förordningen (EG) nr 1085/2006 förbereds för att möjliggöra detta.

Medlen för 2007 fördelades med utgångspunkt i kommissionens åtagande att stödet till varje mottagarland skulle vara åtminstone lika stort som 2006 och att stödet till Bosnien och Hercegovina samt Albanien skulle uppgå till minst det årliga genomsnittliga stödet till respektive land mellan 2004 och 2006. Detta berodde på att stödet till dessa länder under perioden var koncentrerat till 2004. Under IPA:s första två år utnyttjades åtagandebemyndigandena till närmare 100 % (inbegripet de åtaganden som förts över till efterföljande år och som utnyttjats helt och hållet).

Uppgifterna för 2008 och därefter har beräknats utifrån anslagen per capita, eftersom detta tidigare använts som ett ungefärligt mått på behov och effekt. Enligt denna mätmetod ökar per capita-anslaget för var och en av de potentiella kandidaterna på västra Balkan under den innevarande finansieringsramens löptid till mer än per capita-genomsnittet för perioden 2004–2006 på 23 euro (i 2004 års priser) som anslogs inom ramen för Cards-programmet. Anslaget per capita är högre för Montenegro än för andra potentiella kandidatländer. Det beror på att det krävs ett visst lägsta anslag för att nå en tillräcklig förvaltningsnivå, oavsett ett lands storlek. Fördelningen av medel mellan länderna har iakttagits totalt sett, med undantag för Kosovo² som mottog ökat IPA-stöd. År 2008 anslog budgetmyndigheten 60 miljoner euro som ett led i en bredare mobilisering av medel till åtgärder för att stödja stabilitet och utveckling i Kosovo. Detta kompletterades med en överföring av 60 miljoner euro från outnyttjade medel för makroekonomiskt stöd till Kosovo. Under 2009 anslogs ytterligare 40 miljoner euro som en uppföljning till givarkonferensen i juli 2008.

Per capita-anslaget till Kroatien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, som är kandidatländer, planeras överstiga 30 euro (beräknat på 2004 års priser). När det gäller Kroatien kommer denna nivå att bibehållas under hela perioden. Däremot kommer anslaget per capita för f.d. jugoslaviska republiken Makedonien att fortsätta att ökas, eftersom det oavsett ett lands storlek krävs ett visst lägsta anslag för att nå en tillräcklig förvaltningsnivå.

För Turkiets del kommer det att ske en gradvis ökning av stödnivån per capita under perioden 2007–2013 på grund av landets storlek och förmåga att tillgodogöra sig stödet.

2. Fördelning mellan de olika delarna

IPA innehåller följande fem delar: I – Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad. II – Gränsöverskridande samarbete. III – Regional utveckling. IV – Utveckling av mänskliga resurser. V – Landsbygdsutveckling.

Del I (övergångsstöd och institutionsuppbyggnad) omfattar alla institutionsuppbyggnadsåtgärder och investeringar som avser gemenskapens regelverk. Den kan användas för att hjälpa mottagarländerna att bygga upp administrativ och rättslig kapacitet och för att, i enlighet med de prioriteringar som görs, genomföra samarbetsåtgärder som inte uttryckligen omfattas av någon annan del.

Del II (gränsöverskridande samarbete) används för att ge stöd till gränsöverskridande verksamhet mellan mottagarländer, och mellan mottagarländer och medlemsstater. Denna del omfattar även IPA-mottagares deltagande i Europeiska regionala utvecklingsfondens (Eruf) transnationella och interregionala samarbetsprogram och i europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentets havsområdesprogram.

² Enligt Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 1244/99.

Del III (regional utveckling) kan utnyttjas av kandidatländerna och efterliknar så långt som möjligt Eruf och Sammanhållningsfonden. På detta sätt kan man i mottagarländerna uppnå största möjliga tillnärmning till den praxis som gäller för strukturfonderna när stödet ges enligt bestämmelserna för bistånd till tredjeländer.

Del IV (utveckling av mänskliga resurser), som också kan utnyttjas av kandidatländerna, syftar till att förbereda länderna för programplaneringen, genomförandet och förvaltningen av Europeiska socialfonden (ESF) inom ramen för den europeiska sysselsättningsstrategin.

Del V (landsbygdsutveckling) har till syfte att förbereda länderna för deltagande i de EU-finansierade programmen för landsbygdsutveckling efter anslutningen, genom att genomföra stöd inför anslutningen med hjälp av system som så långt som möjligt liknar dem som gäller efter anslutningen.

Vid fördelningen av medel mellan de olika delarna har hänsyn tagits till hur långt de nuvarande kandidatländerna kommit i sina förberedelser av de decentraliserade förvaltningssystem som krävs för genomförandet av delarna III, IV och V, och till att anslaget till del II (den del av detta som avser gränsöverskridande samarbete med medlemsstaterna) måste överensstämma med motsvarande Eruf-anslag under rubrik 1b.

3. Andra anslag

Stödutgifter

Detta anslag omfattar administrativa kostnader som är direkt knutna till genomförandet av IPA. Under 2007, 2008 och 2009 omfattar det även administrativa kostnader för utvecklingen av tidigare föranslutningsstöd, bland annat för Bulgarien och Rumänien.

Anslag till program med flera mottagare

Program med flera mottagare är avsedda att komplettera de nationella programmen inom ramen för del I och att stärka de multilaterala förbindelserna med länderna på västra Balkan samt Turkiet. Strategin är inriktad på de områden som anses vara av avgörande betydelse för integrationen och stabiliteten i regionen. Program med regional inverkan eller som ger stordriftsfördelar, ekonomiskt eller med avseende på räckvidden, om de genomförs horisontellt i en rad mottagarländer, finansieras inom ramen för detta anslag.

Genom programmen med flera mottagare ges stöd till bland annat den regionala skolan för offentlig förvaltning, Centraleuropeiska frihandelsavtalet (Cefta), det regionala samarbetsrådet och den nya finansieringsmekanismen till förmån för det civila samhället. Institutionsuppbyggnad stöds via Taiex (byrån för tekniskt bistånd och informationsutbyte), och anslag ges till revision och utvärderingar av regionala och nationella program och till informations- och kommunikationsinsatser. En stor del av de regionala och horisontella anslagen kommer även i fortsättningen att gå till små och medelstora företags investeringsbehov, energieffektivitet och uppbyggnad av infrastruktur, i nära samarbete med Europeiska investeringsbanken (EIB) och andra internationella finansinstitut. Detta stöd kommer att anpassas till resultatet från diskussionerna om infrastrukturinitiativet inom ramen för den nya investeringsramen för länderna på västra Balkan, som har till syfte att förbättra samordningen och samarbetet när det gäller initiativ som stöds av givare och internationella finansinstitut som är aktivt engagerade på västra Balkan. Utbildning är en annan prioritering och anslag till stipendier kommer att höjas.

Från och med 2010 kommer en del av del II, nämligen ländernas deltagande i Europeiska regionala utvecklingsfondens (Eruf) transnationella program för sydöstra Europa och för Medelhavsområdet, att genomföras i form av program med flera mottagare för att underlätta genomförandet.

Beskrivning av siffrorna

Siffrorna i nedanstående tabell anges i *löpande priser* och i *euro*. Anslagen redovisas fördelade på länder, delar, program med flera mottagare samt stödutgifter. De slutgiltiga uppgifterna rörande åtaganden för 2007 och 2008 och de uppdaterade uppgifterna för 2009 och 2010 har tagits med som jämförelsematerial.

Flerårig vägledande finansieringsram: Fördelning av det totala anslaget från instrumentet för stöd inför anslutningen för perioden 2011–2013 mellan olika länder och delar

<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
<i>KROATIEN</i>							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	40 872 310	38 513 885
Gränsöverskridande samarbete	9 688 225	14 725 726	15 898 570	15 601 136	15 869 158	16 142 542	16 698 384
Regional utveckling	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	59 348 000	62 000 000
Utveckling av mänskliga resurser	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000	18 000 000
Landsbygdsutveckling	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	27 268 000	27 700 000
<i>TOTALT</i>	<i>141 227 000</i>	<i>146 000 000</i>	<i>151 200 000</i>	<i>153 584 594</i>	<i>156 528 286</i>	<i>159 670 852</i>	<i>162 912 269</i>
<i>F.D. JUGOSLAVISKA REPUBLIKEN MAKEDONIEN</i>							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	41,641,613	41,122,001	39,328,499	36,317,068	28,803,410	28,207,479	27,941,228
Gränsöverskridande samarbete	4 158 387	4 077 999	4 371 501	5 067 526	5 124 876	5 183 373	5 243 041
Regional utveckling	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	39 300 000	42 300 000	51 800 000
Utveckling av mänskliga resurser	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	8 800 000	10 380 000	11 200 000
Landsbygdsutveckling	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	16 000 000	19 000 000	21 028 000
<i>TOTALT</i>	<i>58 500 000</i>	<i>70 200 000</i>	<i>81 800 000</i>	<i>91 684 594</i>	<i>98 028 286</i>	<i>105 070 852</i>	<i>117 212 269</i>

<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
<i>TURKIET</i>							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	256 702 720	256 125 297	239 550 810	211 312 664	228 620 919	233 900 336	238 325 843
Gränsöverskridande samarbete	2 097 280	2 874 709	3 049 190	9 587 336	9 779 081	9 974 664	10 174 157
Regional utveckling	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	293 400 000	367 805 000	378 000 000
Utveckling av mänskliga resurser	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	89 930 000	96 000 000
Landsbygdsutveckling	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	197 890 000	213 000 000
<i>TOTALT</i>	<i>497 200 000</i>	<i>538 700 006</i>	<i>566 400 000</i>	<i>653 700 000</i>	<i>781 900 000</i>	<i>899 500 000</i>	<i>935 500 000</i>
<i>ALBANIEN</i>							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	54 318 790	62 117 756	71 377 079	82 711 421	84 301 650	85 987 683	87 446 037
Gränsöverskridande samarbete	6 681 210	8 582 244	9 822 921	9 973 173	10 126 636	10 283 169	10 666 232
<i>TOTALT</i>	<i>61 000 000</i>	<i>70 700 000</i>	<i>81 200 000</i>	<i>92 684 594</i>	<i>94 428 286</i>	<i>96 270 852</i>	<i>98 112 269</i>
<i>BOSNIEN OCH HERCEGOVINA</i>							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861	104 673 499	106 870 228
Gränsöverskridande samarbete	3 963 606	4 945 217	5 207 746	4 696 495	4 746 425	4 797 353	4 942 041
<i>TOTALT</i>	<i>62 100 000</i>	<i>74 800 000</i>	<i>89 100 000</i>	<i>105 384 594</i>	<i>107 428 286</i>	<i>109 470 852</i>	<i>111 812 269</i>

<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
<i>MONTENEGRO</i>							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599	30 446 471	30 996 035
Gränsöverskridande samarbete	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 282 690	4 310 344	4 338 551	4 418 687
<i>TOTALT</i>	<i>31 400 000</i>	<i>32 600 000</i>	<i>33 300 000</i>	<i>33 521 513</i>	<i>34 153 943</i>	<i>34 785 022</i>	<i>35 414 722</i>
<i>SERBIEN</i>							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810	193 801 948	203 101 005
Gränsöverskridande samarbete	8 203 648	11 458 686	12 248 357	11 751 753	11 922 790	12 097 244	11 630 694
<i>TOTALT</i>	<i>189 700 000</i>	<i>190 900 000</i>	<i>194 800 000</i>	<i>197 958 432</i>	<i>201 879 600</i>	<i>205 899 192</i>	<i>214 731 699</i>
<i>KOSOVO</i>							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	68 300 000	184 700 000	106 100 000	64 484 594	65 828 286	67 070 852	70 712 269
Gränsöverskridande samarbete	0	0	0	2 815 406	2 871 714	2 929 148	2 987 731
<i>TOTALT</i>	<i>68 300 000</i>	<i>184 700 000</i>	<i>106 100 000</i>	<i>67 300 000</i>	<i>68 700 000</i>	<i>70 000 000</i>	<i>73 700 000</i>
<i>TOTALT LÄNDERPROGRAM</i>							
	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 308 600 006</i>	<i>1 303 900 000</i>	<i>1 395 818 321</i>	<i>1 543 046 687</i>	<i>1 680 667 622</i>	<i>1 749 395 497</i>

<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
TOTALT LÄNDERPROGRAM							
	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 308 600 006</i>	<i>1 303 900 000</i>	<i>1 395 818 321</i>	<i>1 543 046 687</i>	<i>1 680 667 622</i>	<i>1 749 395 497</i>
PROGRAM MED FLERA MOTTAGARE							
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	<i>108 980 000</i>	<i>135 700 000</i>	<i>166 055 000</i>	<i>138 967 000³</i>	<i>173 460 000</i>	<i>168 860 000</i>	<i>183 845 477</i>
Gränsöverskridande samarbete	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4 921 679</i>	<i>5 293 313</i>	<i>5 672 378</i>	<i>6 059 026</i>
STÖDUTGIFTER							
	<i>44 793 000</i>	<i>51 950 000</i>	<i>47 648 000</i>	<i>52 993 000</i>	<i>75 000 000</i>	<i>80 500 000</i>	<i>84 500 000</i>
TOTALSUMMA							
	<i>1 263 200 000</i>	<i>1 496 250 006</i>	<i>1 517 603 000</i>	<i>1 592 700 000</i>	<i>1 796 800 000</i>	<i>1 935 700 000</i>	<i>2 023 800 000</i>

Beloppen har angivits i euro och i löpande priser.

³ Detta inkluderar en minskning med 29 miljoner euro för finansieringsmekanismen för livsmedelstrygghet som kommer att betalas tillbaka 2011 (14 miljoner euro), 2012 (6 miljoner euro) och 2013 (9 miljoner euro). De medel som betalas tillbaka under dessa år tas också med i tabellen.