



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 05.12.2012
C(2012) 8776 final

**Obiect: Ajutor de stat SA.34753 (2012/N) – România
Alocarea tranzitorie și cu titlu gratuit de certificate de gaze cu efect de seră
pentru producătorii de energie electrică în conformitate cu articolul 10c din
Directiva ETS**

Stimate domn,

Comisia dorește să vă informeze că ajutorul acordat în cadrul sistemului de alocare tranzitorie și cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii Europene și de modificare a Directivei 96/61/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2009/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 (denumite în continuare împreună „Directiva UE ETS”) este compatibil cu piața internă în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumit în continuare „TFUE”) și, prin urmare, a decis să nu ridice obiecțiuni la măsura notificată.

1. PROCEDURA

1. În urma contactelor din faza de prenotificare, România a notificat măsura propusă, la data de 31 octombrie 2012, prin notificare electronică, înregistrată de Comisie în aceeași zi.

2. DESCRIERE

2.1. Context și scop

2. Articolul 10c din Directiva ETS permite statelor membre ale căror sisteme de energie electrică întrunesc anumite criterii să prevadă alocări tranzitorii cu titlu gratuit în cazul instalațiilor pentru producția de energie electrică care funcționează până la 31 decembrie 2008 sau pentru care procesul de investiție a fost efectiv inițiat până la aceeași dată, pentru o perioadă de tranziție, din 2013 până în 2019.

Titus CORLĂȚEAN
Ministrul Afacerilor Externe
Aleea Alexandru 31
Sector 1
RO-011822-BUCUREȘTI

3. Statele membre care aleg această opțiune trebuie să îndeplinească anumite condiții în ceea ce privește modernizarea sistemului lor de energie (inclusiv rețehnologizarea și modernizarea infrastructurii, introducerea de tehnologii curate și diversificarea mixului energetic și a surselor de aprovizionare cu energie). În special, pentru acordarea de certificate gratuite producătorilor de energie electrică, statele membre trebuie să prezinte un plan de investiții naționale în care să se stabilească investițiile care trebuie efectuate de către beneficiarii certificatelor gratuite sau de către alți operatori, de o valoare cel puțin egală cu cea corespunzătoare certificatelor de emisii alocate cu titlu gratuit.
4. La 30 septembrie 2011, România a prezentat Comisiei Planul național de investiții (denumit în continuare „planul național”), care stabilește investițiile eligibile care pot fi realizate pentru a moderniza producția de energie electrică în cursul perioadei de alocare tranzitorie de certificate cu titlu gratuit. De asemenea, România și-a notificat în mod oficial intenția sa de a face uz de opțiunea prevăzută la articolul 10c din Directiva UE ETS în temeiul articolului 108 alineatul (3) din TFUE.
5. Prin decizia din 6 iulie 2012, Comisia a decis să nu ridice obiecții cu privire la cererea introdusă de România de alocare tranzitorie și cu titlu gratuit de certificate pentru instalații de producție de energie electrică în perioada 2013-2019, în conformitate cu articolul 10c alineatul (5) din directivă¹. În decizia menționată anterior (considerentul 17), Comisia a reamintit României că nu poate pune în aplicare măsurile de ajutor propuse până când Comisia nu adoptă o decizie finală privind compatibilitatea ajutorului de stat în cauză cu piața internă.

2.2. Principalele caracteristici ale schemei de ajutor

6. Autoritățile române consideră că ponderea surselor regenerabile în sectorul producției de energie electrică este deosebit de redusă pe piața României. În plus, autoritățile române afirmă că sectorul energetic al țării este dependent în prezent de producția de lignit și de cea bază pe cărbune, care reprezintă aproximativ 35 % din energia electrică produsă pe piața internă.
7. În planul național al României, aprobat la 28 septembrie 2011 și care vizează perioada de până în 2020, se încearcă remediarea acestor două aspecte prin creșterea producției de energie cu emisii scăzute de dioxid de carbon pe baza gazelor naturale și a surselor regenerabile de energie, urmărindu-se în același timp creșterea concurenței prin accesul pe piața energiei a unor noi concurenți. În plan se prevede că actualele capacități, cu o eficiență scăzută, din sectorul producției de energie electrică pe bază de combustibil fosil ars (cărbune, gaze naturale, păcură) vor fi înlocuite de noi capacități.
8. Proiectele au fost selectate pe baza unei proceduri deschise, transparente și nediscriminatorii. Printre proiectele selectate se numără, de exemplu, o serie de noi centrale pe gaz și biomasă, investiții pentru modernizarea producției de energie electrică pe bază de cărbune și lignit, instalații municipale de valorificare energetică a deșeurilor și centrale de cogenerare.

¹ C(2012) 4564 final.

9. Potrivit autorităților române, invocarea articolului 10c din Directiva UE ETS și alocarea de certificate cu titlu gratuit ar permite țării să îndeplinească aceste obiective și, în general, să accelereze modernizarea sectorului său energetic. În consecință, România preconizează că va aloca certificate de emisii cu titlu gratuit operatorilor care se angajează să întreprindă investiții de modernizare a sistemului de producere a energiei electrice, cu condiția ca aceste investiții să respecte în mod cumulativ următoarele criterii:
- investițiile să reducă, direct sau indirect și eficient, emisiile de gaze cu efect de seră;
 - investițiile să fie conforme cu Planul național de investiții până în 2020, aprobat de Guvernul român la data de 28 septembrie 2011;
 - investițiile să fie conforme cu legislația relevantă a UE. Investițiile nu trebuie să consolideze poziția dominantă pe piață a operatorilor beneficiari și nici să producă o denaturare nejustificată a concurenței;
 - investițiile trebuie să fie complementare investițiilor pe care România trebuie să le efectueze pentru realizarea altor obiective sau pentru îndeplinirea unor cerințe legale care decurg din legislația UE. Investițiile nu trebuie să crească capacitatea totală de producție a energiei electrice a României în perioada 2013 – 2020;
 - investițiile să diversifice sursele de energie și de aprovizionare cu energie electrică pentru producerea energiei electrice și să reducă emisiile de gaze cu efect de seră generate de producția de energie;
 - investițiile să continue să fie viabile din punct de vedere economic și după 2019; și
 - valoarea de piață a certificatelor de emisii cu titlu gratuit solicitate să fie egală sau mai mică decât costul investiției care urmează să fie efectuată conform cererii.
10. Autoritățile române au confirmat că, pentru a monitoriza și a pune în aplicare investițiile planificate în conformitate cu planul național, va fi instituit un mecanism în legislația națională, până la 31 decembrie 2012, sub forma unei hotărâri a guvernului privind transpunerea dispozițiilor Directivelor 2003/87/CE și 2009/29/CE. Pe baza acestui instrument legislativ și în conformitate cu articolul 10c alineatul (1) din Directiva UE ETS, beneficiarii care nu demonstrează că investițiile sunt efectiv efectuate sau care efectuează o investiție de o valoare mai mică decât valoarea de piață a certificatelor nu vor primi certificatele sau cel puțin nu vor beneficia de suma integrală. În conformitate cu articolul 10 alineatele (1) și (4) din Directiva UE ETS, certificatele care nu vor fi transmise către beneficiari vor fi scoase la licitație.
11. Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri din România va solicita beneficiarilor de certificate de emisii cu titlu gratuit să prezinte un raport la fiecare douăsprezece luni privind derularea investițiilor menționate în planul național. În plus, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri va efectua controale periodice pe teren, acolo unde sunt realizate investițiile cel puțin o dată la șase luni. România va prezenta Comisiei un raport național anual și va face publice rapoartele în cauză pe site-ul internet al Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

2.3. Domeniul de aplicare al notificării, temeiul juridic și autoritatea finanțatoare

12. Măsura care face obiectul acestei notificări se referă la finanțarea investițiilor pentru modernizarea instalațiilor de producere a energiei electrice prin alocarea cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră instalațiilor de generare a energiei electrice, cu scopul de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră și de a moderniza sistemul de producere a energiei electrice din România.
13. Instrumentul legislativ primar este Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Instrumentul legislativ secundar este Ordinul nr. 1474/2007 al Ministrului mediului și dezvoltării durabile pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea și operarea registrului național al emisiilor de gaze cu efect de seră. În plus, și după cum se prevede în considerentul 10 de mai sus, dispozițiile Directivelor 2003/87/CE și 2009/29/CE vor trebui să fie transpuse în legislația română după ce Comisia Europeană va aproba schema, sub forma unei hotărâri a Guvernului, până la 31 decembrie 2012 cel târziu. Proiectul acestei hotărâri a Guvernului (denumit în continuare „proiectul de hotărâre a Guvernului”) a fost prezentat Comisiei în cursul procedurii.
14. Autoritatea finanțatoare, precum și instituția responsabilă de monitorizarea și de asigurarea respectării măsurii este Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

2.4. Beneficiarii, forma și intensitatea ajutorului

15. Ajutorul de stat se acordă sub forma alocării cu titlu gratuit de certificate de emisii în sensul articolului 10c din Directiva UE ETS.
16. Potențialii beneficiari ai ajutoarelor de stat sub formă de certificate gratuite au fost selectați pe baza a două criterii cumulative, în urma unei invitații din partea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri de a depune o cerere: în primul rând, aceștia trebuie să dețină un generator de energie electrică care să producă exclusiv energie electrică sau un cogenerator care să genereze energie într-un regim eficient de cogenerare și, în al doilea rând, astfel de instalații trebuie să fie incluse în schema UE de comercializare a certificatelor de emisii și trebuie să fi fost puse în funcțiune până la 31 decembrie 2008 sau investițiile relative acestora trebuie să fi fost efectiv inițiate până la acea dată.
17. Instalațiile care vor beneficia de alocări cu titlu gratuit în temeiul articolului 10c din Directiva ETS vor transfera contravaloarea acestor indemnizații într-un fond special, din care vor fi finanțate investițiile din planul național. Contravaloarea certificatelor cu titlu gratuit se stabilește folosindu-se prețul de piață al CO₂, pe baza unei metodologii specifice aprobate de Comisie prin decizia din 6 iulie 2012 (a se vedea considerentul 5 de mai sus).
18. Contravaloarea certificatelor cu titlu gratuit va fi folosită pentru efectuarea unor investiții vizând modernizarea infrastructurii și a tehnologiilor ecologice, diversificarea mixului energetic și a surselor de aprovizionare; aceste investiții sunt incluse în planul național. Investițiile prevăzute în planul național pot fi realizate fie de către operatori care primesc certificate cu titlu gratuit, fie de către alte societăți din sectorul de producție a energiei

electrice. Investițiile eligibile incluse în cele din urmă în planul național al României sunt enumerate în anexa la prezenta decizie².

19. Inițial, în 2013, totalul certificatelor cu titlu gratuit nu va depăși 70 % din emisiile verificate de gaze cu efect de seră în perioada 2005-2007 provenind de la instalațiile de energie electrică pentru valoarea care corespunde consumului național final brut al României. Se preconizează ca, ulterior, totalul certificatelor tranzitorii cu titlu gratuit să scadă în mod constant, cu 10 la sută în fiecare an, certificatele cu titlu gratuit urmând astfel să fie eliminate în întregime în 2020. Cantitatea de certificate tranzitorii gratuite de emisii va fi dedusă din cantitatea de certificate care vor fi scoase la licitație de România.
20. După cum au notificat autoritățile române, valoarea totală de piață a certificatelor de emisii alocate cu titlu gratuit este estimată la aproximativ 1,245 milioane EUR pentru perioada 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2019. Această valoare corespunde unui volum de aproximativ 71 de milioane de tone de CO₂. Valoarea de piață va fi definită utilizându-se o metodologie *ex ante* care va respecta următoarele principii:
 - valoarea de piață se stabilește pe baza unor criterii obiective, nediscriminatorii și transparente;
 - sunt excluse ajutoarele acordate de stat direct sau indirect;
 - metodologia este menținută și adoptată pentru întreaga perioadă 2013-2020.

În cazul în care prețul pieței stabilit prin această metodologie nu diferă cu mai mult de 10 % de prețul corespunzător din anexa VI la Comunicarea Comisiei „Document de orientare privind aplicarea opțională a articolului 10c din Directiva 2003/87/CE”³ (denumită în continuare „comunicarea”), se va utiliza prețul astfel calculat. Valoarea de piață de referință se va determina de două ori pe an, la 1 aprilie și 1 octombrie, și se va baza pe media prețurilor de decontare ale fiecărei sesiuni de licitație organizate de platforma de licitație comună în primul și în al treilea trimestru din anul curent. Această valoare de referință va fi făcută publică. În caz contrar, se aplică prețul din anexa VI la comunicare. Potrivit autorităților române, prin mecanismul de monitorizare se va garanta că nu vor apărea profituri excepționale sau supracompensări.

3. EVALUARE

3.1. Ajutor de stat în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE

21. Ajutoarele de stat sunt definite la articolul 107 alineatul (1) din TFUE drept ajutoarele acordate de un stat membru sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

² Planul național al României este disponibil la următoarea adresă:

www.minind.ro

³ JO C 99, 31.3.2011, p. 9.

22. După cum se indică în Orientările privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (denumite în continuare „Orientările ETS”)⁴, în special la punctul 3, alocarea cu titlu gratuit de certificate tranzitorii opționale în sectorul energiei electrice în contextul punerii în aplicare a directivei ETS de statele membre eligibile poate implica ajutor de stat în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE și, în conformitate cu articolul 108 din TFUE, ajutorul de stat trebuie notificat de către statele membre Comisiei și nu poate fi pus în aplicare până când nu este aprobat de Comisie.
23. În cazul de față, măsura este imputabilă României întrucât rezultă din acte ale guvernului care folosesc derogarea permisă, care însă nu are caracter obligatoriu, de la articolul 10c din Directiva UE ETS⁵. Acordarea de certificate cu titlu gratuit beneficiarilor planificați presupune renunțarea la resurse de stat care ar fi revenit statului român în cazul în care certificatele ar fi fost scoase la licitație. În același timp, beneficiarii certificatelor gratuite de emisii sunt scutiți de costurile de achiziționare a certificatelor necesare, obținând astfel un avantaj economic.
24. În plus, acest avantaj este selectiv deoarece numai un număr limitat de beneficiari (cei care se angajează să efectueze investiții de modernizare) care îndeplinesc condițiile prevăzute în proiectul de hotărâre a guvernului și care au fost selectați de către guvern au dreptul la acest avantaj, spre deosebire de alte întreprinderi care își desfășoară activitatea în sectorul energiei electrice sau în alte sectoare economice care fac obiectul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii. Întrucât beneficiarii își desfășoară activitatea în domeniul furnizării de energie electrică, care este o piață deschisă concurenței în România și care implică fluxuri comerciale între România și alte state membre, măsura denaturează sau amenință să denatureze concurența și poate afecta schimburile comerciale între statele membre.
25. În consecință, Comisia este de părere că măsura notificată constituie ajutor de stat în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE.

3.2. Legalitatea ajutorului

26. Autoritățile române au confirmat Comisiei că ajutoarele din cadrul acestei scheme vor fi acordate numai după autorizarea acesteia de către Comisie. Prin notificarea măsurii de ajutor înainte de punerea în aplicare a acesteia, autoritățile române au respectat obligația prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din TFUE.

3.3. Compatibilitatea ajutorului

27. Comisia a evaluat compatibilitatea măsurii notificate în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE și în lumina Orientărilor ETS.

⁴ JO C 158/4, 5.6.2012.

⁵ A se vedea, de asemenea, hotărârile Curții în cauzele Stardust Marine (T-360/04), Sandra Puffer (C-460/07) și Deutsche Bahn (T-351/02).

3.3.1. Efect de stimulare, costuri eligibile și intensitatea ajutorului

28. În conformitate cu cererea introdusă de România în temeiul articolului 10c alineatul (5), toate investițiile menționate în planul național au fost realizate după 25 iunie 2009. Cerința ca ajutorul de stat să aibă un efect stimulator este, prin urmare, îndeplinită.
29. Planul național al României include douăzeci și nouă de investiții eligibile ale căror costuri sunt limitate la costul total de investiție (active corporale și necorporale), indiferent de costurile de exploatare și de beneficiile instalațiilor respective. În conformitate cu notificarea efectuată de România, valoarea de piață a certificatelor gratuite⁶ nu depășește costurile totale ale investițiilor. Prin mecanismul de monitorizare și asigurare a respectării măsurii propus de România se asigură faptul că certificatele alocate în temeiul articolului 10c sunt în mod clar reflectate de investiții în modernizarea sectorului de producție a energiei electrice. Prin urmare, ajutorul nu depășește 100 % din costurile eligibile.
30. În consecință, sunt îndeplinite condițiile aferente efectului de stimulare, costurilor eligibile și intensității ajutorului, prevăzute la punctele 40, 41 și 42 din Orientările ETS.

3.3.2. Evaluarea criteriilor de la punctul 40 literele (a) - (d) din Orientările ETS privind metodologia, interesul comun, tipul de investiții și valoarea totală a certificatelor alocate

31. În conformitate cu punctul 40 din Orientările ETS, ajutorul de stat implicat în alocarea cu titlu gratuit de certificate tranzitorii și opționale pentru modernizarea producerii de energie electrică și în investițiile prevăzute în planurile naționale, în conformitate cu articolul 10c din Directiva UE ETS, va fi considerat compatibil cu piața internă în sensul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE sub rezerva îndeplinirii cumulative a următoarelor condiții: (a) certificatul tranzitoriu cu titlu gratuit este acordat în conformitate cu metodologia specificată în documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 26.5.2010⁷; (b) planul național urmărește un obiectiv de interes comun; (c) planul național include investițiile în modernizarea infrastructurii, în tehnologii curate și în diversificarea mixului energetic și a surselor de aprovizionare; (d) valoarea de piață a certificatelor gratuite nu depășește costurile totale pentru investițiile realizate; și (e) ajutorul nu afectează în mod negativ condițiile comerciale într-o măsură contrară interesului comun.
32. În restul acestei secțiuni, Comisia va analiza dacă aceste criterii pot fi considerate a fi îndeplinite.
33. În decizia sa din 6 iulie 2012, Comisia a evaluat metodologia, existența unui interes comun, tipul de investiții angajate și valoarea totală a certificatelor de emisii alocate (a se vedea considerentul 5 de mai sus). În decizia respectivă, Comisia a constatat următoarele:

⁶ Calculate în conformitate cu Decizia Comisiei din 29 martie 2011 privind orientările referitoare la metodologia de alocare în mod tranzitoriu de certificate gratuite de emisii pentru instalațiile de producere a electricității în temeiul articolului 10c alineatul (3) din Directiva 2003/87/CE, C(2011) 1983 final.

⁷ JO C 99, 31.3.2011, p. 9.

- Cererea depusă de România în temeiul articolului 10c alineatul (5) din directivă a fost notificată Comisiei prin scrisoarea din 30 septembrie 2011. Prin scrisoarea din 16 ianuarie 2012 trimisă ca răspuns la întrebările adresate de Comisie și prin scrisoarea din 22 iunie 2012, România a prezentat informații suplimentare, cu scopul de a completa planul notificat.
- Cererea depusă de România, inclusiv cantitatea maximă totală de certificate (71 409 926) propuse a fi alocate pentru instalații în temeiul articolului 10c, în perioada 2013-2019, a fost examinată pe baza criteriilor prevăzute la articolul 10c din directivă, având în vedere comunicarea și decizia Comisiei din 29 martie 2011 privind orientările referitoare la metodologia de alocare în mod tranzitoriu de certificate gratuite de emisii pentru instalații de producere a electricității în temeiul articolului 10c alineatul (3) din Directiva 2003/87/CE⁸.
- În conformitate cu articolul 10c alineatul (1) litera (c), în 2006, peste 30 % din energia electrică din România a fost produsă pe baza unui singur combustibil fosil, iar PIB-ul pe cap de locuitor la prețul pieței nu a depășit 50 % din PIB-ul mediu pe cap de locuitor la prețul pieței din Uniune. Prin urmare, România poate să utilizeze opțiunea prevăzută la articolul 10c din directivă.
- Împreună cu cererea, autoritățile române au furnizat o listă a instalațiilor eligibile pentru alocarea tranzitorie și cu titlu gratuit de certificate. Alocările pentru instalațiile de pe listă se vor face în conformitate cu cerințele de la articolul 10c alineatul (3) din directivă și cu articolul 1 din decizie.
- Ca parte a planului său național, România a propus investiții în rețehnologizarea și modernizarea infrastructurii, în tehnologiile curate și în diversificarea mixului energetic și a surselor de aprovizionare. Investițiile propuse au fost realizate începând cu 25 iunie 2009 sau vor fi efectuate în viitor. Acestea sunt conforme cu cerințele prevăzute la articolul 10c alineatul (1) și, în măsura în care este posibil, cu principiile prevăzute la punctul 23 din comunicare. Prin urmare, acestea sunt eligibile pentru finanțare cu o sumă echivalentă cu valoarea certificatelor alocate în conformitate cu articolul 10c.
- Comisia a examinat totodată dispozițiile în materie de monitorizare și asigurare a respectării măsurii în ceea ce privește investițiile planificate. În special, România își propune să le aloce certificate operatorilor numai dacă aceștia demonstrează, în mod satisfăcător pentru autoritățile competente, că o sumă echivalentă cu valoarea de piață a certificatelor a fost transferată într-un fond special gestionat de Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri. Certificatele care nu vor fi acordate operatorului vor fi scoase la licitație, în conformitate cu articolul 10 alineatele (1) și (4) din directivă. Resursele fondului pot fi utilizate, în acest caz, pentru a finanța până la 25 % din valoarea oricărei investiții prevăzute în planul național de investiții. În cererea sa, România a confirmat îndeplinirea condițiilor stabilite în mod inerent la articolul 10c din Directiva 2003/87/CE cu privire la alocarea cu titlu gratuit a certificatelor de emisii și la investițiile prevăzute la articolul 10c alineatul (1). În special, România se angajează să garanteze că plățile din fond către un investitor se vor face numai cu condiția prezentării unei dovezi conform căreia investiția a fost într-adevăr realizată. Este autorizată acordarea

⁸ C(2011) 1983 final.

unei prefinanțări a investițiilor de până la 10 %, cu condiția unei monitorizări atente și a aplicării de sancțiuni în caz de nerealizare a investiției.

- Pentru a stabili dacă valoarea certificatelor de emisie cu titlu gratuit acordate în temeiul articolului 10c corespunde sumei transferate în fond cu scopul de a finanța investițiile identificate în planul național, România a folosit, în cererea sa, valorile prevăzute în anexa VI la comunicare. Cu toate acestea, România este de părere că, în cazul în care valoarea de piață a certificatelor stabilită în anexa VI la comunicare este semnificativ diferită de valoarea lor de piață predominantă, ar trebui utilizată o altă valoare de piață pentru a determina suma pe care un operator trebuie să o transfere în fond cu scopul de a primi o cantitate echivalentă de certificate. Prin urmare, în cazul în care valoarea de piață stabilită în anexa VI la comunicare se abate cu mai mult de 10 % de la o valoare de piață de referință, România propune să o utilizeze pe aceasta din urmă. Valoarea de piață de referință este determinată de două ori pe an, la 1 aprilie și 1 octombrie, și se va baza pe media prețurilor de decontare ale fiecărei sesiuni de licitație organizate de platforma de licitație comună în primul și în al treilea trimestru din anul curent. Această valoare de referință va fi făcută publică.
 - Mecanismul propus de România permite o monitorizare atentă și o asigurare eficace a respectării planului național, garantându-se că acele certificate alocate în temeiul articolului 10c sunt reflectate clar de investițiile în modernizarea sectorului de producție a energiei electrice. În special, Comisia constată că metodologia de determinare a valorii de piață alternative se bazează pe criterii obiective, nediscriminatorii și transparente și că ea va fi menținută pe toată perioada 2013-2020. Investițiile se supun controlului de către autoritatea competentă și vor face obiectul unei raportări corespunzătoare adresate Comisiei în conformitate cu articolul 10c alineatele (1) și (4). Prin urmare, Comisia consideră că acest mecanism este suficient pentru a garanta executarea corectă a investițiilor identificate în planul național.
 - În decizia sa din 6 iulie 2012, Comisia a considerat că alocarea de certificate cu titlu gratuit, astfel cum a propus România în cererea sa, nu conduce la denaturări nejustificate ale concurenței în sensul articolului 10c alineatul (5) litera (e) din directivă, deoarece este conformă, în special, cu punctele 11 și 44 din comunicare. Cu toate acestea, schema expusă în cerere trebuie să fie pusă în aplicare în conformitate cu Directiva 2003/87/CE și cu alte dispoziții relevante ale legislației Uniunii, inclusiv cu Directiva 2001/42/CE. În conformitate cu articolul 10c alineatul (2) din directivă, România poate reduce totalul alocărilor tranzitorii cu titlu gratuit prevăzut în cerere sau poate decide să acorde alocări tranzitorii cu titlu gratuit în temeiul articolului 10c din directivă pentru o perioadă mai scurtă decât perioada 2013-2019, cu condiția să nu existe nicio incompatibilitate cu directiva sau cu alte dispoziții legislative ale Uniunii. De asemenea, decizia nu aduce atingere măsurilor luate la nivel național, în conformitate cu legislația Uniunii, referitoare la politica națională în domeniul energetic și nici dreptului statelor membre de a stabili condițiile de exploatare a resurselor lor energetice, alegerea pe care o fac între diferite surse de energie și structura generală a aprovizionării lor cu energie.
34. Din motivele de mai sus, Comisia a concluzionat, în decizia sa din 6 iulie 2012, că sunt îndeplinite criteriile menționate la articolul 10c alineatul (5) punctele (i) - (iv) din Directiva ETS.

35. În consecință, în lumina celor de mai sus și pentru motivele explicate în decizia sa din 6 iulie 2012, Comisia consideră că metodologia utilizată pentru calcularea valorii certificatelor de emisii gratuite cu caracter tranzitoriu, interesul comun urmărit prin atribuirea lor, tipul de investiții incluse în proiecte și valoarea totală de certificate de emisii sunt conforme cu cerințele stabilite în Directiva ETS pentru a justifica utilizarea ajutorului de stat. Prin urmare, condițiile prevăzute la punctul 40 literele (a) - (d) din Orientările ETS sunt îndeplinite.

3.3.3. Denaturarea concurenței și a schimburilor comerciale

36. În conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (c) și în temeiul punctului 40 litera (e) din Orientările ETS, Comisia trebuie să evalueze dacă măsura notificată afectează în mod negativ condițiile comerciale într-o măsură contrară interesului comun, în special în cazul în care ajutorul este concentrat asupra unui număr limitat de beneficiari sau în cazul în care este probabil ca ajutorul să consolideze poziția pe piață a beneficiarilor.

37. Comisia observă că, în general, mecanismul de alocare a certificatelor de emisii favorizează întreprinderile existente care produc energie electrică din combustibili fosili. Întreprinderile care au deja o prezență semnificativă pe piață prin intermediul combustibililor fosili sunt susceptibile să obțină un număr mai mare de certificate. Cu toate acestea, în cazul de față, o procedură transparentă și nediscriminatorie de selecție a beneficiarilor⁹ reduce eventualul efect de denaturare al sistemului. O analiză a impactului denaturant generat de alocări trebuie să ia în considerare structura preexistentă a pieței și măsura în care planul național, utilizând investițiile realizate prin intermediul alocării certificatelor, modifică această structură, conducând, de preferință, la o cale spre un mediu mai favorabil concurenței.

38. Piața de producere a energiei electrice în România nu este concentrată într-o măsură semnificativă. În special, cota deținută de cel mai mare producător de energie electrică din România era de 31,1 % în momentul adoptării planului național (2011), și anume cu mult sub cota de piață de 40 %, care, împreună cu alți factori, ar putea indica o posibilă poziție dominantă. Cotele de piață ale concurenților imediați sunt, de asemenea, importante și nu sunt distribuite simetric între aceștia, ceea ce diminuează riscul unei poziții dominante comune. De fapt, piața românească este relativ mai puțin concentrată în prezent decât în majoritatea celorlalte state membre și se așteaptă ca gradul de concentrare să scadă și mai mult până în 2020¹⁰ (a se vedea tabelele 1 și 2 de mai jos). Acest lucru arată că punerea în aplicare a planului național nu ar trebui să ducă la sporirea sau consolidarea poziției beneficiarilor pe piață.

⁹ A se vedea considerentul 9.

¹⁰ Concentrarea, astfel cum a fost calculată prin indicele Herfindahl-Hirschmann, se așteaptă să scadă de la mai puțin de 1 500 de puncte în 2011, la aproximativ 1 100 de puncte până în 2020. Efectele unor eventuale fuziuni ale întreprinderilor deținute de stat sunt irelevante din perspectiva planului, pot face obiectul normelor privind controlul concentrărilor economice și, prin urmare, nu sunt luate în considerare.

Tabelul 1: Cotele de piață pentru generarea de electricitate în 2011 (grupurile de societăți sunt marcate cu caractere aldine)

Producători	Cota de participare 2011 (%)	Cota de participare 2011 (GWh)
CE Oltenia*	31,10 %	17 304,0
CE Turceni	13,20 %	7 344,5
CE Rovinari	9,60 %	5 341,4
CE Craiova	8,30 %	4 618,1
Hidroelectrică	26,00 %	14 466,4
Nuclearelectrică	19,40 %	10 794,2
ELCEN București	7,10 %	3 950,4
CE Hunedoara*	4,50 %	2 503,8
SE Deva	4,10 %	2 281,2
SE Paroșeni	0,40 %	222,6
RAAN	2,20 %	1 224,1
Termoelectrică	1,90 %	1 057,2
Tomis Team	1,10 %	612,0
Petrom	1,10 %	612,0
SE Galați	1,00 %	556,4
CET Govora	0,90 %	500,8
Dalkia	0,80 %	445,1
SE Oradea	0,45 %	250,4
CET Arad	0,40 %	222,6
CET Iași	0,35 %	194,7
Alți producători (< 0,4 %)	2,05 %	1 140,6
Total	100,00 %	55 640,0

Sursă: autoritățile române

Tabelul 2: Cotele de piață estimate pentru producerea de energie electrică în 2020 (grupurile de societăți sunt marcate cu caractere aldine)

Producători	Cota de participare 2020 (%) cu PNI	Cota de participare 2020 (GWh) cu PNI
Hidroelectrică	24,35 %	17 300,0
CE Oltenia*	22,00 %	15 628,8
CE Turceni	8,50 %	6 038,4
CE Rovinari	7,50 %	5 328,0
CE Craiova	6,00 %	4 262,4
Nuclearelectrică	15,20 %	10 800,0
JV EON-ENEL-Termoelectrică	5,00 %	3 552,0
OMV Petrom	4,50 %	3 196,8

Producători	Cota de participare 2020 (%) cu PNI	Cota de participare 2020 (GWh) cu PNI
ELCEN București	4,00 %	2 841,6
CE Hunedoara*	3,10 %	2 202,2
SE Deva	2,50 %	1 776,0
SE Paroșeni	0,60 %	426,2
Centrala electrică Făgăraș	2,30 %	1 633,9
Tomis Team	0,90 %	639,4
ROMGAZ	0,50 %	355,2
Dalkia	0,40 %	284,2
Petrom	0,37 %	262,8
CET Arad	0,26 %	181,2
SE Galați	0,20 %	142,1
CET Govora	0,15 %	107,8
Alți producători (existenți și NIP) < 0,3 %*	2,05 %	1 456,2
Alți producători (sursele de energie regenerabilă sunt excluse din NIP)	14,72 %	10 455,8
Total	100,00 %	71 040,0

*) Grup de societăți ce va fi instituit în 2012

Sursă: autoritățile române

În special, planul național include mai multe acțiuni care vor conduce la un mediu mai competitiv pe perioada valabilității sale, ajungându-se la un rezultat final în care este posibil ca fiecare dintre primii cinci producători de energie electrică să aibă o putere de piață mai redusă până în 2020. Multe centrale electrice utilizate în prezent în România sunt vechi și au o eficacitate scăzută. Ca urmare a adoptării planului național, se prevede închiderea unora dintre centralele termoelectrice alimentate cu cărbune din portofoliul producției de energie din România, reducându-se astfel totalul capacității existente la 28,4 %, de la rata de 34,28 % în 2009. În același timp, se preconizează ca doi producători noi (JV EON-ENEL-Termoelectrica și OMV Petrom) să intre în clasamentul primilor cinci producători, stimulând în continuare concurența pe piața producerii de energie electrică.

39. În plus, procedura urmată pentru selectarea proiectelor susținute prin alocarea certificatelor de emisii, limitarea numărului acestora și alegerea proiectelor par a respecta necesitatea de a preveni consolidarea poziției primelor cinci societăți. În fapt, fiecare dintre investițiile menționate în planul național va primi câte 25 % din costurile de investiții din partea fondului creat prin transferul de certificate cu titlu gratuit. Prin urmare, finanțarea proiectelor este nediscriminatorie, ceea ce reduce denaturările concurenței pe care ajutorul le-ar putea provoca.

40. Din motivele enumerate mai sus, Comisia concluzionează că efectele pozitive ale măsurii notificate compensează efectele negative ale acesteia și că potențialele denaturări cauzate de măsură nu afectează condițiile de piață într-o asemenea măsură încât să fie contrare interesului comun.

4. CONCLUZII

41. În lumina celor de mai sus, Comisia concluzionează că ajutorul notificat este compatibil cu piața internă în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE și, prin urmare, a decis să nu ridice obiecții cu privire la acesta.

42. Comisia reamintește autorităților române că, în conformitate cu articolul 108 alineatul (3) din TFUE, orice plan de finanțare sau modificare a prezentei scheme trebuie să fie notificat Comisiei în temeiul dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 794/2004 al Comisiei de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 [în prezent articolul 108] din TFUE¹¹.

43. Dacă prezenta scrisoare conține informații confidențiale care nu trebuie divulgate unor terți, vă rugăm să informați Comisia în termen de cincisprezece zile lucrătoare de la data primirii scrisorii. În cazul în care Comisia nu primește o cerere motivată înainte de acest termen, se consideră că sunteți de acord ca textul integral al scrisorii să fie comunicat terților și să fie publicat în versiunea lingvistică autentică pe site-ul internet:

<http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>

Cererea respectivă trebuie trimisă prin scrisoare recomandată sau prin fax la următoarea adresă:

Commission européenne
Direction générale de la concurrence
Greffes des aides d'État
1049 Bruxelles
Belgique
Nr. de fax: 32 2 296 12 42

Cu deosebită considerație,

Pentru Comisie

Joaquín ALMUNIA
Vicepreședinte

¹¹ JO L 140, 30.4. 2004, p. 1.

ANEXĂ

LISTA PROIECTELOR DE INVESTIȚII

Nr.	Operatorul	Societate	Descrierea investiției
RO-\$-001	SEB - CET București Sud	ELCEN	Nouă centrală de cogenerare cu ciclu combinat cu turbină pe gaz
RO-\$-002	SEB - CET Grozăvești	ELCEN	Nouă centrală de cogenerare cu ciclu combinat cu turbină pe gaz
RO-\$-003	Titan Ecopower	Titan Ecopower	Nouă centrale de cogenerare cu motoare termice
RO-\$-004	CE Turceni	CE Turceni	Reabilitarea și modernizarea blocului nr. 6, de 330 MW, pe lignit
RO-\$-005	CE Rovinari	CE Rovinari	Bloc nou, de 500 MW, pe lignit, parametric supracritici
RO-\$-006	SE Galați	SE Galați	Nouă centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură
RO-\$-007	Centrala electrică Făgăraș	PP Făgăraș	Nou ciclu combinat cu turbină pe gaz
RO-\$-008	ELCEN	ELCEN	Noi unități de vârf la Fântânele cu turbine pe gaz
RO-\$-009	CET Govora	CJ Vâlcea	Nouă centrală de cogenerare pe biomasă
RO-\$-010	CTE Deva	SC Deva	Nou ciclu combinat cu turbină pe gaz
RO-\$-011	ADREM	ADREM	Nouă centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură
RO-\$-012	International Recycling	CL Timișoara	Valorificare energetică de deșeuri
RO-\$-013	Energy Cogen – Făgăraș	Energy Cogen	Nouă centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură
RO-\$-014	Energy Cogen – Săvinești	Energy Cogen	Nouă centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură
RO-\$-015	CCCC Brazi	PETROM	Nou ciclu combinat cu turbină pe gaz
RO-\$-016	Brăila Power	Brăila Power	Bloc nou, de 800 MW, pe ulei importat, parametri supracritici
RO-\$-017	Ecogen	Ecogen	Nouă centrare cu cogenerare cu motoare termice
RO-\$-018	Amonil	Amonil	Nouă centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură
RO-\$-019	S.C. CET S.A. Brăila	CL Brăila	Nouă centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură
RO-\$-020	SE Ișalnița	CE Craiova	Bloc nou, pe lignit local, parametric ultrasupracritici
RO-\$-020	SE Craiova II	CE Craiova	Nouă centrală de cogenerare cu ciclu combinat cu turbină pe gaz

Nr.	Operatorul	Societate	Descrierea investiției
RO-\$-022	SC Paroșeni	SC Paroșeni	Bloc nou, de 200 MW, pe huilă locală, parametri supracritici
RO-\$-023	Vilcet	Vilcet	Nouă centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură
RO-\$-024	CE Turceni	CE Turceni	Reabilitarea și modernizarea blocului nr. 3 pe lignit
RO-\$-020	CE Rovinari	CE Rovinari	Reabilitarea și modernizarea blocului nr. 4, de 330 MW, pe lignit
RO-4-026	CE Rovinari	CE Rovinari	Reabilitarea și modernizarea blocului nr. 5, de 330 MW, pe lignit
RO-\$-027	SE Mureș-CTE Iernut	Romgaz	Nou ciclu combinat cu turbină pe gaz
RO-\$-028	SE Ișalnița	CE Craiova	Reabilitarea și modernizarea blocului nr. 7 pe lignit
RO-\$-029	CET Arad	CL Arad	Nouă centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură

Sursă: autoritățile române