

European Commission

Consultation on the future "EU2020" Strategy

There is a need for a concentrated collective EU strategy for sustainable growth. Such a strategy sends important signals within the EU and to the rest of the world. We welcome that EU2020 will more emphatically than the Lisbon Strategy focus on the major, collective European challenges – competitiveness/attractiveness, energy/climate, demography/immigration and participation.

We concur with the three main priorities in the document – knowledge-based growth, social inclusion and green competitiveness. These coincide well with our standpoint on development and how we work with development issues today.

The role of regions and regional policy

Subsequently, our objections are not with what is said in the Commission document, but with what is not said succinctly enough: the role of the regions and regional policy in implementation. Demands on all decision-making levels are increasing alongside globalisation and economic integration. The current global crises emphasise the importance of good governance at all levels and collaboration based on trust and mutual dependency between different decision-making levels. The subsidiarity principle is the basis for the distribution of responsibility between levels in multilateral governance, which is briefly mentioned on pages 9 and 11 in the document. Region Västra Götaland wants to underscore the importance of this. From our perspective, the regional level has to a large extent an instrumental capacity to catalyse and arrange complex partnerships between private and public stakeholders in implementation. Regions are often the real workshop for implementing European and national policies. Therefore, it is absolutely central that all policy levels, including the regional, collaborate to realise the goals in EU2020.

Much of the efforts to create sustainable growth in Europe take place at local and regional levels through financing and decisions by local and regional authorities, which account for two-thirds of all public financing. Experience shows that the Member States in the EU who to a higher degree integrate local and regional levels in their growth policies are also those who

report the best results. No European development strategy will succeed without the active participation of these levels. The Commission has earlier pointed out that regions are dynamic motors in a knowledge economy and has expressed a will to work closely with Europe's regions in true partnership to create synergies between financing instruments on all levels. This is a task that is incredibly important in a EU2020 strategy in order to meet the massive societal challenges facing Europe. It is unfortunate that this has not been recognised and reflected in the document more succinctly.

The EU's regional policy must also in future function as an instrument for *all* regions. Each region – regardless of GDP level – has its problems and opportunities. European, national and regional strategies, all united, are the base for a strong regional implementation. Territorial EU programmes, in which regions actively participate in the task of setting priorities, are critical tools. EU's policy has added a strategic dimension in regional development projects intended to strengthen competitiveness and has fostered collaboration and the exchange of experiences between regions. The EU must continue to be responsible for the strategic and political coordination of initiatives for regional development. These initiatives demand continued collective EU financing. There is a distinct European added value for such initiatives; these enhance the European community and cohesion which is the basis for European collaboration. EU's cohesion policy is the only policy area in the EU in which local, regional and national levels are responsible for implementation.

Some practical examples

Region Västra Götaland has had a mandate to work with development issues for ten years. Through a few examples from our own projects, we want to demonstrate how regionally financed and decreed development efforts, with support from European programmes, contribute to that which EU2020 wants to achieve:

- A long-term regional development vision and applied growth programmes, prepared in broad regional partnership, lays the foundation for priorities and creates the conditions for the power to grow and transformation in the long term.
- Regionally financed and prioritised ventures to stimulate sustainable growth (in our region about SEK 400 million per year) are co-financed by EU programmes and other stakeholders - at least twice, sometimes thrice the amount - and therefore constitute extremely forceful measures. One current example is the InMotion programme (SEK 150 million), a concerted programme for the environment, energy and sustainable transport solutions that contribute to the development of products and services to promote the adaptation of the automotive and transport industry and further development in the areas of energy and environmental technology.
- The regional growth programmed contains an innovation strategy built on three pillars: entrepreneurship, innovative small and mid-sized enterprises and research-driven clusters. It emphasises the "knowledge triangle", the correlation between education, research and innovation. The strategy is implemented primarily through a regional network of platforms, creative environments where innovation, new technologies and business development is

established in cooperation between small and mid-sized enterprises, universities, research institutes and public organisations.

- Region Västra Götaland recently started the Gothia Forum which will become a venue and resource for all who work with clinical medical research in Västra Götaland through cooperation with the pharmaceutical industry, universities and colleges. The goal is to make Västra Götaland the most attractive region for high-quality clinical research in Europe.
- Region Västra Götaland has a responsibility to coordinate the investment process for the transport infrastructure. We have, together with other stakeholders, agreed on the West Swedish infrastructure package, a SEK 30 billion venture, to create long-term conditions conducive to development for all of Västra Götaland. Financing is built on 50% government funds and 50% local and regional financing in the form of congestion tax, development revenue, and local and regional subsidies.
- Region Västra Götaland supports testing and demo sites for the car industry, such as Test Site Sweden.
- Region Västra Götaland has carried out successful ventures in the fields of sustainable design, energy efficient construction, biogas from agricultural waste and waste water as vehicle fuel. The region's role is to involve and coordinate all relevant stakeholders in a long chain comprising research, commerce and trade and consumers.
- With backing from the EU's regional fund, the region has also received co-financing for advanced incubator projects including the commercialisation of research, the venture capital organisation Almi Invest AB with its regional venture capital funds, seed financing which offers several types of business support, innovative business development programmes such as Industrial Dynamics which received the AER Innovation Award 2009, Mare Novum and Marine-technical Forum, two large projects with clear Triple Helix connections in marine and maritime organisations, the Dryport project for sustainable transport solutions, and Build with CaRe, a North Sea project for energy efficient building design.
- Through the Social Fund, we have been able to invest in competence development initiatives in the automotive cluster (SEK 150 million), lobbying activities in the education system aimed at introducing an entrepreneurial approach to teaching on all levels, from pre-school to college and universities, measures to counter unemployment among young people, and growth-focused integration projects in vulnerable urban neighbourhoods.

Culture and health as drivers for development

We also want to particularly promote two sectors that have a prominent position in our own development vision and which should be more clearly recognised in a European development strategy, namely culture and health services. Both sectors are important to the well-being of the individual, but also have implications in terms of knowledge-based growth and social inclusion. Culture contributes significantly to the creative and innovative social climate that Europe needs. At the same time, it is an important part of the experience industry, a sector in which increasingly more people work. Healthcare and medical services is a knowledge-based sector with strong

growth potential. It is a sector that enjoys a high, growing demand all over the world and one in which Europe can play a leading role. A healthy population is also a fundamental prerequisite for economic growth, particularly given Europe's demographic trend of an ageing population. Good access to culture and healthcare for all residents should be an obvious part of a European strategy to reduce social gaps and cultivate growth.

Large cities play an important role as the motor in growth efforts. The question of how to develop attractive, sustainable urban regions should be given a prominent position in a strategy.

Concluding remarks

We need clear priorities for a successful implementation. The most important means of governance of the old Lisbon Strategy were guidelines for within which policy areas and in which direction countries should take action. The concept was good but failed because the 25 guidelines contained about 200 often relatively general recommendations. This is the challenge for tomorrow's strategy - to dare to prioritise among all the alternative guidelines and measures.

The Commission document in conclusion identifies important priorities. The final document should also emphasise that when implementing EU2020, the EU and the Member States must collaborate closely and confidently with the sub-national level. Europe's regions must have mandates and financial funds, including structural fund financing, in order to contribute to the success of the strategy. We are pleased to be of service and to share our excellent experiences of regional development projects and using structural funds to realise regional development goals.

Roland Andersson
President of the Regional Executive Board

Bilagor

Expedieras till

Internationell samordning

Referens

Magnus Engelbrektsson

Datum

2009-12-21

Diarienummer

RSK 1185-2009

Europeiska Kommissionen

Samråd om framtidsstrategin "EU2020"

En koncentrerad gemensam EU-strategi för hållbar tillväxt behövs. Den ger viktiga signaler inom EU och till omvärlden. Vi välkomnar att EU2020 på ett tydligare sätt än Lissabonstrategin fokuserar på de stora och gemensamma europeiska utmaningarna – konkurrenskraft/attraktivitet, energi/klimat, demografi/immigration och delaktighet.

Vi instämmer i de tre huvudprioriteringarna i dokumentet – kunskapsbaserad tillväxt, social inklusion och grön konkurrenskraft. De stämmer väl med vår syn på utveckling och hur vi själva i dag arbetar med utvecklingsfrågor.

Regionernas och regionalpolitikens roll

Våra invändningar gäller alltså inte vad som sägs i samrådsdokumentet, men däremot vad som inte sägs tillräckligt tydligt: regionernas och regionalpolitikens roll i genomförandet. I takt med globalisering och ekonomisk integration ökar kraven på alla beslutsnivåer. Nuvarande globala kriser understryker vikten av god styrning på alla nivåer och en samverkan som bygger på förtroende och ömsesidigt beroende mellan olika beslutsnivåer. Subsidiaritetsprincipen är grunden för ansvarsfördelningen mellan nivåerna i flernivåstyret. Detta nämns helt kort på sidorna 9 och 11 i dokumentet. Västra Götalandsregionen vill understryka vikten av detta. Ur vårt perspektiv har den regionala nivån i stor uträkning en instrumentell kapacitet att just katalysera och arrangera komplexa partnerskap mellan privata och offentliga aktörer i genomförande. Regionerna är ofta den reella verkstaden för genomförande av europeisk och nationell politik. Därför blir det helt centralt att alla policynivåer, inkl den regionala, samverkar för att nå målen i EU2020.

Mycket av arbetet för att skapa hållbar tillväxt i Europa sker på lokal och regional nivå, genom finansiering och beslut av lokala och regionala myndigheter. Dessa svarar för två tredjedelar av all offentlig finansiering. Erfarenheten visar att de medlemsländer i EU som i högre grad integrerar den lokala och regionala nivån i sin tillväxtpolitik också är de som uppvisar bättre resultat. Utan dessa nivåers aktiva deltagande kommer ingen europeisk utvecklingsstrategi att lyckas. Kommissionen har tidigare påpekat

att regioner är dynamiska motorer i en kunskapsekonomi och har uttryckt vilja att arbeta nära Europas regioner i verkliga partnerskap för att skapa synergier mellan finansieringsinstrument på alla nivåer. Det är ett arbete som är oerhört betydelsefullt i en EU2020-strategi för att möta de stora samhällsutmaningar Europa står inför. Det är beklagligt att detta inte på ett tydligare sätt erkänns och återspeglas i dokumentet.

EU:s regionalpolitik måste även fortsättningsvis vara ett instrument för *alla* regioner. Varje region – oavsett BNP-nivå – har sina problem och möjligheter. Europeiska, nationella och regionala strategier, alla sammankopplade, utgör basen för ett starkt regionalt genomförande. De territoriella EU-programmen, med regioner som aktiva deltagare i prioriteringsarbetet, utgör viktiga verktyg. EU:s politik har bidragit med en strategisk dimension i det regionala utvecklingsarbetet med syfte att stärka konkurrenskraften samt främjat samarbete och erfarenhetsutbyte mellan regioner. EU måste fortsatt ha ett ansvar för strategisk och politisk samordning av insatser för regional utveckling. Dessa insatser kräver en fortsatt gemensam EU-finansiering. Det finns ett tydligt europeiskt mervärde för sådana insatser, det stärker den europeiska gemenskapen och sammanhållningen som är grunden för det europeiska samarbetet. EU:s sammanhållningspolitik är det enda policyområdet inom EU där den lokala, regionala och nationella nivån har ansvar för genomförandet.

Några praktiska exempel

Västra Götalandsregionen har sedan tio år ett mandat att arbeta med utvecklingsfrågor. Genom några exempel från vårt eget arbete vill vi visa hur ett regionalt finansierat och beslutat utvecklingsarbete, med stöd från europeiska program, bidrar till det som EU2020 vill uppnå:

- En långsiktig regional utvecklingsvision och tillämpade tillväxtprogram, utarbetade i brett regionalt partnerskap, lägger grunden för prioriteringar och skapar förutsättningar för långsiktig växtkraft och omställning.
- Regionalt finansierade och prioriterade satsningar för att stimulera hållbar tillväxt (i vår region ungefär 400 miljoner kronor per år) medfinansieras av EU-program och andra aktörer minst dubbelt ibland tredubbelt och innebär därmed mycket kraftfulla åtgärder. Ett aktuellt exempel är programmet InMotion (150 miljoner kronor), en kraftsamling på miljö, energi och hållbara transportlösningar som bidrar till produkt- och tjänsteutveckling för en omställning av fordons- och transportindustrin och vidareutveckling inom energi- och miljöteknikområdet.
- Det regionala tillväxtprogrammet innehåller en innovationsstrategi byggd på tre pelare: entreprenörskap, innovativa små och medelstora företag och forskningsdrivna kluster. Det betonar ”kunskapstriangeln”, samspelet mellan utbildning, forskning och innovation. Strategin genomförs primärt genom ett regionalt nätverk av plattformar, kreativa miljöer där innovation, nya teknologier och affärsutveckling byggs i samverkan mellan små och stora företag, universitet, forskningsinstitut och offentliga organisationer.
- Västra Götalandsregionen har nyligen startat Gothia Forum som genom samarbete med läkemedelsindustrin, universitet och högskolor skall bli en mötesplats och resurs för alla som arbetar med

klinisk medicinsk forskning i Västra Götaland. Målet är att göra Västra Götaland till den mest attraktiva regionen för högkvalitativ klinisk forskning i Europa.

- Västra Götalandsregionen har ett ansvar för att hålla samman investeringsprocessen för transportinfrastrukturen. Där har vi, i samverkan med andra aktörer, kommit överens om det så kallade Västsvenska infrastrukturpaketet, en satsning på 30 miljarder kronor, för att skapa långsiktiga utvecklingsförutsättningar för hela Västra Götaland. Finansieringen bygger på hälften statliga medel och hälften lokal och regional finansiering i form av trängselskatt, exploateringsintäkter och lokala och regionala bidrag.
- Västra Götalandsregionen stöttar test- och demomiljöer för bilindustrin, t ex Test Site Sweden.
- Västra Götalandsregionen har genomfört lyckade insatser på områdena hållbar design, energieffektivt byggande, samt biogas från jordbruksavfall och avloppsvatten som fordonsbränsle. Regionens roll är att engagera och samordna alla relevanta aktörer i en lång kedja av forskning, näringsliv och konsumenter.
- Med hjälp av EU:s regionalfond har regionen också bland annat fått medfinansiering för utvecklad inkubatorsverksamhet, inklusive kommersialisering av forskning; riskkapitalbolaget Almi Invest AB med sina regionala riskkapitalfonder, såddfinansiering med flera möjligheter till företagsstöd; innovativa program för företagsutveckling, exempelvis Industriell Dynamik som belönats med AER Innovation Award 2009; Mare Novum och Marintekniskt Forum, två stora projekt med tydlig Triple-helix-koppling inom marin och maritim verksamhet; Dryport-projektet för hållbara transportlösningar; Build with CaRe, ett Nordsjö-projekt för energieffektivt byggande.
- Genom socialfonden har vi kunnat investera i kompetensutvecklingsinsatser inom fordonsklustret (150 miljoner kronor); attitydpåverkande insatser inom utbildningssystemet i syfte att tillföra ett entreprenöriellt förhållningssätt i undervisningen på alla nivåer från förskola till akademi; åtgärder för att motverka ungdomsarbetslöshet; integrationsinsatser med tillväxtfokus framför allt i utsatta stadsdelar i storstäder.

Kultur och hälsa som utvecklingsfaktorer

Vi vill också särskilt framhålla två sektorer som har en framträdande plats i vår egen utvecklingsvision och som bör uppmärksammas tydligare i en europeisk utvecklingsstrategi – kultur och hälsa. Båda dessa sektorer är viktiga för individens välbefinnande, men har också implikationer både för kunskapsbaserad tillväxt och för social inklusion. Kultur bidrar starkt till det kreativa och innovativa samhällsklimat som Europa behöver. Det är samtidigt en viktig del av upplevelsenäringen och en sektor där alltfler arbetar. Hälso- och sjukvård är en kunskapsbaserad sektor med stark tillväxtpotential. Det är en sektor med hög och växande efterfrågan över hela världen och en sektor där Europa har möjlighet att spela en ledande roll. En frisk befolkning är också en grundläggande förutsättning för ekonomisk utveckling, inte minst viktigt med tanke på Europas demografiska utveckling med en åldrande befolkning. God tillgång till

kultur och hälsa för alla invånare bör vara självklara delar i en europeisk strategi för att minska sociala klyftor och skapa tillväxt.

Stora städer har en viktig roll som motor i tillväxtarbetet. Frågan om hur attraktiva hållbara stadsregioner utvecklas bör ha en framträdande plats i en strategi.

Avslutande kommentarer

Tydliga prioriteringar behövs för ett lyckat genomförande. Riktlinjer för inom vilka politikområden och i vilken riktning länderna bör göra åtgärder har varit det viktigaste styrmedlet för den gamla Lissabonstrategin. Tanken var god men föll på att de 25 riktlinjerna totalt innehöll ca 200 ofta relativt allmänna rekommendationer. Här ligger utmaningen för framtidens strategi – att våga prioritera bland alla möjliga riktlinjer och åtgärder.

Sammanfattningsvis pekar samrådsdokumentet ut viktiga prioriteringar. Det slutliga dokumentet bör även poängtera att EU och medlemsstaterna i genomförandet av EU2020 måste samarbeta nära och förtroendefullt med den subnationella nivån. Europas regioner måste ha mandat och finansiella medel, inklusive strukturfondsmedel, för att kunna bidra till strategins framgång. Vi står gärna till förfogande och delar med oss av goda erfarenheter av regionalt utvecklingsarbete och hur strukturfonderna kan användas för att nå regionala utvecklingsmål.

Roland Andersson
Regionstyrelsens ordförande

Bilagor

Expedieras till