EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 27.02.2019
C(2019) 906 final

Vážený pane předsedo,

Komise by Senátu ráda poděkovala za jeho stanoviska k návrhům týkajícím se

- *víceletého finančního rámce na období 2021–2027 (COM(2018) 321 a COM(2018) 322),*
- *systému vlastních zdrojů Evropské unie (COM(2018) 325, COM(2018) 326, COM(2018) 327 a COM(2018) 328), jakož i*
- *nařízení o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech (COM(2018) 324).*

Následující odpověď se týká všech tří stanovisek.

Víceletý finanční rámec na období 2021–2027

V období od 2. května do 14. června 2018 předložila Komise komplexní soubor opatření pro víceletý finanční rámec na období 2021–2027, včetně odvětvových legislativních návrhů týkajících se programů na podporu a provádění evropských politik. Cílem návrhů Komise je lépe sladit rozpočet Unie s prioritami Unie, přičemž je třeba se více zaměřit na oblasti, v nichž může mít rozpočet Evropské unie největší dopad, pokud jde o přidanou hodnotu, a na posílení účinnosti a účelnosti výdajů Evropské unie.

Při přípravě svých návrhů vycházela Komise z otevřené a inkluzivní diskuse, která byla zahájena v březnu 2017 bílou knihou o budoucnosti Evropy a v červnu 2017 diskusním dokumentem o budoucnosti financí EU.

Komise se domnívá, že její návrhy jsou pragmatické a realistické, přičemž jsou silně zaměřené na hlavní politické priority týkající se budoucnosti Evropy, na nichž se dohodli vedoucí představitelé v Bratislavě a v Římě. Jejich cílem je ukázat, jak může Evropská unie spravedlivým a vyváženým způsobem reagovat na stávající a nově se objevující výzvy, kombinovat další úsilí s nezbytnou rozpočtovou kázní a společně a s důvěrou postupovat při plnění našeho programu.

Jaroslav KUBERA
předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA
ČESKÁ REPUBLIKA

Komise v této souvislosti vítá podporu, kterou Senát vyjádřil řadě důležitých prvků obsažených v návrzích Komise, zejména pokud jde o zaměření na evropskou přidanou hodnotu, potřebu větší flexibility a zjednodušení v rámci řízení fondů Evropské unie, jakož i financování nových priorit, jako je výzkum a inovace.

Pokud jde o politiku soudržnosti, hlavním kritériem pro přidělování prostředků v rámci metody navržené Komisí zůstává i nadále relativní hrubý domácí produkt na obyvatele. Metoda přidělování má odrážet vývoj nerovností v průběhu posledních let a zahrnuje rovněž nová kritéria, aby bylo možné lépe posoudit socioekonomickou situaci v členských státech a směřovat zdroje do regionů, kde je podpora nejvíce zapotřebí. Zajišťuje spravedlivé zacházení pro všechny a představuje „záchrannou síť", která má zabránit příliš náhlým změnám přidělených prostředků členských států, z nichž Česká republika čerpá.

Komise bere na vědomí výhrady Senátu týkající se nižší míry spolufinancování ze strany Evropské unie, která byla v době hospodářské krize zvýšena s cílem zajistit kontinuitu investic v regionech silně zasažených krizí. Nyní se navrhuje snížení, aby se zohlednilo zlepšení rozpočtových podmínek v celé Evropské unii. Snížení by rovněž mělo přispět k tomu, aby příjemci měli větší nároky na „vlastnictví", a mělo by zachovat, nebo dokonce zvýšit celkový objem veřejných investic v klíčových odvětvích majících význam pro Evropskou unii. Přispívá rovněž k zajištění politiky soudržnosti Evropské unie pro ***všechny*** *regiony, a to i v období škrtů v rozpočtu Unie, k nimž dochází v důsledku brexitu.*

Komise by ráda zdůraznila, že ve vztahu k evropské veřejné správě zachovává její návrh ve srovnání s rokem 2020 stejné stropy správních nákladů v reálném vyjádření. Správa představuje v návrhu Komise méně než 7 % z celkového víceletého finančního rámce. Všechny instituce se sice budou neustále snažit dosáhnout co největších úspor na základě synergií a zvýšení efektivnosti a poskytovat daňovým poplatníkům Evropské unie hodnotu za peníze, je však důležité mít na paměti současné i budoucí úspory v důsledku velmi významné reformy zahájené v roce 2013, která v některých ohledech stále probíhá. V zájmu splnění základních funkcí Unie je vhodné a důležité zajistit zdroje pro účinnou a aktivní veřejnou službu, která bude schopna přilákat nadané lidi ze všech členských států, aby pracovali ve prospěch všech Evropanů.

<u>Systém vlastních zdrojů</u>

Cílem návrhu systému vlastních zdrojů Evropské unie je modernizovat a zjednodušit financování rozpočtu Unie. V návaznosti na doporučení skupiny na vysoké úrovni uvedené ve zprávě „Budoucí financování EU" Komise navrhuje zachovat vlastní zdroj z hrubého národního důchodu jako hlavní a regulační zdroj příjmů pro rozpočet Unie. Komise dále navrhuje zjednodušit stávající vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty a zavést soubor nových vlastních zdrojů, který je propojen s politickými prioritami Unie.

Navrhovaný soubor nových vlastních zdrojů zahrnuje:

- *20 % příjmů ze systému obchodování s emisemi. V zájmu zajištění spravedlnosti však budou dražby emisních povolenek rozdělených na účely solidarity, růstu a propojení do členských států s nízkými příjmy (jako je např. Česká republika) před vlastním zdrojem chráněny,*
- *3% paušální sazbu uplatněnou na nový společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob (která se začne postupně zavádět po přijetí nezbytných právních předpisů),*
- *příspěvek členských států vypočtený podle množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů v jednotlivých členských státech (0,80 eur/kg).*

Tyto nové vlastní zdroje budou představovat přibližně 12 % celkového rozpočtu Unie. Komise by ráda upozornila na to, že vlastní zdroje a jejich prováděcí pravidla mají vycházet ze stávajících politických rámců, aby se omezila administrativní zátěž spojená s jejich shromažďováním a dodržováním.

Komise bere plně na vědomí usnesení Senátu Parlamentu České republiky k těmto navrhovaným vlastním zdrojům a ke stávající právní struktuře systému. Komise doufá, že návrhy na nový vlastní zdroj související se společným konsolidovaným základem daně z příjmů právnických osob reagují na první bod usnesení Senátu, který zdůrazňuje výhody nadnárodních společností.

Celkově vzato bude nový systém vlastních zdrojů lépe sladěn s cíli politik Evropské unie a s hospodářskými výsledky a hospodářskými cykly členských států. To by mělo sloužit k posílení fiskální soudržnosti mezi úrovní Evropské unie a členskými státy.

<u>Právní stát v členských státech</u>

Komise by Senátu ráda poděkovala za to, že oceňuje snahu Komise o zavedení opatření na ochranu rozpočtu Unie a peněz daňových poplatníků v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech.

Je důležité připomenout, že Unie má k dispozici jiné nástroje, které jí umožňují přijímat opatření v případě všeobecných nedostatků z hlediska právního státu, i když tyto nedostatky přímo neohrožují finanční zájmy Unie; zejména postup stanovený v článku 7 Smlouvy o Evropské unii a řízení o nesplnění povinnosti. Právní předpisy Unie mohou nárok členských států na finanční prostředky Unie podmínit plněním určitých povinností. Porušení těchto povinností může mít finanční důsledky, které nepředstavují sankci. Tato podmíněnost neznamená obcházení postupu stanoveného ve Smlouvě, pokud oba postupy „jsou vzájemně nezávislé, neboť sledují různé cíle a řídí se různými pravidly", jak je uvedeno v judikatuře Soudního dvora Evropské unie. Tato judikatura je plně použitelná na vztah mezi navrhovaným nařízením a článkem 7 Smlouvy o Evropské unii. Předmětný návrh a článek 7 Smlouvy o Evropské unii se řídí rozdílnými pravidly a neexistuje mezi nimi žádný formální vztah.

Aby nedošlo k nenapravitelnému poškození finančních zájmů Evropské unie, mělo by být možné navrhovaná opatření urychleně přijmout. Aby se usnadnilo přijímání rozhodnutí, která jsou nezbytná pro ochranu finančních zájmů Unie, mělo by se hlasovat obrácenou kvalifikovanou většinou (15. bod odůvodnění).

Aby byl postup použit, nestačí, aby existoval všeobecný nedostatek týkající se právního státu. Ustanovení čl. 3 odst. 1 vyžaduje, aby všeobecný nedostatek ovlivňoval řádné finanční řízení nebo finanční zájmy Unie nebo aby hrozilo, že je ovlivní. To znamená, že pro zahájení řízení a přijetí konkrétních opatření je nutné skutečně doložit souvislost mezi všeobecnými nedostatky a ochranou rozpočtu Unie. Při uplatňování tohoto mechanismu bude vždy zapotřebí konkrétně posoudit situaci a předložit zjištění na základě argumentů a důkazů. Pro Komisi není nezbytné tyto požadavky na dokazování výslovně stanovit.

Komise doufá, že její návrhy poskytnou solidní základ pro nadcházející jednání, a těší se na konstruktivní a pozitivní diskusi s českou vládou a se Senátem ohledně příštího víceletého finančního rámce. Doufá rovněž, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na pokračování politického dialogu v budoucnu.

S úctou

Frans Timmermans
první místopředseda

Günther H. Oettinger
člen Komise