

José Manuel Barroso
Ordförande för Europeiska kommissionen

Margot Wallström
Vice ordförande för Europeiska kommissionen

Bryssel den 1 december 2009

Herr talman,

Lissabonfördraget, som träder i kraft idag, kommer att innebära en väsentlig ökning av de nationella parlamentens roll i Europeiska unionens arbete. Deras centrala betydelse för den demokratiska processen inom EU lyfts uttryckligen fram i det nya fördraget genom en formulering som är ny för primärrätten ("De nationella parlamenten bidrar aktivt till en väl fungerande union"), och tar sig också konkret uttryck i en rad åtgärder som stärker de nationella parlamentens roll.

Vi är övertygade om att de 40 kamrarna i medlemsstaterna kommer att bidra till att göra EU:s arbete mer öppet och demokratiskt. Som ni vet har kommissionen alltid varit en stark förespråkare för en utökad roll för de nationella parlamenten. Vi och våra kollegor har sedan vi tillträdde 2004 hållit över 500 möten med nationella parlament och deras företrädare. År 2006 tog vi initiativ till ett särskilt system för politisk dialog mellan kommissionen och parlamenten ute i medlemsstaterna, med målet att skapa specifika och ändamålsenliga kanaler för kommunikationen. Vi är glada för den mycket positiva respons vi fått från medlemsstaterna för detta initiativ.

Kommissionen vidtar nu de åtgärder som behövs för att genomföra centrala bestämmelser i det nya fördraget, främst artiklarna 70, 85, 88 och 352 samt protokoll 1 och 2, där kommissionen har ett särskilt ansvar. Man bör i synnerhet nämna den nya mekanismen för att kontrollera att subsidiaritetsprincipen tillämpas, där de nationella parlamenten får en särskilt framträdande roll.

Kommissionen ser denna mekanism som ett led i ett mer omfattande politiskt samarbete mellan kommissionen och de nationella parlamenten, som bör bedrivas parallellt med den löpande politiska dialogen, vilken givetvis kommer att fortsätta. Enligt vår uppfattning är detta en utmärkt möjlighet att förbättra processen för utformning av politik och åtgärder och för att förverkliga denna viktiga princip i fördraget.

Det är kommissionens fasta föresats att mekanismen ska fungera på ett öppet och ändamålsenligt sätt. Vi tackar de nationella parlamenten för deras synpunkter inom ramen för bl.a. Cosac (konferensen mellan organ för EG- och EU-frågor), vilka har varit av utomordentlig vikt för vårt förberedelsearbete. Vi har analyserat hur målen öppenhet och ändamålsenlighet bäst kan uppnås, och i bilagan till denna skrivelse redovisas de

förfaranden som behövs för att systemet ska kunna tillämpas redan på de första nya förslagen som faller inom räckvidden för den nya mekanismen – förfaranden som givetvis kan komma att behöva justeras mot bakgrund av de kommande månadernas erfarenheter.

Det är vår förvisning att det nya fördraget skapar ytterligare möjligheter att fördjupa de nationella parlamentens aktiva och konstruktiva roll i utformningen av EU:s politik, och vi ser fram emot att vidareutveckla våra kontakter och vårt ömsesidiga utbyte och politiska samarbete.

Högaktningsfullt

José Manuel Barroso

Margot Wallström

**PRAKTISKA ARRANGEMANG FÖR HUR KONTROLLMEKANISMEN
FÖR TILLÄMPNINGEN AV SUBSIDIARITETSPRINCIPEN SKA FUNGERA
I ENLIGHET MED PROTOKOLL 2 I LISSABONFÖRDRAGET**

Det finns en del praktiska frågor som behöver ett klargöras med alla kamrar för att mekanismen ska fungera smidigt.

- **För det första ber vi Er bekräfta vilka språk som Er kammare vill få kommissionens handlingar på samt till vilken elektroniska adress (helst en funktionsbrevlåda) som Ni vill att kommissionen ska sända dessa handlingar till.**
- **För det andra ber vi Er precisera hur det kan säkerställas att de motiverade yttranden som kommissionen mottar representerar den åsikt som Er kammare formellt kommit fram till.**

Översändning av handlingar:

Kommissionen kommer elektroniskt att sända alla sina samrådsdokument och utkast till lagstiftningsakter till de nationella parlamenten, samtidigt som de översänds till Europaparlamentet och/eller rådet. IPEX kommer att erhålla kopia när handlingarna översänds. De olika språkversionerna kommer att sändas allt eftersom de blir tillgängliga, i enlighet med varje kammares önskemål.

Utkast till lagstiftningsakter som omfattas av kontrollmekanismen i fråga om subsidiariteten, dvs. alla utkast till lagstiftningsakter på områden med delade befogenheter, kommer att åtföljas av en skriftlig hänvändelse ("*lettre de saisine*"), som uttryckligen nämner det förfarande som åberopas i protokoll 2 och anger den aktuella tidsfristen.

I slutet av varje vecka kommer kommissionen att skicka en sammanfattande förteckning över handlingar som har sänts till alla nationella parlament under veckans lopp. Kommissionen kommer att sända dessa sammanfattande förteckningar i kopia till Europaparlamentet, rådet och IPEX för kännedom. Om ett nationellt parlament inser att det inte har fått alla handlingar som ingår i förteckningen bör det omedelbart kontakta kommissionen, som därefter skickar ut handlingarna i fråga. Om inget nationellt parlament opponerar sig inom tre arbetsdagar anser kommissionen att handlingarna i veckoförteckningen har blivit vederbörligen mottagna. Veckoförteckningen över handlingar bör ersätta separata mottagningsbevis för alla de handlingar som översänts av kommissionen.

Tidsfrister

Den åtta veckor långa tidsfristen börjar löpa i och med översändandet av den skriftliga hänvändelsen, som skickas samtidigt med översändandet av den senaste språkversionen av en viss handling. Europaparlamentet, rådet och IPEX kommer att informeras på samma dag som dessa skriftliga hänvändelser översänds.

Om det faktum att ett nationellt parlament inte fått en viss handling skulle inverka på tidsfristen enligt protokoll 2 bestämmer kommissionen en tillfällig ny tidsfrist under beaktande av den försening som uppstått, varefter det nationella parlamentet informeras. För alla övriga nationella parlament fortsätter den ursprungliga tidsfristen att gälla.

För att ta hänsyn till de nationella parlamentens sommaruppehåll räknar kommissionen inte med augusti månad när tidsfristen enligt protokoll 2 fastställs. Ett särskilt påpekande om detta kommer alltid att ingå i den skriftliga hänvändelsen.

Ramen för de nationella parlamentens yttranden

Eftersom den här aktuella kontrollmekanismen kommer att tillämpas parallellt med den politiska dialog som rör alla aspekter av de handlingar som översänts till de nationella parlamenten, och inte bara efterlevnaden av subsidiaritetsprincipen, uppmanar kommissionen de nationella parlamenten att i sina yttranden i möjligaste mån särskilja mellan subsidiaritetsaspekterna och kommentarer som gäller innehållet i ett förslag, och att vara så tydliga som möjligt i sin bedömning av förslagets överensstämmelse med subsidiaritetsprincipen. Kommissionen är dock givetvis fullt medveten om att varje nationellt parlament kan välja sitt eget arbetsätt och upplägget av de motiverade yttranden som de sänder till kommissionen.

Trösklar

Kommissionen har alltid ansett sig böra tolka yttranden från nationella parlament politiskt och kommer därför att ta med alla motiverade yttranden som innehåller invändningar i fråga om ett lagförslags förenlighet med subsidiaritetsprincipen vid analysen av om de fördragsfästa trösklarna uppnåtts, även om skilda motiverade yttranden ger olika motiveringar till varför förslaget inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen eller pekar på olika bestämmelser i förslaget.

Kommissionen kommer att analysera alla mottagna negativa yttranden inom den åtta veckor långa tidsfristen, och kontrollera om tröskeln har uppnåtts. När tidsfristen väl har löpt ut kommer kommissionen att lämna en politisk bedömning av de ärenden där tröskeln har uppnåtts och bekräfta att kontrollmekanismen i fråga om subsidiariteten

har satts i funktion. De nationella parlamenten, Europaparlamentet, rådet och IPEX kommer därefter att informeras.

Om trösklarna inte uppnås inom åtta veckor eller om yttranden inkommer efter det att tidsfristen har löpt ut kommer kommissionen att svara respektive nationella parlament i samband med den politiska dialogen.

Yttranden från nationella parlament om förslag som omfattas av den här aktuella kontrollmekanismen kommer att offentliggöras på kommissionens webbplats sedan den åtta veckor långa tidsfristen har löpt ut.

Översyn av förslagen

Vid förfarandet i samband både med ”gult” och ”orange” kort fattar kollegiet beslut om det aktuella lagförslaget ska behållas, ändras eller dras tillbaka, och redogör för skälen till sitt beslut i form av ett meddelande, som därefter sänds till alla nationella parlament, liksom även till lagstiftaren och till IPEX. Vid förfarandet i samband med orange kort bifogas i meddelandet de motiverade yttranden som mottagits från nationella parlament angående ett visst ärende.

Övergångstid

Noteras bör att nu handlagda förslag och ändrade förslag inte skulle omfattas av den mekanism som anges i protokoll 2.