

Europa-Kommissionen
EU2020@ec.europa.eu

Høring vedr. Kommissionens arbejdsdokument ”høring om fremtidens ”EU 2020”-strategi

Kommunernes Landsforening (KL) fremsender hermed sine synspunkter til Kommissionens arbejdsdokument omkring fremtidens EU 2020-strategi.

Generelle kommentarer

Overordnet er det KL's opfattelse, at Kommissionens udkast til 2020-strategien er et godt udgangspunkt for det videre arbejde. KL hilser velkommen, at der lægges op til 5-årige perioder, hvor der opstilles de samme nationale mål for det enkelte medlemsstats bidrag til opfyldelse af strategien. KL støtter multi-level governance og peger i den forbindelse på vigtigheden af, at det regionale og lokale niveau inddrages i dette begreb.

KL vil dog gøre opmærksom på, at Kommissionen ikke forholder sig til, hvordan det lokale og regionale niveau skal inddrages i opfyldelse af 2020-strategien. Dette finder KL er uhensigtsmæssigt. Erfaringerne med Lissabonstrategien viser netop, at det er afgørende at inddrage det lokale og regionale niveau, hvis målsætningerne om, at EU udvikler sig til en mere konkurrencedygtig, vidensbaseret og grøn økonomi skal realiseres.

KL mener derfor, at der i den kommende 2020-strategi bør lægges meget mere vægt på involvering af de lokale myndigheder, hvilket er en afgørende nødvendighed for at skabe ejerskab til strategien. Derfor bør, der beskrives en proces, der sikrer, at lokale og regionale myndigheder involveres i den nationale proces med opstilling af mål/benchmarks, evt. i form af partnerskabsaftaler med regeringen.

KL vil i den forbindelse nævne, at Lissabontraktaten har udvidet subsidiaritetsprincippet til også at gælde for det lokale og regionale niveau – og at Kommissionen således bør indtænke kommuner og regioner i 2020-strategien på en langt mere konkret måde end det har været tilfældet i den tidligere Lissabon-strategi.

KL støtter overordnet set Kommissionens prioriterede mål for 2020-strategien;

Den 14. januar 2010

Jnr 06.04.06 P70
Sagsid 000212014

Ref ASF
asf@kl.dk
Dir 3370 3477

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/7

- 1) Værdiskabelse gennem vidensbaseret vækst
- 2) Bedre jobmuligheder og plads til alle i samfundet
- 3) Skabelse af konkurrencedygtig, sammenkoblet og grønnere økonomi.

KL vil i det følgende komme med sine mere specifikke kommentarer til de enkelte prioriterede mål.

1) *Værdiskabelse gennem vidensbaseret vækst*

På **uddannelsesområdet** spiller kommunerne en helt central rolle i Danmark.

KL støtter Kommissionens store fokus på uddannelse som et centralt middel til at skabe en vidensbaseret økonomi samt mere vækst og beskæftigelse i EU.

KL savner, at der i højere grad fokuseres på, hvordan den demografiske udvikling vil påvirke EU de kommende 10 år - særligt i forhold til sundhedsvæsenet, uddannelsesområdet samt pleje og omsorg af den aldrende befolkning. Dette vil skabe et behov for uddannet personale, når store årgange går på pension og kræve nytænkning og udvikling i, hvordan de offentlige myndigheder kan levere serviceydelser.

I papiret s. 6 afsnit 2 omtales et forslag/overvejelser om at ”støtte disse overgange”. KL vil advare mod ordninger som fx uddannelsesorlov, som i Danmark blev indført for år tilbage under en tidligere lavkonjunktur (og siden afskaffet). Sådanne ordninger gør, at man trækker personer ud af arbejdsstyrken, og det har man – på trods af krisen – ikke behov for. KL går ind for en løbende kompetenceudvikling af medarbejderne men det skal ske i samspil med varetagelse af jobbet

Derfor savner KL, at 2020-strategien – trods den nuværende økonomiske krise - har et tydeligere fokus på den langsigtede fælleseuropæiske demografiske udfordring. Hvis strategien skal kunne holde i 10 år er man nødt til at adressere dette problem.

KL finder, at Kommissionens papir ift. uddannelsesområder er for overordnet til, at man kan se, hvad strategien kommer til at betyde for kommunerne – dvs. med de mål og bindinger, der bliver sat. KL går dog ud fra, at man som tidligere vil anvende den åbne koordinationsmetode til at styre efter.

KL synes, at Kommissionens papir går i den rigtige retning med sit store fokus på uddannelsesområdet. KL og kommunerne i Danmark arbejder også i den samme retning med folkeskolen både mht. innovation og at sikre,

at de unge får gode skolefærdigheder. KL er enig med Kommissionen i, at det er vigtigt, at der hurtigt tages fat om problemerne med ringe færdigheder – særligt læsning og regning.

KL peger dog på et bredt faglighedsbegreb forstået på den måde, at eleverne ud over de traditionelle fag skal have udviklet deres kompetencer inden for kreativitet, innovation, samarbejde og problemløsning. KL har sammen med 34 danske kommuner haft et stort og forpligtende projekt kaldet ”Partnerskab om folkeskolen”. Her har alle centrale aktører i kommunerne (politikere, forældre, lærere, forvaltning, skoleledere og elever) drøftet, hvordan morgendagens folkeskole kunne se ud.

Deltagerne er blevet enige om, at eleverne skal have et godt fagligt udbytte af undervisningen. Men man er også enige om, at karakterisere nytænkningen i en folkeskole, der rækker ind i fremtiden, med ordene kreativitet, innovation, problemløsning og samarbejdsevne. I fremtidens folkeskole vil kommunerne udvikle elever, der er stærke i de grundlæggende traditionelle færdigheder, men vil også klæde dem på til at tænke innovativt, indgå i sociale relationer og skabe kreative løsninger sammen. Fordi samfundet har brug for begge dele.

I Danmark ligger ansvaret for at udmønte den lovgivning, der vedtages af regering og Folketing, i kommunerne. Som skoleejere er det et kommunalpolitisk ansvar at styre folkeskolen.

KL har desuden haft et godt (og innovativt) samarbejde med skolens andre parter (Danmarks Lærerforening mv) og en række forskere om, hvordan vi kan gøre undervisningen endnu bedre, så langt flere end i dag forlader skolen med kompetencer til at gennemføre en ungdomsuddannelse. Et af midlerne er en langt mere systematisk brug af viden fra forskning og undersøgelser ind i skolens praksis. Projektet hedder ”Fælles viden – fælles handling”.

2. Bedre jobmuligheder og plads til alle i samfundet

KL støtter Kommissionen i denne prioriterede målsætning. Skabelse af job i EU må have den højeste prioritet. Danske kommuner overtog den 1. August 2009 det samlede ansvar for alle grupper af ledige i hele den danske **beskæftigelsesindsats**. Dermed har beskæftigelsesområdet fået endnu større betydning for kommunerne.

Beskæftigelsespolitikken er af afgørende betydning for samfundsøkonomien. Med det nye enstrengede beskæftigelsessystem har kommunerne fået et endnu større ansvar for at bidrage til at skabe grundlaget for fremtidens vækst og velfærd. Beskæftigelsespolitikken har også stor betydning for bor-

gernes liv og livskvalitet – bl.a. fordi danskernes identitet i vid udstrækning er knyttet til deres arbejde.

Danske kommuner er således en ligeså væsentlig aktør som staten, når det handler om at arbejde for at opnå 2020-målsætningerne på beskæftigelsesområdet. Dette er ikke afspejlet i Kommissionens nuværende arbejdsdokument.

KL finder, at Kommissionen skal fastholde de objektive måltal, som EU allerede har på beskæftigelsesområdet, da mange lande endnu ikke har nået dem. KL foreslår, at Kommissionen arbejder for ét yderligere måltal ift. ungdomsarbejdsløshed, da der er brug for konkret handling i alle lande for at imødegå dette store problem.

KL finder, at det vigtigt, at EU-landene og Kommissionen har et fortsat stort fokus på beskæftigelsespolitikken. Både europæisk, nationalt og lokalt er beskæftigelsespolitikken et afgørende strategisk redskab, som har betydning for mulighederne for at drive politik på mange andre områder. For den enkelte kommune er der mindst tre gode grunde til at bruge beskæftigelsespolitikken strategisk.

1. En effektiv beskæftigelsesindsats kan frigøre økonomiske ressourcer til andre områder
2. Beskæftigelsesindsatsen kan bidrage til at tilvejebringe kvalificeret arbejdskraft til både private og offentlige virksomheder. Og trods den aktuelle økonomiske krise er den langsigtede udfordring netop at sikre adgang til tilstrækkelig kvalificeret arbejdskraft.
3. Beskæftigelsesindsatsen kan dæmme op for den marginalisering, der både påvirker borgernes livskvalitet og samfundsøkonomien negativt, fx pga. sygdom, misbrug, dårligt fungerende familier, mv.

Den demografiske udfordring gør det nødvendigt, at man styrker evnen til at matche kompetencer med jobs. Dette er et kommunalt kerneområde. Det er vigtigt, at en kommende 2020-strategi arbejder med, at der skabes ejerskab til målsætninger på lokalt niveau, da det er her indsatsen for at få de ledige i beskæftigelse finder sted.

3. Skabelse af konkurrencedygtig, sammenkoblet og grønnere økonomi.

KL støtter Kommissionens tanker om, at det er vigtigt, at **grøn økonomi** ikke kun bliver et spørgsmål om at etablere nye industrier, men også om

moderniseringen af EU's eksisterende industrisektorer. KL savner dog tydeligere visioner for de to nedennævnte områder.

Vedrørende **digitalisering** er kommunerne i Danmark borgernes hovedindgang til hele den offentlige sektor. KL finder, at selvom det er positivt at Kommissionen vil arbejde for udbredelse af bredbånd, så mangler 2020-strategien egentlige visioner for hele det digitale samfund. Det er uklart, hvad målet for EU skal være på dette område udover – 100% bredbånddækning.

I Danmark arbejdes der med den ”Nye Fælleskommunale Digitaliseringsstrategi 2010-2015”. Den fortæller, hvordan teknologi skal bidrage til at skabe større effektivisering og udvikling af den kommunale service. Formålet er at skabe en fælles retning for kommunerne. En fælles retning for effektivisering, hvor kommunerne samarbejder tæt med respekt for det lokale opgaveansvar og for de udfordringer, hver enkelt kommune står over for.

Omkring **iværksætteri** så finder KL, at det er vigtigt, at der skabes gode betingelser for opstart af nye virksomheder, da dette vil skabe mere vækst i EU. De danske regering har derfor sat sig det mål, at Danmark i 2010 skal være blandt de lande i Europa, hvor der startes flest nye virksomheder. I 2015 skal Danmark desuden være blandt de lande i verden, hvor der er flest vækstiværksættere. Spørgsmålet er om Kommissionen vil fremsætte lignende mål i den kommende 2020-strategi.

Kommunerne har fået en væsentlig aktie i, at regeringen når sine mål omkring iværksætteri. Med kommunalreformen fik kommunerne ansvaret for at yde erhvervsservice til iværksættere og virksomheder. Erhvervsserviceopgaven omfatter offentlig vejledning om forretningsudvikling, og understøtter at iværksættere og virksomheder kommer videre med deres forretningsidéer og virksomhedsplaner.

Lokalt tilbyder kommunerne bl.a. hjælp til forretningsplaner, netværksdannelse, iværksætterkurser og arrangementer samt henvisning til private rådgivere, som fx revisorer, advokater, pengeinstitutter m.fl.

Regionalt har kommunerne i fællesskab stiftet fem væksthuse, der skal yde specialiseret vejledning til iværksættere med vækstpotentiale. Væksthusene tilbyder fx vejledning om organisation og ledelse, finansiering i en vækstsituation, internationalisering og professionelle bestyrelser. Væksthusene har særligt fokus på at understøtte, at et stigende antal virksomheder kommer ind i et vækstforløb.

Vedrørende **klimapolitikken** har KL tidligere afgivet høringsvar om Kommissionens udkast til klima- og energipakken "Energi til en verden i forandring". Heri understreger KL blandt andet behovet for en reduktion af CO2-udledningen og fremhæver, at lokale myndigheder er en vigtig aktør i denne proces. Det er afgørende, at kommunerne får de nødvendige redskaber og tilføres midler til at løse opgaven.

Såvel Kommissionen som den danske stat bør derfor afsætte midler til udviklingsprojekter og demonstrations projekter, som kan understøtte udviklingen på området. Hertil kommer midler til løsningen af de nye opgaver, som klimaudfordringerne fører med sig. KL kom i 2009 med et udspil om klima: "Kommunernes Klimaudspil – sammen tager vi udfordringen op". I udspillet tager vi stilling til, hvor de nye opgaver, som klimaforandringerne fører med sig kan løses – både i forhold til reduktion af CO2 og tilpasning til klimaforandringerne. Udspillet handler både om, hvad staten og hvad kommunerne bør gøre på dette område. Udspillet handler om alt fra trafik, energiforsyning, energireduktioner i bygninger, indkøb samt tilpasning ift. vand, kyster, bygninger og naturforvaltning.

Kort præsentation af KL (Kommunernes Landsforening)

KL er en interesse- og medlemsorganisation for de 98 kommuner i Danmark. Alle danske kommuner er medlem af KL. Kommunerne

KL består af en politisk ledelse af danske borgmestre og kommunalbestyrelses medlemmer samt ca. 400 medarbejdere. I tæt samarbejde med kommunerne arbejder vi med at styrke og udvikle det danske kommunestyre til gavn for borgerne. Det er KL's opgave at:

- varetage kommunernes fælles interesser overfor regering, folketing, EU og andre.
- bistå de enkelte kommuner med rådgivning og serviceydelser
- samt sørge aktuel og relevant information til kommunerne.

