



EUROPA-KOMMISSIONEN

GENERALSEKRETARIAT

**ACCUSÉ DE RÉCEPTION**

Nom *CINEXIX*  
(en caractères d'imprimerie)  
REÇU LE *10/04*  
SIGNATURE *[Signature]*  
CACHET

Bruxelles, den **10. 04. 2014**  
**SG-Greffe(2014) D/ 5369**

DANMARKS FASTE  
REPRÆSENTATION VED DEN  
EUROPÆISKE UNION  
Rue d'Arlon, 73  
1040 BRUXELLES

**MEDDELELSE I HENHOLD TIL ARTIKEL 297 I TEUF**

**Angående: KOMMISSIONENS AFGØRELSE (09.04.2014)**

Generalsekretariatet sender Dem vedlagt afgørelsen om ovennævnete emne til videresendelse til udenrigsministeren.

For generalsekretæren

*[Signature]*

Valérie DREZET-HUMEZ

**Bilag : C(2014) 2166 final**

DK



EUROPA-KOMMISSIONEN

GENERALSEKRETARIAT

10. 04. 2014

Bruxelles, den

SG-Greffe(2014) D/ 5369

DANMARKS FASTE  
REPRÆSENTATION VED DEN  
EUROPÆISKE UNION  
Rue d'Arlon, 73  
1040 BRUXELLES

**MEDDELELSE I HENHOLD TIL ARTIKEL 297 I TEUF**

**Angående: KOMMISSIONENS AFGØRELSE (09.04.2014)**

Generalsekretariatet sender Dem vedlagt afgørelsen om ovennævnete emne til videresendelse til udenrigsministeren.

For generalsekretæren

Valérie DREZET-HUMEZ

**Bilag : C(2014) 2166 final**

DK



Bruxelles, den 9.4.2014  
C(2014) 2166 final

**Vdr: Statsstøttesag SA.33316 (2011/N) - Danmark  
Godtgørelse af spildevandsafgift**

Hr. udenrigsminister

### **1. SAGSFORLØB**

- (1) De danske myndigheder anmeldte ved brev af 6. juli 2011 ovennævnte støtteordning til Kommissionen, jf. artikel 108, stk. 3, i TEUF. Den anmeldte støtteforanstaltning var opdelt i to procedurer, hvoraf den ene omhandler virksomheder, der er aktive inden for fiskerisektoren, og den anden omhandler virksomheder, der er aktive inden for landbrugssektoren. Denne procedure omhandler kun støtte til virksomheder, der er aktive inden for fiskerisektoren. De landbrugsrelaterede aspekter blev godkendt i en kommissionsafgørelse i 2012<sup>1</sup>.
- (2) Ved breve af 12. august 2011, 13. oktober 2011, 19. april 2011 og 21. august 2012 anmodede Kommissionen om yderligere oplysninger, hvilket de danske myndigheder svarede på i breve af 17. august 2011, 20. februar 2012 og 27. august 2012. Endelig fandt der et møde sted den 22. november 2012, hvor Kommissionen fremsatte yderligere spørgsmål til de danske myndigheder. De danske myndigheder indsendte yderligere oplysninger som svar på disse spørgsmål den 15. februar 2013.
- (3) Den anmeldte støtte er en ændring af en eksisterende ordning. Den eksisterende støtteordning blev godkendt efter de tidligere Fællesskabsrammebestemmelser for statsstøtte til miljøbeskyttelse. Ændringen af den godkendte ordning vedrører støtte til virksomheder, der forarbejder fiskevarer, og som ikke opfylder kriterierne for de minimis-støtte. Støtten skal derfor vurderes efter Retningslinjerne for gennemgang af statsstøtte til fiskeri og akvakultur ("retningslinjer for fiskeri")<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> EUT C 363 af 23.11.2012, s. 1.

<sup>2</sup> EUT C 84 af 3.4.2008, s. 10.

Udenrigsminister Martin LIDEGAARD  
Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K

- (4) I retningslinjerne for fiskeri fremgår det af punkt 4.2, første led, at støtte "*der er omfattet af andre retningslinjer eller forordninger eller andre instrumenter vedtaget af Kommissionen, kan anses for forenelig med fællesmarkedet, hvis den opfylder kriterierne og betingelserne i sådanne instrumenter [og] principperne i punkt 3*". I lyset af, at målet med støtten er at fremme beskyttelse af vandressourcerne, og af de støtteformer, som er anvendt, er det bestemmelserne i retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte, der finder anvendelse<sup>3</sup>.

## **2. BESKRIVELSE**

### **2.1. Titel**

- (5) Godtgørelse af spildevandsafgift

### **2.2. Formål**

- (6) Denne støtteforanstaltning yder en godtgørelse på 80 % af det skattepligtige beløb over 20 000 DKK (svarende til ca. 2 682 EUR, vekselkurs den 1.5.2013) af afgiften på forurenende stoffer i spildevand, dvs. nitrogen, fosfor og organisk materiale, til virksomheder, der forarbejder fisk og fiskevarer. En afgiftslempelse for denne sektor, hvor de virksomheder, der er aktive i sektoren, påføres en væsentlig ulempe for deres konkurrenceevne i forbindelse med afgiftsstigningen, vil betyde, at Danmarks generelle afgiftsniveau kan være højere, end det ville være uden lempelsen. Målet med foranstaltningen er derfor at bidrage til en høj generel reduktion af udledningen af forurenende stoffer, mere specifikt nitrogen, fosfor og organisk materiale.

### **2.3. Retsgrundlag**

- (7) Foranstaltningens retsgrundlag var *Bekendtgørelse af lov om afgift af spildevand, lovbekendtgørelse nr. 636 af 21. august 1998* og de tekster, der ændrer den, nemlig §6 i *Lov om ændring af momsloven og forskellige andre love (i spildevandsafgiftslovens §11, stk. 1, ændres 97 pct til 80 pct)*, *lov nr. 524 af 17. juni 2008* og §1 i *Lov om ændring af lov om afgift af spildevand og forskellige andre love (forhøjelse af spildevandsafgiften mv.)*, *lov nr. 522 af 12. juni 2009*.

### **2.4. Den oprindelige spildevandsafgift**

- (8) Spildevandsafgiften, samt godtgørelsen heraf, blev indført i 1997 med det mål at mindske udledningen af forurenende stoffer. Den er pålagt udledningen af nitrogen (N) med en sats på 20 DKK (2,68 EUR) pr. kg, fosfor (P) med en sats på 110 DKK (14,72 EUR) pr. kg og organisk materiale (BI5) med en sats på 11 DKK (1,47 EUR) pr. kg. Afgiften betales af fælles rensningsanlæg, industrielle egenudledere og indehavere af ejendomme uden for kloaknettet. Ifølge de danske myndigheder er der en tæt forbindelse mellem udledningen af forurenende stoffer og mængden af spildevand, og derfor tilskynder afgiften også til at nedbringe mængden af spildevand.
- (9) Ifølge de danske myndigheder er udledningen af nitrogen, fosfor og organiske materialer meget ujævnt fordelt mellem forskellige brancher, og de mener, at seks sektorer (fremstilling af cellulose, vitaminer, organisk pigment, sukker og pektin samt fiskeforarbejdning) rammes særlig hårdt af spildevandsafgiften. Der er derfor indført afgiftslempler for disse sektorer, som producerer særligt store mængder spildevand. I §11 i lov om afgift af spildevand fastsættes de bestemmelser, hvorefter visse sektorer tilgodeses af en afgiftslempelse. Virksomheder, der er aktive inden for sektorerne for

<sup>3</sup> EUT C 82 af 1.4.2008, s. 1.

fiskeforarbejdning, cellulose- eller sukkerfremstilling, og som er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan få godtgjort 97 % af den betalte afgift. Virksomheder, der er aktive inden for sektorerne for fremstilling af organisk pigment, pektin og vitaminer, og som er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan få godtgjort 70 % af den betalte afgift. Desuden vedrører godtgørelsen kun den del af den betalte afgift, der årligt overstiger 20 000 DKK (2 680 EUR), og kun når 80 % af afgiften kan henføres til ovenstående aktiviteter.

- (10) Spildevandsafgiften, der er en ikke-harmoniseret miljøafgift, og den dertil knyttede afgiftslempelse blev oprindeligt indført i 1997 med det formål at mindske udledningen af forurenende stoffer. Kommissionen godkendte den oprindelige ordning den 2. maj 1997<sup>4</sup> og en forlængelse af ordningen den 3. april 2002<sup>5</sup>. En ændring af ordningen (der sænkede lempelsen fra 97 % til 80 %) blev godkendt den 7. december 2007<sup>6</sup>. Kommissionen konkluderede i disse beslutninger, at afgiftslemplerne var i overensstemmelse med EF-rammebestemmelserne for statsstøtte til miljøbeskyttelse fra 2001<sup>7</sup> og Kommissionens forordning (EF) nr. 69/2001 af 12. januar 2001 om anvendelse af EF-traktatens artikel 87 og 88 på de minimis-støtte<sup>8</sup>.

## 2.5. Spildevandsafgiften efter ændringerne

- (11) De anmeldte foranstaltninger øger afgiftssatsen med 50 % og ændrer afgiftslempelsen for visse sektorer. Ændringerne indføres med henblik på at styrke princippet om, at forureneren betaler, og øge incitamentet til at reducere forureningen ved enten at rense spildevandet bedre inden udledning eller reducere mængden af spildevand.
- (12) Der er indført en afgiftslempelse for disse sektorer, som producerer særligt store mængder spildevand. I §11 i lov om afgift af spildevand (se pkt. 7) fastsættes de bestemmelser, hvorefter visse sektorer tilgodeses af en nedsættelse af afgiften. Virksomheder, der er aktive inden for sektorerne for fiskeforarbejdning, cellulose- eller sukkerfremstilling, og som er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan få godtgjort 80 % af den betalte afgift. Virksomheder, der er aktive inden for sektorerne for fremstilling af organisk pigment, pektin og vitaminer, og som er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan få godtgjort 70 % af den betalte afgift. Godtgørelsen vedrører kun den del af den betalte afgift, der årligt overstiger 30 000 DKK (ca. 4 023 EUR, vekselkurs den 1.5.2013), og kun når mindst 80 % af afgiften kan henføres til ovenstående aktiviteter. Der foretages ikke andre differentieringer mellem virksomhederne.
- (13) Da spildevandsafgiften i sin tid blev indført, vurderede de danske myndigheder, at det var nødvendigt at indføre en afgiftslempelse for seks sektorer for at opretholde et relativt højt miljøafgiftniveau i de andre sektorer. Eftersom de tildelte afgiftslempler har gjort det muligt for de danske myndigheder at opretholde et højt generelt afgiftniveau, har de bidraget til at opfylde det overordnede mål med afgiften, nemlig beskyttelse af miljøet. Dette princip har nu atter gjort det muligt for Danmark at hæve afgiften med 50 % samt hæve det afgiftsbeløb, som der ikke gives lempelse for, med 50 %. Der er sammen med stigningen i afgiftssatsen også indført en stigning i mindstebeløbet for afgiftslempelsen fra 20 000 DKK til 30 000 DKK. På trods af

<sup>4</sup> Statsstøttesag N 479/96 (EFT C 172 af 6.6.1997, s. 5).

<sup>5</sup> Statsstøttesag nr. NN 30 a-c/2001 (EFT C 292 af 27.11.2002, s. 6).

<sup>6</sup> Statsstøttesag N 586/2007 (EUT C 149 af 14.6.2008, s. 5).

<sup>7</sup> EFT C 37 af 3.2.2001, s. 3.

<sup>8</sup> EFT L 10 af 13.1.2001, s. 10.

lempelserne vil de seks sektorer, der har haft gavn af afgiftslempelserne, også opleve en betydelig afgiftsstigning.

- (14) Ændringerne træder i kraft, når Kommissionen har godkendt denne ordning.

## 2.6. Afgiftens miljøeffekt i perioden 1997-2008

- (15) De danske myndigheder har indsendt følgende oplysninger om udviklingen i den samlede udledning fra rensningsanlæg:

Tabel A: Udledning fra rensningsanlæg fordelt på stoftype for perioden 1997-2011 (Kilde: De danske myndigheder)

	1997	1998	1999	2000	2001
BI5 (ton)	3 437	3 525	3 508	3 304	2 551
Fosfor (ton)	666	601	581	542	470
Nitrogen (NOx)	4 853	5 166	5 134	4 654	4 219
Vand (mio. m3)	636	802	825	768	720

	2002	2003	2004	2005	2006
BI5 (ton)	2 669	2 336	2 801	2 207	2 322
Fosfor (ton)	511	404	431	412	385
Nitrogen (NOx)	4 528	3 614	4 051	3 813	3 613
Vand (mio. m3)	809	611	713	602	690

	2007	2008	2009	2010	2011
BI5 (ton)	2 937	2 574	2 963	2 645	2 783
Fosfor (ton)	467	456	545	401	459
Nitrogen (NOx)	4 358	3 549	4 020	3 579	3 916
Vand (mio. m3)	860	716	646	706	769

- (16) Ifølge de danske myndigheder er der i den samlede udledning fra rensningsanlæg i perioden 1997-2008 sket en absolut reduktion i mængden af nitrogen, fosfor og organisk materiale på henholdsvis 21 %, 38 % og 25 % og en relativ reduktion på 35 %, 39 % og 33 % i forhold til mængden af spildevand. Udledningen er faldet pr. år med 5 % for nitrogen, 17 % for fosfor og 3 % for organisk materiale.

- (17) Rådets direktiv 91/271/EØF<sup>9</sup> om rensning af byspildevand finder anvendelse på behandlingen af spildevand fra fiskeforarbejdningsindustrien, hvis den genererede mængde af biokemisk iltforbrug (BOD5) overstiger 87,6 tons pr. år. De danske myndigheder har bekræftet, at alle de fabrikker, som er omfattet af denne afgørelse, genererer mere end 87,6 tons BOD5 pr. år. En del af den producerede BOD5 udledes direkte i havet gennem kølevand, og en del sendes til det kommunale vandrensningsanlæg. Både direkte udledning og videresendelse til det kommunale vandrensningsanlæg kræver specifikke tilladelser.
- (18) De danske myndigheder har også bekræftet tallene fra de tre pågældende fabrikker, og kun en af de tre fabrikker i Danmark udledte i 2012 mere end 87,6 tons BOD5 pr. år direkte i havet.

Mængden af BOD5 pr. år i tons udledt i havet gennem kølevand fra den danske fiskemelsindustri i 2012.		
Hanstholm Fiskemelsfabrik	Triple Nine	FF Skagen
10,9	39,1	313,1

## 2.7. Budget og støtteintensitet

- (19) Det samlede støttebeløb er på 74 285 000 DKK (ca. 9 962 590 EUR, vekselkurs den 1.5.2013) til alle sektorer, hvoraf 41 000 000 (ca. 5 498 782) går til virksomheder, der forarbejder fiskevarer.

## 2.8. Varighed

- (20) Fra datoen for Kommissionens afgørelse til den 31. december 2021.

## 2.9. Foranstaltningens anvendelsesområde

- (21) Afgiftslempelsen finder anvendelse i fiskerisektoren på alle virksomheder, der er aktive inden for forarbejdning af fiskevarer. Sektorens produktionsomkostninger er særligt belastede af afgiften som følge af den store mængde vand, der bruges i fremstillings- og forarbejdningsprocessen.
- (22) Der er i Danmark adskillige virksomheder, der er aktive inden for denne sektor. Eftersom nogle af dem vil modtage støttebeløb, der falder inden for reglerne om de minimis-støtte<sup>10</sup>, er de ikke omfattet af denne anmeldelse, men de er medregnet i det samlede støttebeløb nævnt i punkt 16 ovenfor.

## 2.10. Støttemodtagere

- (23) Denne meddelelse vedrører kun de virksomheder i fiskeforarbejdningssektoren, som drager fordel af en afgiftsgodtgørelse over de minimis-loftet: Fiskernes Fiskeindustri Amba (Skagen), Triplenine Fish Protein og Hanstholm Fiskemelsfabrik.
- (24) De danske myndigheder har fremsendt beregninger af spildevandsafgiftens virkning på virksomhedernes konkurrenceevne.

<sup>9</sup> Rådets direktiv 91/271/EØF af 21. maj 1991 om rensning af byspildevand (EFT L 135 af 30.5.1991, s. 40).

<sup>10</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 875/2007 af 24. juli 2007 om anvendelse af EF-traktatens artikel 87 og 88 på de minimis-støtte i fiskerisektoren og om ændring af forordning (EF) nr. 1860/2004 (EUT L 193 af 25.7.2007, s. 6).

- (25) De danske myndigheder har også bekræftet, at modtagerne af støtten ikke er kriseramte virksomheder i henhold til definitionen i Fællesskabets rammebestemmelser for statsstøtte til redning og omstrukturering af kriseramte virksomheder<sup>11</sup>.

2.10.1. *Tabel 1: Hypotetisk brutto- og nettoafgiftsforpligtelse blandt virksomheder med nedsat afgiftsforpligtelse og hypotetisk godtgørelse af afgift for perioden 2009-2011*

**2011**

Virksomhed	Bruttoafgift (nye afgifter)	Godtgørelse	Nettoafgift
	DKK	DKK	DKK
FF Skagen	5 775 900	4 596 720	1 179 180
TripleNine Fish Protein	1 761 075	1 384 860	376 215
Hanstholm Fiskemelsfabrik A/S	1 160 529	904 423	256 105

**2010**

Virksomhed	Bruttoafgift (nye afgifter)	Godtgørelse	Nettoafgift
	DKK	DKK	DKK
Fiskernes Fiskeriforening Amba (Skagen)	4 463 100	3 546 480	916 620
TripleNine Fish Protein	2 177 140	1 717 712	459 428
Hanstholm Fiskemelsfabrik A/S	1 197 771	934 216	263 554

**2009**

Virksomhed	Bruttoafgift (nye afgifter)	Godtgørelse	Nettoafgift
	DKK	DKK	DKK
Fiskernes Fiskeriforening Amba (Skagen)	5 043 300	4 010 640	1 032 660
TripleNine Fish Protein	2 239 623	1 767 698	471 924
Hanstholm Fiskemelsfabrik A/S	1 631 862	1 281 490	350 372

<sup>11</sup> EUT C 244 af 1.10.2004, s. 2.



2.10.2. Tabel 2: Momspligtig omsætning og spildevandsafgift fordelt på virksomheder

Virksomhed	Momspligtig omsætning	Bruttospildevandsafgift (nye satser)	Spildevandsafgift som andel af momspligtig omsætning
	DKK	DKK	%
Fiskernes Fiskeriforening Amba (Skagen)	1 870 790 895	5 775 900	0,31
TripleNine Fish Protein	1 356 252 255	1 761 075	0,13
Hanstholm Fiskemølsfabrik A/S	498 641 780	1 160 529	0,23

2.10.3. Tabel 3: Spildevandsafgift, nettoomsætning, lønomkostninger og overskud for Fiskernes Fiskeriforening Amba (Skagen)

År	Bruttospildevandsafgift (nye satser)	Nettoomsætning	Lønomkostninger	Overskud
	DKK	DKK	DKK	DKK
2009	5 043 300	1 205 139 000	59 355 000	41 925 000
2010	4 463 100	1 570 190 000	64 567 000	56 761 000
2011	5 775 900	1 706 369 000	64 480 000	24 695 000

2.10.4. Tabel 4: Bruttospildevandsafgift (nye satser) som en andel af nettoomsætningen, lønomkostninger og overskud (for Fiskernes Fiskeriforening Amba (Skagen))

År	Bruttospildevandsafgift (nye satser)	Nettoomsætning	Lønomkostninger	Overskud
	DKK	%	%	%
2009	5 043 300	0,42	8,5	12,0
2010	4 463 100	0,28	6,9	7,9
2011	5 775 900	0,34	9,0	23,4

### 3. VURDERING AF FORANSTALTNINGEN

(26) Det skal fastslås, om foranstaltningen kan betragtes som statsstøtte, og hvis det er tilfældet, om den er forenelig med det indre marked.

#### 3.1. Spørgsmålet om, hvorvidt der er tale om statsstøtte

(27) I artikel 107, stk. 1, i TEUF er der fastsat følgende: "Bortset fra de i traktaten hjemlede undtagelser er statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, uforenelig med det indre marked i det omfang, den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne". Hvorvidt disse kumulative betingelser er opfyldt, vurderes nedenfor.

- (28) Den nuværende afgiftslempelse og -fritagelse medfører et tab af skatteindtægter for den danske stat. Den anmeldte foranstaltning kan derfor tilregnes staten.
- (29) Under den nuværende ordning er foranstaltningen selektiv, eftersom støtten ydes til fiskeforarbejdningsvirksomheder i Danmark. Virksomhedernes produkter afsættes på EU's indre marked. Eftersom der foregår en væsentlig handel med fiskeprodukter på tværs af grænserne, og Danmark er en stor producent, importør og eksportør, kan det konkluderes, at støtte, der tildeles på denne måde, truer med at fordreje konkurrencevilkårene, fordi den styrker visse virksomheders økonomiske situation i forhold til deres konkurrenter, og den ville kunne påvirke samhandelen mellem medlemsstaterne.
- (30) I lyset af ovenstående finder Kommissionen, at den anmeldte støtteforanstaltning giver en selektiv økonomisk fordel til støttemodtagerne. Foranstaltningen finansieres med offentlige midler, truer med at fordreje konkurrencevilkårene og påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne. Den anmeldte foranstaltning udgør således statsstøtte i henhold til artikel 107, stk. 1, i TEUF.

### **3.2. Foranstaltningens lovlighed**

- (31) De danske myndigheder har opfyldt deres forpligtelse jf. artikel 108, stk. 3, i TEUF ved at anmelde foranstaltningen inden dens ikrafttræden. Danmark har bekræftet, at der ikke vil blive udbetalt nogen godtgørelse, før foranstaltningen er blevet godkendt af Kommissionen.

### **3.3. Støtteforanstaltningens forenelighed med det indre marked**

- (32) Støtten kan betragtes som forenelig med det indre marked, hvis den hører under de undtagelser, der er fastsat i traktaten for Den Europæiske Unions funktionsmåde. Eftersom støtten er til fordel for akvakulturvirksomheder, skal den vurderes efter retningslinjerne for fiskeri.
- (33) I retningslinjerne for fiskeri fremgår det af punkt 4.2, første led, at støtte "*der er omfattet af andre retningslinjer eller forordninger eller andre instrumenter vedtaget af Kommissionen, kan anses for forenelig med fællesmarkedet, hvis den opfylder kriterierne og betingelserne i sådanne instrumenter [og] principperne i punkt 3*". I lyset af, at målet med støtten er at fremme beskyttelse af vandressourcerne, og af de støtteformer, som er anvendt, er det bestemmelserne i retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte, der finder anvendelse. Foreneligheden af denne støtteforanstaltning vil derfor blive vurderet efter retningslinjerne for fiskeri og retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte.

#### *3.3.1. Støttens forenelighed med retningslinjerne for fiskeri*

- (34) Ifølge afsnit 3 i retningslinjerne for fiskeri er statsstøtte til fiskerisektoren kun berettiget, hvis støtten er i overensstemmelse med målene i konkurrencepolitikken og i den fælles fiskeripolitik. De danske myndigheder har forklaret, at grunden til, at man har givet en afgiftslempelse til fiskerisektoren, skyldes sektorens særlige karakter. Eftersom de omhandlede virksomheder blev særligt hårdt ramt af spildevandsafgiften, er formålet med afgiftslempelsen at sikre en mere jævn afgiftsbelastning, men samtidig fastholde incitamentsstrukturen i afgiften og sikre målet om miljøbeskyttelse. Foranstaltningen er derfor i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitik.

### **3.4. Støttens forenelighed med retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte**

- (35) Retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte indeholder i punkt 151-159 bestemmelser om støtte i form af lempelser eller fritagelser for miljøafgifter. Ifølge punkt 151 kan denne støtte betragtes "som forenelig med fællesmarkedet som omhandlet i EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c), forudsat at støtten i det mindste indirekte bidrager til at forbedre miljøbeskyttelsesniveauet, og at afgiftslempelsen eller afgiftsfritagelsen ikke underminerer det overordnede mål".
- (36) De nationale myndigheder søger at begrunde afgiften og afgiftslempelsen på grundlag af disse kriterier.
- (37) Punkt 151 i retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte fastsætter, at støtte i form af lempelser af eller fritagelser for miljøafgifter vil blive betragtet som forenelig med fællesmarkedet, forudsat at støtten i det mindste indirekte bidrager til at forbedre miljøbeskyttelsesniveauet, og at afgiftslempelsen eller afgiftsfritagelsen ikke underminerer det overordnede mål.
- (38) De danske myndigheder har forklaret, at forarbejdningsprocessen i fiskemelsindustrien bruger havvand som kølevand, og at der efterlades en lille mængde næringsstoffer direkte hidrørende fra råvaren i det udledte kølevand. Koge- og inddampningsprocessen på en fiskemelsfabrik kræver, at der bruges store mængder kølevand. Den omfatter flere på hinanden følgende kogninger og inddampninger. Det meste af varmen genbruges, men noget af den overføres til kølevandet. Det meste af det fordampede vand udskilles og videresendes til det kommunale vandrensingsanlæg, men noget af det (afhængigt af, hvilken teknologi der bruges i det enkelte anlæg) ledes ud i havet gennem kølevandet. Eftersom der bruges meget kølevand, er koncentrationen af næringsstoffer relativt lav. Den del, som ledes tilbage til havet, er iblandet en stor mængde havvand. Koncentrationen ligger typisk på max. 5 mg N/l og max. 0,5 mg P/l. Det er tæt på det naturlige indhold i det havvand, der tages ind som kølevand.
- (39) Afgiftslempelsen for fiskemelsindustrien og de andre fem sektorer gør det muligt for Danmark at opretholde et højere miljøafgiftsniveau i de andre sektorer end uden lempelsen. Det højere miljøafgiftsniveau bidrager generelt positivt til det overordnede mål med afgiften, nemlig et højt miljøbeskyttelsesniveau. Desuden vil de sektorer, der indrømmes lempelser, fortsat betale høje afgifter på trods af lempelserne. Kommissionen finder derfor, at afgiftslempelsen indirekte bidrager til en forbedring af miljøbeskyttelsesniveauet, og at den ikke underminerer det overordnede mål.
- (40) I punkt 154 i retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte hedder det, at støtte i form af lempelser af eller fritagelser for miljøafgifter betragtes som forenelig med fællesmarkedet i henhold til EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c), i en tiårig periode, forudsat at betingelserne i punkt 155-159 er opfyldt.

- (41) Punkt 156 i retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte fastsætter, at der for hver sektor skal gives oplysninger om de bedste teknikker i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS) til at nedbringe den miljøskade, afgiften tager sigte på. De danske myndigheder har forklaret, at langt hovedparten af de overskydende næringsstoffer fra fiskemelsproduktion renses med brug af de definerede bedste tilgængelige teknikker, som der stilles krav om i fabrikkernes miljøtilladelser fra Miljøstyrelsen. De omfatter biologisk rensning af kondensat fra inddampning og tørring, termisk forbrænding af flygtige næringsstoffer, afledning af rengøringsvand til biogasproduktion eller anden biologisk rensning. De svingende produktionsmængder vanskeliggør ifølge de indsendte oplysninger, at der opretholdes meget høje renhedsniveauer for spildevand i fiskeindustrien. Rensning af spildevand fra fiskeindustrien er baseret på de samme teknikker, som anvendes ved rensning af byspildevand (mekanisk, kemisk og biologisk rensning). Ved hjælp af en række pilotprojekter har man i branchen forsøgt at forbedre rensningen ved at indføre membranfiltrering og inddampe spildevand. På grundlag af de oplysninger, som de danske myndigheder har indsendt, er det Kommissionens opfattelse, at de beskrevne processer er forenelige med kravene i punkt 156 i retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte.

### **3.5. Støttens nødvendighed**

- (42) I henhold til punkt 158 i rammebestemmelserne for miljøbeskyttelsesstøtte skal tre kumulative betingelser være opfyldt, for at støtten kan betragtes som nødvendig.

#### *3.5.1. Objektive og klare kriterier*

- (43) I henhold til punkt 158, litra a), skal valget af støttemodtagere være baseret på objektive og klare kriterier, og støtten skal i princippet ydes på samme måde for alle konkurrenter i samme sektor/relevante marked, hvis de er i samme faktuelle situation. I nærværende tilfælde er disse kriterier opfyldt, da det fremgår af dansk lov, at alle virksomheder, der er aktive inden for forarbejdning af fisk, krebsdyr, bløddyr og andre hvirvelløse havdyr eller dele heraf, kan få gavn af lempelsen, hvis de opfylder kravene til omsætning.

#### *3.5.2. Betydelig stigning i produktionsomkostningerne*

- (44) I henhold til punkt 158, litra b), skal miljøafgiften uden lempelser føre til en betydelig stigning i produktionsomkostningerne for alle sektorer eller kategorier af individuelle støttemodtagere.
- (45) I forbindelse med denne betingelse har de danske myndigheder angivet i de fremsendte oplysninger, at driftsomkostningerne for virksomheder i fiskemelsindustrien uden afgiftslempelsen ville stige med mindre end 1 %, hvis de skulle betale den fulde afgift, hvilket i sig selv ikke nødvendigvis udgør en betydelig stigning i produktionsomkostningerne.
- (46) Derfor er der behov for at se på stigningsniveauet i de potentielle støttemodtageres konkrete økonomiske sammenhæng. Som Danmark viser i det specifikke eksempel med Fiskernes Fiskeriforening Amba (Skagen) (se tabel 3 og 4), som er den fiskemelsfabrik med den højeste omsætning og den fabrik, der påvirkes mest af spildevandsafgiften, både i absolutte tal og som andel af den momspligtige omsætning, vil den fulde spildevandsafgift med stigningen udgøre 7-9 % af fabrikkens lønomkostninger. Som det fremgår af tabel 3, vil virksomhedens overskud, hvis den pålægges at betale den fulde afgift, blive nedbragt med 23,4 % i 2011, mens den fulde afgift kun nedbragte overskuddet med 7,9 % i 2010 og 12 % i 2009.

- (47) På grundlag af disse oplysninger finder Kommissionen, at betingelsen i punkt 158, litra b), er opfyldt.

*3.5.3. Den betydelige stigning i produktionsomkostningerne må ikke kunne overvæltet på forbrugerne*

- (48) I henhold til punkt 158, litra c), må den betydelige stigning i produktionsomkostningerne ikke kunne væltes over på forbrugerne, uden at det fører til betydelig salgsnedgang.
- (49) De danske myndigheder har påpeget, at den omkostningsstigning, som den fulde spildevandsafgift ville påføre fabrikkerne, ikke vil kunne væltes over på køberne af fiskemel og fiskeolie, uden at det vil medføre en betydelig salgsnedgang. Det ville heller ikke være muligt at vælte afgiftsstigningen over på leverandørerne af råvarerne (fisk) til produktionen. Dette skyldes primært, at langt størstedelen af Danmarks fiskemelsprodukter eksporteres til konkurrenceprægede markeder. De danske fiskemelsfabrikker er i tæt konkurrence om råvarer med fabrikker i Norge, Skotland, Irland, Færøerne og Island, og avancen er generelt lav. Eksporten udgør 85-90 % af produktionen, som afsættes til verdensmarkedspriser. Eftersom Danmark som udgangspunkt ikke er markedsledende, følger landet snarere markedspriserne.
- (50) Ifølge de danske myndigheder peger beregninger fra fiskemelsindustrien på, at en afgiftsstigning på 1 % af købsprisen, hvilket vil være resultatet, hvis den nuværende afgiftsgodtgørelse på 80 % falder bort, kunne resultere i et omsætningsfald i den danske fiskemelsindustri på 15-20 %.
- (51) På grundlag af disse oplysninger finder Kommissionen, at kriteriet i punkt 158, litra c), er opfyldt.

**3.6. Støttens proportionalitet**

- (52) I henhold til punkt 159 i retningslinjerne for miljøbeskyttelsesstøtte finder Kommissionen støtten proportionel, hvis en af betingelserne i punktet er opfyldt. De danske myndigheder har fremlagt oplysninger, som viser, at betingelserne i punkt 159, litra b), er opfyldt. Ifølge disse oplysninger skal støttemodtagerne betale mindst 20 % af den nationale afgift, medmindre en lavere sats kan begrundes med henvisning til begrænset konkurrencefordrejning. Det er blevet bekræftet, at de nævnte støttemodtagere alle vil betale mere end mindstesatsen på 20 %.
- (53) Eftersom de anmeldte foranstaltninger (se punkt 9) ændrer de generelle afgiftssatser ved at forøge dem med 50 % samt afgiftslempelserne for visse sektorer, konkluderer Kommissionen, at betingelserne i punkt 159, litra b), er opfyldt, og at foranstaltningen er proportionel.

#### 4. AFGØRELSE

Kommissionen har derfor besluttet ikke at gøre indsigelse mod den anmeldte foranstaltning, da den opfylder betingelserne for at kunne betragtes som forenelig med artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF.

Kommissionen minder de danske myndigheder om, at planer om at refinansiere, tilpasse eller ændre denne ordning, jf. artikel 108, stk. 3, i TEUF, skal anmeldes til Kommissionen i henhold til bestemmelserne i Kommissionens forordning (EF) 794/2004<sup>12</sup>.

Hvis dette brev indeholder fortrolige oplysninger, som ikke må offentliggøres, bedes De senest femten arbejdsdage fra modtagelsen underrette Kommissionen herom. Har Kommissionen ikke inden for denne frist modtaget en begrundet anmodning om fortrolig behandling, vil den gå ud fra, at De er indforstået med, at oplysningerne videregives til tredjemand, og at dette brev offentliggøres i sin fulde ordlyd på det autentiske sprog på dette websted: <http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

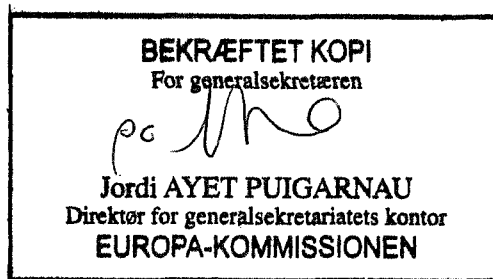
Anmodningen sendes anbefalet eller pr. fax til:

European Commission  
Directorate General for Maritime Affairs and Fisheries  
DG MARE F4 (Legal Matters)  
1049 Brussels  
Belgium

(Fax: + 32 2 295 19 42)

Med venlig hilsen  
På Kommissionens vegne

*Maria DAMANAKI*  
Medlem af Kommissionen



<sup>12</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 794/2004 om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 659/1999 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af EF-traktatens artikel 93 (EUT L 140 af 30.4.2004, s. 1).