



Βρυξέλλες, 30.6.2014
C(2014) 4486 final

ΚΕΙΜΕΝΟ ΠΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΟΠΟΙΗΣΗ

Το παρόν έγγραφο αποτελεί εσωτερικό έγγραφο της Επιτροπής που διατίθεται μόνο για ενημέρωση.

**Θέμα: Κρατική ενίσχυση SA.38630 (2014/N) – Ελλάδα-
Εθνικό σύστημα αντιστάθμισης του έμμεσου κόστους του ΣΕΔΕ της ΕΕ**

Αξιότιμε κύριε υπουργέ,

1 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

- (1) Με ηλεκτρονική της επιστολή στις 16 Απριλίου 2014 η Ελληνική Δημοκρατία κοινοποίησε στην Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 108 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), ένα σύστημα αντιστάθμισης ενός μέρους του έμμεσου κόστους εκπομπών των επιχειρήσεων, δηλαδή του κόστους που προκύπτει από το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ), το οποίο μετακυλιέται στις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας.

2 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

- (2) Οι ελληνικές αρχές προτίθενται να χορηγήσουν κρατική ενίσχυση σε ενεργοβόρες βιομηχανίες που διατρέχουν τον μεγαλύτερο κίνδυνο διαρροής άνθρακα εξαιτίας του έμμεσου κόστους εκπομπών που προκύπτει από την εφαρμογή του ΣΕΔΕ.

Κύριο Ευάγγελο Βενιζέλο
Υπουργό Εξωτερικών
Βασιλίσσης Σοφίας 5
Grèce - 10671 Αθήνα

2.1 Νομική βάση

- (3) Η Ελληνική Δημοκρατία προτίθεται να ρυθμίσει την χορήγηση της εν λόγω ενίσχυσης μέσω υπουργικής απόφασης, σχέδιο της οποίας υποβλήθηκε στην Επιτροπή μαζί με την κοινοποίηση.¹
- (4) Ο προϋπολογισμός για την ενίσχυση θα χρηματοδοτηθεί από τα έσοδα που θα προκύψουν από τη δημοπρασία των ελληνικών δικαιωμάτων εκπομπής. Τον προϋπολογισμό θα τον διαχειρίζεται ο ΛΑΓΗΕ, ως αρμόδιος φορέας. Στην περίπτωση που αυτά τα ετήσια έσοδα δεν καλύπτουν το συνολικό ποσό που χρειάζεται για την πληρωμή της ενίσχυσης, το ποσό της ενίσχυσης θα μειωθεί ή θα προσαρμοσθεί αναλόγως για όλες τις επιλέξιμες επιχειρήσεις. Ο ετήσιος προϋπολογισμός συνεπώς θα εξαρτάται από την τιμή του CO₂ και εκτιμάται ότι θα κυμαίνεται μεταξύ 14 εκατομμυρίων ευρώ με τιμή CO₂ 5 ευρώ/τόνο και 20 εκατομμυρίων ευρώ με τιμή CO₂ 7,5 ευρώ/τόνο.
- (5) Ο ΛΑΓΗΕ θα προβαίνει σε ελέγχους επιλεξιμότητας και θα κοινοποιεί τα ονόματα των δηλωμένων δικαιούχων στους προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας. Οι προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας πρόκειται να χρεώνουν τους δικαιούχους την συμφωνημένη τιμή, η οποία περιλαμβάνει το έμμεσο κόστος CO₂, μείον το υπολογισθέν ποσό της ενίσχυσης. Οι προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας θα ανακτούν εν συνεχεία από τον ΛΑΓΗΕ ολόκληρο το ποσό της ενίσχυσης που χορηγείται στους δικαιούχους.
- (6) Το μέτρο θα ισχύει από το 2013 μέχρι το 2020.

2.2 Δικαιούχοι

- (7) Οι δικαιούχες εταιρίες που δραστηριοποιούνται στη Ελληνική Δημοκρατία σε έναν από τους τομείς που περιλαμβάνονται στο παράρτημα II των κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής για ορισμένα μέτρα κρατικών ενισχύσεων στο πλαίσιο του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου μετά το 2012 (εφεξής «κατευθυντήριες οδηγίες ΣΕΔΕ») ². Οι εταιρίες μπορούν να υποβάλλουν αίτηση ενίσχυσης για το έτος που έπεται αυτού κατά το οποίο πραγματοποιήθηκαν οι δαπάνες.

2.3 Υπολογισμός του ποσού της ενίσχυσης

- (8) Το μέγιστο πληρωτέο ποσό ανά δόση θα υπολογίζεται σύμφωνα με δύο μαθηματικούς τύπους που αναφέρονται στο σημείο των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ. Στις περιπτώσεις που έχουν δημοσιευθεί δείκτες αναφοράς για την αποδοτικότητα της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας εφαρμόζεται ο μαθηματικός τύπος που αναφέρεται στο σημείο 27 στοιχείο α). Εάν δεν έχουν δημοσιευθεί δείκτες αναφοράς για την αποδοτικότητα της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας ως προς κάποιο προϊόν, εφαρμόζεται ο μαθηματικός τύπος που αναφέρεται στο σημείο 27 στοιχείο β).
- (9) Το μέτρο εφαρμόζεται σύμφωνα με τους ορισμούς του παραρτήματος I των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ για όλα τα στοιχεία των δύο μαθηματικών τύπων. Εφαρμόζεται σύμφωνα με τους δείκτες αποδοτικότητας ηλεκτρικής ενέργειας που προβλέπονται στο παράρτημα III³, καθώς και με τον μέγιστο περιφερειακό συντελεστή

¹ Οι ελληνικές αρχές εν συνεχεία υπέβαλαν νέα σχέδια τροποποίησης της εν λόγω υπουργικής απόφασης.

² EE C 158/4 της 05.06.2012.

³ Το παράρτημα III των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ τροποποιήθηκε με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την τροποποίηση των κατευθυντήριων γραμμών που αφορούν ορισμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης στο

εκπομπών του παραρτήματος IV. Το μέτρο εφαρμόζεται εντός των ορίων έντασης της ενίσχυσης που προβλέπονται στο σημείο 25.

- (10) Οι ελληνικές αρχές ανέφεραν ότι δεν μπορεί να χορηγηθεί ενίσχυση από άλλα συστήματα για το ίδιο κόστος.

3 ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

3.1 Ύπαρξη ενίσχυσης

- (11) Η Ελληνική Δημοκρατία θεωρεί ότι η ενίσχυση που χορηγείται βάσει του εν λόγω συστήματος συνιστά κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).
- (12) Η Επιτροπή εξέτασε κατά πόσο ισχύει το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ ως προ αυτό το μέτρο. Για να συνιστά ένα μέτρο κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, πρέπει να πληροί τέσσερις όρους. Πρώτον, η ενίσχυση να χορηγείται από το κράτος ή με κρατικούς πόρους. Δεύτερον, το μέτρο να ευνοεί συγκεκριμένες επιχειρήσεις ή την παραγωγή συγκεκριμένων προϊόντων. Τρίτον, το μέτρο να ενδέχεται να επηρεάσει το εμπόριο μεταξύ των κρατών μελών. Τέταρτον, το μέτρο θα πρέπει στρεβλώνει ή να απειλεί να στρεβλώσει τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά.
- (13) Το μέτρο χρηματοδοτείται από τα έσοδα από τον πλειστηριασμό των δικαιωμάτων εκπομπής, που συνιστούν κρατικούς πόρους. Παρέχει πλεονέκτημα στους δικαιούχους καθώς καλύπτει το κόστος με το οποίο θα επιβαρύνονταν υπό κανονικές συνθήκες αγοράς. Η ενίσχυση είναι επιλεκτική καθώς χορηγείται μόνο στις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε συγκεκριμένους τομείς. Όλοι αυτοί οι τομείς είναι εκτεθειμένοι στον διεθνή ανταγωνισμό όπως αναφέρεται στις κατευθυντήριες γραμμές ΣΕΔΕ⁴, οπότε η ενίσχυση ενδέχεται να επηρεάσει το εμπόριο μεταξύ των κρατών και να στρεβλώσει τον ανταγωνισμό.
- (14) Με βάση τα προαναφερόμενα, η Επιτροπή θεωρεί ότι το σύστημα συνιστά κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

3.1.1 Μεθοδολογία χορήγησης

- (15) Οι ελληνικές αρχές διευκρίνισαν ότι οι προμηθευτές δεν πρόκειται να λάβουν αμοιβή ενεργώντας ως διαμεσολαβητές στη διαδικασία χορήγησης της ενίσχυσης. Οι προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας, συνεπώς, δεν έχουν κανένα οικονομικό όφελος. Κατά συνέπεια η Επιτροπή θεωρεί ότι η μεθοδολογία χορήγησης δεν συνεπάγεται την χορήγηση κρατικής ενίσχυσης στους προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

3.2 Νομιμότητα της ενίσχυσης

- (16) Κοινοποιώντας το σύστημα πριν την εφαρμογή του η Ελληνική Δημοκρατία εκπλήρωσε τις υποχρεώσεις της βάσει του άρθρου 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ. Επιπλέον, οι

πλαίσιο του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου μετά το 2012, ΕΕ C 387 της 15.12.2012, σ. 5.

⁴ Παράρτημα II των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ

ελληνικές αρχές έχουν δεσμευθεί να κοινοποιήσουν κάθε πρόταση για την τροποποίηση του παρόντος συστήματος ενισχύσεων.

3.3 Συμβατότητα με την εσωτερική αγορά

- (17) Η Επιτροπή έλεγξε κατά πόσο είναι συμβατό το μέτρο με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου άρθρο 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ.
- (18) Η ενίσχυση προς τις επιχειρήσεις για την αντιστάθμιση του κόστους δικαιωμάτων του ΣΕΔΕ της ΕΕ που μετακυλιέται στις τιμές ηλεκτρικής ενέργειας εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ. Η Επιτροπή έλεγξε τη συμβατότητα του μέτρου με βάση το τμήμα 3.1, το οποίο προβλέπει τις σχετικές προϋποθέσεις .

3.3.1 Στόχος της ενίσχυσης

- (19) Το σημείο 24 των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ προβλέπει ότι στόχος της ενίσχυσης είναι η πρόληψη σημαντικών κινδύνων διαρροής άνθρακα εξαιτίας του κόστους δικαιωμάτων του ΣΕΔΕ της ΕΕ που μετακυλιέται στις τιμές ηλεκτρικού ρεύματος τις οποίες επωμίζεται ο δικαιούχος . Σύμφωνα με το σημείο 25 των κατευθυντήριων γραμμών, σημαντικός κίνδυνος διαρροής άνθρακα θεωρείται ότι υπάρχει μόνο εάν ο δικαιούχος δραστηριοποιείται σε τομέα ή υποτομέα που περιλαμβάνεται στο παράρτημα II των κατευθυντήριων γραμμών.
- (20) Οι δικαιούχοι αυτού του συστήματος ενίσχυσης στην Ελληνική Δημοκρατία είναι οι εταιρίες που περιλαμβάνονται στο παράρτημα II των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ (βλέπε παράγραφο (7) παραπάνω).
- (21) Ένα κράτος μέλος μπορεί να περιορίσει τον αριθμό των επιλέξιμων υποψηφίων βάσει αντικειμενικών κριτηρίων στο βαθμό που ο περιορισμός αυτός δεν προσκρούει στις κατευθυντήριες γραμμές ΣΕΔΕ και δεν παραβιάζει άλλες διατάξεις του δικαίου της ΕΕ, και ειδικότερα στο βαθμό που βασίζεται σε αντικειμενικά και χωρίς διακρίσεις κριτήρια.
- (22) Οι συμφωνίες που προβλέπει το κοινοποιηθέν σύστημα είναι ανοικτές σε όλους τους πιθανούς δικαιούχους χωρίς κανέναν περιορισμό. Εναρμονίζονται ως εκ τούτου με τον στόχο του τμήματος 3.1 των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ για την πρόληψη σημαντικών κινδύνων διαρροής άνθρακα.
- (23) Επομένως, η Επιτροπή κρίνει ότι η ενίσχυση είναι απαραίτητη για την επίτευξη του σαφώς προσδιορισμένου στόχου κοινού συμφέροντος.

3.3.2 Αναλογικότητα

- (24) Το σημείο 45 των κατευθυντήριων γραμμών προβλέπει ότι τα κράτη μέλη να αποδεικνύουν ότι η χορηγούμενη ενίσχυση περιορίζεται στην ελάχιστη αναγκαία.
- (25) Το μέτρο υπόκειται στους περιορισμούς όσον αφορά την ένταση και εφαρμόζεται υπό τις προϋποθέσεις που προβλέπουν οι κατευθυντήριες γραμμές. Το μέγιστο πληρωτέο ποσό ανά δόση καθορίζεται με βάση τον μαθηματικό τύπο που προβλέπεται στο σημείο 27 των κατευθυντήριων γραμμών. Όσον αφορά την εφαρμογή του μέτρου ισχύουν οι ορισμοί που προβλέπονται στο παράρτημα I και οι αξίες που προβλέπονται στα παραρτήματα III και IV των κατευθυντήριων γραμμών.

- (26) Οι μέγιστες εντάσεις της ενίσχυσης θα ανέρχονται στο 85% του επιλέξιμου κόστους κατά τα έτη 2013, 2014 και 2015, στο 80% του επιλέξιμου κόστους κατά τα έτη 2016, 2017 και 2018 και στο 75% του επιλέξιμου κόστους κατά τα έτη 2019 και 2020 . Πρόκειται για τις μέγιστες εντάσεις που προβλέπονται στο σημείο 26 των κατευθυντήριων γραμμών. Όπως επισημαίνεται παραπάνω (παράγραφος (4)), η ένταση της ενίσχυσης ενδέχεται να είναι χαμηλότερη στην περίπτωση που είναι χαμηλότερα τα έσοδα από τον πλειστηριασμό ΣΕΔΕ.
- (27) Το μέτρο δεν προβλέπει πλήρη αντιστάθμιση λόγω του κινδύνου εξάλειψης του κινήτρου για περαιτέρω μείωση της κατανάλωσης ενέργειας . Επιπλέον, χάρις στα κριτήρια που έχουν καθορισθεί οι αποτελεσματικότεροι δικαιούχοι θα λάβουν τη μεγαλύτερη αντιστάθμιση για το έμμεσο κόστος ΣΕΔΕ.
- (28) Η Επιτροπή συνεπώς καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ενίσχυση είναι αναλογική.

3.3.3 Δημιουργία κινήτρου

- (29) Σύμφωνα με το σημείο 31 των κατευθυντήριων γραμμών εάν πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις των τμημάτων 3.3.1 και 3.3.2 παραπάνω, πράγμα που συμβαίνει στην προκειμένη περίπτωση, η ενίσχυση θεωρείται ότι δημιουργεί κίνητρο.

3.3.4 Σώρευση

- (30) Οι διατάξεις του μέτρου σχετικά με τη σωρευση είναι σύμφωνες με τις διατάξεις της παραγράφου 47 των κατευθυντήριων γραμμών .

3.3.5 Ετήσιες εκθέσεις, διαφάνεια και παρακολούθηση

- (31) Οι ελληνικές αρχές έχουν δεσμευθεί να τηρήσουν τις διατάξεις που προβλέπονται στα σημεία 52 μέχρι 54 των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις εκθέσεις, τη διαφάνεια και την παρακολούθηση του προτεινόμενου συστήματος .

4 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

- (32) Δεδομένου ότι το μέτρο πληροί τις προϋποθέσεις του τμήματος 3.1 των κατευθυντήριων γραμμών ΣΕΔΕ η Επιτροπή αποφάσισε να μην εγείρει αντιρρήσεις σε σχέση με το υπό εξέταση μέτρο λόγω του ότι η ενίσχυση πρέπει να θεωρηθεί συμβιβάσιμη με την εσωτερική αγορά βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ.

- (33) Εάν η παρούσα επιστολή περιλαμβάνει απόρρητες πληροφορίες, οι οποίες δεν πρέπει να αποκαλυφθούν σε τρίτους, παρακαλείστε να ενημερώσετε σχετικά την Επιτροπή εντός δεκαπέντε εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της. Εάν η Επιτροπή δεν λάβει σχετικό αιτιολογημένο αίτημα εντός της εν λόγω προθεσμίας, θα θεωρήσει ότι συμφωνείτε με την αποκάλυψη σε τρίτους και με τη δημοσίευση ολόκληρου του κειμένου της επιστολής, στη γλώσσα του πρωτοτύπου, στον δικτυακό τόπο:<http://ec.europa.eu/competition/eojade/isef/index.cfm>

Με τιμή,
Για την Επιτροπή

Joaquín ALMUNIA
Αντιπρόεδρος