



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX KADENCJA**

Warszawa, dnia 18 grudnia 2018 r.

Druk nr E39

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ

dotycząca sprawozdania grupy zadaniowej ds. zasad pomocniczości, proporcjonalności i uzyskiwania lepszych rezultatów przy mniejszych nakładach pracy („robić mniej, ale efektywniej”)

oraz

Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Zasady pomocniczości i proporcjonalności: wzmocnienie ich roli w kształtowaniu polityki UE

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 27 listopada 2018 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2018 r.

| | | |
|----------------------------|--------------------|---------------|
| Sygnatura dokumentu | Komisja Europejska | COM(2018) 703 |
| | Rada UE | |

(-) Marek Rocki
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

OPINIA
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca
sprawozdania grupy zadaniowej ds. zasad pomocniczości, proporcjonalności i uzyskiwania
lepszonych rezultatów przy mniejszych nakładach pracy
(„robić mniej, ale efektywniej”)
oraz
komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady,
Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów. Zasady pomocniczości i
proporcjonalności: wzmacnianie ich roli w kształtowaniu polityki UE
COM(2018)703

przyjęta na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2018 r.

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej (KSZUE) z zadowoleniem przyjmuje wyniki prac grupy zadaniowej i propozycje zawarte w Komunikacie Komisji. Jednakże, ponieważ uważa je za niewystarczające, wskazuje na konieczność kontynuowania prac w tym zakresie.
2. W ocenie KSZUE, grupa zadaniowa powinna dokonywać systematycznego przeglądu obowiązującego prawa UE z punktu widzenia jego zgodności z zasadą pomocniczości i przygotowywać roczne raporty na temat aktów regulujących działania, które powinny wrócić do kompetencji państw członkowskich.
3. KSZUE popiera wyłączenie okresu świąt Bożego Narodzenia/ Nowego Roku z obowiązującego 8-tygodniowego okresu, w trakcie którego parlamenty narodowe mogą zgłaszać uzasadnione opinie.
4. KSZUE popiera przyszłe wzmocnienie roli parlamentów narodowych w procesie kontroli zgodności prawa UE z zasadą pomocniczości przy okazji zmiany traktatów, w tym między innymi:
 - wydłużenie terminu na zgłaszanie uzasadnionych opinii,
 - zwiększenie znaczenia „żółtej kartki”, tak aby Komisja samodzielnie i jednostronnie nie mogła odrzucić argumentów zawartych w uzasadnionych opiniach parlamentów narodowych,
 - obniżenie liczby głosów wymaganej do uruchomienia „żółtej kartki”.
5. KSZUE uważa za konieczne kontynuowanie prac nad przygotowaniem propozycji wprowadzenia procedury „czerwonej kartki” i „zielonej kartki” przy okazji zmiany traktatów.
6. Zdaniem KSZUE, nie jest możliwe ocenianie zasady pomocniczości w oderwaniu od zasady proporcjonalności. W przyszłym traktacie należy rozszerzyć kompetencje parlamentów narodowych o kontrolę zgodności z zasadą proporcjonalności.
7. KSZUE proponuje, aby w ocenie zasady pomocniczości w większym stopniu była uwzględniana specyfika projektu. Postuluje obniżenie liczby opinii potrzebnych do uruchomienia poszczególnych mechanizmów (tzw. kartek) wówczas, gdy projekt dotyczy w znacznie większym stopniu jakiejś kategorii państw, np. ze względu na ich położenie geograficzne lub specyfikę kulturową, i z tego powodu osiągnięcie odpowiedniej liczby uzasadnionych opinii parlamentów narodowych jest utrudnione (rodzaj „procedury wyłączającej”).

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
