



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.11.2015
C(2015) 8150 final

Vedr.: Statsstøtte–Danmark
SA.41782 (2015/N)
Støtte til bevaring af husdyrgenetiske ressourcer

Hr. udenrigsminister

Europa-Kommissionen ("Kommissionen") skal hermed meddele Danmark, at den efter gennemgang af oplysningerne fra de danske myndigheder om ovennævnte statsstøtteordning har besluttet ikke at modsætte sig denne ordning, da den er forenelig med det indre marked efter artikel 107, stk. 3, litra c), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF").

Kommissionens afgørelse bygger på følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

- (1) Ved brev af 5. maj 2015, der blev registreret i Kommissionen samme dag, anmeldte Danmark den ovennævnte støtteordning i overensstemmelse med artikel 108, stk. 3, i TEUF. De danske myndigheder fremsendte supplerende oplysninger den 12. juni 2015, som blev registreret i Kommissionen den 15. juni 2015. Kommissionen fremsendte den 27. juli 2015 en anmodning om yderligere oplysninger, som Danmark indsendte ved brev af 2. oktober 2015, der blev registreret i Kommissionen den 5. oktober 2015.

2. BESKRIVELSE

2.1. Titel

- (2) Støtte til bevaring af husdyrgenetiske ressourcer

2.2. Formål

- (3) Formålet med den af de danske myndigheder anmeldte ordning er at bevare gamle danske husdyrracer, som er i fare for at gå tabt for landbruget. Ordningen skal således fremme landbrugsmetoder, som bidrager til at opfylde miljøpolitiske mål i relation til genoprettelse, bevarelse og fremme af den biologiske mangfoldighed.

Udenrigsminister Kristian JENSEN
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K

2.3. Retsgrundlag

- (4) Ordningen har hjemmel i
 - a) § 24 i Lov om hold af dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 466 af 15. maj 2014
 - b) Bekendtgørelse om tilskud til bevaring af husdyrgenetiske ressourcer for 2015 ("bekendtgørelsen")

2.4. Varighed

- (5) Fra datoen for Kommissionens afgørelse og indtil den 31. december 2020.
- (6) De danske myndigheder har givet tilsagn om ikke at udbetale nogen støtte, før Kommissionen har godkendt ordningen.

2.5. Budget

- (7) Ordningen har et samlet budget for hele perioden på 11,6 mio. DKK (ca. 1,6 mio. EUR), som finansieres med nationale midler. Det anslåede budget for 2015 er på 1,6 mio. DKK (ca. 215 000 EUR) og for årene 2016-2020 på 2 mio. DKK årligt (ca. 268 000 EUR).

2.6. Støttens form

- (8) Direkte tilskud.

2.7. Støttemodtagere

- (9) Støttemodtagerne er virksomheder, der holder bestemte gamle danske husdyrracer, som er i fare for at gå tabt for landbruget, samt sammenslutninger af sådanne virksomheder. Store virksomheder¹ har ikke adgang til ordningen.
- (10) Antallet af støttemodtagere anslås til mellem 100 og 120 for dyretilskud og til 11 for tilskud til avls- og raceforeninger.

2.8. Beskrivelse af støtteordningen

- (11) Formålet med denne støtteordning er at sikre bevaring af gamle danske husdyrracer, der er udryddelsestruede, fordi de ikke længere anvendes i produktionslandbrug. Der fokuseres især på disse racers kulturelle og historiske betydning, men der er også en interesse i at bevare dem som produktionsdyr, fordi de rummer kombinationer af arvelige genetiske egenskaber, der er gået tabt i de moderne racer.
- (12) I bevaringsarbejdet sættes der hovedsagelig på at bevare levedygtige populationer af disse racer. Danmark stiller mod for 13 gamle danske husdyrracer inden for fem dyrearter (heste, kvæg, får, geder og svin) at nå op på de mindstepopulationsstørrelser, der er anbefalet i Interlaken-deklarationen, som

¹ Store virksomheder er virksomheder, der ikke opfylder kriterierne i bilag I til Kommissionens forordning (EU) nr. 702/2014 af 25. juni 2014 om forenelighed med det indre marked efter artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde af visse kategorier af støtte i landbrugs- og skovbrugssektoren og i landdistrikter (EUT L 193 af 1.7.2014, s. 1).

blev vedtaget inden for rammerne af FAO's Globale Handlingsplan for Forvaltning af Husdyrgenetiske Ressourcer. Populationer på under 1 000 hundyr og 20 handyr betragtes som enten truede eller udryddelsestruede.

- (13) Den overordnede koordination af arbejdet med genetiske ressourcer i den danske husdyrbestand udføres af Bevaringsudvalget for Danske Husdyrgenetiske Ressourcer hos oprindelige danske husdyrracer ("Bevaringsudvalget"). Den anmeldte støtteordning vil blive administreret af NaturErhvervstyrelsen.
- (14) Den anmeldte ordning indgår ikke i Danmarks landdistriktsprogram for 2014-2020. De danske myndigheder har oplyst, at støtte til bevaring af husdyrgenetiske ressourcer ikke hører blandt de prioriterede mål i landdistriktsprogrammet, men at den anmeldte ordning stadigvæk er udformet på en sådan måde, at den stemmer overens med forordning (EU) nr. 1305/2013² og landdistriktspolitikens målsætninger. Støtteordningen bidrager i særdeleshed til virkeliggørelse af EU's prioriterede mål for udvikling af landdistrikter, jf. artikel 5, stk. 4, litra a), i forordning (EU) nr. 1305/2013 i relation til genoprettelse, bevarelse og forbedring af biodiversiteten.
- (15) NaturErhvervstyrelsen udvælger de støtteberettigede truede racer på basis af anbefalinger fra Bevaringsudvalget. Følgende racer er støtteberettigede:

Heste:

Den Jydske Hest
Frederiksborghesten
Knabstrupperhesten

Kvæg:

Rød Dansk Malrace anno 1970
Sortbroget Dansk Malrace anno 1965
Dansk Korthorn
Jysk kvæg
Ø-kvæg/Agersø-kvæg

Får og geder:

Dansk Landfår
Hvidhovedet Marskfår
Dansk Landrace Ged

Svin:

Dansk Landrace Svin anno 1970
Sortbroget Landrace Svin

Ovenstående racer står på FAO's raceliste, der er udarbejdet under den globale strategi for forvaltning af husdyrgenetiske ressourcer.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 487).

- (16) Støtteordningen indeholder to typer støtte: tilskud til ejere af truede racer ("dyretilskud") og tilskud til avls- og raceforeninger, som bidrager til bevaring af gamle danske husdyrracer.
- (17) For at kunne modtage tilskud skal støttemodtagerne påtage sig en frivillig forpligtelse til at forblive i avlsprogrammet i fem år. Det gøres i form af en samarbejdsaftale indgået med Bevaringsudvalget.
- (18) De danske myndigheder har bekræftet, at alle tilskudsansøgninger skal være indgivet inden forpligtelsesperiodens begyndelse og indeholde ansøgerens navn og identifikationsoplysninger, en beskrivelse af de berørte dyr/aktiviteter, de relevante støttebeløb samt forpligtelsesperiodens begyndelse og ophør.
- (19) De danske myndigheder har oplyst, at støtteordningen ikke vil få nogen negative miljøvirkninger, og at det er en betingelse for at modtage tilskud, at den pågældende opfylder bestemmelserne i nitratdirektivet³.

Støtte til avlere af truede racer (dyretilskud)

- (20) Dyretilskud ydes som et årligt tilskud til avlere af gamle danske husdyrracer på betingelse af, at de af NaturErhvervstyrelsen er godkendt som værende en del af det koordinerede avlsarbejde for bevarelse af den pågældende race.
- (21) De danske myndigheder har bekræftet, at der kun ydes dyretilskud til opdræt af lokale husdyrracer, der er genetisk tilpassede til et eller flere traditionelle produktionssystemer eller miljøer i landet, og som er i fare for at gå tabt for landbruget. Tilskudsmodtagerne skal fremlægge dokumentation for afstammingsforhold både for dyret selv og dets afkom.
- (22) De relevante obligatoriske standarder i kapitel I i afsnit VI i forordning (EU) nr. 1306/2013⁴, de relevante kriterier og minimumsaktiviteter, der er nævnt i artikel 4, stk. 1, litra c), nr. ii) og iii), i forordning (EU) nr. 1307/2013⁵ samt andre relevante obligatoriske standarder i national lovgivning skal overholdes. Bevarelse af truede lokale racer hører ikke direkte ind under disse obligatoriske krav, men består i at holde racer med lavere ydelse end moderne racer og bidrager dermed til biodiversiteten.
- (23) De danske myndigheder har forsikret, at ansøgerne om tilskud fra denne ordning vil få den viden og de oplysninger, der er nødvendige for at opfylde deres forpligtelser. Denne opgave varetages af NaturErhvervstyrelsen og dens netværk af faglige samarbejdspartnere, bl.a. VikingGenetics (rådgivning om reproduktion hos kvæg), Nørlund Hestehospital (rådgivning om reproduktion hos heste) og Aarhus Universitet. De officielt godkendte organer for stambogsføring i Danmark har til opgave at rådgive og sikre, at reglerne overholdes. Desuden afholdes der

³ Rådets direktiv 91/676/EØF af 12. december 1991 om beskyttelse af vand mod forurening forårsaget af nitrater, der stammer fra landbruget (EFT L 375 af 31.12.1991, s. 1).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 352/78, (EF) nr. 165/94, (EF) nr. 2799/98, (EF) nr. 814/2000, (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 485/2008 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 549).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 637/2008 og Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 608).

hvert år en "avlerdag", hvor avlerne udveksler erfaringer, og der afholdes ligeledes andre ad hoc-møder, hvor forskere og andre eksperter deltager.

- (24) De danske myndigheder har fremlagt statistikker, der viser antallet af avlshundyr på nationalt plan, som er registreret af atteringsorganet og godkendt til at modtage tilskud i 2014:

Art	Race	Antal avlshundyr	Atterende organ:
Heste	Den Jydske Hest	152	SEGES
Heste	Frederiksborghesten	79	SEGES
Heste	Knabstrupperhesten	51	SEGES
Kvæg	Rød Dansk Malkerace anno 1970	120	SEGES
Kvæg	Sortbroget Dansk Malkerace anno 1965	74	SEGES
Kvæg	Dansk Korthorn	32	SEGES
Kvæg	Jysk kvæg	256	SEGES
Kvæg	Ø-kvæg/Agersøkvæg	33	SEGES
Får	Dansk Landfår	279	SEGES
Får	Hvidhovedet Marskfår	115	SEGES
Geder	Dansk Landrace Ged	42	SEGES
Svin	Dansk Landrace Svin anno 1970	18	NaturErhvervstyrelsen
Svin	Sortbroget Landrace Svin	110	NaturErhvervstyrelsen

- (25) Antallet af avlshundyr og deres truede status attesteres for hestes, kvægs, fårs og geders vedkommende af SEGES⁶, som er Landbrug & Fødevarers⁷ videnskabelige rådgivningsorgan. SEGES har også ansvaret for stambogsføring af heste, kvæg, får og geder. SEGES er officielt godkendt af den danske stat. For svins vedkommende varetages attesteringen og stambogsføringen af NaturErhvervstyrelsen. De danske myndigheder har forsikret, at både SEGES og NaturErhvervstyrelsen har den nødvendige kompetence og viden til at identificere dyr af de truede arter og desuden har et bredt fagligt netværk. Officielt anerkendte stambogsførende raceforeninger vil kunne fastlægge yderligere betingelser for at anerkende det pågældende dyr til avl. Disse krav skal være godkendt af de danske myndigheder.
- (26) Dyretilskuddet ydes som compensation for de ekstraomkostninger og de indkomsttab sammenholdt med et normalt husdyrhold, der følger af at holde truede racer. Transaktionsomkostninger dækkes ikke. Beregningerne af støtteberettigede omkostninger og maksimale støttebeløb er foretaget på basis af tal og data indsamlet i 2015 af Det Natur- og Biovidenskabelige Fakultet på Københavns Universitet. Dataene stammer hovedsagelig fra SEGES' beregninger⁸ og publikationen "Danske husdyrgenetiske ressourcer"⁹. Beregningsmetoderne er forskellige for de forskellige racer på grund af forskelle i produktionsøkonomiske parametre og disponible statistikker.

⁶ <http://www.seges.dk>

⁷ Erhvervsorganisation for danske landmænd og fødevarerirksomheder, med forenings-, virksomheds- og branchemedlemmer (<http://www.lf.dk>)

⁸ SEGES (2015), <https://farmtalonline.dlbr.dk/Kalkuler>.

⁹ Sørensen, L. H., & Nielsen, V. H. (2015). Danske Husdyrgenetiske Ressourcer. DCA Rapport nr. 054. Aarhus Universitet

- (27) For heste er ekstraomkostningerne og indkomsttabene beregnet på basis af indkomsttabet ved salg af et føl (tendensen er, at føl af truede racer indbringer en langt lavere pris) eller for hingstes vedkommende indkomsttabet ved salg af sæd. De relevante priser for truede racers vedkommende blev sammenholdt med priserne for den mere almindelige hesterace Dansk Varmblod.
- (28) For kvægs vedkommende er ekstraomkostningerne og indkomsttabene beregnet på basis af forskellene i bruttoavance og omkostninger for produktion af mælk med moderne malkekvæg (Dansk Holsterin) i forhold til de truede malkekoracer, for hvilke der findes valide ydelsesregistreringer (Rød Dansk, Sortbroget Dansk og Jysk).
- (29) For søers vedkommende er ekstraomkostningerne og indkomsttabene beregnet på basis af den lavere produktivitet for truede racer (i forhold til moderne LYD-slagtesvin), og for orners vedkommende på basis af standardomkostningerne ved at have en orne i forhold til, hvad det koster at købe ornesæd fra en ornestation.
- (30) For fårs vedkommende er ekstraomkostningerne og indkomsttabene beregnet på basis af det indkomsttab, der skyldes, at lam af truede racer har en lavere slagtepris på grund af højere fedtsætning (i forhold til de mere almindelige racer som f. eks. Texel og Dansk Shropshire) samt meromkostningerne i forbindelse med den obligatoriske stambogsføring. For væddere er meromkostningerne beregnet på basis af omkostningerne ved den obligatoriske stambogsføring og nødvendigheden af at holde flere væddere i de truede racer end i de moderne racer for at undgå indavl.
- (31) For geders vedkommende er ekstraomkostningerne og indkomsttabene beregnet på basis af det indkomsttab, der skyldes en lavere mælkeydelse fra truede racer (i forhold til mere almindelige racer som Saanen) samt meromkostningerne ved den obligatoriske stambogsføring. For bukke er meromkostningerne beregnet på basis af omkostningerne ved den obligatoriske stambogsføring og nødvendigheden af at holde flere bukke i de truede racer end i de moderne racer for at undgå indavl.
- (32) Det samlede resultat af de beregninger af ekstraomkostninger og indkomsttab samt maksimale støttebeløb, som de danske myndigheder har fremlagt, er følgende:

Race	Ekstraomkostninger og indkomsttab	Maksimalt støttebeløb	Enhed
Den Jydske Hest	14 000	1 500	kr. pr. hoppe
Frederiksborghesten	17 000	1 500	kr. pr. hoppe
Knabstrupperhesten	11 000	1 500	kr. pr. hoppe
Hingste af truede racer	3 000	3 000	kr. pr. hingst
Rød Dansk Malkerace anno 1970	3 709	3 000	kr. pr. ko
Sortbroget Dansk Malkerace anno 1965	5 110	3 000	kr. pr. ko
Dansk Korthorn	4 451	3 000	kr. pr. ko

Jysk kvæg	4 535	3 000	kr. pr. ko
Ø-kvæg/Agersøkvæg	4 451	3 000	kr. pr. ko
Avlstyre af truede racer	3 200	3 200	kr. pr. tyr
Sortbroget Landrace Svin	8 624	1 500	kr. pr. so
Dansk Landrace Svin anno 1970	9 293	1 500	kr. pr. so
Orner af truede racer	4 000	1 800	kr. pr. orne
Dansk Landfår	532	450	kr. pr. moderfår
Hvidhovedet Marskfår	532	450	kr. pr. moderfår
Væddere af truede racer	726	726	kr. pr. vædder
Dansk Landrace Ged	589	450	kr. pr. moderged
Bukke af truede racer	696	696	kr. pr. buk

- (33) De maksimale støttebeløb, de danske myndigheder ønsker godkendt, overstiger 200 EUR pr. dyreenhed¹⁰, men det er fastsat i det nationale retsgrundlag (bekendtgørelsen), at støttebeløbet ikke kan overstige de meromkostninger og de indkomsttab, der følger af at holde de pågældende truede racer.
- (34) De danske myndigheder har begrundet nødvendigheden af højere støttebeløb med den store indtjeningsforskel, der er mellem at holde moderne produktive racer og truede gamle racer. De relativt høje omkostninger inden for danske landbrug modsvares af høje udbytter og ydelser, og derfor vil driftstab for de lavere ydende racer være særligt stort. For at virkeliggøre målet med den anmeldte ordning og sikre et tilstrækkeligt stort antal dyr af hver af de truede racer er det derfor nødvendigt at forhøje støttebeløbet for at give et incitament til at holde sådanne racer.

Tilskud til avls- og raceforeninger

- (35) Der ydes tilskud til avls- og raceforeninger, som bidrager til bevaring af gamle danske husdyrracer, og som arbejder med én bestemt race, som defineret af en racebeskrivelse. Racebeskrivelsen fastlægger, hvilke kriterier et dyr skal opfylde for at blive henregnet til den pågældende race.
- (36) Tilskuddet ydes årligt til afholdelse af arrangementer som avlermøder og etablering af stambog. Følgende omkostninger er støtteberettigede:
- gebyrer for registrering og vurdering af dyr
 - udgifter til prøvetagning og kryokonservering af sæd og embryoner
 - udgifter til overvågning af bestandsstrukturen
 - udgifter til oplysningsvirksomhed
 - udgifter til afholdelse af møder for avlere af gamle racer.

¹⁰ Ifølge satserne for omregning af dyr til storkreaturer ("dyreenheder") i bilag II til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 808/2014 af 17. juli 2014 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af landdistrikterne (ELFUL) (EUT L 227 af 31.7.2014, s. 18).

- (37) Tilskuddet udbetales, efter at tilskudsmodtageren har fremlagt en opgørelse over de afholdte støtteberettigede udgifter eller dokumentation for de støtteberettigede aktiviteter.
- (38) Det maksimale tilskudsbeløb er på 25 000 DKK pr. race, og tilskuddet kan deles mellem flere foreninger inden for en bestemt race. Tilskuddet kan imidlertid ikke overstige 100 % af de støtteberettigede udgifter.

2.9. Kumulation

- (39) De danske myndigheder har bekræftet, at støtten ikke kan kumuleres med støtte fra andre lokale, regionale eller nationale ordninger eller EU-ordninger til dækning af de samme støtteberettigede omkostninger.

2.10. Andre tilsagn

- (40) De danske myndigheder har givet tilsagn om at offentliggøre de oplysninger, der kræves offentliggjort i henhold til punkt 128 i EU-retningslinjerne for statsstøtte i landbrugs- og skovbrugssektoren og i landdistrikter 2014-2020¹¹ ("retningslinjerne"), inden for den i retningslinjernes punkt 131 fastsatte frist.
- (41) Det er fastsat i det nationale retsgrundlag (bekendtgørelsen), at der ikke kan ydes støtte til kriseramte virksomheder som defineret i retningslinjernes punkt 35, nr. 15, og at udbetalingen af tilskud vil blive stillet i bero, hvis tilskudsmodtageren stadigvæk råder over tidligere ulovlig støtte, som ved en kommissionsafgørelse er erklæret uforenelig med det indre marked, indtil den pågældende har tilbagebetalt eller på en spærret konto indbetalt det samlede ulovlige og uforenelige støttebeløb med tillæg af tilbagebetalingsrenter.

3. VURDERING

3.1. Statsstøtte - artikel 107, stk. 1, i TEUF

- (42) For at bestemmelserne i artikel 107, stk. 1, i TEUF finder anvendelse, skal ordningen give en virksomhed en økonomisk fordel, som den ikke ville have opnået ved sin normale virksomhed, støtten skal ydes til bestemte virksomheder, fordelene skal ydes af en medlemsstat eller med statsmidler, og ordningen skal kunne påvirke samhandelen mellem medlemsstater.
- (43) Den her omhandlede ordning giver modtageren en fordel, da den udelukkende begunstiger danske avlere af gamle husdyrracer og styrker deres position på markedet. Denne fordel gives med statsmidler. Ifølge Domstolens retspraksis gælder, at alene det forhold, at en virksomheds konkurrencemæssige position styrkes i forhold til andre konkurrerende virksomheder, hvis den får en økonomisk fordel, som den ellers ikke ville have fået under normal udøvelse af erhvervet, peger i retning af en mulig konkurrencefordrejning¹².
- (44) I henhold til Domstolens retspraksis kan støtte til en virksomhed påvirke samhandelen mellem medlemsstaterne, når denne virksomhed er aktiv på et

¹¹ EUT C 204 af 1.7.2014, s. 1.

¹² Domstolens dom af 17. september 1980, sag 730/79, *Phillip Morris Holland BV mod Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber*, ECLI:EU:C:1980:209.

marked med samhandel inden for Fællesskabet¹³. Modtagerne af den støtte, der ydes under den anmeldte ordning, opererer på et marked, hvor der foregår samhandel mellem medlemsstater. Ifølge statistiske data udgjorde Danmarks samhandel med andre EU-lande inden for de her omhandlede husdyr 828 mio. EUR i eksport og 21,5 mio. EUR i import¹⁴. Denne sektor er åben for konkurrence på EU-plan og kan derfor blive påvirket af enhver foranstaltning til fremme af produktionen i en eller flere medlemsstater. Den anmeldte ordning kan følgelig fordreje konkurrencen og påvirke samhandelen mellem medlemsstater.

- (45) I lyset af det ovenstående er betingelserne i artikel 107, stk. 1, i TEUF opfyldt. Det kan derfor konkluderes, at den anmeldte ordning udgør statsstøtte som defineret i denne artikel. Støtten vil derfor kun kunne anses for at være forenelig med det indre marked, hvis en af undtagelsesbestemmelserne i TEUF kan finde anvendelse.

3.2. Støttens lovlighed – Artikel 108, stk. 3, i TEUF

- (46) Støtteordningen blev anmeldt til Kommissionen den 5. maj 2015. Den blev ikke iværksat forinden. Danmark har således opfyldt sine forpligtelser efter artikel 108, stk. 3, i TEUF.

3.3. Støttens forenelighed

3.3.1. Artikel 107, stk. 3, i TEUF

- (47) I henhold til artikel 107, stk. 3, litra c, i TEUF kan støtte anses for at være forenelig med det indre marked, hvis den fremmer udviklingen af visse erhvervsgrøner eller økonomiske regioner, når den ikke ændrer samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse.
- (48) For at denne undtagelsesbestemmelse kan finde anvendelse, skal støtten opfylde kravene i de relevante EU-statsstøtteregler.

3.3.2. EU-retningslinjerne for statsstøtte i landbrugs- og skovbrugssektoren og i landdistrikter 2014-2020

- (49) Den anmeldte støtteordning falder ind under bestemmelserne i del II, kapitel I, afsnit 1.1.5.1. i retningslinjerne.
- (50) Ifølge punkt 207 i retningslinjerne vil Kommissionen anse støtte til miljø- og klimavenligt landbrug for at være forenelig med det indre marked efter traktatens artikel 107, stk. 3, litra c), hvis den stemmer overens med de fælles vurderingsprincipper i retningslinjerne og opfylder betingelserne i afsnit 1.1.5.1 i retningslinjerne.

3.3.2.1. Betingelserne i afsnit 1.1.5.1 i del II i retningslinjerne

- (51) Ifølge betragtning 9 ovenfor er der tale om støtte til virksomheder, der holder bestemte gamle danske husdyrracer, som er i fare for at gå tabt for landbruget,

¹³ Jf. navnlig Domstolens dom af 13.7.1988 i sag C-102/87, *Den Franske Republik mod Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber*, ECLI:EU:C:1988:391.

¹⁴ Kilde: EUROSTAT

samt sammenslutninger af sådanne virksomheder. Betingelsen i punkt 206 er således opfyldt.

Støtte til avlere af truede racer (dyretilskud)

- (52) Af betragtning 17 og 22 ovenfor fremgår, at støtten vil blive ydet til virksomheder, der på et frivilligt grundlag påtager sig miljø- og klimavenlige forpligtelser på landbrugsjord. Støtten opfylder dermed betingelserne i punkt 208 i retningslinjerne.
- (53) Som beskrevet ovenfor i betragtning 3 og 11, tager støtteordningen sigte på bevarelse af gamle danske husdyrracer, der er i fare for at blive udryddet, og den bidrager derfor til biologisk mangfoldighed gennem bevarelse af husdyr genetiske ressourcer i landbruget. Betingelserne i punkt 209 i retningslinjerne er således opfyldt.
- (54) I henhold til punkt 210 i retningslinjerne må støtten kun ydes til frivillige forpligtelser, der er mere vidtgående end de relevante obligatoriske krav. Som beskrevet i betragtning 22 ovenfor, har bevarelse af truede racer ingen direkte forbindelse med de i retningslinjernes punkt 210 omhandlede obligatoriske krav, men består i at holde racer med en lavere ydelse end moderne racer. Kommissionen finder derfor, at betingelserne i punkt 210 i retningslinjerne er opfyldt.
- (55) De danske myndigheder har oplyst (jf. betragtning 23), at ansøgerne vil få den viden og de oplysninger, der er nødvendige, således som det kræves i punkt 211 i retningslinjerne. Denne betingelse er således opfyldt.
- (56) Det fremgår af betragtning 17 ovenfor, at tilskudsmodtagerne vil forpligte sig i fem år, hvilket betyder, at kravet i punkt 212 i retningslinjerne er opfyldt.
- (57) Punkt 213-215 i retningslinjerne er ikke relevante for denne støtteordning.
- (58) De danske myndigheder har bekræftet (jf. betragtning 21), at der kun ydes dyretilskud til forpligtelser til opdræt af lokale husdyrracer, der er genetisk tilpassede til et eller flere traditionelle produktionssystemer eller miljøer i landet, og som er i fare for at gå tabt for landbruget, hvilket stemmer overens med punkt 216 i retningslinjerne.
- (59) De støtteberettigede arter i ordningen er kvæg, får, geder, heste og svin (jf. betragtning 15), og betingelserne i punkt 217 i retningslinjerne er således opfyldt.
- (60) I henhold til punkt 218 i retningslinjerne anses lokale racer for at være i fare for at gå tabt for landbruget, når følgende betingelser er opfyldt:
 - a) antallet af avlshundyr på nationalt plan er angivet
 - b) dette antal og de angivne racers truede status er attesteret af et behørigt anerkendt, relevant videnskabeligt organ
 - c) et behørigt anerkendt, relevant teknisk organ varetager registrering og ajourfører racestambogen.

- d) de pågældende organer har den nødvendige kompetence og viden til at identificere dyr af de truede racer.

I betragtning af oplysningerne fra de danske myndigheder (jf. betragtning 24 og 25) finder Kommissionen, at betingelserne i punkt 218 i retningslinjerne er opfyldt.

- (61) Støtten skal kompensere modtagerne for de meromkostninger og indkomsttab, der følger af de forpligtelser, de har indgået, og den vil blive ydet på årsbasis (jf. betragtning 20 og 26). Betingelserne i punkt 221 i retningslinjerne er dermed opfyldt.
- (62) Eftersom der under ordningen ikke ydes støtte til transaktionsomkostninger (jf. betragtning 26), finder punkt 223-225 i retningslinjerne ikke anvendelse.
- (63) I henhold til punkt 228 i retningslinjerne skal støtte til lokale racer, der er i fare for at gå tabt for landbruget, principielt være begrænset til 200 EUR pr. dyreenhed om året. Punkt 229 i retningslinjerne åbner imidlertid mulighed for at forhøje loftet over støtten i behørigt begrundede tilfælde under hensyn til særlige omstændigheder.
- (64) Som allerede anført i betragtning 33, overstiger det maksimale støttebeløb det loft, der er fastsat i punkt 228 i retningslinjerne. Men da de danske myndigheder har fremlagt oplysninger, der i overensstemmelse med punkt 229 i retningslinjerne retfærdiggør en forhøjelse af det maksimale støttebeløb (jf. betragtning 26-32 og 34), finder Kommissionen, at betingelserne angående de maksimale støtteniveauer kan anses for at være opfyldt.

Tilskud til avls- og raceforeninger

- (65) I henhold til punkt 220 i retningslinjerne kan støtte til bevarelse af genetiske ressourcer i landbruget ydes til aktiviteter, der ikke er omhandlet i punkt 208-219 i retningslinjerne. Denne bestemmelse finder anvendelse på den støtte til avls- og raceforeninger, der er beskrevet i betragtning 16, 35 og 36.
- (66) De i betragtning 36 beskrevne støtteberettigede omkostninger er forbundet med aktiviteter, der svarer til dem, der er nævnt i punkt 227, litra a), b) og c), i retningslinjerne. De opfylder derfor de særlige betingelser for støtteberettigelse i retningslinjerne.
- (67) Det er fastsat i bekendtgørelsen, at tilskud til avls- og raceforeninger ikke kan overstige 100 % af de støtteberettigede omkostninger (jf. betragtning 38). Betingelsen i punkt 230 i retningslinjerne angående den maksimale støtteintensitet er således opfyldt.
- (68) På grundlag af det ovenstående har Kommissionen draget den konklusion, at betingelserne i afsnit 1.1.5.1. i del II i retningslinjerne er opfyldt.

3.3.2.2. De fælles vurderingsprincipper

Bidrag til et fælles mål

- (69) Som beskrevet i betragtning 3 og 11, tager den anmeldte ordning sigte på at indføre en miljø- og klimavenlig landbrugsforanstaltning for at fremme

bevarelsen af gamle danske husdyrracer, der er i fare for at gå tabt for landbruget. Ordningen bidrager således til et fælles mål i overensstemmelse med punkt 43 og 44 i retningslinjerne, da den fremmer bevarelsen af mangfoldigheden i de husdyr genetiske ressourcer i landbruget. Ordningen er en landdistriktslignende foranstaltning, der ikke indgår i Danmarks landdistriktsprogram for 2014-2020. Der er derfor ingen risiko for overlapning, og det er udelukket, at der kan ske dobbeltfinansiering. Som beskrevet i betragtning 14, kan den anmeldte ordning anses for at være indpasset i og i overensstemmelse med det danske landdistriktsprogram for 2014-2020. Kommissionen finder derfor, at betingelserne i punkt 47 i retningslinjerne er opfyldt, og at ordningen bidrager til målene for landdistriktspolitikken.

- (70) Som beskrevet i betragtning 11, tager den anmeldte ordning sigte på at fremme biodiversiteten. Det er desuden som anført i betragtning 20 en forudsætning for tilskud, at modtageren opfylder betingelserne i nitratdirektivet. Der er derfor ikke identificeret nogen negativ indvirkning på miljøet som omhandlet i punkt 52 i retningslinjerne.

Behov for statslig indgriben - støttens egnethed

- (71) Da den anmeldte ordning opfylder de særlige betingelser i afsnit 1.1.5.1. i del II i retningslinjerne (jf. betragtning 68), og da støtten til avls- og raceforeninger opfylder de særlige krav til støttens form (jf. betragtning 26), finder Kommissionen i relation til punkt 55, 57 og 60 i retningslinjerne, at støtten er nødvendig, og at dens ydelse er et egnet politisk virkemiddel til virkeliggørelse af målet af fælles interesse.

Tilskyndelsesvirkning og behov for støtte

- (72) Som anført i betragtning 17, skal støtteansøgningerne være indgivet før forpligtelsesperiodens begyndelse, hvilket stemmer overens med punkt 70 i retningslinjerne, og indeholde de oplysninger, der kræves i retningslinjernes punkt 71. Kommissionen finder derfor, at betingelsen angående tilskyndelsesvirkning er opfyldt. Punkt 72 i retningslinjerne finder ikke anvendelse, da store virksomheder ikke kan modtage tilskud under ordningen (jf. betragtning 9).

Proportionalitet

- (73) I henhold til punkt 82 i retningslinjerne finder Kommissionen principielt, at støttebeløbet ikke må overstige de støtteberettigede omkostninger, hvis støtten skal kunne anses for at være proportional. I punkt 84 i retningslinjerne fastsættes det, at proportionalitetskriteriet anses for at være opfyldt, når de støtteberettigede omkostninger er korrekt beregnet, og de maksimale støtteintensiteter i del II i retningslinjerne er overholdt. I henhold til punkt 228 og 229 i retningslinjerne er det maksimale støttebeløb for støtte til lokale racer, der er i fare for at gå tabt for landbruget, begrænset til 200 EUR, dog med mulighed for forhøjelse i behørigt begrundede tilfælde.
- (74) Den støtte, der vil blive ydet under den anmeldte ordning, overstiger det maksimale støttebeløb, der er fastsat i punkt 228 i retningslinjerne. De danske myndigheder har imidlertid fremlagt tal, der viser, at en forhøjelse af dette beløb er berettiget (jf. betragtning 26-32).

- (75) De maksimale støttebeløb er fastsat på basis af verificerbare standardantagelser om meromkostninger og indkomsttab (jf. betragtning 26), der opfylder kravene i punkt 93 i retningslinjerne.
- (76) Som bekræftet af de danske myndigheder (jf. betragtning 40), kan støtten ikke kumuleres med støtte fra andre lokale, regionale eller nationale ordninger eller EU-ordninger til dækning af de samme støtteberettigede omkostninger. Betingelserne angående kumulation af støtte i punkt 99-107 i retningslinjerne finder derfor ikke anvendelse på den anmeldte ordning.
- (77) På baggrund heraf anses proportionalitetskravet for at være opfyldt.

Undgåelse af uberettigede negative påvirkninger af konkurrence og samhandel

- (78) Den anmeldte ordning opfylder de relevante særlige betingelser i del II i retningslinjerne, jf. vurderingen i afsnit 3.2.2.1 ovenfor, og støtten overstiger ikke de relevante maksimale støtteintensiteter, der er fastsat i punkt 228 i retningslinjerne, når der bortses fra forhøjelsen af det maksimale beløb for støtten til avlere af truede arter. Da de danske myndigheder har dokumenteret, at denne forhøjelse er berettiget (jf. betragtning 26-32 og 34), således som det kræves i punkt 229 i retningslinjerne, finder Kommissionen, at den negative virkning for konkurrence og samhandel er begrænset til et minimum, jf. punkt 113 i retningslinjerne.

Gennemsigtighed

- (79) Danmark har afgivet tilsagn om at opfylde gennemsigtighedskravene i punkt 128 i retningslinjerne (jf. betragtning 40).

3.3.2.3. Andre tilsagn

- (80) Kommissionen har noteret sig, at kriseramte virksomheder er udelukket fra enhver støtte, hvilket stemmer overens med punkt 26 i retningslinjerne, og at Danmark vil standse udbetaling af støtte, hvis modtageren stadigvæk råder over tidligere ulovlig støtte, som ved en kommissionsafgørelse er fundet uforenelig med det indre marked, og betingelserne i punkt 27 i retningslinjerne er således også opfyldt (jf. betragtning 41).

3.3.2.4. Støtteordningens varighed

- (81) Som anført i punkt 719 i retningslinjerne, godkender Kommissionen kun ordninger, der har en begrænset varighed. Bortset fra ordninger samfinansieret inden for rammerne af forordning (EU) nr. 1305/2013 og gennemførelsesforordningen hertil bør støtteordninger ikke have en varighed på mere end syv år. Det fremgår af betragtning 5, at dette krav er opfyldt.

4. KONKLUSION

Kommissionen har følgelig besluttet ikke at modsætte sig den anmeldte støtte, da den er forenelig med det indre marked efter traktatens artikel 107, stk. 3, litra c).

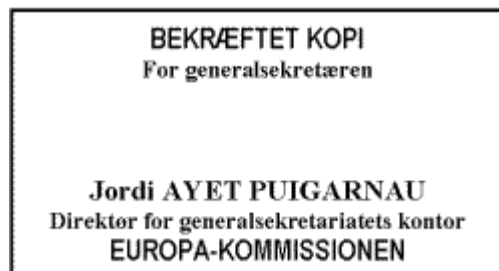
Hvis nogen del af dette brev er omfattet af tavshedspligt ifølge Kommissionens meddelelse om tavshedspligt og ikke bør offentliggøres, bedes De senest femten arbejdsdage efter modtagelsen underrette Kommissionen herom. Har Kommissionen ikke

inden udløbet af denne frist modtaget en begrundet anmodning om fortrolig behandling, vil Danmark blive anset for at have indvilliget i, at dette brev offentliggøres i sin fulde ordlyd. Hvis Danmark ønsker visse oplysninger underlagt tavshedspligt, bedes De markere de pågældende dele og for hver del give en begrundelse for, hvorfor de ikke ønskes offentliggjort.

Anmodning herom sendes elektronisk via det sikrede e-mailsystem Public Key Infrastructure (PKI) i overensstemmelse med artikel 3, stk. 3, i Kommissionens forordning (EF) nr. 794/2004¹⁵ til følgende adresse: agri-state-aids-notifications@ec.europa.eu

På Kommissionens vegne

Phil HOGAN
Medlem af Kommissionen



¹⁵ Kommissionens forordning (EF) nr. 794/2004 af 21. april 2004 om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 659/1999 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af EF-traktatens artikel 93 (EUT L 140 af 30.4.2004, s. 1).