



RED ARAGONESA DE ENTIDADES SOCIALES PARA LA INCLUSIÓN

**RESPUESTA DE RED ARAGONESA DE ENTIDADES SOCIALES PARA
LA INCLUSION
A LA CONSULTA SOBRE LA FUTURA ESTRATEGIA “UE 2020”**

**PROPUESTAS DE LA RED ARAGONESA DE ENTIDADES SOCIALES PARA
LA INCLUSIÓN PARA UNA VISION DE UNA EU SOCIAL Y SOSTENIBLE:
LA DIMENSIÓN SOCIAL EN EL CENTRO DE LA UE2020**

- **Identificar la pobreza, la exclusión social y la creciente desigualdad como un reto clave para la estrategia de la UE 2020:** los retos sociales a largo plazo deben incluir la erradicación de la pobreza y la exclusión social y promover las sociedades más justas, más equitativas mediante la reducción de las desigualdades. Las soluciones deben ser ofrecidas con el fin de abordar las causas estructurales de la pobreza basada en la desigualdad – apoyando a los sistemas más redistributivos y cerrando la brecha de generación de ingresos, así como apoyando a los enfoques integrados de Inclusión Activa.
- **Establecer las prioridades sociales, los objetivos de reducción de la pobreza y de la desigualdad y nuevos indicadores para el progreso:** El documento pone de relieve la principal prioridad como establecer una "economía del mercado social sostenible". Esto no responde a las conclusiones sucesivas del Consejo de poner la economía al servicio de la cohesión social. Uno de los objetivos principales debería ser la cohesión social, que refleja los objetivos del método abierto de coordinación social y el compromiso de erradicar la pobreza y la exclusión social, utilizando la economía como una herramienta. Esto significa establecer objetivos claros para reducir la pobreza, la exclusión social y la desigualdad, incluyendo la de los niños y de las personas mayores, e implementar el compromiso del PE para eliminar el problema de los sin techo hasta el 2015, además de los objetivos de la economía, del empleo y de las metas ambientales. Estas prioridades tienen que reflejarse en los nuevos indicadores de las estrategias de la UE para medir el éxito - La UE debe ir más allá del PIB como medida principal de progreso y comprometerse para establecer un índice múltiple, incluyendo el riesgo de nivel de pobreza y la brecha de la desigualdad.
- **Promover empleos de calidad, la Inclusión Activa y la Economía Social para apoyar la inclusión:** El documento destaca acertadamente el problema de los puestos de trabajo destruidos, con la gente "caída del



sistema" y ser excluidos. Defender el empleo no debe significar poner en peligro la seguridad del empleo y la calidad del trabajo. Con el 8% que ya sufre de pobreza en el trabajo, el objetivo debe ser invertir en puestos de trabajo sostenibles, ofrecer empleos de calidad, con salarios dignos que respondan a las nuevas necesidades sociales y ambientales. Los que ya están fuera del mercado de trabajo no debe olvidarse. EU 2020 debe proporcionar enfoques integrados de inclusión activa, que garanticen una renta mínima adecuada, vías de apoyo al trabajo de calidad y acceso a servicios de calidad, así como garantizar que la flexiguridad y la inclusión activa se desarrollen como estrategias integradas que den prioridad a las medidas para reducir la precariedad y la inseguridad. El papel de la economía social es clave dentro de las nuevas herramientas para promover la inclusión a través del empleo, en particular en la creación de puestos de trabajo inclusivo, en nuevos servicios de calidad de interés general (como por ejemplo, la vivienda social y la eficiencia energética, cuidado de la salud preventiva y cuidado de niños), y a través de empresas de integración del trabajo social.

- **Capacitar a las personas para una sociedad inclusiva debe ser más que proporcionar habilidades de trabajo:** El programa de desarrollo de competencias es importante, pero deben llegar a las personas con ingresos más bajos, y no centrarse en un estrecho enfoque de competencias laborales, vinculados a las demandas de un mercado laboral transitorio. Una visión EU2020 debería hacer hincapié en una educación integral y en la formación / aprendizaje permanente, así como en una visión de una nueva estrategia 2020 que ayude a crear capacidades para la sociedad que queremos alcanzar, es decir, apoyar el desarrollo de las capacidades de las personas para que éstas alcancen su máximo potencial en empleos de calidad, con sus familias y en la comunidad, y sobre la base de los compromisos de solidaridad y justicia social. Construir una sociedad inclusiva también depende no sólo de los esfuerzos de los individuos, sino de los compromisos de la sociedad y el Estado para defender el derecho de todas las personas a la igualdad en el acceso a los recursos y servicios. Una prioridad clave debe ser la de realizar esfuerzos pro-activos para la aplicación de los requisitos contra la discriminación y la de garantizar la igualdad de acceso a puestos de trabajo, recursos y servicios.
- **Dar un nuevo papel a la Unión Europea que garantice los derechos sociales y las normas sociales:** Si EU2020 se tomara en serio la promoción de la cohesión social, debería confirmar su compromiso con un enfoque basado en los derechos. La aplicación de la Carta de Derechos Fundamentales en todas las áreas de las políticas debería ser tenida en cuenta como un tema transversal en todos los ámbitos de la política y realizar un seguimiento activo de la misma. El último Eurobarómetro (71/2009) confirmó que el 64% de los ciudadanos/as de la UE quieren que



la UE desempeñe un papel más importante en la defensa de los derechos sociales. La visión de la UE debe estar dirigida a cumplir estas expectativas. Aunque el nuevo Comisionado desempeñará un papel fundamental, la promoción de los derechos dependerá de la aplicación eficaz de la evaluación del impacto social en todos los ámbitos de la política, así como de dotar de nuevos instrumentos a la UE para defender y promover los estándares sociales de alto nivel. Un punto clave de partida podría ser la elaboración de una directiva marco sobre los ingresos mínimos suficientes como respuesta a la Recomendación 92 del Consejo y a la Recomendación de Inclusión Activa de 2008.

- **Garantizar una mayor vinculación entre las políticas contra la discriminación y las políticas para combatir la pobreza y la exclusión social:** Existe una relación clara entre la discriminación y la pobreza. Esto cubre todos los motivos de discriminación, e incluye la realidad de que las mujeres son más afectadas por la pobreza que los hombres. La crisis actual ha puesto de manifiesto la especial vulnerabilidad de los migrantes y, en particular, de los migrantes indocumentados. Las minorías étnicas tienen una cantidad desproporcionada de carga de pobreza, que alcanza niveles extremos en la gran mayoría de los miembros de la comunidad Traveller y de la Romaní. Por lo tanto, debemos reforzar la legislación contra la discriminación. Las políticas y acciones para combatir la pobreza y la exclusión social deben atender a las realidades específicas de los grupos que sufren discriminación, así como abordar las dimensiones de género en las realidades de la pobreza y la exclusión social.
- **Poner restricciones al sector de la banca y a la especulación financiera;** Es necesario defender los servicios públicos y de forma adecuada los sistemas de ingresos mínimos: La crisis financiera y económica provocada por la mala gestión de la banca privada y la desregulación, y no el despilfarro del sector público ha obligado a la expansión de los públicos déficit. La eficacia de los sistemas de protección social de la UE es una de las principales razones de que el impacto de la crisis no ha sido peor. Hacer frente a las limitaciones derivadas de los déficits públicos deben centrarse en conseguir la banca y los sectores asociados a reembolsar sus deudas y aumentar los ingresos a través de la lucha contra la evasión y evitación a fin de salvaguardar los servicios públicos esenciales y los sistemas de protección social. Una normativa eficaz para evitar los riesgos futuros similares también es necesario. A pesar de las limitaciones del sector público de la importancia de la protección y el establecimiento de adecuados sistemas de ingresos mínimos, capaz de permitir a las personas vivir una vida digna, debe ser reconocido como una forma clave para hacer frente a la crisis actual y garantizar un nivel de estabilidad en circunstancias económicas difíciles.



- **Mejorar la gobernanza y la participación - la colaboración con las ONG y personas en la pobreza:** El documento de consulta pone de relieve la importancia de la colaboración en la nueva estrategia, haciendo hincapié en el papel de los parlamentos nacionales y europeo, así como de la sociedad civil y los interlocutores sociales. El método abierto de coordinación social a nivel de la UE y en un número de Estados miembros constituye una buena práctica vital, en el desarrollo constructivo de diálogo permanente con las ONG y las personas en situación de pobreza. Esto tiene que ser construido por el intercambio de prácticas y el desarrollo de directrices comunes, puntos de referencia e indicadores para la participación y la gobernanza en todos los campos de la formulación de políticas. Sin embargo, las organizaciones no gubernamentales y personas en la pobreza sólo será capaz de desempeñar su papel tanto en la prestación de servicios y socios en los procesos de gobernabilidad, si reciben una financiación adecuada. Fondos Estructurales deben contribuir más al objetivo de inclusión social promovida por el Informe del Barça., La inclusión especialmente activa y orientar mejor a aquellos que están más alejadas del mercado laboral en lugar de todo el mantenimiento de puestos de trabajo existentes. Las medidas específicas deben tomarse para eliminar los obstáculos para acceder a los Fondos Estructurales para las organizaciones no gubernamentales de raíz de hierba, a través de asistencia técnica y los sistemas de subvención global, así como el apoyo a nuevos programas comunitarios a través de PROGRESS, que facilitan el aprendizaje mutuo en la práctica de la pobreza a nivel de base.
- **Establecer nuevos objetivos comunes, con un papel clave para el fortalecimiento de MAC social:** Necesitamos una arquitectura social y sostenible y nuevas directrices integradas para ofrecer la nueva estrategia en forma coordinada, con un vínculo explícito con la UE y los parlamentos nacionales. Esto tiene que ser con los objetivos principales para lograr la cohesión social, la erradicación de la pobreza y la exclusión y la reducción de la desigualdad. Esto debe ser entregado a través de 4 pilares iguales: económico, laboral, social (el método abierto de coordinación social) y ambientales. El método abierto de coordinación social debe mantenerse y reforzarse mediante una mayor aplicación del acuerdo impulsado por la Unión Europea. El método abierto de coordinación social debe vincularse más claramente a los Parlamentos nacionales y a los ciclos de las políticas nacionales. Es también necesaria una mayor dedicación a la participación estructurada de los actores nacionales a través de revitalización de los planes de acción nacionales. A través del Método Abierto de Coordinación deben desarrollarse aprendizajes mutuos más eficaces, una buena recopilación de datos y un análisis más eficaz de la formulación de políticas.



PROPUESTAS ANTE LA CRISIS

El debate sobre las respuestas a corto plazo a la crisis es vital, pero no deben condicionar la estrategia europea a largo plazo. El documento de trabajo de la Comisión se centra en conseguir “una salida satisfactoria a la crisis y...diseñar la próxima generación de políticas públicas”. Sin embargo, no se ha realizado un análisis completo del impacto social de la crisis sobre la pobreza. Sin esto, el paso de las medidas de recuperación a estrategias de salida corren el riesgo de aumentar la pobreza y las desigualdades.

Propuestas

- Mantener un debate urgente en el Consejo, analizando el impacto social de la crisis y los paquetes de recuperación de manera global. Esto debería ir precedido de un debate que incluyera grupos importantes del Consejo (incluyendo el EPSCO) y un debate más amplio de los grupos de interés, incluyendo ONG y personas en situación de pobreza.
- Comenzar una acción urgente para reforzar los sistemas de protección social como estabilizadores automáticos y parte del refuerzo a las rentas mínimas adecuadas – en línea con la Recomendación N°92 del Consejo sobre recursos mínimos y la Recomendación sobre Inclusión Activa de 2008, como elementos clave para prevenir el aumento de la pobreza y contribuir a la recuperación económica.
- Garantizar que las estrategias de salida mantienen las inversiones públicas e invierten en nuevos empleos sociales, así como en empleos “verdes”, acordarse de aquellos que están al margen del mercado laboral y abordar el acceso al mercado laboral a través de estrategias de Inclusión Activa.
- Insistir en que los pobres no deben pagar la crisis. Considerar primero medidas progresivas para restaurar los déficits a través de la lucha contra la evasión fiscal, impuestos progresivos que promuevan una mejor redistribución, y asegurar que la reducción de gastos no afecta en primer lugar a la reducción de los servicios públicos, los cuales son esenciales para la cohesión social.



PROPUESTAS AL PROCESO DE CONSULTA

Desde nuestro punto de vista, el proceso de consulta propuesto en el documento de trabajo de la Comisión es profundamente decepcionante, y nos da poca seguridad sobre que la UE esté comprometida para una mejor gobernanza y una estrategia UE post 2010 más social. El proceso de consulta es claramente inadecuado para asegurar el significativo compromiso e influencia sobre la propuesta final y resultado de los políticos o agentes sociales a nivel europeo y nacional:

- La publicación del 24 de noviembre al 15 de enero apenas cumple los requisitos mínimos sobre la consulta.
- Más importante, la fecha propuesta para la publicación de la Comisión de Comunicación en febrero no permitirá la consideración necesaria para ser tomada como propuestas hechas desde los agentes sociales – incluyendo ONGs y sector social.
- El calendario es insuficiente para permitir que el Parlamento Europeo desarrolle una respuesta a tener en cuenta, a pesar de las reclamaciones en el documento para promover esta nueva "asociación" (*"el deseo que el Parlamento Europeo juegue un papel significativamente mayor y se anime a expresar opiniones antes del Consejo de Primavera"*).
- Los nuevos Comisarios no serán capaces de formar y proponer una aportación significativa.
- Esto representa una oportunidad perdida para contactar activamente con los agentes sociales nacionales y europeos, construyendo una imprescindible posesión para la nueva estrategia.

Propuestas

Retrasar el acuerdo sobre la EU2020, desarrollando un completo proceso de agentes sociales incluyendo organizaciones no gubernamentales y personas que experimentan pobreza, implicando en el debate a los Parlamentos europeos y Nacionales y Mesas Redondas de Agentes Sociales en la Unión Europea y el nivel nacional.