



Brüssel, 8.12.2017  
C(2017) 8581 final

**Teema: Riigiabi – Eesti**  
**SA. 49244 (2017/N)**  
**Metsandussektori tootjarühmadele mõeldud starditoetuse muudatused (Eesti maaelu arengukava meetme M09.1 metsanduse osa)**

Lugupeetud härra minister,

Euroopa Komisjon (edaspidi „komisjon“) teatab Teile, et on pärast eespool osutatud riigiabikava kohta Eesti ametiasutustelt saadud teabe analüüsimist otsustanud mitte esitada vastuväiteid kõnealuse kava kohta, kuna see on Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 107 lõike 3 punkti c kohaselt siseturuga kokkusobiv.

Komisjoni otsus põhineb järgmistel kaalutlustel.

## **1. MENETLUS**

- (1) Eesti teavitas komisjoni eespool nimetatud abikavast Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 108 lõike 3 kohaselt 2. oktoobri 2017. aasta kirjaga, mille komisjon registreeris samal kuupäeval. Komisjon saatis Eesti ametiasutustele täiendava teabenõude 7. novembril 2017, millele viimased vastasid 9. novembri 2017. aasta kirjaga, mille komisjon registreeris samal päeval.

## **2. KIRJELDUS**

### **2.1. Pealkiri**

- (2) Metsandussektori tootjarühmadele mõeldud starditoetuse muudatused (Eesti maaelu arengukava meetme M09.1 metsanduse osa)

Sven Mikser  
Välisminister  
Islandi väljak 1  
15049 Tallinn  
ESTONIA

## 2.2. Eesmärk

- (3) Teate kohaselt soovivad Eesti ametiasutused muuta olemasolevat abikava SA.42893 (2015/N) „Starditoetus metsandussektori tootjarühmadele“, mis on kiidetud heaks komisjoni otsusega C(2015) 9018 final<sup>1</sup> (edaspidi „esialgne abikava“). Teates käsitletakse peamiselt kolme olemasolevasse abikavasse tehtavat muudatust: esiteks, piirata abikõlblike abisaajate ringi, teiseks vähendada abisummat abisaaja kohta ja kolmandaks muuta abi andmise tingimusi. Kõnealused muudatused on lisatud uude õiguslikku alusesse (vt põhjendus (4)).

## 2.3. Õiguslik alus

- (4) Õiguslik alus on järgmine:

*Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seadus*

*Maaeluministri määruse eelnõu „Tootjarühma loomise ja arendamise toetus“*

## 2.4. Kestus

- (5) Alates komisjoni otsuse kuupäevast kuni 31. detsembrini 2023.

## 2.5. Eelarve

- (6) Abikava eelarve jääb samaks kui esialgse abikava puhul, st meetme 9.1 hinnanguline summaarne eelarve ajavahemikuks 2015–2023 on kuus miljonit eurot (millest 89 % rahastatakse Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) ja 11 % riigieelarvest). Abi andev asutus on Eesti Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Amet.

## 2.6. Abisaajad

- (7) Esimene muudatus on seotud abikõlblike abisaajatega Abikõlblikud abisaajad on metsandussektoris aktiivselt tegutsevad tootjarühmad, kes ei ole tegevust alustanud enne 1. jaanuari 2014 st abisaaja ei ole pädevas registris registreeritud enne 1. jaanuari 2014.
- (8) Muud abisaajatele esitatavad tingimused jäävad samaks, nagu on kirjeldatud esialgses abikavas. Seega peab pädev ametiasutus kiitma metsandussektoris aktiivselt tegutsevad tootjarühmad heaks nende poolt esitatud äriplaani alusel ning abikava kohaldatakse üksnes väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele (esialgse kava põhjendused (7) ja (8)).

## 2.7. Kavas tehtavate muudatuste kirjeldus

- (9) Nii nagu eespool osutatud (põhjendus (7)), on abikõlblikud abisaajad metsandussektoris aktiivselt tegutsevad tootjarühmad, kes ei ole tegevust alustanud enne 1. jaanuari 2014. Esialgses abikava otsuses olid abisaajad metsandussektoris aktiivselt tegutsevad tootjarühmad, kelle pädev ametiasutuse oli heaks kiitnud nende poolt esitatud äriplaani alusel.

---

<sup>1</sup> ELT C 104, 18.3.2016, lk 11–16.

- (10) Teine muudatus hõlmab aastase maksimaalse abisumma vähendamist. Ühele abisaajale makstava abisumma ülempiir on 467 500 eurot (vrd 470 000 eurot esialgses kavas, vt põhjendus (15)).
- (11) Abi suhtes kohaldatakse järgmisi ülemmäärasid:

	Suurim toetus (%)		Maksimaalne abisumma (eurodes)
	aastas turustatud toodangu väärtusest kuni ühe miljoni euroni	aastas turustatud toodangu väärtuse sellest osast, mis ületab ühte miljonit eurot	
1. aasta jooksul pärast rühma tunnustamist	10	5	100 000
2. aasta jooksul pärast rühma tunnustamist	8	4	97 500
3. aasta jooksul pärast rühma tunnustamist	6	3	95 000
4. aasta jooksul pärast rühma tunnustamist	4	2	90 000
5. aasta jooksul pärast rühma tunnustamist	2	1	85 000

- (12) Kolmas muudatus on seotud liikmesriigi õiguslikus aluses kehtestatud lisanõudega. Teise aasta möödumisel pärast seda, kui pädev asutus on tootjarühma tunnustanud, peab rühm esitama selleks, et talle saaks maksta maksetaotlusega hõlmatud iga-aastase osasumma, aruande äriplaani rakendamise kohta eelmisel eelarveaastal. Sellega seoses jääb kehtima esialgse otsuse põhjenduses (12) esitatud tingimus, et viimane osa makstakse välja alles pärast äriplaani nõuetekohase rakendamise kontrollimist.
- (13) Kõik muud abikava tingimused jäävad samaks kui esialgses abikavas kirjeldatud.

### 3. HINNANG

#### 3.1. Abi olemasolu – ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 1 kohaldamine

- (14) Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 107 lõikes 1 on öeldud: „Kui aluslepingutes ei ole sätestatud teisiti, on igasugune liikmesriigi poolt või riigi ressurssidest ükskõik missugusel kujul antav abi, mis kahjustab või ähvardab kahjustada konkurentsi, soodustades teatud ettevõtjaid või teatud kaupade

tootmist, siseturuga kokkusobimatu niivõrd, kuivõrd see kahjustab liikmesriikidevahelist kaubandust.“

- (15) Seepärast peab selleks, et meede liigituks abiks kõnealuse sätte tähenduses, olema täidetud järgmised kumulatiivsed tingimused: i) meede on rahastatud riigi poolt või riigi ressurssidest; ii) see annab abisaajale eelise; iii) meede on valikuline; ning iv) meede kahjustab või ähvardab kahjustada konkurentsi ning liikmesriikidevahelist kaubandust.
- (16) Sarnaselt esialgsele kavale kujutab ka praegune muudetud kava abisaajate jaoks riigiabi ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 1 tähenduses. Kava hõlmab riigi vahenditest (st riigieelarvest) rahastatavaid otsetoetusi (vt põhjendus (6)). Kava on Eestile omistatav. Kavaga toetatakse vaid teatavaid ettevõtjaid, nimelt metsandussektoris aktiivselt tegutsevaid tootjarühmi (vt põhjendus (7)). Kava võib moonutada konkurentsi ja kahjustab tõenäoliselt liikmesriikidevahelist kaubandust, nagu on kirjeldatud esialgset kava käsitleva otsuse põhjendustes (24) ja (25).

### **3.2. Abi seaduslikkus – ELi toimimise lepingu artikli 108 lõike 3 kohaldamine**

- (17) Komisjonile teatati abikava muutmisest 2. oktoobril 2017. Seda kava ei ole veel rakendatud. Seega on Eesti täitnud ELi toimimise lepingu artikli 108 lõikes 3 sätestatud kohustuse.

### **3.3. Abi kokkusobivus**

#### *3.3.1. ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 3 punkti c kohaldamine*

- (18) ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 3 punktis c on sätestatud, et siseturuga kokkusobivaks võib pidada abi teatava majandustegevuse või teatavate majanduspiirkondade arengu soodustamiseks, kui see abi ei kahjusta kaubandustingimusi sellisel määral, mis oleks vastuolus ühiste huvidega.
- (19) Selleks et erand oleks kohaldatav, peab riigiabi vastama asjakohastele riigiabi käsitlevatele liidu eeskirjadele.

#### *3.3.2. Euroopa Liidu suuniste (riigiabi kohta põllumajandus- ja metsandussektoris ning maapiirkondades aastateks 2014–2020) kohaldamine*

- (20) Nii nagu esialgse kava puhul, kohaldatakse ka nüüd Euroopa Liidu suuniste riigiabi kohta põllumajandus- ja metsandussektoris ning maapiirkondades aastateks 2014–2020<sup>2</sup> (edaspidi „suunised“) II osa 2. peatüki jagu 2.7. *Stardiabi metsandussektori tootjarühmadele ja -organisatsioonidele*.
- (21) Esialgset kava käsitlevas otsuses kirjeldatud põhjustel leidis komisjon, et kava vastab üldistele hindamispõhimõtetele ja suuniste II osa 2. peatüki jaos 2.7 *Stardiabi metsandussektori tootjarühmadele ja -organisatsioonidele* esitatud eritingimustele. Esialgset kava käsitleva otsuse põhjenduste (42)–(49) kohaselt aitab kava kaasa ühise eesmärgi saavutamisele, abi on asjakohane ja proportsionaalne, sellel on ergutav mõju ja see väldiks põhjendamatut negatiivset

---

<sup>2</sup> ELT C 204, 1.7.2014, lk 1. Muudetud komisjoni teatisega, mis avaldati ELT C 390, 24.11.2015, lk 4, ja parandusega, mis avaldati ELT C 265, 21.7.2016, lk 5.

mõju konkurentsile ja kaubandusele. Abikava vastab ka eritingimustele, mida on hinnatud esialgset kava käsitleva otsuse põhjendustes (33)–(41).

- (22) Kuna teatatud muudatused mõjutavad kava vaid piiratud määral, on vaja hinnata, kas ühisturuga kokkusobivaks tunnistamine kehtib ka eespool nimetatud muudatusi arvesse võttes.

### *3.3.2.1. Kavas tehtavad muudatused*

- (23) Esimese muudatusega piiratakse abikõlblike abisaajate ringi. Abi antakse üksnes metsandussektoris aktiivselt tegutsevatele tootjarühmadele, kes ei ole tegevust alustanud enne 1. jaanuari 2014, nagu on kirjeldatud põhjenduses (7). See muudatus ei mõjuta ühiste hindamis põhimõtete täitmist.
- (24) Eespool nimetatud muudatused ei mõjuta ka suunistes sätestatud eritingimuste täitmist.
- (25) Teise muudatusega vähendatakse abi ülemmäära abisaaja kohta igal teisel aastal (põhjendus (11)) ning sellega vähendatakse maksimaalset abi kuni 467 500 eurole abisaaja kohta (10)). See muudatus ei mõjuta ühiste hindamis põhimõtete täitmist. Eritingimused on täidetud, sh suuniste punkt 588, milles on täpsustatud, et abi kogusumma on kuni 500 000 eurot.
- (26) Kolmanda muudatusega on täpsustatud, et teise aasta möödumisel pärast seda, kui pädev asutus on tootjarühma tunnustanud, tuleb rühmal selleks, et talle saaks maksta maksetaotlusega hõlmatud iga-aastase osasumma esitada aruanne äriplaani rakendamise kohta eelmisel eelarveaastal (põhjendus (12)). See muudatus ei mõjuta ühiste hindamis põhimõtete täitmist.
- (27) Mis puutub suuniste eritingimustesse, siis eespool osutatud muudatus ei mõjuta suuniste punkti 586 alla kuuluvate eritingimuste täitmist, milles on täpsustatud, et liikmesriik maksab viimase osa välja alles pärast seda, kui on kontrollitud, kas äriplan on nõuetekohaselt rakendatud.
- (28) Eespool kirjeldatud arvestades on komisjon arvamusele, et teatatud abikava on siseturuga kokkusobiv ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 3 punkti c alusel.

## **4. KOKKUVÕTE**

Sellest tulenevalt on komisjon otsustanud mitte esitada teatatud abikava kohta vastuväiteid, sest see on kokkusobiv siseturuga vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 3 punktile c.

Kui käesoleva kirja mis tahes osa suhtes kehtib ametisaladuse hoidmise kohustus vastavalt komisjoni teatisele, milles käsitletakse ametisaladust riigiabi otsustes,<sup>3</sup> ning seda ei tohiks avaldada, teavitage sellest komisjoni viieteistkümneme tööpäeva jooksul alates käesoleva kirja kättesaamisest. Kui komisjon ei ole nimetatud tähtajaks põhjendatud taotlust saanud, käsitatakse seda kui Eesti nõusolekut käesoleva kirja

---

<sup>3</sup> Komisjoni 1. detsembri 2003. aasta teatis K(2003) 4582 ametisaladusest riigiabi otsustes ELT C 297, 9.12.2003, lk 6.

täieliku teksti avaldamiseks. Kui Eesti soovib, et teatava teabe suhtes kehtiks ametisladuse hoidmise kohustus, märkige ära vastavad osad ja esitage põhjendus iga osa kohta, mille avaldamise ärahoidmist taotletakse.

Teie taotlus tuleks saata elektrooniliselt, turvatud e-posti süsteemi Public Key Infrastructure (PKI) kaudu vastavalt komisjoni määruse (EÜ) nr 794/2004<sup>4</sup> artikli 3 lõikele 3 järgmisele aadressile: [agri-state-aids-notifications@ec.europa.eu](mailto:agri-state-aids-notifications@ec.europa.eu).

Komisjoni nimel

Phil HOGAN  
komisjoni liige



---

<sup>4</sup> Komisjoni 21. aprilli 2004. aasta määrus (EÜ) nr 794/2004, millega rakendatakse nõukogu määrust (EL) 2015/1589, millega kehtestatakse üksikasjalikud eeskirjad EÜ asutamislepingu artikli 108 kohaldamiseks (ELT L 140, 30.4.2004, lk 1).