

Диалог по вопросам торговли энергией между Европейским союзом и Россией
Тематическая группа по вопросам торговли

Совместный отчет

Введение

Торговля энергией - эта та область, в которой Европейский союз и Российская Федерация хотели бы укреплять свое сотрудничество. В своем заключении от июня 2001г. тематическая экспертная группа «Энергетические стратегии и балансы», созданная в связи с началом Диалога по вопросам торговли между Европейским союзом и Россией, назвала торговлю энергией одной из перспективных областей для сотрудничества. Расширение ЕС и международные рыночные тенденции в энергетике привели к увеличению интереса к этой области.

Торговля энергией между ЕС и Россией охватывает широкий круг энергоносителей, таких как нефть и нефтепродукты, природный газ, уголь, продукты и услуги в области атомной энергетики, электротехническое и энергетическое оборудование и обслуживание. Ситуация в области торговли различается в зависимости от вида энергоносителей, а также от существующих препятствий в области торговли.

При этом обе стороны считают, что двусторонняя торговля энергией должна строиться на следующих общих принципах:

- развитие торговли на взаимовыгодных и не дискриминационных условиях;
- ведение торговли в соответствии с правилами и принципами международного торгового права;
- инновационные подходы к развитию торговых механизмов, таких как создание товариществ с участием частного и государственного капитала, центров оптовой торговли, а также анализ механизмов регулирования рынка;
- укрепление долгосрочной стабильности и безопасности торговли.

I. Нефть и нефтепродукты

1. Обзор положения в торговле и перспективы

Торговые связи ЕС с Россией в энергетическом секторе характеризуются несколькими историческими, географическими и техническими особенностями. Россия одна из основных поставщиков нефти и нефтепродуктов в Европейский союз.

Европейский Союз (Германия, Польша, Венгрия, Чешская Республика, Литва) получают около 40 процентов российского нефтяного экспорта. Транспортировка нефти осуществляется по магистральным трубопроводам, морским и железнодорожным транспортом. В то же время доля перевозок железнодорожным транспортом не превышает 2 процентов.

В последнее время европейское направление претерпело ряд серьезных изменений. Так, пропускная способность Прибалтийской трубопроводной системы (ПТС) возросла с 30 МТ в 2003г. до 50 МТ нефти в 2005г. В настоящее время ОАО АК «Транснефть»

реализует проект по повышению пропускной способности ПТС до 60 МТ в год, который должен быть завершен в первой половине 2006г.

В то же время нефтепровод с пропускной способностью 16 МТ в год в направлении латвийского порта Вентспилс не действует с 2003г. Сегодня порт Вентспилс, способный обеспечить перевалку нефти и нефтепродуктов в объеме до 56 МТ в год и хранение свыше 1,6 миллиона м³ нефти, представляет собой лишь частично используемую инфраструктуру на территории ЕС.

2. Препятствия на пути торговли и рекомендации

- Необходимо использовать широкий спектр рыночных инструментов для взаимовыгодного сотрудничества в энергетической области:
 - оптимальное использование существующих экспортных возможностей;
 - анализ потенциального использования обменных операций;
 - воздержание от применения количественных ограничений в торговле.
- Развитие прямого диалога между поставщиками сырья и конечными потребителями.

II. Природный газ

1. Обзор положения в торговле и перспективы

Доля природного газа в общем потреблении первичной энергии в ЕС-25 составила 24.3% в 2004г. Кроме того, ЕС-25 самый важный рынок для экспорта российского природного газа, в котором 24% общего чистого объема поставок в ЕС-25 приходится на Россию, составляя таким образом 44% общего газового импорта в ЕС-25 из третьих стран.

В 2005 году добыча природного газа в Российской Федерации достигла 640.6 млрд. м³.

Являясь одним из основных регионов, поставляющих природный газ, Россия в целом зарекомендовала себя как надежный, регулярный поставщик. Со своей стороны Европейский Союз предлагает надежные и растущие рынки. Европейский Союз и российские коммерческие партнеры установили прочные и надежные отношения. Это было достигнуто на основе применения ряда политик, экономических и коммерческих инструментов, обеспечивающих доверие и распределение рисков.

Поскольку ЕС является экспортным рынком России, цель России по 2015 год - сохранение существующей рыночной доли.

Взаимозависимость стран ЕС-25 и России в газовом секторе характеризуется в целом отличными показателями. Если заглянуть в будущее, новые важные тенденции всего вероятнее, будут проявляться - или уже проявляются - в области природного газа и глобальной энергетике, то есть

- Рынки становятся все более и более «глобальными» и спрос на энергию увеличивается. Крупные экономические районы, такие как ЕС, США и Китай становятся конкурентами в получении доступа к источникам природного газа. Развитие торговли СПГ создает как новые возможности, так и новую конкуренцию между регионами. Точное влияние этих тенденций, например, на долгосрочные трубопроводные поставки, по-прежнему неясно;

- В энергетике 21 века, когда рынки интернационализируются, компании ставят своей целью диверсификацию своих портфелей и операций на международной основе. В ЕС происходят важные изменения и реструктуризация с учетом новых глобальных конкурентных и юридических требований. Европейские корпоративные поставщики стремятся стать более конкурентоспособными и достигнуть достаточной «критической массы», как на европейском внутреннем рынке, так и глобальном. Хотя глобализация охватывает все экономические сектора, для энергетического бизнеса по-прежнему характерны значительные региональные правовые и нормативные различия. В то время как Европа сделала выбор и ввела общие правила доступа к сетям, выбора потребителя и юридического разделения видов деятельности, российский рынок сохраняет высоко интегрированную структуру своего сектора в области поставок природного газа.

2. Генеральная стратегия.

В настоящем документе анализируются основные направления будущей взаимовыгодной стратегии в области энергетического сотрудничества между Россией и ЕС, которая будет гарантировать существующие уровни безопасности поставок, удовлетворять потребности потребителя в надежных поставках энергии по конкурентоспособной цене, способствовать постоянному росту и обеспечивать справедливые и соразмерные коммерческие условия.

Общая стратегия должна исходить из следующих целей:

- развитие взаимовыгодного энергетического рынка, предлагающего всем потребителям надежные энергетические поставки по конкурентоспособной цене на основе разделяемого видения;
- Поддержание высокого уровня безопасности поставок и надежности российско-европейской торговли природным газом;
- Сохранение и укрепление взаимного доверия ко всем рыночным инструментам, включая долгосрочные связи, в качестве основы прочных и стабильных отношений;
- обеспечение взаимовыгодного подхода, при котором будут получать выгоду все - потребители ЕС и России, а также коммерческие операторы;
- создание юридических и экономических условий для инвестиций;
- разработка будущей правовой структуры, соответствующей развитию глобального энергетического бизнеса, позволяющей экономическим участникам диверсифицировать свою деятельность в условиях широкой постоянной конкуренции;
- увеличение вклада природного газа в постоянное развитие, например эффективность энергопотребления и улучшение экологических характеристик (например, сжигание газа на факеле).

3. Рекомендации.

Приоритетными направлениями, в которых можно достичь существенного прогресса в развитии сотрудничества между ЕС и Россией и обеспечить рост торговли энергией, являются следующие:

- поиск договорных рыночных инструментов, которые обеспечат стабильность и расширение долгосрочных поставок, хранение, сбыт, а также транзитных контрактов, спотовых рынков и т.д.;
- на взаимовыгодной основе разработка правил и механизмов взаимности и доступа в России и ЕС в области
 - инвестиций;
 - инфраструктур;
 - рынков;
 - производства.

Хозяйствующие субъекты должны получать выгоду от равных условий и возможностей.

- рассмотрение создания центров оптовой торговли энергией по всему рыночному пространству ЕС/Россия, с учетом механизмов свободной торговли;
- поиск международных инструментов сотрудничества;
- первостепенное внимание системной и структурированной базы для проектов в области энергетического сотрудничества, включая использование государственного/частного партнерства в случае необходимости;
- инфраструктурные проекты для развития евразийских энергетических рынков природного газа, создания адекватных нормативных режимов;
- создание структуры поддержки сотрудничества между операторами ЕС и России с целью повышения энергоэффективности и улучшения экологических показателей, и как результат обеспечение стабильного развития;
- должны быть созданы совместные постоянно действующие механизмы для рассмотрения и разрешения конфликтных вопросов, которые могут оказать негативное влияние на торговлю энергией между РФ и ЕС.

Структуры рынков должны быть максимально совместимыми и соответствовать постоянно действующим правовым нормам.

III. Уголь

1. Обзор положения в торговле углем и перспективы

Россия один из важных поставщиков угля в ЕС-25. В 2004г. Россия поставила 32 МТ каменного угля в ЕС-25 (20% от всех поставок в ЕС). Сегодня Россия занимает пятое место в мире по добыче угля.

Угольная промышленность претерпела ряд глубоких структурных изменений в России. Монополия государства была упразднена, и приблизительно 77% внутренней угольной добычи приходится на независимых производителей. Большинство угольных компаний вертикально интегрированы внутри холдингов и финансово-промышленных групп.

Россия единственная страна, которой принадлежат грузовые порты для энергетического угля и коккового угля на атлантическом рынке и на тихоокеанском рынке. В настоящее время правительство РФ утвердило программу модернизации

российских транспортных сетей, согласно которой несколько российских портов расширяют сегодняшние мощности терминалов или строят новые.

В угледобывающих странах (Великобритания, Франция, Германия, Испания) объем внутренней добычи угля уменьшился в 2,5 раза с 1991 по 2000г., в то время как потребление угля только в 1,5 раза. Вырос спрос на импортный уголь, чтобы покрыть дефицит, и Россия успешно заполнила нишу. Основным рынком стала Европа.

2. Препятствия на пути торговли и рекомендации

Сегодняшнее положение в торговле углем между ЕС и РФ характеризуется положительно. Каких-либо препятствий или барьеров на пути торговли не существует.

Уголь остается важным элементом для производства энергии в некоторых странах ЕС, и Россия обладает потенциалом для того, чтобы продолжать оставаться крупным поставщиком угля в Европу. Кроме того, применение Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата объективно снижает потенциал конкурентов углистых и нефтяных сланцев по сравнению с другими источниками энергии. Поэтому Россия предложила провести консультации с ЕС по вопросам торговли углистыми и нефтяными сланцами. В то же время Киотский протокол дает новые торговые возможности для Европейского союза и Российской Федерации через механизм совместной реализации. Будущее угольно-добывающей промышленности будет зависеть в определенной степени от внедрения чистых угольных технологий и улучшения техники безопасности в угольно-добывающей промышленности, а также от улавливания и изоляции CO². Обе стороны выразили свое желание развивать сотрудничество по этим вопросам.

IV. Электроэнергия

1. Обзор положения в торговле электроэнергией и перспективы

Российская и европейская энергетические системы соединены с Финляндией, Эстонией, Латвией и Литвой.

Между РФ и Финляндией проложены три линии электропередачи по 400 кВт, две из них действуют через ВИП (выпрямительно-инверторная подстанция - HVDC) в Выборге, одно соединение осуществляется через дополнительную высоковольтную линию передачи переменного напряжения (HVAC), которая изолирована от российской сети и подсоединяет напрямую российскую электростанцию к сети Финляндии. В настоящее время эти линии работают в одном направлении: они позволяют уходить электроэнергии из России в Финляндию, но не из Финляндии в Россию. Соединение РФ с Эстонией, Латвией и Литвой в основном осуществляется через линии 220 кВт, которые работают в двух направлениях, обеспечивая экспорт электроэнергии из России и импорт в Россию.

Российская энергосистема, которая называется Единая энергетическая система (ЕЭС) с центром управления в Москве, работает синхронно с энергосистемами бывшего Советского Союза (странами СНГ за исключением Армении, Туркменистана и западной энергетической системы Украины).

Энергетические системы Эстонии, Литвы и Латвии образуют Объединенную энергосистему (ОЭС), которая управляется из Прибалтийского диспетчерского центра (ДЦ "Балтия"). Прибалтийская ОЭС действует параллельно с ЕЭС, и они вместе

образуют зону синхронного действия ЕЭС/ОЭС. Центральное диспетчерское управление ЕЭС России отвечает за координацию активного энергобаланса и частотный контроль системы ЕЭС/ОЭС.

Энергетическая сеть Финляндии работает в системе NORDEL, которая объединяет скандинавские страны (Финляндия, Швеция, Норвегия и Восточная Дания) в одну синхронную зону.

РФ не соединена с системой UCTE (синхронной зоной материковой Европы).

Связи между РФ и ее четырьмя соседями со значительным торговым потенциалом имеют важное значение. В 2003 г. прямой импорт электроэнергии из России в Финляндию и Латвию соответственно составил 9.3 % и 9.5% от их внутреннего производства. В 2003г. Литва и Эстония экспортировали в Россию соответственно 11,9 % и 4% своего произведенного объема электроэнергии, однако после закрытия второго блока НПП "Игналина" в 2009г. ситуация в регионе изменится в части имеющихся генерирующих мощностей. Кроме того, через прибалтийские государства проходит важный транзитный путь передачи электроэнергии в Калининградскую область.

- Правила и нормативные документы:

Правила и нормативные документы, регулирующие функционирование рынка электроэнергии все еще различаются в ЕС и РФ.

В течение последнего десятилетия ЕС приступил к реализации обширной программы либерализации с целью открытия энергетических рынков для конкуренции и дальнейшей интеграции стран ЕС. Национальные монополии были упразднены, и функционирование энергетической промышленности строилось на рыночных принципах, центральное место в которых занимает выбор заказчика. Реализация реформ либерализации достаточно продвинулась. Последняя стадия открытия рынка завершится в июне 2007г., когда все бытовые заказчики будут свободны в выборе поставщика. Начиная с июня 2004г. рынок в некоторых странах ЕС уже полностью открыт. ЕС произвел значительные структурные изменения, чтобы работала конкуренция. Основными элементами являются разделение и регулирование сетей как естественных монополий (ропуск), обязательный доступ третьих лиц, создание независимых регулирующих органов, обязательный порядок санкционирования строительства новых мощностей, либерализация цен на производство энергии, поставки и торговлю.

В РФ реформа электроэнергетического сектора уже началась, и процесс набирает обороты. Пакет реформ предусматривает постепенную либерализацию и демополизацию энергетического сектора с завершением реформы в 2010-2012. Реформа включает реструктуризацию национальной монополии и создание нескольких энергетических компаний, создание сетевой компании для передачи электроэнергии и независимого системного оператора, постепенную ликвидацию субсидирования групп потребителей, сбалансированность прогрессивных тарифов для промышленных и бытовых конечных потребителей, создание оптовых и розничных рынков, доступ третьих лиц, создание и укрепление права заказчика на выбор поставщика, создание и постепенное расширение критериев приемлемости производителей и поставщиков для участия в свободном рынке.

Следствием вышеизложенного является то, что до определенной степени независимо развиваются два рынка, по крайней мере с точки зрения сроков. Это означает, что в развитии секторов электроэнергетики существуют расхождения.

2. Препятствия на пути торговли и рекомендации

• Физическая пропускная способность сетей

Сетевая пропускная способность между ЕС и Россией ограничена, что на данный момент физически ограничивает торговлю электроэнергией. Кроме того, в настоящее время проводится технико-экономическое обоснование параллельной работы и синхронизации систем UCTE и ЕЭС/ОЭС. В ТЭО также рассматривается возможность асинхронного объединения систем UCTE и ЕЭС/ОЭС.

Решения:

Как указывается в пятом отчете о ходе Диалога по вопросам торговли энергией, предварительные результаты ТЭО объединения UCTE и ЕЭС/ОЭС (концептуальное заключение) будут получены в 2006г. В концептуальном заключении излагаются дальнейшие шаги на пути реализации проекта и определяются ключевые вопросы интеграции. Могут рассматриваться местные проекты асинхронного объединения ЕЭС/ОЭС и системы UCTE в качестве пилотных проектов для регулирования торговых механизмов и согласования рыночных правил.

• Правила и нормативные документы

На рынках ЕС и России нормы разные.

Согласно ЕС существуют:

- расхождения в либерализации энергетического рынка и правил энергетического рынка,
- расхождения в экологических требованиях к энергетическим установкам,
- расхождения в нормах безопасности ядерных установок,
- расхождения в первичном ценообразовании на топливо.

Для функционирования рынка электроэнергии и торговли ею определяются сроки для открытия рынка, включая ликвидацию экспортно-импортной монополии, гарантий того, что операторы сети действуют независимо от поставщиков и производителей, регулируемый доступ для третьих сторон, включая прозрачное регулирование сетевых тарифов, эффективное и быстрое урегулирование споров, а также процедуры обжалования и либерализация производства при прозрачных правилах лицензирования. Кроме того, в соответствии с принципами тарификации передачи энергии, в тарифах на передачу будет необходимо отразить вложения, производимые системным оператором, для поддержания, модернизации и строительства сетей передачи с учетом импортируемой электроэнергии.

До тех, пока не будут устранены эти разногласия, взаимный доступ к рынку не будет обеспечен.

Согласно мнению российской стороны существуют:

- различные условия доступа к сетям членов ЕС. Согласно условиям трансграничному механизму торговли, разработанному европейской энерготранспортной системой ETSO, с каждого МВт, пересекающего границы членов ЕС, взимается один евро. Такой сбор создает искусственное препятствие на пути взаимной торговли между Россией и членами ЕС;
- введение механизма трансграничных тарифов с процедурой их тарификации при поставке электроэнергии из России в страны ЕС.

Российская сторона считает необходимым присоединение к процессу консолидации энергетических рынков стран ЕС с последующей отменой трансграничных тарифов.

Российская сторона считает искусственным увязывание доступа к сети с коммерческими факторами (например, инвестициями и т.д.), а также с вопросами защиты окружающей среды, которые создают для конкурентоспособных российских продуктов проблемы доступа на электроэнергетический рынок государств ЕС.

Эти вопросы должны быть решены, прежде чем начнется крупномасштабное расширение торговли в области электроэнергетики между ЕС и Россией.

Рекомендации:

Как Россия, так и ЕС выражают согласие с тем, что для того чтобы расширить взаимовыгодную торговлю, открытие рынка с обеих сторон должно быть эквивалентным, и рынки должны функционировать в сходных технических и рыночных условиях, включая уровень защиты окружающей среды. В настоящее время как в ЕС, так и в России идет параллельный процесс реформ в электроэнергетическом секторе и экологическом законодательстве.

Кроме того, при общей координации процесса реформ в секторе должны учитываться и другие важные элементы, определяющие положение на энергетическом рынке, включая вложения и не дискриминационные налоговые нормы, учитывающие соответствующие изменения в международном законодательстве.

Важным элементом координации реформ в секторе является поэтапная синхронизация, гарантирующая достижение сравнимых рыночных и экологических условий.

Союз электроэнергетической промышленности – “ЕВРЭЛЕКТРИК” – и Электроэнергетический Совет СНГ совместно подготовили оперативные планы действий в области рыночных отношений и экологии, в которых излагается реалистичный поэтапный подход к устранению препятствий и созданию благоприятных условий для крупномасштабной торговли. Российская государственная компания сыграла важную роль в разработке этих планов. Оперативные планы были согласованы в принципе Президентами “ЕВРОЭЛЕКТРИК” и Электроэнергетическим Советом СНГ в июне 2005г. и были официально утверждены 27 октября 2005г. ЭЭС СНГ.

Оперативные планы представляют собой пример практической программы действий, предусматривающей важные рыночные и экологические моменты, которые должны быть реализованы поэтапно. Данные оперативные планы согласуются с реформами в электроэнергетическом секторе России и соответствуют фундаментальному пониманию совместимости электроэнергетических рынков, создаваемых между Россией и ЕС в рамках Диалога по вопросам торговли энергией.

V. Торговля атомной энергией

1. Обзор ситуации в торговле атомной энергией и перспективы

Российская Федерация является важным поставщиком атомной энергии в ЕС, в то время как из ЕС в Россию экспортируется очень небольшое количество ядерных материалов. Ситуация совершенно другая в ЕС-15 и в новых государствах членах ЕС. В последние годы чистый импорт природного урана и обогащенного урана с предприятий ЕС-15 в основном был стабильным в районе 20%. Однако в реальности импорт был больше благодаря закупкам обогатительных компаний и торговцев.

В новых государствах-членах ЕС доля российского рынка гораздо выше: приблизительно 80%. Большинство новых членов закупают поставки из России в качестве «топливных пакетов», которые включают природный уран, конверсию, обогащение и производство топлива. После расширения ЕС в 2004г. существующие долгосрочные Российские связи с новыми членами «строятся на основе прежних соглашений».

Коммерческие связи между РФ и операторами ЕС-15 имеют место с электроэнергетическими компаниями, производителями ядерного цикла, а также торговцами и брокерами. Данные связи были установлены в рамках либо долгосрочных, либо одноразовых контрактов. Некоторые предприятия в ЕС-15, которые были заказчиками РФ в течение многих лет, имеют очень выгодные коммерческие условия.

До недавнего времени большинство экспортных услуг и оборудования в области атомной энергетики поставлялись по контрактам оказания помощи, финансируемым на 100% ЕС в рамках программ Tacis. Данные контракты в первую очередь предназначены для обеспечения ядерной безопасности. В настоящее время сотрудничество в этой области переводится из программ TACIS на коммерческие контракты.

Обе стороны желают продолжать и укреплять сотрудничество в ядерном секторе, включая торговлю ядерными материалами, по которым в настоящее время ведутся переговоры о заключении контрактов.

Позиция ЕС:

В ядерной торговле между ЕС и Россией существуют четыре основных момента:

- уран: Россия с 1992г. является самым крупным поставщиком урана в ЕС-15. Если принять во внимание все формы урана (включая высокообогащенное урановое сырье по американо-российской программе «Мегатонны в Мегаватты») и все категории потребителей (электростанции, отрасли топливного цикла, торговцы), Россия обеспечивает почти одну треть потребностей Европы в уране;
- конверсия: Россия имеет другую конверсионную систему, чем на Западе, и существенного торгового оборота между ЕС-15 и Россией по конверсии нет. При этом, что касается конверсии, включенной в конечный обогащенный урановый продукт и в произведенное топливо, то Россия имеет значительную долю в конверсионном рынке в ЕС;
- изотопное обогащение: на российские контракты приходилось до 20% (в среднем) закупок ЕС-15 за прошедшие десять лет. Импорт электростанций ЕС-15

контролируется поставщиком «Евратом» в соответствии с политикой «Евратом», направленной на диверсификацию источников поставок. Россия объявила об увеличении приблизительно на 30% своих производственных мощностей по обогащению к 2010г., а также о намерении значительно увеличить экспортные поставки;

- топливные кассеты: Россия поставляет топливные кассеты на реакторы советской конструкции ВВЕР в Чешскую Республику, Финляндию, Словакию, Венгрию и Болгарию, а также для реакторов РМБК в Литве. Россия также поставляет некоторые топливные компоненты из переработанного урана для реакторов с водяным охлаждением под давлением западным производителям топлива. В случае электростанций с реакторами ВВЕР и РМБК большинство новых государств-членов ЕС, чьи контракты были продлены на прежних условиях после расширения, производят закупки у России «топливных пакетов», которые включают природный уран, конверсию, обогащение и топливное производство (а также в некоторых случаях переработку использованного топлива). Таким образом, рынок новых государств-членов в основном по-прежнему «захвачен» российскими поставками, в значительной степени из-за специфики таких контрактов («топливных пакетов»).

Основными препятствиями на пути поставок ЕС в Россию в ядерной области являются существующие несправедливые рыночные условия и барьеры на пути к доступу на российский рынок, например, в области налогов, лицензирования и сертификации оборудования и таможенных правил.

Серьезным препятствием также является отсутствие адекватного покрытия ядерной ответственности в случае аварии (Венская конвенция 1963г., которую Россия ратифицировала в 2005г., не обеспечивает адекватного покрытия поставок ЕС на российские ядерные объекты). ЕС считает, что Россия должна присоединиться к Протоколу 1997г. к Венской конвенции, принять необходимые внутренние законы и создать страховые фонды.

Позиция России:

Ограничения на поставки российских урановых продуктов все еще оказывают влияния на рынки ЕС. Проблема свободного доступа российских урановых материалов на рынки стран ЕС связана с деятельностью агентства «Евратом», которое должно дать предварительное «разрешение» на контракт поставки урановых материалов конечным пользователям (энергетическим компаниям) на территории ЕС. Решающую роль в принятии решения о разрешении или запрете контракта, по-видимому, играет «политика агентства, направленная на недопущение чрезмерной зависимости пользователя от одного поставщика в поставках, что особенно уместно для такой чувствительной области как обеспечение АЭС ядерным топливом».

Несмотря на официальные заявления Агентства о том, что Россия остается одним из основных поставщиков на рынке ЕС, его реальная политика сдерживает потенциальных покупателей и подрывает конкурентные позиции российских урановых продуктов на рынке.

Положение может значительно ухудшиться в связи со вступлением некоторых восточноевропейских государств в ЕС. Концепции диверсификации поставщиков будут

также постепенно экстраполироваться на новых членов ЕС, то есть существующая сегодня 50-100-процентная доля российского уранового экспорта в некоторые страны будет в перспективе «сведена к общему знаменателю» (по завершении ранее заключенных долгосрочных контрактов), что, безусловно, подорвет торговую позицию России на урановом рынке ЕС.

В течение последних лет российская сторона неоднократно пыталась решить проблему, в частности в 1994г. при подписании Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС, а затем Европейской энергетической хартии, торговля урановыми материалами была обособлена от общих торговых процедур, предусмотренных Соглашением о партнерстве и сотрудничестве.

К сожалению, точки зрения России и ЕС в отношении основных моментов нормализации торгового режима расходятся.

По мнению российской стороны, в основном нормализация торговли сводится к необходимости заключения соглашений, которые не противоречили бы принципам ВТО. Россия считает, что ядерное топливо для АЭС является таким же энергоресурсом, как и газ, нефть, уголь и нет необходимости исключать торговлю им из общего режима торговли по причине «опасности для жизни» или «интересов безопасности» (статьи XX и XXI, ГАТТ-94 соответственно и подобные статьи XIX и XIV «бис», ГАТС).

Россию беспокоит то, что в рамках будущего соглашения о торговле ядерными материалами, ЕС может сохранить специальные принципы торговли в этом секторе, которые известно отличаются от принципов, заложенных в ГАТТ-94 и ГАТС, согласно которым запрещается дискриминация в торговле и отменяются количественные ограничения и т.д. Кроме того, представители ЕС заявляют, что Агентство действует в соответствии с договором о «Евратоме», основополагающем организационном документе ЕС, и это следует учитывать в будущих соглашениях.

2. Рекомендации

- Создать адекватный механизм для решения всех проблем, которые могут появиться в торговле ядерными материалами между ЕС и РФ;
- Прийти к соглашению о долгосрочных условиях торговли ядерными материалами между расширенным ЕС и РФ с целью повышения стабильности товарообмена между Сторонами и гарантирования безопасности поставок для ЕС;
- Обсудить на уровне экспертов, на основе данных делового сообщества, вопросы торговли ядерными материалами;
- Продолжить процесс выявления возможных нормативных препятствий на пути торговли;
- Укреплять промышленное сотрудничество ЕС и РФ в области разработки реакторов нового поколения и циклов ядерного топлива.

VI. Силовое оборудование и услуги

ОАО «Силовые машины» предлагает следующие направления для развития Диалога по вопросам торговли энергией между Россией и ЕС в части торговли силовыми машинами и услугами:

- Обмен технологиями, включая создание совместных предприятий и лицензирование;
- Разработка совместных стандартов силового машиностроения и продуктов;
- Диалог о требованиях безопасности продуктов силового машиностроения;
- Диалог в сфере экологических стандартов для продуктов силового машиностроения и особенно с точки зрения разработки стандартов ядерной безопасности на российских атомных электростанциях.

По мнению ОАО «Силовые машины», в диалоге должны участвовать представители компаний, поставляющих силовое оборудование, как со стороны России, так и ЕС.

Заключение:

Тематическая группа по вопросам торговли выявила ряд серьезных препятствий на пути развития торговли в области энергии между Европейским союзом и Российской Федерацией и разработала рекомендации. Эксперты из частного сектора ЕС и России внесли большой вклад в работу группы.

В настоящем заключении предлагаются приоритетные направления и рекомендации для дальнейшей работы с целью развития сотрудничества в области торговли энергией между ЕС и Россией. Необходимо продолжить работу во всех секторах торговли энергией по выявлению нормативных препятствий на пути торговли. С учетом оценки отчетов тематических групп, предлагаемой Координационной группой по энергетическим вопросам, мы настоятельно рекомендуем, чтобы Европейский союз и России поддержали предложение работы тематической группы по торговле.

Диалог по вопросам торговли энергией между Европейским союзом и Россией

Рекомендации Специальной комиссии по природному газу

Договорные рыночные инструменты для укрепления сотрудничества между Европейским союзом и Россией в области торговли природным газом

Тридцать пять лет энергетического сотрудничества России с Европейским союзом доказали надежность и необходимость долгосрочных контрактов на продажу природного газа. С одной стороны, долгосрочные контракты на продажу природного газа формируют надежную необходимую основу для разработки запасов природного газа и развития транспортной системы, а, с другой стороны, они обеспечивают основную массу поставок энергии в Европу. Такие контракты служат и будут продолжать служить прочной основой для дальнейшего укрепления (энергетического) сотрудничества между ЕС и Россией, даже в условиях меняющегося энергетического рынка Европы. Долгосрочные контракты на продажу природного газа являются краеугольным камнем деловой стратегии ОАО "Газпром" – основного поставщика природного газа в Европу, ставящего для себя целью захват 25% рынка поставок природного газа в Европу. ОАО "Газпром" намерен остаться единственным унифицированным экспортером природного газа из России и продолжить свое внедрение в европейскую газовую производственно-сбытовую цепочку.

Со своей стороны, европейская промышленность тоже заинтересована в дальнейшем развитии сотрудничества с Россией и в разработке условий выхода на рынок на основе взаимности и взаимной выгоды.

Мы направляем вам свое предложение по рыночным инструментам, которые могут быть использованы для достижения эффективной торговли природным газом:

1. Принимая во внимание, что в удовлетворении своей энергетической потребности Европа в большой степени полагается на Россию, и что российская газовая промышленность нуждается в заключении долгосрочных контрактов на продажу газа, чтобы обезопасить свои капиталовложения, необходимо обеспечить **использование долгосрочных контрактов** - даже в условиях либерализованного рынка, чтобы гарантировать закупку, транспортировку и хранение природного газа. Это требует заключения межправительственных соглашений (договоров, протоколов), а также надежной политической поддержки со стороны соответствующих правительств. Это также предполагает более тесное сотрудничество между частным и государственным секторами экономики с тем, чтобы определить существующие энергетические потребности в соответствии с экономическим развитием стран, планирование и дальнейшую работу с потенциальными заказчиками, а также определение связанных с этим энергетических потребностей. Более того, долгосрочные контракты будут продолжать использоваться для поддерживающего инвестирования в новые энергетические инфраструктуры (газодобыча, транспортировка, хранение, новое направление деятельности – например, сжиженный природный газ), при этом связывая поставщиков и конечными потребителями.
2. Согласно прогнозам, на **краткосрочные и одноразовые контракты** может приходиться от 5 до 15% всего газового рынка Европы. Возможность создания совместных российско-европейских предприятий, в том числе путем обмена активами – это очевидный подход, объединяющий российские поставки энергии со знанием местного потребителя. В применении взаимовыгодного подхода вопрос о будущем участии европейских компаний в различных секторах российского газового рынка на различных стадиях газового

производства, внутренней торговли, хранения, дополнительного сервисного обеспечения, управления трубопроводами, проектами энергосбережения, продажи оборудования и т.д. – должен рассматриваться на основе взаимной выгоды. Поэтому для поддержания настоящей структуры необходимо изучение соответствующего законодательства.

3. Вышеизложенные предложения можно также применить к **созданию совместных хранилищ природного газа**, как в Европе, так и России через совместные предприятия, которые будут владеть и управлять хранилищами. Это соответствует намерениям *Газпрома и других российских компаний*, а также совпадает с бизнес-планами некоторых европейских компаний, которые могут обеспечить гибкость на газовом рынке. Более того, такие газовые хранилища могут обеспечить необходимую поддержку в маловероятном случае технического сбоя в газовых поставках. В идеальном случае подобные совместные предприятия могли бы использоваться не только для переработки и реализации, но и для добычи газа. Такая стратегия дала бы возможность и стимулировала бы промышленность создать настолько эффективную, насколько это возможно, единую газовую производственно-сбытовую цепь.
4. **Сжиженный природный газ** объявлен одним из стратегических приоритетов развития российской газовой промышленности, и Газпром, а также другие российские энергетические компании нацелены на увеличение объемов производства сжиженного природного газа. Сжиженный природный газ делает мировой газовый рынок более гибким и конкурентоспособным, и в то же время природный газ становится товаром глобального потребления. По этой причине влияние сжиженного природного газа приобретает все большее значение для рынка в части ценообразования. Вероятно, сжиженный природный газ станет интересным и ценным инструментом в российско-европейской торговле энергией. Он будет важным дополнением на рынке и будет способствовать повышению прибыльности, стабильности, подвижности и конкурентоспособности европейского газового рынка, хотя и потребует значительных вложений, особенно на начальных стадиях. Соображения безопасности перевозчиков сжиженного природного газа и особенно терминалов СПГ будут иметь решающее значение для северо-западного европейского рынка СПГ в случае, если производство сжиженного природного газа в России станет реальностью. Тем не менее, производство СПГ следует рассматривать в качестве важного сектора возможного сотрудничества между Россией и Европой в области торговли энергией, которое неизбежно распространится на другие области сотрудничества (НИОКР, проектирование и материально-техническое обеспечение, строительство, торговля оборудованием и т.д.). При этом потребуются согласование технических стандартов для поддержки легко реализуемого рынка СПГ в глобальном масштабе.
5. **Создание северо-западного европейского газового узла.** Правительства государств Северного моря прилагают все усилия для создания структуры газового узла вокруг Северного моря. Строятся новые соединительные трубопроводы, в то время как существующие будут модернизироваться. Германия и Франция, возможно, тоже войдут в узел. Голландия расположена в центре заинтересованных стран и, более того, предлагает значительный потенциал для увеличения гибкости входящих газовых потоков из-за границы. Эта гибкость позволяет производителям использовать свои мощности более эффективно и дает Северо-западной Европе конкурентное преимущество в привлечении больших объемов газа, в которых она нуждается. В южной части Европы (Турция, Венгрия, ...) для расширения поставок природного газа тоже должны быть реализованы подобные планы.