

## I. Teoretické schéma

## II. Popis zákonodárského procesu

### 3 základní aspekty kvality tvorby práva: formální, materiální a organizační

#### Formální aspekty:

prospektivnost práva,  
právní jazyk – předvídatelnost, určitost, sdělnost,  
bezrozpornost

*EU jako významná proměnná*

#### Materiální aspekty:

otevření se tvorby práva transparentním zájmům – diskuse,  
argumentace, deliberace, akceptace  
*vláda již ve fázi přípravy – vnější připomínkové řízení, RIA a veřejné  
konzultace, parlamentní lobby*

#### Organizační aspekty:

organizace zákonodárského procesu  
Významné proměnné v České republice – asymetrický  
dvoukomorový Parlament, ústavně i politicky slabá vláda  
s podílem návrhů zákonů do 60 %, vysoká autonomie a  
individualizace Poslanecké sněmovny, judikatura Ústavního

**soudu hledající rovnováhu mezi respektem k Parlamentu a  
prosazováním hodnot tvorby dobrého práva**

**Zákonodárna iniciativa:**

**poslanec, skupina poslanců, vláda, Senát, krajské zastupitelstvo  
různá míra úpravy právními a vnitřními předpisy  
specifické postavení jednacího řádu Poslanecké sněmovny  
a Legislativních pravidel vlády**

**Vládní návrh zákona**

**Věcný záměr, připomínkové řízení, vláda,  
návrh zákona, připomínkové řízení, vláda  
Legislativní orgány vlády**

**Jednání v Poslanecké sněmovně**

**System tří čtení: plénum, výbory, 2x plénum  
extenzivní pojetí pozměňovacích návrhů – tzv. přílepký (riders) a  
komplexní pozměňovací návrhy  
vláda bez zvláštních oprávnění  
(právo se vyjádřit jen k návrhům zákonů)**

**Jednání v Senátu**

**U běžných zákonů 30denní lhůta; výbory a plenární čtení  
schválit, zamítnout, změnit – zpět do Sněmovny (nemůže  
selektovat pozměňovací návrhy)**

**Prezident republiky**  
**podpis, veto, „nepodpis“**