



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel, 9.4.2014

C(2014) 2241 final

JULKINEN VERSIO

Tämä on komission sisäinen asiakirja, joka annetaan käyttöön vain tiedotustarkoituksessa.

**Asia: Valtiontuki SA.38359 (2014/N) – Suomi
Aluetukikartta 2014–2020**

Arvoisa ulkoministeri,

1. MENETTELY

- (1) Euroopan komissio antoi 28. kesäkuuta 2013 alueellisia valtiontukia koskevat suuntaviivat vuosille 2014–2020¹, jäljempänä 'aluetukisuuntaviivat'. Aluetukisuuntaviivojen 178 kohdan mukaan kunkin jäsenvaltion olisi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 108 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti ilmoitettava komissiolle aluetukikartta, jota sovelletaan 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 välisenä aikana. Hyväksytty aluetukikartta julkaistaan aluetukisuuntaviivojen 179 kohdan mukaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja se muodostaa aluetukisuuntaviivojen olennaisen osan.
- (2) Suomen viranomaiset ilmoittivat 20. helmikuuta 2014 päivätyllä sähköisellä ilmoituksella, joka kirjattiin saapuneeksi komissioon samana päivänä (2014/019154), ehdotuksen aluetukikartaksi, jota sovelletaan 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 välisenä aikana.
- (3) Komissio pyysi 14. maaliskuuta 2014 lisätietoja (2014/029294), jotka Suomen viranomaiset toimittivat 19. maaliskuuta 2014 (2014/031739).

¹ EUVL C 209, 23.7.2013, s. 1.

Ulkoministeri Erkki TUOMIOJA
Merikasarmi
PL 176
FIN - 00023 Helsinki

2. ILMOITETUN ALUETUKIKARTAN KUVAUS

- (4) Ilmoituksessaan Suomen viranomaiset ehdottavat luetteloa alueista, jotka SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen poikkeuksien nojalla ovat oikeutettuja aluetukeen 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 välisenä ajanjaksona. Ilmoitettuun luetteloon sisältyy ennalta määritellyjä c-alueita ja yksi ennalta määrittelemätön c-alue.

2.1 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaiset ennalta määritellyt alueet

- (5) Ilmoituksessaan Suomen viranomaiset ehdottavat aluetukisuuntaviivojen liitteen I mukaisesti seitsemää NUTS 3 -aluetta SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisen poikkeuksen nojalla aluetukeen oikeutetuiksi ennalta määritellyiksi alueiksi (harvaan asutut alueet) 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 väliselle ajanjaksolle. Ne ehdottavat, että suurten yritysten tekemiin investointeihin taulukossa 1 luetelluilla alueilla sovelletaan tuen enimmäisintensiteettiä, joka on 15 prosenttia BAE.

Taulukko 1: Suomen ehdottamat SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaiset alueet – harvaan asutut alueet

107 artiklan 3 kohdan c alakohdan nojalla tukikelpoiseksi ehdotettu alue	Osuus kansallisesta väestöstä²
FI1D1 Etelä-Savo	2,89 %
FI1D2 Pohjois-Savo	4,63 %
FI1D3 Pohjois-Karjala	3,09 %
FI1D4 Kainuu	1,54 %
FI1D5 Keski-Pohjanmaa	1,27 %
FI1D6 Pohjois-Pohjanmaa	7,34 %
FI1D7 Lappi	3,42 %

2.2 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukainen ennalta määrittelemätön alue

- (6) Suomen viranomaiset ehdottavat myös yhden ennalta määrittelemättömän alueen nimeämistä SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen poikkeuksien nojalla aluetukeen oikeutetuksi alueeksi 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 välisenä ajanjaksona.
- (7) Ennalta määrittelemätöntä c-aluetta ehdotetaan aluetukisuuntaviivojen 168 kohdassa esitetyn arviointikriteerin 5 perusteella. Alla olevassa taulukossa 2 esitetään ehdotettu ennalta määrittelemätön c-alue ja siihen sovellettava tuen enimmäisintensiteetti.

² Eurostatin vuoden 2010 väestötietojen mukaan (ks. aluetukisuuntaviivojen liitteen I alaviite 2).

Taulukko 2: Arviointikriteerin 5 perusteella ehdotettu ennalta määrittelemätön c-alue

NUTS-koodi	LAU 1 -pienalueen nimi	Väestömäärä ³	Tuen enimmäisintensiteetti
FI183 022	Salon ⁴	64 087	10 % BAE
	Yhteensä	64 087	

2.3 Väestökattavuusmarginaali

- (8) Ilmoituksessaan Suomen viranomaiset ehdottavat kansallisen väestökattavuusmarginaalin määrittämistä aluetukisuuntaviivojen 180 kohdan mukaisesti. Suomen viranomaisten mukaan väestökattavuusmarginaali on 0,669 prosenttia kansallisesta väestöstä (36 306 asukasta) tuoreimpien Suomen tilastokeskuksen julkaisemien vakainaista väestöä koskevien tietojen⁵ perusteella.

2.4 Pk-yrityksiin sovellettavat tuen enimmäisintensiteetit

- (9) Suomen viranomaiset ehdottavat aluetukisuuntaviivojen 177 kohdan mukaisesti, että suuriin yrityksiin sovellettavia tuen enimmäisintensiteettejä voidaan korottaa enintään 20 prosenttiyksikköä pienten yritysten osalta ja enintään 10 prosenttia keskisuurten yritysten osalta. Pk-yrityksille tarkoitettuja tuen korotettuja enimmäisintensiteettejä ei kuitenkaan sovelleta suuriin investointihankkeisiin myönnettävään tukeen, jos hankkeen tukikelpoiset kustannukset ovat yli 50 miljoonaa euroa.

3. ARVIINTI

3.1 Ehdotettu luettelo 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisista ennalta määritellyistä alueista (harvaan asutut alueet)

- (10) Aluetukisuuntaviivojen liitteen I mukaan Suomi voi nimetä alueet, joilla asuu 24,18 prosenttia sen kansallisesta väestöstä, ennalta määritellyiksi alueiksi (harvaan asutut alueet), jotka ovat oikeutettuja alueelliseen valtioneuvoston SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettua poikkeuksen nojalla 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 välisenä ajanjaksona.
- (11) Aluetukisuuntaviivojen 158 kohdan b alakohdan ja 160 kohdan mukaan jäsenvaltio voi nimetä ennalta määritellyiksi c-alueeksi NUTS 2 -alueet, joilla asuu vähemmän kuin 8 asukasta neliökilometrillä (harvaan asutut alueet). Pohjois- ja Itä-Suomen NUTS 2 -alueella (FI1D) väestötiheys on 6,4 asukasta neliökilometrillä. Aluetukisuuntaviivojen 159 kohdan mukaisesti kyseisellä NUTS 2 -alueella sijaitsevien NUTS 3 -alueiden luettelo esitetään aluetukisuuntaviivojen liitteessä I. Aluetukisuuntaviivojen liitteen I mukaan 24,18 prosenttia Suomen väestöstä asuu kyseisillä NUTS 3 -alueilla.

³ Tässä ja jäljempänä esitetyt luvut perustuvat Suomen tilastokeskuksen tietoihin (tilanne 31.12.2012).

⁴ Pienalue muodostuu kahdesta LAU 2 -kunnasta, Salon FI183 022 734 ja Someron FI183 022 761, joilla on yhteinen hallinnollinen raja.

⁵ Suomen tilastokeskuksen väestötiedot (tilanne 31.12.2012).

- (12) Seitsemän ennalta määriteltyä NUTS 3 -aluetta, joita Suomen viranomaiset ehdottavat SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettua poikkeuksen nojalla aluetukeen oikeutetuiksi alueiksi 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 välisenä ajanjaksona, luetellaan aluetukisuuntaviivojen liitteessä I. Näin ollen aluetukisuuntaviivojen 158 kohdan b alakohdassa ja 160 kohdassa esitetyt vaatimukset täyttyvät.

3.2 Ehdotettu luettelo 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisista ennalta määrittelemättömistä alueista

- (13) Aluetukisuuntaviivojen liitteen I mukaisesti Suomi voi nimetä alueet, joilla asuu enintään 1,85 prosenttia kansallisesta väestöstä, ennalta määrittelemättömiksi c-alueiksi. Suomen toimittamien tietojen perusteella 1,85 prosenttia kansallisesta väestöstä vastaa 100 393:a asukasta.

3.2.1 Ennalta määrittelemätön c-alue aluetukisuuntaviivojen 168 kohdassa esitetyn arviointikriteerin 5 perusteella

- (14) Suomi ehdottaa ainoastaan yhtä aluetta ennalta määrittelemättömäksi alueeksi. Sen asukasmäärä on 64 087 eli 1,181 prosenttia kansallisesta väestöstä.
- (15) Aluetukisuuntaviivojen 168 kohdassa esitetyn arviointikriteerin 5 mukaan jäsenvaltio voi nimetä c-alueiksi vierekkäiset alueet, joilla on vähintään 50 000 asukasta⁶ ja jotka ovat suuren rakennemuutoksen tai vakavan suhteellisen taantumana kohteena, edellyttäen, että kyseiset alueet eivät sijaitse kokonaisilla NUTS 2- tai NUTS 3 -alueilla tai muilla vierekkäisillä alueilla, jotka täyttävät arviointikriteerien 1–4 mukaiset edellytykset tulla nimetyiksi c-alueiksi.
- (16) Aluetukisuuntaviivojen 169 kohdan mukaan 168 kohdassa vahvistettuja arviointikriteerejä sovellettaessa vierekkäisten alueiden käsitteellä tarkoitetaan kokonaisia paikallisten hallintoyksiköiden 2-tason alueita (LAU 2 -alueita) tai kokonaisten LAU 2 -alueiden ryhmää. LAU 2 -alueiden ryhmän katsotaan muodostavan vierekkäisen alueen, jos jokaisella ryhmään kuuluvalla alueella on hallinnollinen raja toisen ryhmään kuuluvan alueen kanssa.
- (17) Komissio katsoo, että ehdotettu Salon pienalue täyttää arviointikriteerin 5 ehdot seuraavista syistä:
- Ehdotettu alue sijaitsee NUTS 3 -alueella (Varsinais-Suomi FI183), joka ei täytä arviointikriteereiden 1–4 ehtoja. Ehdotettu alue ei myöskään täytä arviointikriteereiden 1–4 ehtoa tulla nimetyiksi c-alueeksi.
 - Suomi käytti asianomaisen alueen valinnassa seuraavia sosioekonomisia indikaattoreita: työttömyysaste ja BKT asukasta kohden (koko Suomeen verrattuna), BKT asukasta kohden (indeksi suhteessa koko Suomeen = 100).
 - Komissio katsoo, että nämä indikaattorit soveltuvat rakenteellisen muutoksen tai taantumana mittaamiseen. Lisäksi näitä indikaattoreita varten käytettävissä olleet

⁶ Komissio huomauttaa, että aluetukisuuntaviivojen alaviitteen 71 mukaisesti väestömäärän kynnysarvo alennetaan Suomen tapauksessa 50 000 asukkaasta 25 000 asukkaaseen, koska Suomen ennalta määrittelemätön c-väestökattavuus on alle 1 miljoona asukasta.

tiedot olivat peräisin Suomen tilastokeskuksesta ja muista tunnistetuista lähteistä⁷. Kaikki käytetyt indikaattorit osoittivat, että ehdotettu alue jäi alle kansallisen keskiarvon.

- Ehdotettu alue muodostuu kahdesta vierekkäisestä LAU 2 -alueesta (Salo ja Somero), joilla on yhteinen hallinnollinen raja ja joissa on yhteensä 64 087 asukasta, mikä on reilusti yli 50 000 asukkaan kynnyksärajan.

- (18) Edellä esitetyn perusteella ehdotettu alue täyttää kaikki arviointikriteerin 5 mukaiset ennalta määrittelemättömän c-alueen kelpoisuusehdot ja vastaa aluetukisuuntaviivojen 169 kohdassa annettua vierekkäisten alueiden käsitettä.

3.2.2 Ennalta määrittelemättömiin c-alueisiin sovellettavan väestön enimmäismäärää koskevan vaatimuksen noudattaminen

- (19) Aluetukisuuntaviivojen liitteessä I vahvistettu, ennalta määrittelemättömien c-alueiden väestön enimmäisraja on 1,85 prosenttia Suomen kokonaisväestöstä. Suomen ehdottamalla ennalta määrittelemättömällä c-alueella on vakinaisia asukkaita yhteensä 64 087. Määrä vastaa 1,181:tä prosenttia maan vakinaisesta kokonaisväestöstä ja on siis reilusti alle aluetukisuuntaviivojen liitteessä I asetetun väestön enimmäisrajan (100 393 asukasta tai 1,85 prosenttia kansallisesta kokonaisväestöstä).

3.2.3 Väestökattavuusmarginaali

- (20) Aluetukisuuntaviivojen 180 kohdan mukaan jäsenvaltio voi päättää määrittää kansallisen väestökattavuusmarginaalin, joka koostuu kyseisen jäsenvaltion enimmäisväestökattavuuden, sellaisena kuin komissio on sen kohdentanut, ja aluetukikartassa nimettyjen a- ja c-alueiden väestökattavuuden välisestä erosta.
- (21) Suomen viranomaisten mukaan väestökattavuusmarginaali on 0,669 prosenttia kansallisesta väestöstä (36 306 asukasta). Ehdotettu väestökattavuusmarginaali lasketaan Suomen ennalta määrittelemättömien c-alueiden enimmäisväestökattavuuden⁸ ja ennalta määrittelemättömän c-alueen (Salo)⁹ väestökattavuuden välisenä erotuksena. Näin ollen Suomen viranomaisten määrittelemä väestökattavuusmarginaali on aluetukisuuntaviivojen 180 kohdan mukainen.
- (22) Komissio muistuttaa, että aluetukisuuntaviivojen 181 ja 182 kohdan mukaan jäsenvaltio voi päättää käyttää marginaalia lisätäkseen uusia c-alueita karttaansa, kunnes kansallinen enimmäisväestökattavuus on saavutettu. Tätä varten jäsenvaltio voi käyttää Eurostatilta, kansallisesta tilastokeskuksesta tai muista tunnistetuista lähteistä peräisin olevia uusimpia sosioekonomisia tietoja. Asianomaisten C-alueiden väestö olisi laskettava alustavaa karttaa laadittaessa käytettyjen väestötietojen perusteella. Jäsenvaltion on ilmoitettava komissiolle joka kerta, kun se aikoo käyttää väestökattavuusmarginaalia uusien c-alueiden lisäämiseen ennen muutosten täytäntöönpanoa.

⁷ Tiedot olivat peräisin Suomen tilastokeskuksesta sekä työ- ja elinkeinoministeriöstä.

⁸ Aluetukisuuntaviivojen liitteen I mukaan ennalta määrittelemättömän c-alueen asukasmäärä voi olla enintään 1,85 prosenttia Suomen kansallisesta väestöstä. Suomen kansallisesta väestöstä (5 426 674 asukasta) 1,85 prosenttia oli 100 393 asukasta (tilanne 31.12.2012).

⁹ Salon väestömäärä oli 64 087 asukasta eli 1,181 prosenttia kansallisesta väestöstä (tilanne 31.12.2012).

3.3 C-alueille ehdotetut tuen enimmäisintensiteetit

- (23) Aluetukisuuntaviivojen 174 kohdan a ja b alakohdan mukaan suurten yritysten tekemiin investointeihin c-alueilla sovellettava tuki-intensiteetti saa olla enintään
- 10 prosenttia BAE ennalta määrittelemättömillä c-alueilla;
 - 15 prosenttia BAE ennalta määritellyillä c-alueilla (harvaan asutut alueet).
- (24) Edellä esitetyn perusteella suurten yritysten tekemiin alueellisiin investointeihin c-alueilla 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 välisenä ajanjaksona sovellettavat, Suomen ilmoittamat tuen enimmäisintensiteetit ovat linjassa aluetukisuuntaviivoissa sallittujen tuen enimmäisintensiteettien kanssa.

3.4 Pk-yrityksiin sovellettavat tuen korotetut enimmäisintensiteetit

- (25) Aluetukisuuntaviivojen 177 kohdan mukaan suuriin yrityksiin sovellettavia tuen enimmäisintensiteettejä voidaan korottaa enintään 20 prosenttiyksikköä pienten yritysten osalta ja enintään 10 prosenttiyksikköä keskisuurten yritysten osalta. Pk-yrityksille tarkoitettuja tuen korotettuja enimmäisintensiteettejä ei kuitenkaan sovelleta tukeen, jota myönnetään aluetukisuuntaviivojen 20 kohdan 1 alakohdan määritelmän mukaisille suurille investointihankkeille.

3.5 Muut Suomen viranomaisten tarjoamat sitoumukset

- (26) Komissio panee merkille seuraavat Suomen viranomaisten ilmoituksessaan tarjoamat sitoumukset:
- a) Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet, että kaikki aiheet myöntää aluetukea ilmoitetaan komissiolle SEUT-sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisesti joko tukiohjelman tai erillisenä ilmoituksena, jos niihin ei sovelleta ryhmäpoikkeusasetusta.
 - b) Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet, että kaikissa alueellisissa investointituissa noudatetaan kyseistä aluetta koskevia tuen enimmäisintensiteettejä, sellaisina kuin ne määritellään komission hyväksymässä ja *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* julkaistussa aluetukikartassa.
 - c) Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet, että komission hyväksymässä ja julkaisemassa aluetukikartassa määriteltyjä kyseisen alueen enimmäistukimääriä mukautetaan suurten investointihankkeiden (sellaisina kuin ne määritellään aluetukisuuntaviivojen 20 kohdan 1 alakohdassa) osalta aluetukisuuntaviivojen 20 kohdan c alakohdassa olevan kaavan mukaisesti.

3.6 Päätelmät

- (27) Edellä esitetyn perusteella komissio katsoo, että Suomen ilmoittama aluetukikartta 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 väliselle ajanjaksolle on aluetukisuuntaviivojen mukainen.
- (28) Komissio muistuttaa, että aluetukikartassa määriteltyjä tuen enimmäisintensiteettejä sovelletaan ainoastaan aluetukisuuntaviivojen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla tehtäviin investointeihin suuntaviivojen 10 kohdan mukaisesti. Näitä tuen enimmäismääriä sovelletaan maataloustuotteiden jalostamiseen ja kaupan pitämiseen

ainoastaan maa- ja metsätalouden valtiontukea koskevissa yhteisön suuntaviivoissa¹⁰ tai missä tahansa ne korvaavissa suuntaviivoissa määritellyssä laajuudessa.

4. PÄÄTÖS

(29) Komissio on näin ollen päättänyt

- hyväksyä Suomen aluetukikartan 1. heinäkuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 väliselle ajanjaksolle sellaisena kuin se on esitetty liitteessä, koska kartta täyttää edellytykset, jotka vahvistetaan alueellisia valtiontukia koskevissa suuntaviivoissa vuosille 2014–2020;
- julkaista aluetukikartan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sellaisena kuin se on esitetty tämän päätöksen liitteessä. Tämän kirjeen koko teksti julkaistaan todistusvoimaisilla kielillä seuraavalla verkkosivulla:

<http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>

(30) Kaikki tätä kirjettä koskevat pyynnöt on lähetettävä kirjattuna kirjeenä tai faksilla seuraavaan osoitteeseen:

European Commission
Directorate-General for Competition
State Aid Registry
1049 Brussels
Belgium
Faksi: (+32-2) 296 12 42

Kunnioitavasti
Komission puolesta

Joaquín ALMUNIA
Varapuheenjohtaja

¹⁰ EUVL C 319, 27.12.2006, s. 1.

LIITE päätökseen asiassa SA 38359

Alueellisia valtiontukia koskevat suuntaviivat vuosille 2014–2020

(EUVL C 209, 23.7.2013, s. 1)

Suomi – aluetukikartta, jota sovelletaan 1.7.2014–31.12.2020

Alueen koodi	Alueen nimi	Suurille yrityksille myönnettävän aluetuen enimmäisintensiteetit ¹¹
--------------	-------------	--

SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan nojalla tukikelpoiset alueet 31.12.2020 asti

FI	Suomi	
FI1D1	Etelä-Savo	15 %
FI1D2	Pohjois-Savo	15 %
FI1D3	Pohjois-Karjala	15 %
FI1D4	Kainuu	15 %
FI1D5	Keski-Pohjanmaa	15 %
FI1D6	Pohjois-Pohjanmaa	15 %
FI1D7	Lappi	15 %
FI183 022	Salou	10 %

¹¹ Investointihankkeissa, joiden tukikelpoiset kustannukset ovat enintään 50 miljoonaa euroa, enimmäismäärää korotetaan 10 prosenttiyksikköä keskisuurten yritysten osalta ja 20 prosenttiyksikköä pienten yritysten osalta, sellaisina kuin ne määritellään mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten määritelmästä 6 päivänä toukokuuta 2003 annetussa komission suosituksessa (EUVL L 124, 20.5.2003, s. 36). Suurissa investointihankkeissa, joiden tukikelpoiset kustannukset ovat yli 50 miljoonaa euroa, enimmäismäärää mukautetaan alueellisia valtiontukia koskeissa suuntaviivoissa vuosille 2014–2020 olevan 20 kohdan c alakohdan mukaisesti.