



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.7.2018

C(2018)4551 final

Kære formand

Kommissionen vil gerne takke Folketinget for dets begrundede udtalelser om forslaget til Rådets direktiv om regler vedrørende selskabsbeskatning af en væsentlig digital tilstedeværelse {COM (2018) 147 final} og om forslaget til Rådets direktiv om et fælles system for en skat på indtægter fra levering af visse digitale tjenester {COM(2018) 148 final}.

Kommissionen ønsker først at erindre om forslagernes generelle baggrund og deres formål. Den digitale økonomi ændrer vores måde at interagere, forbruge og drive virksomhed på og medfører mange fordele for samfundet. For at udnytte det fulde potentiale i den digitale økonomi har Kommissionen gjort det digitale indre marked til en af sine topprioriteter. Retfærdig og effektiv beskatning er afgørende for, at det digitale indre marked kan indfri sit potentiale. Det er vigtigt, at vi har moderne skatteforhold, der anerkender digitale aktiviteter og tillægger dem deres rette værdi, og som gør det muligt for digitalt orienterede virksomheder at drage fordel af et forudsigeligt og retfærdigt erhvervsklima og lige vilkår.

På denne baggrund har Kommissionen identificeret følgende overordnede mål med sine forslag: 1) at beskytte det indre markeds integritet og sikre, at det fungerer korrekt, 2) at sikre bæredygtige offentlige finanser, 3) at sikre fair og lige vilkår for alle virksomheder og 4) at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning.

Med disse forslag følger Kommissionen også op på Det Europæiske Råds konklusioner af 19. oktober 2017, hvori det blev understreget, at der er brug for et effektivt og retfærdigt skattesystem, der er egnet til den digitale tidsalder, og der blev set frem til passende forslag fra Kommissionen i starten af 2018.

Kommissionen noterer sig Folketingets betænkeligheder med hensyn til de forslåede direktivers forenelighed med nærhedsprincippet og navnlig dets synspunkt, at skattepolitik ligger uden for Den Europæiske Unions kompetenceområde.

Hertil har Kommissionen følgende bemærkninger.

*Erik Christensen
Formand for Europaudvalget Folketingets formand Christiansborg
Christianborg*

cc: Pia Kjærsgaard

1240 København

1240 København

Retsgrundlaget for forslaget om regler for en væsentlig digital tilstedeværelse er artikel 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Foranstaltningerne om indbyrdes tilnærmelse efter denne artikel skal ifølge samme artikel indvirke direkte på det indre markedes oprettelse eller funktion.

Et af de centrale aspekter af digitale virksomheder er, at de nemt kan udføre aktiviteter på afstand og er meget aktive i grænseoverskridende handel. De problemer, der følger af, at de aktuelle selskabsskatteregler ikke holder trit med de nye kendetegn ved den digitale sektor, er ikke specifikke for nogen bestemt medlemsstat, men udgør en fælles udfordring for Den Europæiske Union som helhed. Faktisk er disse problemer af international dimension, fordi de har rod i de internationale skatteregler og vedrører sager, hvor digitale aktiviteter udføres på tværs af landegrænserne.

Kommissionen er af den opfattelse, at der er behov for et fælles initiativ i hele det indre marked, så reglerne om væsentlig digital tilstedeværelse anvendes direkte og på harmoniseret vis i Unionen med henblik på at sikre lige vilkår for alle medlemsstater og retssikkerhed for skatteyderne. Hvis medlemsstaterne hver især ensidigt benytter forskellige tilgange, kan disse vise sig ineffektive og bidrage til fragmentering af det indre marked ved at skabe divergerende nationale politikker, forvridninger og skattemæssige hindringer for virksomheder i Den Europæiske Union. Hvis målet er at vedtage løsninger, der fungerer for det indre marked som helhed, går den eneste passende vej frem gennem koordinerede initiativer på EU-plan.

En indsats på europæisk plan vil være mere virkningsfuld og effektiv end forskellige nationale politikker, da den vil medføre færre omkostninger forbundet med overholdelse for de virksomheder, der er underlagt de nye regler. I stedet for at fragmentere markedet og tilføje nye grænseoverskridende skattemæssige hindringer til de aktuelle skattesystemer gennem ensidige foranstaltninger vil en samordnet europæisk indsats sikre, at problemet løses på en måde, der ikke er til skade for det indre marked og dets konkurrenceevne. En ukoordineret indsats rettet mod den digitale sektor vil undergrave det eksisterende arbejde på europæisk plan om de bredere selskabsskatteregler.

Hvad angår forslaget om et fælles system for en skat på digitale tjenester, er retsgrundlaget artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Denne bestemmelse gør det muligt for Rådet, der træffer afgørelse med enstemmighed efter en særlig lovgivningsprocedure og efter høring af Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, at vedtage bestemmelser om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning vedrørende andre indirekte skatter, i det omfang en sådan harmonisering er nødvendig for at sikre det indre markedes oprettelse og funktion og undgå konkurrenceforvridning.

En fælles og koordineret indsats på EU-plan for at ændre selskabsskattereglerne, så de også kommer til at dække virksomheders digitale aktiviteter, vil sandsynligvis tage tid. I mellemtiden kan medlemsstaterne indføre ensidige foranstaltninger til håndtering af udfordringerne forbundet med beskatning af den digitale økonomis virksomheder. Nogle af disse foranstaltninger, som kan være meget forskelligartede, eksisterer allerede eller er undervejs i medlemsstaterne. Som forklaret i konsekvensanalysen, der ledsager

forslaget, varierer de nationale erfaringer betydeligt, at uden en vis grad af samordning vil de forskellige berørte medlemsstater næppe følge en fælles tilgang. Ukoordinerede nationale tiltag skaber kompleksitet, bidrager til forvriddninger i det indre marked og øger risikoen for dobbeltbeskatning. Der er derfor brug for handling på europæisk plan for at mindske fragmenteringen af det indre marked og afbøde de konkurrenceforvriddninger inden for Unionen, som kan følge af sådanne forskellige ensidige tiltag på nationalt plan.

Desuden vil en europæisk løsning give merværdi sammenlignet med forskellige nationale politikker, fordi den mindsker omkostningerne forbundet med overholdelse for de virksomheder, der er underlagt de nye regler, og sender et stærkt signal til det internationale samfund om Den Europæiske Unions vilje til at handle for at sikre en fair beskatning af den digitale økonomi. Desuden vil fælles foreløbige foranstaltninger snarere end divergerende nationale foranstaltninger gøre det lettere at finde samlede løsninger i fremtiden.

På det grundlag finder Kommissionen, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Kommissionen noterer sig endvidere eksemplet i Folketingets udtalelse vedrørende den skat, der betales i Danmark af 25 store digitale virksomheder, som er et yderligere bevis på de aktuelle udfordringer, som medlemsstaterne står over for for at sikre fair beskatning i forbindelse med digitale aktiviteter.

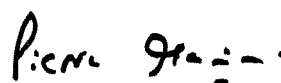
Som svar på bemærkningen i udtalelsen om, at de skatteindtægter, der følger af forslagene, ikke bør tilgodese Den Europæiske Unions budget, ønsker Kommissionen at henlede opmærksomheden på sine forslag af 2. maj 2018 til nye egne indtægter {COM(2018) 325 final}. Som forklaret i det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene {SWD(2018) 172 final} foretog Kommissionen en grundig analyse af forskellige nye egne indtægter, herunder den foreslåede skat på digitale tjenester. Skønt Kommissionen finder, at denne skat har potentielle fordele som en egen indtægt, blev den ikke bibeholdt af flere forskellige årsager.

Kommissionen håber, at ovenstående præciseringer besvarer de spørgsmål, Folketinget har rejst, og den ser frem til at fortsætte den politiske dialog.

Med venlig hilsen



Frans Timmermans
Førstenæstformand



Pierre Moscovici
Medlem af Kommissionen