

2017-10-11

Bilaga 2

Motiverat yttrande från Sveriges riksdag

Riksdagen har prövat kommissionens förslag till ändring av förordning (EU) nr 1095/2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten) och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012 vad gäller förfarandena för och de myndigheter som ska delta i auktorisationen av centrala motparter samt om kraven för godkännande av centrala motparter från tredjeland (KOM(2017) 331).

Riksdagen är i grunden positiv till ändamålsenliga tillsynsarrangemang för centrala motparter i EU och i tredjeland. Givet att centrala motparter i EU och i tredjeland får en allt större vikt i det finansiella systemet kan det finnas skäl att se över regelverket för att främja tillsynskonvergens och minska riskerna för EU:s finansiella stabilitet. Riksdagen anser dock i likhet med regeringen att kommissionens förslag innehåller bestämmelser som är alltför långtgående för att nå målen med förslaget.

Kommissionens förslag innehåller uttryckliga krav på samtycke från Esma och relevanta centralbanker i tillsynsarbetet. Riksdagen anser att kravet på samtycke och processen för att nå dit skapar en ineffektiv tillsynsstruktur, och riksdagen ifrågasätter också om de föreslagna åtgärderna leder till att målen med förslaget nås.

Riksdagen anser vidare att kommissionens förslag inte tar tillbörlig hänsyn till befintliga verktyg för att främja tillsynskonvergens inom EU. I tillsyns-kollegierna finns behöriga myndigheter från olika länder representerade som kan påverka de beslut som fattas. Esma har också, i vissa situationer, möjlighet att lösa tvister genom s.k. bindande medling.

Vidare noterar riksdagen att kommissionens förslag om tillsyn över centrala motparter i tredjeland i praktiken innebär ett omlokiseringskrav till EU för vissa systemviktiga centrala motparter belägna i tredjeland. Riksdagen anser att det saknas en analys av konsekvenserna av införandet av ett sådant lokaliseringskrav, en åtgärd som för övrigt förefaller vara mycket långtgående.

Kommissionen föreslår att relevanta centralbanker ges mandat i tillsynen över centrala motparter. Riksdagen ställer sig tveksam till detta och anser

att kommissionen inte tillräckligt har motiverat behovet av dessa befogenheter. Riksdagen ifrågasätter om de är nödvändiga för att nå målen med förslaget.

Mot bakgrund av dessa invändningar anser riksdagen att kommissionens förslag strider mot subsidiaritetsprincipen.

Riksdagen noterar även att kommissionen under pågående subsidiaritetsprövning har lämnat ett förslag som ändrar det prövade förslaget om ändrade regler för tillsyn över centrala motparter i EU och i tredjeland. Riksdagen bedömer dock att den föreslagna ändringen inte påverkar riksdagens ställningstagande i fråga om subsidiaritetsprincipen.

Riksdagen noterar därutöver ECB:s rekommendation till ändring av artikel 22 i bankens stadgar och konstaterar att rekommendationen visar på en önskad konsekvens av kommissionens förslag.