



Komplementaritet och konsekvens med andra finansiella EU-instrument

Europeiska socialfondens stöd till arbetsmarknadens parter under perioden 2007–2013

1. Inledning

Inom gemenskapen finns tre finansiella instrument som administreras av Generaldirektoratet för sysselsättning, socialpolitik och lika möjligheter som kan användas för att stödja aktiviteter anordnade av arbetsmarknadens parter – **Europeiska socialfonden** (ESF), tre självständiga budgetposter som enbart är till för att **stödja den sociala dialogen i Europa** samt **gemenskapsprogrammet för sysselsättning och solidaritet - PROGRESS**

Målsättningen med komplementaritet och konsekvens betonas i art. 9(2) i den Allmänna förordningen och i art. 15(2) i beslutet om PROGRESS¹.

Artikel 9 (2) ur den Allmänna förordningen (Rådets förordning (EG) 1083/2006)

Kommissionen och medlemsstaterna skall till stöd från fonderna ärförenligt med gemenskapens verksamhet, politik och prioriteringar och kompletterar gemenskapens övriga finansiella instrument. Denna konsekvens och komplementaritet skall särskilt anges i gemenskapens strategiska riktlinjer för sammanhållning, i den nationella strategiska referensramen och i det operativa programmet.

Artikel 15 (2) ur beslut nr 1672/2006/EG om inrättandet av PROGRESS

Kommissionen och medlemsstaterna skall säkerställa konsekvens och komplementaritet och se till att undvika dubbelarbete mellan programmets verksamhet och andra relevanta unions- och gemenskapsåtgärder, framför allt sådana som genomförs genom strukturfonderna, i synnerhet Europeiska socialfonden.

Denna text avser att beskriva ett tillvägagångssätt för hur den potentiella (eller upplevda) risken för dubbel finansiering ska hanteras. Snarare än att fokusera på risken för dubbel finansiering eller överlappningar är den dock avsedd att betona möjligheten till synergieffekter. En strukturerad mekanism, baserad på öppen insyn, föreslås för att uppnå målet med komplementaritet och konsekvens. Denna mekanism skulle samtidigt bidra till att dubbel finansiering för en och samma aktivitet undviks.

¹. Beslut nr 1672/2006 24 oktober - EUT 15 november.06



2. ESF-stöd åt arbetsmarknadens parter

Under perioden 2007–2013 förväntas ESF spendera över 10 miljarder euro om året i medlemsstaterna, i syfte att förbättra befolkningens färdigheter och sysselsättningsmöjligheter.

Den förordning som reglerar ESF betonar både vikten av och ansvaret hos arbetsmarknadens parter vad gäller att uppfylla målen i Lissabonstrategin inom Europeiska unionen (EU): **att uppnå tillväxt och öka antalet arbetstillfällen**. Artikel 3.1 (e) nämner specifikt partnerskap som möjliga förmånstagare inom ramen för ESF-åtgärder:

Artikel 3.1 (e)

”Främjande av partnerskap, allianser och initiativ genom nätverk mellan berörda intressenter, till exempel arbetsmarknadens parter och icke-statliga organisationer, på transnationell, nationell, regional och lokal nivå för att rusta för reformer avseende integrering på sysselsättningsområdet och arbetsmarknaden.”

ESF:s nya prioritet *”förstärkning av den institutionella kapaciteten och effektiviteten i offentlig förvaltning och offentliga tjänster”* (Art. 3.2(b)) stödjer bildandet av partnerskap som syftar till reformer, förbättrad lagstiftning och god förvaltning.

Trots den otvivelaktigt positiva utvecklingen finns det fortfarande utrymme för förbättringar av den kapacitet arbetsmarknadens parter har att delta i den sociala dialogen samt i social, arbetsmarknadsmässig och ekonomisk förvaltning. Detta gäller främst i konvergensregioner.

I konvergensregioner, där behovet av att ytterligare stärka arbetsmarknadens parter förmåga att delta i den ekonomiska och sociala styrningen är akut, anger artikel 5.3§2 att en relevant mängd resurser ska fördelas för att stärka arbetsmarknadens parter samt för åtgärder som utförs gemensamt av organisationer som representerar båda sidorna av arbetsmarknaden.

Artikel 5.3§2

Enligt konvergensmålet skall lämplig andel av ESF:s resurser anslås till kapacitetsuppbyggnad, inklusive utbildning, åtgärder för att bygga nätverk, stärkande av den sociala dialogen och verksamheter som företas gemensamt av arbetsmarknadens parter, särskilt när det gäller arbetstagarnas och företagets anpassningsförmåga enligt artikel 3(1)(a).

Under programperioden 2007–2013 har medlemsstaterna och regionerna fördelat cirka 1,2 miljarder euro av ESF-stöd till arbetsmarknadens parter. Detta innebär att en betydande del av ESF:s medel har bundits upp i deras operativa program. ESF:s medel kommer att användas för att stödja kapacitetsbyggande aktiviteter och åtgärder som utförs av arbetsmarknadens parter. Vid sidan av medel som specifikt tilldelats arbetsmarknadens parter stödjer ESF:s operativa program även en rad olika åtgärder för vilka arbetsmarknadens parter kan verka som initiativtagare eller partner.

3. Kommissionsspecifikt ekonomiskt stöd till den europeiska sociala dialogen

Det finns tre budgetposter som är specifikt avsedda som stöd för social dialog på europeisk nivå:

- 04.03.03.01 Relationer mellan arbetsmarknadens parter och den sociala dialogen;
- 04.03.03.02 Utbildnings- och informationsåtgärder till förmån för arbetstagarorganisationer;
- 04.03.03.03 Information till, samråd med och medverkan av representanter i företag.

Budgetposterna för social dialog är tydliga komplement till ESF:s finansieringsmöjligheter. De fokuserar på den europeiska dimensionen. De åtgärder som finansieras inom dessa budgetramar utförs av arbetsmarknadens parter och är ofta kopplade till de gemensamma sysselsättningsprogrammen inom den europeiska sociala dialogen. Åtgärderna möjliggör utbyte av information och erfarenheter, förhandlingar, utveckling av gemensamma verktyg, spridning, forskning etc. med en verkligt transnationell dimension. Eftersom budgeten fastställs årligen utförs aktiviteterna på projektbasis. Driftskostnader för strukturer för social dialog är inte stödberättigade.

Samtliga intressenter ska sträva efter synergieffekter. Till exempel kan spridningen av resultaten från projekt/åtgärder som stöds av budgetposterna för den sociala dialogen stödjas inom ramverket för ESF. Framför allt kan åtgärder för implementering av resultat av den europeiska sociala dialogen på nationell och regional nivå stödjas av ESF². Så länge åtgärderna omfattar parter i flera länder samtidigt som en europeisk arbetsmarknadsparterorganisation deltar, kan spridning eller implementering av projekt samfinansieras från budgetposten "Relationer mellan arbetsmarknadens parter och den sociala dialogen". Uppmaningarna till projektförslag [under budgetposterna 04.03.03.01 och 04.03.03.02] anger uttryckligen att "nationella kapacitetsbyggande aktiviteter som kan finansieras av Europeiska socialfonden (Förordning (EG) nr 1081/2006 om Europeiska socialfonden, artikel 5(3)§2) ej är berättigade att ansöka."

4. Gemenskapsprogrammet för sysselsättning och social solidaritet - PROGRESS³

Det övergripande målet för PROGRESS är att säkerställa att "medlemsstaterna implementerar lagar, politik och praxis på ett sätt som bidrar till de önskade resultaten för den sociala agendan".

Syftet med PROGRESS är att stärka EU:s bidrag till stöd för medlemsstaternas engagemang och arbete med att skapa fler och bättre jobb samt att bygga ett mer sammanhållet samhälle. PROGRESS kommer att tillhandahålla analyser och politiska råd för de områden som PROGRESS omfattar, övervakning av och rapportering om implementeringen av EU-lagstiftning och -politik inom de områden som PROGRESS omfattar, främjande av policyöverföring, utbildning och stöd bland medlemsstater angående EU:s mål och prioriteringar samt spridning av åsikterna hos intressenter och samhälle i stort.

Områdena för intervention är sysselsättning, socialt skydd och integration, arbetsförhållanden, antidiskriminering och mångfald samt jämställdhet.

PROGRESS är öppet för alla offentliga och/eller privata organ, aktörer och institutioner, så som: Medlemsstater, offentliga sysselsättningsorgan och deras enheter, lokala och regionala myndigheter, icke-statliga organisationer samt arbetsmarknadens parter.

Här följer några exempel på konkreta aktiviteter:

- Europatäckande studier så som forskning om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, insamling av statistik om antalet olyckor och sjukdomsfall på arbetsplatsen, EU-undersökningar om inkomst och levnadsvillkor eller undersökningar av den europeiska arbetskraften;
- Europeiska observationsorgan så som European Employment Observatory (EEO).
- Utbildning av juridisk och politisk personal.
- Nätverk av nationella experter, t.ex. juridiska experter, som utbyter och diskuterar problem som uppstår kring arbetsrätten inom EU och dess tillämpning av EU:s antidiskriminerings- och jämställdhetslagar.
- EU-nätverk av icke-statliga organisationer som bekämpar socialt utanförskap och diskriminering på grund av ras, ålder och funktionshinder eller som främjar jämställdhet.
- Kampanjer som ska öka allmänhetens medvetenhet om EU:s social- och sysselsättningspolitik.

2. Ett exempel på detta är att resultaten från den europeiska sociala dialogen är ramverket av åtgärder för jämställdhet och ramavtalet om arbetsrelaterad stress på branschövergripande nivå samt uppförandekoden för den privata säkerhetsbranschen på sektorsnivå.

3. Mer information om PROGRESS: http://ec.europa.eu/employment_social/progress/index_en.html

PROGRESS kommer att fokusera interventionerna på åtgärder som påvisar kopplingen till den sociala agendan, är anpassade till uppdraget och resultaten för PROGRESS, följer målen och prioriteringarna hos de relevanta principområden som berörs samt är listade som stödberättigade aktiviteter inom PROGRESS-programmet. En sådan medveten fokusering bör kunna minska risken för eventuell dubbelfinansiering från ESF och därmed säkerställa konsekvens och komplementaritet för EU:s intervention inom fälten för sysselsättning och socialt arbete.

5. Slutsats

Ovanstående analys visar på behovet av en mekanism som säkerställer att dubbel finansiering ej medges för en och samma aktivitet, samt att synergieffekter utvecklas mellan de olika finansiella instrumenten.

Det föreslås att ESF:s styrande organ regelbundet ska informeras om de aktiviteter, inklusive finansiering, som genomförs inom budgetposterna för social dialog och PROGRESS. ESF:s styrande organ ansvarar i sin tur för säkerställandet av konsekvens mellan EU:s finansiering och ESF:s finansiering inom sitt geografiska ansvarsområde.

Föreslagen mekanism

För budgetposter inom EU:s sociala dialog och PROGRESS kommer kommissionen att vidarebefordra, till relevant ESF-organ i varje medlemsstat senast den 31 mars år n+1, en lista över förmånstagare (huvudsakliga initiativtagare) under år n (inklusive projekttitel, projekttid och mängd EU-stöd).

Den ovanstående texten är tillgänglig på:

http://ec.europa.eu/employment_social/esf/fields/partnership_sv.htm



P-Se även:

Informationstjänst för generaldirektoratet
för sysselsättning och sociala frågor sänds & jämställdhetsfrågor
Kommunikationsenheten
BE-1049 Bryssel
Fax: +32 (0)2 296 23 93
E-mail: empl-info@ec.europa.eu
http://ec.europa.eu/employment_social/esf