

**ЭНЕРГОДИАЛОГ РОССИЯ-ЕС ДОКЛАД
ТЕМАТИЧЕСКОЙ ГРУППЫ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ**

1. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕС

ЕС является крупнейшим торговым партнером Российской Федерации. Наиболее сильно взаимная зависимость России и ЕС наблюдается в сфере энергетики. Около 60% российского экспорта в ЕС в стоимостном выражении составляют энергопродукты, причем доля России в импорте ЕС в стоимостном выражении составляет более 26%.

Россия в настоящее время является важнейшим зарубежным поставщиком природного газа в ЕС, на долю которого в общем объеме импортируемого ЕС газа в 2004 году приходилось почти 44%, или 24% от общего объема газа, потребляемого ЕС.

Начиная с 2000 года, неуклонно увеличивается объем российского экспорта нефти в страны ЕС, как в абсолютных показателях, так и в его удельном весе на рынке. Поставки нефти из России возросли с 94 млн. тонн в 2000 году до 144 млн. тонн в 2004 году. В этот же период поставки нефтепродуктов из России в ЕС увеличились с 26 до 32 миллионов тонн.

В условиях растущих потребностей в энергоносителях и сокращающегося производства электроэнергии внутри ЕС по мере сокращения экономически доступных запасов, прогнозируется увеличение общей зависимости ЕС от импорта энергии при сценарии в рамках обычной хозяйственной деятельности с 47% в 2000 году до 55% к 2010 году и свыше 63% к 2020 году.

Ожидается, что добыча нефти в странах ЕС снизится более чем на 67% за период с 2000 по 2020 год (с 164 млн. тонн до 53 млн. тонн). Таким образом, ожидается, что зависимость от импорта нефти вырастет с 76% до почти 93% от общего потребления.

Что касается природного газа, то прогнозируется сокращение его добычи в ЕС почти приблизительно на 50% с 2000 по 2020 год (с 197 млн. тонн в нефтяном эквиваленте до 98 млн. тонн). Таким образом, Зависимость ЕС от импорта газа как ожидается увеличится с 50% до более 81%.

В отношении угля (каменный уголь и бурый уголь) прогнозируется, что его производство в ЕС снизится примерно на 36% за тот же период времени (с 204 млн. тонн в нефтяном эквиваленте до 131 млн. тонн), и ожидается, что зависимость от импорта вырастет с 31% до почти 50%.

Вместе с тем, по мере падения производства ископаемого топлива в ЕС оно не будет полностью заменено за счет других "внутренних" источников. Производство атомной энергии, как ожидается, снизится примерно на 4% с 2000 по 2020 год (с 238 млн. тонн в нефтяном эквиваленте до 229 млн. тонн), а ее значение в структуре первичных источников энергии, снизится с 14,5% до 12,1%. Прогнозируется, что возобновляемые источники энергии увеличатся более чем в два раза к 2020 году. Однако их доля в первичных источниках энергии составит только около 10,4% по сравнению с менее чем 6% в 2000 году.

Российская Федерация продолжит играть важную роль в обеспечении надежных поставок энергии в Европейский Союз в предстоящие десятилетия.

Для удовлетворения растущей потребности ЕС в энергии, необходимо будет модернизировать существующую энерготранспортную сеть и создать новую энергетическую инфраструктуру с использованием современных наиболее рентабельных технологий, отвечающих современным экологическим требованиям.

Одной из наиболее важных задач следует считать постепенное формирование интегрированного рынка в составе государств-членов ЕС, европейских стран, не входящих в ЕС, государств каспийского региона и Российской Федерации. При условии, что это будет основано на однородной конкурентной среде в смысле открытия рынков, справедливой конкуренции, справедливого доступа к инфраструктуре, взаимности, высокого уровня защиты и безопасности окружающей среды, включая ядерную безопасность, формирование такого

интегрированного энергетического рынка будет способствовать повышению надежности спроса и предложения, инвестиций, установлению конкурентного уровня цен, улучшению влияния энергетического сектора на окружающую среду.

Это также потребует не только принятия отдельных общих правил и норм в секторе энергетики, но и создания по мере необходимости дополнительной инфраструктуры, для дальнейшего объединения энергосетей и снижения рисков возникновения “узких мест” в инфраструктуре.

Несмотря на то факт, что ответственность за реализацию подобных проектов, а также выбор маршрутов является, главным образом, ответственностью компаний и стран, в них участвующих, роль Правительств в создании должных условий для инвестиций очевидна. Определение отдельных проектов как представляющих “общие интересы” могла бы способствовать их реализации..

2. СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭНЕРГЕТИКИ.

2.1 ГАЗОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.

2.1.1. Добыча природного газа в России и инфраструктура для его транспортировки.

Россия обладает самыми большими в мире разведанными запасами природного газа. Они оцениваются в 48 трлн. куб. м (27% мировых запасов¹). Распределение запасов газа по территории страны неравномерно. На Западную Сибирь приходится 77 %, Урал и Поволжье - 8%, районы Европейского Севера - 1%, Восточную Сибирь - 3%, Дальний Восток - 3%, и на прибрежный континентальный шельф - 8%. ОАО "Газпром" контролирует 60% разведанных запасов газа в РФ, 21% владеют другие производители и 19% остаются нераспределенными. В 2005 году добыча природного газа в России составила 641 млрд. куб. м, в т.ч. "Газпромом" - 547 млрд. куб. м.

В настоящее время более 90% добычи газа обеспечивают несколько месторождений в Западной Сибири. На долю Уренгойского, Ямбургского и Медвежьего приходится более половины всего объема газа добываемого "Газпромом". Важно, чтобы инвестиции в России и Европе осуществлялись на своевременной и прозрачной основе с использованием лучших методик, как административных, так и технических, для обеспечения эффективного функционирования международного газового рынка.

Кроме того, поскольку природный газ является истощимым ресурсом, важно использовать его полностью, где это выгодно. С этой целью важно доставить на рынок как можно больше такого газа, который добывается вместе с нефтью и который сейчас сжигается на факеле. Экономическую сторону сжигаемого газа определяет ряд факторов: расстояние к рынку, объемы добычи, качество газа и условия доступа к газотранспортным сетям. Необходимо решать эти проблемы с тем, чтобы свести уровни сжигаемого газа к минимально экономичным и техническим уровням.

Полуостров Ямал с прилегающими акваториями является главным новым стратегическим районом с точки зрения увеличения добычи газа. На полуострове открыты 26 месторождений с разведанными запасами 10,4 трлн. куб. м природного газа, извлекаемыми запасами газового конденсата в 228 млн. тонн и промышленными запасами нефти в объеме свыше 290 млн. тонн. ОАО «Газпром» 6 октября 2006 г. приняло решение приступить к инвестиционной стадии освоения Бованенковского нефтегазоконденсатного месторождения² и строительства системы магистрального транспорта. Первые пусковые комплексы по обустройству сеноман-аптских залежей Бованенковского месторождения и системы магистральных

¹ Источник: “Статистический обзор мировой энергетики в 2006 году компании “Бритиш Петролеум””

² Бованенковское месторождение входит в число крупнейших месторождений Ямальского полуострова, его подтвержденные запасы природного газа составляют 4,37 трлн. куб. м.

газопроводов «Бованенково – Ухта» производительностью не менее 15 млрд. куб. м газа в год планируется ввести в эксплуатацию в III квартале 2011 года.

Выполнение этих и других проектов (Полярный шельф, Восточная Сибирь и Дальний Восток) связано с рядом сложных технических проблем и потребует строительства ряда новых и реконструкции некоторых существующих газотранспортных сооружений.

Магистральные газопроводы, объединенные в Единую систему газоснабжения (ЕСГ) России, принадлежат ОАО "Газпром". ЕСГ является крупнейшей в мире системой транспортировки газа: ее протяженность составляет более 156 тыс. км. В ЕСГ входят 263 компрессорные станции с общей мощностью газоперекачивающих агрегатов - 44,2 млн. кВт. Технически возможная производительность ЕСГ составляет около 695 млрд. куб. м и планомерно увеличивается. ЕСГ включает три важнейших транспортных коридора: Северный, Центральный и Южный. Учитывая сроки создания, инфраструктура ЕСГ требует возрастающего внимания.

Газоснабжение потребителей регионов России осуществляют региональные газораспределительные организации. Газораспределительная инфраструктура РФ включает в себя газопроводы среднего и низкого давления. В настоящее время "Газпром" и аффилированные с ним структуры контролируют 206 газораспределительных организаций, которые эксплуатируют 75% распределительных газопроводов страны (403 тыс. км).

2.1.2. Экспорт, импорт и транзит газа

Россия традиционно осуществляет экспорт газа европейским потребителям на основе долгосрочных контрактов. Евросоюз является основным покупателем российского газа - на их долю приходится 85% российского экспорта в зарубежные страны за пределами СНГ. В целях обеспечения своих внутренних и экспортных обязательств и в дополнение к собственному производству "Газпром" на основании долгосрочных и среднесрочных контрактов закупает газ у российских ВИНК (вертикально интегрированных нефтяных компаний) и независимых производителей и стран Средней Азии – Туркменистана, Казахстана и Узбекистана. "Газпром" как собственник ЕСГ обладает исключительным правом на экспорт природного газа из Российской Федерации, что было недавно юридически закреплено.

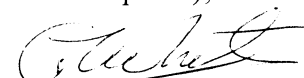
Экспорт российского газа в ЕС идет в основном через Украину, где условия поставок и транзита в последнее время переводятся на рыночную основу. Вопрос транспортировки и транзита газа из России и через нее является важным для обеспечения надежности экспортных поставок. Стороны также признают, что важную роль в обеспечении более эффективного и надежного транзита играют многосторонние договоренности.

2.1.3. Структура российской газовой отрасли и ценообразование

При сохранении ведущей роли вертикально интегрированной компании ОАО "Газпром", в газовой отрасли идет процесс развития независимых поставщиков. Это относится как к газовым компаниям, так и к нефтяным компаниям, стремящихся расширить газовую составляющую их бизнеса. Учитывая роль отрасли как в экономике страны, так и для партнеров РФ, прежде всего, ЕС, к проведению преобразований в этой сфере принят максимально взвешенный и осторожный подход.

В последнее время ОАО "Газпром" приняты решения по разделению на уровне ведения счетов монопольных и потенциально конкурентных видов бизнеса. Компания проводит внутренние структурные преобразования с созданием новых дочерних структур, исходя из принципа разделения видов производственно-хозяйственной деятельности — добыча, транспортировка, переработка, подземное хранение и сбыт газа, жидких углеводородов и другие.

На рынке газа РФ фактически сформирована двухсекторная модель: регулируемый государством сектор рынка, формируемый исключительно за счет поставок газа, добываемого ОАО "Газпром" (60% от общего объема поставок газа ОАО "Газпром"),



который занимает в настоящее время доминирующее положение, и нерегулируемый сектор, где продажи осуществляют независимые от ОАО "Газпром" поставщики газа по свободным (договорным) ценам. Ведется подготовка к внедрению в практику электронных торгов по договорным ценам газом, добываемым ОАО "Газпром" и независимыми производителями, на паритетных началах.

Стоит задача совершенствования ценообразования на газ на внутреннем рынке, в первую очередь, путем выведения регулируемых оптовых цен на экономически обоснованный уровень (который позволяет возмещать издержки по добыче, транспортировке, хранению и сбыту газа и получать необходимую для инвестиций прибыль), а также посредством объективной оценки потребительских свойств газа.

Россия также намерена постепенно приводить контрактные цены на весь экспортируемый российский газ к международному рыночному уровню.

2.1.4. Прогнозы развития европейского газового рынка

В соответствии со сценарием в рамках обычной хозяйственной деятельности, подготовленном Генеральным директором Комиссии по энергии и транспорту, предполагается, что спрос на природный газ в расширенном Евросоюзе в составе 25 государств может увеличиться с 406 млрд. куб. м (376 МТНЭ³) в 2000 г. до 573 млрд. куб. м (530 МТНЭ) в 2020 г., что составит увеличение свыше 41%. При этом ожидается, что собственный объем добычи природного газа снизится более чем на 50%, почти с 213 млрд. куб. м (197 МТНЭ) в 2000 г. до 106 млрд. куб. м (98 МТНЭ) в 2020 г. В результате, прогнозируется резкий рост зависимости ЕС от внешних поставок природного газа: с 49,6% в 2000 г. до 81,4% в 2020 г. Это означает более чем двукратное увеличение объемов импортируемого природного газа: с 201 млрд. куб. м (186 МТНЭ) в 2000 г. до 466 млрд. куб. м (431 МТНЭ) в 2030 г.

"Энергетическая стратегия России до 2020 года", разработанная в 2003 году, предусматривает увеличение добычи газа в России с 584 млрд. куб. м в 2000 году до 660 – 700 млрд. куб. м к 2020 году. Однако, с учетом ожидаемого значительного увеличения внутреннего спроса, Россия оценивает, что ее общий экспорт увеличится только на 32 – 46 млрд. куб. м в период между 2000 и 2020 годами (со 193 млрд. куб. м в 2000 году до 225 – 244 млрд. куб. м к 2020 году). Потребности в инвестициях, необходимых для выполнения этих задач, были определены в 170 – 200 миллиардов долларов в период до 2020 года.

Однако ясно, что России для того, чтобы, как минимум, сохранить свою долю на газовом рынке ЕС, понадобятся новые проекты, включающие разработку новых месторождений и создание новой инфраструктуры. Они, скорее всего, будут располагаться географически вдали от ЕС и зачастую разрабатываться в более сложных условиях, что предполагает увеличение расходов на поставки (добыча и транспортировка). Отраслевые расчеты предполагают, что необходимо будет изыскать инвестиции в размере нескольких сотен миллиардов Евро для соблюдения баланса спроса и предложения в течение последующих лет, как для эксплуатации новых газовых месторождений, так и для развития сети новых трубопроводов.

2.1.5. Приоритетные инфраструктурные проекты, представляющие взаимный интерес

В контексте ЭнергодIALOGА ЕС - Россия, Саммит ЕС – Россия в октябре 2001 года определил следующие газовые проекты, как представляющие "общий интерес":

- газопровод "Северный поток" (Североевропейский газопровод);
- Разработка Штокмановского месторождения.
- Система газопровода Ямал – Европа через Беларусь и Польшу;

Кроме того, как ЕС, так и Россия признают важность того, чтобы существующая

инфраструктура полностью поддерживалась и совершенствовалась.

Газопровод "Северный поток" является новым маршрутом экспорта российского природного газа в ЕС. Реализация данного проекта обеспечит увеличение объемов и сможет превзойти надежность поставок российского газа на европейский рынок за счет диверсификации экспортных потоков.

Сухопутный участок газопровода пройдет по территории Российской Федерации до Выборга. Морской участок предполагается проложить от Выборга через Балтийское море до побережья Германии (вблизи Грайфсвальда) с возможным строительством газопровода-отвода в Швецию. Ввод в действие "Северного потока" запланирован на 2010 год с годовой производительностью 27,5 млрд. куб. м. Строительство второго параллельного трубопровода обеспечит окончательную пропускную способность в объеме примерно 55 млрд. куб. м. в год.

Штокмановское газоконденсатное месторождение расположено в Баренцевом море в 580 км на северо-восток от порта Мурманск и в 320 км западнее архипелага Новая Земля. Глубина моря в пределах площади месторождения - от 320 до 340 м.

Подтвержденные запасы Штокмановского месторождения - около 3,68 трлн. куб. м газа и 30 млн. тонн газового конденсата.

В рамках первой фазы проекта разработки Штокмановского месторождения добыча газа составит до 22,5 млрд. кубических метров газа в год. Начало реализации 1-й фазы планируется в 2011 году.

Газ штокмановского газоконденсатного месторождения будет использоваться для обеспечения надежности поставок на Европейский рынок.

Добыча газа в рамках второй и третьей фазы освоения, как ожидается, также составит по 22,5 млрд. кубических метров газа в год;. Решение о сроках реализации 2-й и 3-й фаз будет принято по ходу осуществления первой фазы проекта.

Проект "Газопровод Ямал-Европа" предполагает строительство газопровода от газовых месторождений в Западной Сибири в Германию через Беларусь и Польшу. Назначение газопровода — обеспечение контрактных обязательств ОАО "Газпром" по экспорту газа в Европу и диверсификация экспортных поставок газа. Соединение газопровода с существующей газотранспортной системой на территории Германии позволило полностью интегрировать этот газопровод в европейскую газовую сеть.

Проект разработан с учетом возможности поэтапного ввода в эксплуатацию отдельных его участков и мощностей компрессорных станций исходя из потребностей рынка. На первом этапе реализации проекта в качестве источников газа являются действующие и новые месторождения Надым-Пур-Тазовского региона Тюменской области. В дальнейшем газ будет подаваться с Бованенковского месторождения полуострова Ямал.

В настоящее время по газопроводу Ямал – Европа транспортируется порядка 32 млрд. куб. м. в год. Целесообразность строительства второй нитки трубопровода, которая повысит общую годовую производительность до 60 млрд. куб. м, будет определяться в зависимости от спроса на газ в ЕС и оценки возможностей различных маршрутов.

2.2 НЕФТЯНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.

2.2.1 Нефтяная инфраструктура Российской Федерации.

Россия обладает значительными разведанными запасами нефти⁴. В 2005 году добыча

нефти в Российской Федерации составила - 470,2 млн.тонн.

Основными районами разведки и добычи нефти остаются Западная Сибирь, Урало-Поволжье, европейский Север (соответственно, 68%, 27% и 4% текущей добычи нефти). Прогнозируется, что на их долю в 2020 году придется 61 %, 16% и 8% добычи соответственно.

Наиболее перспективными для поисков и разведки новых месторождений являются нефтегазовые провинции Тимано-Печерского региона, Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Основные районы нефтедобычи России объединены единой системой нефтепроводов ОАО "АК "Транснефть", обеспечивающей транспортировку 95 % нефти на НПЗ России, а также на экспорт по системе нефтепроводов "Дружба" в Европу и черезнефтеналивные терминалы на Черном и Балтийском морях.

Для экспорта нефти помимо системы нефтепроводов ОАО "АК "Транснефть" используется морской танкерный флот и, в меньшей степени, железные дороги.

Кроме того, через территорию Российской Федерации осуществляется транзит казахстанской и азербайджанской нефти по системе нефтепроводов ОАО "АК "Транснефть" и КТК.

Сложившаяся инфраструктура нефтепроводного транспорта и традиционные связи продолжают поддерживать российско-европейские сотрудничество в нефтяном секторе. Российский нефтяной экспорт ориентирован прежде всего на Европейский рынок. В настоящее время в Европу направляется 93% экспортной нефти., включая страны Северо-Западной Европы, Средиземного моря, и страны СНГ. После освоения Западно-Сибирской провинции её транспортная инфраструктура была подключена к уже сложившейся, ориентированной на европейский рынок. Исключение составляет только сравнительно небольшое по мощности восточное и южное направление, поставлявшее нефть на НПЗ Западной Сибири и на среднеазиатские НПЗ тогдашнего СССР.

2.2.2. Перспективы развития нефтяной инфраструктуры

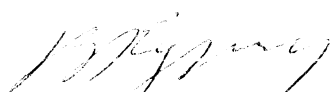
Перспектива развития нефтяного экспорта России во многом определяется географическим положением России. Россия географически связана со всеми тремя главными рынками сбыта нефти: Европой, США и Азиатско-Тихоокеанским регионом.

Для расширения поставок в Европу важным объектом стала Балтийская трубопроводная система (БТС). БТС к 2007 году обеспечит перекачку нефти вплоть до 70 млн.тонн в год

Вероятным важным направлением экспорта нефти в Европу является также северозападная часть России Строительство новой нефтепроводной системы с терминалом на побережье Баренцева моря позволит диверсифицировать экспортные маршруты поставки нефти и, тем самым, повысить их надежность.

Наряду с развитием экспортных трубопроводов и более эффективным использованием существующих Российская Федерация, заинтересована максимально также наращивать свой экспорт нефти через морские терминалы, расположенные на ее территории. Доля российских портов в общем экспорте через морские терминалы выросла почти на 20% в период с 2000 по 2004 годы . Это явилось результатом, в первую очередь, строительства Балтийской трубопроводной системы и развития нефтяного терминала в Приморске. увеличивались также объемы экспорта на нефтяном терминале в Новороссийске.

Возросшая интенсивность движения нефтетанкеров в Балтийском и Черном морях вызывает необходимость более широкого сотрудничества в области защиты окружающей среды и обеспечения безопасности движения. Среди ряда предложенных проектов связанных с проливом Босфор Россия поддерживает проект строительства нефтепровода по маршруту Бургас - Александруполис в сотрудничестве со странами-членами ЕС - Греции и Болгарией. Планируемая Длина этого нефтепровода составит 280 км; с пропускной способностью на 1-ом этапе 35 млн. т в год и на втором этапе примерно 50 млн. т.



2.2.3 Инфраструктура нефтепереработки и транспорта нефтепродуктов. Перспективы развития.

Экспорт нефтепродуктов становится все более важным для российских нефтяников. Основные экспортные продукты нефтепереработки — это тяжелое топливо (45% экспорта) и дизтопливо. Экспорт бензина (5% в объемных показателях и около 6,5% в структуре выручки) не развит, так как внутренний рынок в России предлагает привлекательные для поставщиков цены. введение в Европе более жестких требований к качеству нефтепродуктов означает, что российские компании для сохранения своей доли в импорте ЕС вкладывать значительные инвестиции в модернизацию своих перерабатывающих мощностей.

Оператором экспорта по нефтепродуктопроводам является государственная компания “Транснефтепродукт” (ТНП). На ее долю приходится более 23% российского транспорта светлых нефтепродуктов, около 60% экспорта дизельного топлива. Остальные нефтепродукты вывозятся железнодорожным транспортом в конкуренции с ТНП.

Поскольку большинство российских НПЗ в настоящее время проводят модернизацию с тем, чтобы соответствовать европейским стандартам качества нефтепродуктов через несколько лет, когда следует ожидать значительного роста российского экспорта светлых нефтепродуктов..

Учитывая ожидаемое повышение спроса на объемы экспорта нефтепродуктов, компания “Транснефтепродукт” активизировала свою деятельность по развитию экспортных нефтепродуктовых мощностей. Ожидается реализация ряда проектов, позволяющих вывести магистральные продуктопроводы на побережье Балтийского и Черного морей. Наиболее важным из них является строительство нового экспортного нефтепродуктопровода к российскому побережью Балтийского моря - проект “Север”, который по маршруту аналогичен БТС

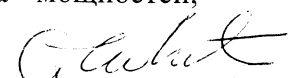
2.3. ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.

2.3. Существующее положение.

В 2006 году в России завершается создание и формирование компаний в соответствии с целевой структурой электроэнергетической отрасли, что позволяет приступить к реорганизации головной компании РАО “ЕЭС России”. Одной из основных целей реорганизации является разделение отрасли на естественно-монопольные (передача и распределение электроэнергии, диспетчеризация) и конкурентные (производство электроэнергии, сбыт) виды деятельности. В результате завершения реорганизации ОАО РАО “ЕЭС России” на базе активов Холдинга будет полностью сформирована новая структура отрасли.

Планируется, что свободный и конкурентный рынок электрической энергии будет развиваться в ближайшие годы с участием существующих семи Оптовых генерирующих компаний (ОГК) и 14 Территориальных генерирующих компаний (ТГК).

В настоящее время ОАО “РАО ЕЭС России” вступает в инвестиционную фазу реформы, при этом планируется довести среднегодовой уровень инвестиций по холдингу до 462 млрд. рублей в течение 2007-2009 г.г. Ставится задача массированного привлечения частных инвестиций в тепловую генерацию с использованием эмиссии дополнительных акций оптовых генерирующих компаний (ОГК) и территориальных генерирующих компаний (ТГК). В настоящее время ведется работа по подготовке продажи дополнительных акций 5 пилотных компаний. Кроме того, для привлечения частных инвестиций в переходный период создания полноценного рынка электроэнергии был разработан так называемый Механизм гарантирования инвестиций (МГИ) в создание технологического резерва мощностей,



соответствующий положениям Директив ЕС о создании внутреннего рынка электрической энергии. Суть МГИ заключается в гарантированной оплате инвесторам услуг по созданию резерва мощности в течение 10 лет. Первые инвестиционные тендеры будут проведены и контракты подписаны в 2006-2007 г.г., с тем, чтобы эксплуатация первых построенных объектов началась в 2010 г. Общий объем мощностей, под строительство которых планируется привлечение инвестиций при помощи МГИ, составляет 5000 МВт.

Продолжается процесс реформирования оптового рынка электроэнергии и мощности в России, а также выстраивание стратегии развития интегрированных рынков на Евро-Азиатском пространстве.

Через свою дочернюю компанию РАО «ЕЭС России» в настоящее время поставляет электрическую энергию в страны СНГ и Прибалтийских государств, а также в Финляндию, Норвегию, Монголию и Китай.. Политика России направлена на расширение экспорта электрической энергии, что потребует усиления сотрудничества с транзитными странами ,прежде всего Беларусью, Украиной, Казахстаном, Прибалтийскими странами и государствами Средней Азии. Поскольку экспорт электроэнергии рассматривается как экспорт продукта с добавленной стоимостью, а не первичного ресурса, государство активно поддерживает расширение экспорта электроэнергии, включая упрощение процедур таможенной очистки, а также меры, направленные на гармонизацию соответствующих стандартов и правил, действующих в России с европейскими, и оказание содействия в улучшении условий для экспорта российской электроэнергии.

В настоящее время Россия напрямую не связана ни с одной из стран ЕС, энергосистемы которых функционируют в рамках системы UCTE⁵ (энергосистема Финляндии входит в систему NORDEL⁶, а энергосистемы прибалтийских государств функционируют синхронно с энергосистемой России (ЕЭС/ОЭС)).

После саммита Россия ЕС в октябре 2001 года проект по синхронному объединению ЕЭС/ОЭС с энергетической системой континентальной Европы признан проектом “взаимного интереса”

В настоящее время проводится широкомасштабное исследование синхронного объединения энергосистем стран СНГ и прибалтийских государств с энергосистемой континентальной части ЕС. Реализация этого трехлетнего проекта была начата в апреле 2005 г. и осуществляется совместно консорциумами UCTE и ЕЭС/ОЭС. Стороны договорились составить Концептуальный отчет к декабрю 2006 года.

Создание общего электроэнергетического рынка принесет значительные выгоды с точки зрения повышения надежности энергоснабжения и послужит развитию конкуренции в отрасли и формированию новых возможностей делового сотрудничества как для России, так и для стран-членов ЕС. Для обеспечения успеха данного проекта необходимо обеспечить проведение совместной политики в отношении всех соответствующих вопросов касающихся интеграции рынков включая вопросы обеспечения безопасности функционирования объектов электроэнергетической инфраструктуры. Эта политика должна быть обеспечена созданием соответствующей юридической и институциональной структуры.

Кроме того, предлагается рассмотреть возможные проекты сооружения несинхронных связей между энергосистемами России и стран ЕС.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Предложения для совместной деятельности в развитии газовой инфраструктуры

Стороны согласились о важности совместного изучения того, как решить вопрос

⁵ UCTE – это Союз по координации передачи электроэнергии, который включает большинство континентальных электроэнергетических систем ЕС

⁶ NORDEL – это ассоциация сотрудничества в области электроэнергии в северных странах, которая включает Данию, Финляндию, Исландию, Норвегию и Швецию.

сжигания попутного газа в России и стимулирования развития необходимой инфраструктуры для обеспечения эффективного использования добываемого газа.

Необходимо предусмотреть сотрудничество на международном уровне в отношении всех действий, связанных с проектированием, строительством, эксплуатацией, диагностикой, контролем, защитой и выводом из эксплуатации трубопроводных систем и в частности:

1. гармонизация существующих норм и правил для трубопроводных систем,
2. оценка новых технологий с целью повышения производственной безопасности и надежности магистральных трубопроводов,
3. организация регулярного обмена данными, информацией и прогнозами для повышения стабильного и надежного спроса и предложения.

3.2 Предложения о совместная деятельность в области развития нефтяной инфраструктуры

В связи с увеличением объемов поставок нефти на рынок ЕС, растущей интенсивностью морских перевозок вдоль берегов стран ЕС, проблемой ограничения судоходства в Черноморских проливах возрастает роль трубопроводного транспорта.

Российской Федерации и ЕС необходимо продолжить поддержку общезначимых проектов в области нефтяном секторе.

Стороны отмечают следующие задачи на ближайшую перспективу, относящиеся к нефтяному сектору:

1. Продолжение совместного анализа существующих сетей транспортировки нефти между Российской Федерацией и ЕС, а также их совершенствования и улучшения там, где это необходимо.
2. Признание того, что соединение системы транспортировки “Дружба” с системой “Адрия” выделено на первый план как проект, представляющий общий интерес, и что имеются вопросы по его реализации, необходимо дальнейшее изучение этого проекта.
3. Признание важности решения вопроса возрастающей перегруженности в Босфорском проливе путем строительства обходного трубопровода и принимая во внимание предпочтение России в проекте нефтепровода “Бургас-Александруполис”.
4. Рассмотрение возможности совместного анализа потребностей в инвестициях для совершенствования нефтеперерабатывающих предприятий в России.

3.3 Предложение по совместной деятельности в электроэнергетическом секторе

Если будет значительное расширение коммерческих объединений энергосистем путем синхронизации их работы или иным образом, первостепенным станет вопрос о совместимом нормативно-правовом регулировании. Техническая осуществимость сама по себе не гарантирует развития инфраструктуры, если одновременно не будут введены в действие соответствующие нормативно-правовое регулирование и рыночные условия, обеспечивающие коммерческое взаимодействие и сбалансированное развитие рынков. В этом контексте вопрос совместимости правил ЕС, касающихся внутреннего рынка электроэнергии, и нынешнего уровня реформ рынка энергоресурсов в Российской Федерации требует тщательной проработки до введения в действие проекта объединения энергосистем.

Специалисты рекомендуют формирование соответствующей юридической регулирующей и институциональной структуры, касающейся всех аспектов деятельности энергетических систем и процессов взаимной интеграции рынков, как это и предлагается в “дорожных картах” по формированию общих правил, касающихся рынков и условий окружающей среды в России и ЕС, разработанных ЭЭС СНГ и Евроэлектрик. “Дорожные карты” предлагают поэтапную стратегию по снятию барьеров и формированию взаимовыгодных условий для осуществления широкомасштабного объединения энергосистем.

В том числе воплощение “дорожных карт” предусматривает формирование совместного

органа, который будет отслеживать существующую ситуацию и способствовать решению вопросов по объединению рынков. Этот орган также должен осуществлять регулярную оценку и обеспечивать взаимный обмен информацией о фактическом состоянии процессов регулирования и обеспечивать поэтапное продвижение к совместимости рынков.

Стороны могут также обсуждать их участие в проектах, реализуемых в рамках создания Средиземноморского электроэнергетического кольца, Черноморского энергетического кольца, в инвестиционных проектах по модернизации объектов электроэнергетики России и др. Вступление в силу Киотского протокола также создает возможности для укрепления сотрудничества – через использование допустимых квот выбросов загрязняющих веществ в атмосферу – для поощрения строительства новых, более экономичных электростанций, работающих на ископаемом топливе, и модернизации существующих электростанций.

