



Bryssel, 22.03.2011
K(2011)1951 lopullinen

Asia: Valtiontuki SA.32470 (2011/N) – Suomi
Kiinteä toimintatuki uusiutuvia energialähteitä käyttäville voimaloille

Arvoisa ulkoministeri,

1. MENETTELY

1. Suomen viranomaiset tekivät 26. tammikuuta 2011 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 108 artiklan 3 kohdan mukaisesti sähköisen ilmoituksen (SANI 5459)¹ uusiutuvia energialähteitä käyttäville voimaloille tarkoitetusta kiinteästä toimintatuesta. Komissio kirjasi ilmoituksen saapuneeksi samana päivänä. Suomen viranomaiset toimittivat lisäselvityksiä sähköpostitse 1. maaliskuuta 2011.
2. Toimenpiteellä ilmoitettiin muutettavan aiemmin hyväksyttyä, sähköntuotannon tukijärjestelmää koskevaa valtiontukitoimenpidettä (komission päätös asiassa N 893/2006)² ja jatkettavan sen kesto.

2. KUVAUS

2.1. Tarkoitus

3. Ilmoitetun toimenpiteen pääasiallisena tarkoituksena on lisätä uusiutuvista lähteistä, tässä tapauksessa tuuli- ja vesivoimasta, biokaasusta ja metsähakkeesta, peräisin olevan energian tuotantoa. Suomen viranomaiset viittaavat tässä yhteydessä uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä annetussa direktiivissä 2009/28/EY³, jäljempänä 'uusiutuvia energialähteitä koskeva direktiivi', vahvistettuihin pakollisiin tavoitteisiin. Suomea koskevan pakollisen tavoitteen mukaan 38 prosenttia energian kokonaisloppukulutuksesta on vuoteen

¹ Ilmoitetusta toimenpiteestä on annettu 19. heinäkuuta 2010 ennakkoilmoitus (joka on kirjattu viitteellä PN 184/2010).

² EUVL C 218, 18.9.2007, s. 4.

³ Direktiivi 2009/28/EY uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä sekä direktiivien 2001/77/EY ja 2003/30/EY muuttamisesta ja myöhemmästä kumoamisesta, EUVL L 140, 5.6.2009, s. 16.

Ulkoministeri Alexander STUBB
Merikasarmi
PL 176,
FIN - 00161 Helsinki

2020 mennessä oltava peräisin uusiutuvista energialähteistä. Tämä tarkoittaa sitä, että Suomen on lisättävä uusiutuvien energialähteiden osuutta 28,5 prosentista (vuonna 2005) 38 prosenttiin vuoteen 2020 mennessä.

4. Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet, että tukea myönnetään ainoastaan valtiontukea ympäristönsuojelulle koskevissa yhteisön suuntaviivoissa⁴, jäljempänä 'ympäristötuen suuntaviivat', määriteltyjen uusiutuvien energialähteiden edistämiseen (ks. suuntaviivojen 70 kohdan 5 alakohta).

2.2. Ilmoituksen soveltamisala, oikeusperusta ja tuen myöntävä viranomainen

5. Ilmoitus koskee toimintatukea metsähakkeeseen, tuuli- ja vesivoimaan sekä biokaasuun perustuvalla sähköntuotannolle. Ilmoitetusta toimenpiteestä ei tueta kierrätyspolttoaineita (toisin kuin tukiohjelmassa N 893/2006) eikä korkeahyötysuhteista yhteistuotantoa.
6. Tukitoimenpidettä ei sovelleta Ahvenanmaalla.
7. Oikeusperusta on laki uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010).
8. Ilmoitetun toimenpiteen myöntää Energiamarkkinavirasto, jäljempänä 'EMV'. EMV valvoo tukiohjelman ehtojen ja alan lainsäädännössä asetettujen edellytysten noudattamista, laskee kullekin voimalalle maksettavan tuen kokonaismäärän ja myöntää tuen.
9. Tukikelpoisten tuottajien on tehtävä EMV:lle rekisteröitymishakemus. Tuensaajat voivat hakea tukea jälkikäteen kalenterivuonna toteutuneen sähköntuotannon perusteella. Hakemuksessa tuensaajien on annettava varmennetut tiedot uusiutuvilla energialähteillä tuotetusta sähköstä.
10. EMV hyväksyy todentajat, joilla on valtuudet varmentaa uusivuilla lähteillä tuotetun energian määrä ja voimaloiden tukikelpoisuus. Todentajat on akkreditoitava EU:n sääntöjen⁵ mukaisesti.
11. Työ- ja elinkeinoministeriö vastaa tukiohjelman yleisestä ohjauksesta, seurannasta ja kehittämisestä.

2.3. Kesto ja talousarvio

12. Tukea myönnetään ilmoitetusta ohjelmasta sen jälkeen, kun komissio on sen hyväksynyt. Ohjelman voimassaolo päättyy 1. helmikuuta 2016. Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet ilmoittavansa ohjelman uudelleen viiden vuoden kuluttua sen hyväksymisestä, jos sen kesto on tarpeen jatkaa.
13. Viiden vuoden kokonaisbudjetti on arviolta 21,35 miljoonaa euroa. Vuoden 2012 alustava talousarvio on 3,35 miljoonaa euroa ja vuosien 2013–2016 alustava talousarvio 3,5–4,5 miljoonaa euroa.

⁴ EUVL C 82, 1.4.2008, s. 1.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 765/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, tuotteiden kaupan pitämiseen liittyvää akkreditointia ja markkinavalvontaa koskevista vaatimuksista ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 339/93 kumoamisesta.

2.4. Tuensaajat

14. Tukikelpoisia ovat sähköverkkoon liitetyt tuuli-, vesi-, biokaasu- ja metsähakevoimalat, jotka sijaitsevat Suomessa tai sen aluevesillä.
15. Tukikelpoisten vesivoimaloiden generaattorikapasiteetin on oltava vähemmän kuin 1 megavoltiampeeri (MVA).
16. Tuki maksetaan, jos voimalan tukikelpoinen sähköntuotanto on yli 200 MWh/kalenterivuosi, kun aiemmassa tukiohjelmassa (N 893/2006) tukea maksettiin, jos tukikelpoinen sähköntuotanto oli yli 100 MWh/kalenterivuosi.
17. Tuensaajien määräksi on arvioitu noin 100 voimalaa.

2.5. Tuen muoto, määrä ja intensiteetti

18. Tuki myönnetään suorana avustuksena, jonka määrä lasketaan tuotettua megawattituntia (MWh) kohden ja joka rahoitetaan valtion varoista. Tukitaso ja laskutapa pysyvät samoina kuin edellisessä ohjelmassa (N 893/2006). Tukea maksetaan tukikelpoisille uusiutuville energialähteille seuraavasti:

Energialähde	Tukimäärä
Tuuli	6,9 €/MWh
Biokaasu	4,2 €/MWh
Metsähake	6,9 €/MWh
Vesi < 1 MVA	4,2 €/MWh

Taulukko 1: Tukimäärät (lähde: Suomen viranomaiset)

19. Metsähakkeen osalta tukea myönnetään metsähakkeen ja turpeen yhteispolttoon ja biokaasun osalta sen ja maakaasun yhteispolttoon. Tällöin tuki myönnetään ja maksetaan ainoastaan metsähakkeella tai biokaasulla tuotetulle sähkölle. Uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetun lain mukaisesti tuensaajilla on oltava luotettava kirjanpito, jotta todentajat voivat varmentaa uusiutuvien energialähteiden osuuden voimalan kokonaistuotannosta. Suomen viranomaiset ovat toimittaneet tähän liittyen laskuesimerkkejä.

2.5.1. Tuuli-, vesi- ja biokaasuvoima

20. Suomen viranomaiset ovat toimittaneet tuuli-, vesi- ja biokaasuvoimaan perustuvaa sähköntuotantoa koskevia kustannuslaskelmia. Niissä on käytetty tuulivoiman osalta lähtökohtana kapasiteetiltaan 0,5 MW:n voimalaa, biokaasun osalta 59 kW:n voimalaa ja vesivoiman osalta 1 MW:n voimalaa.
21. Tuulivoimaan ja biokaasuun perustuvan sähkön tuotantokustannukset lasketaan seuraavan kaavan mukaisesti:

tuotantokustannukset = (kustannukset – tulot) / sähkö

Kaavassa:

- **kustannukset** = annuiteetti + käyttökustannukset + polttoainekustannukset
- **tulot** = tulot lämmön myynnistä + ostetun lämmön korvaavan lämmön arvo + tulot vastaanotetusta jätteestä
- **sähkö** = kapasiteetti MWe * vuosituotantotunnit

käyttökustannukset = käyttö- ja ylläpitokustannukset + tasapainotuskustannukset + kiinteistövero

- **annuiteetti** = investointi * pääoman annuiteettikerroin

22. Annuiteettimenetelmällä investointikustannukset lasketaan vuositasolla ottaen huomioon sijoitetun pääoman tuottovaatimus voimaloiden elinkaaren⁶ aikana. Tuottovaatimuksena on käytetty biokaasu- ja (mikro)vesivoimaloiden osalta 6,5 prosentin tuottoastetta ja tuulivoimaloiden osalta 8,5 prosentin tuottoastetta.
23. Tuotantokustannuslaskelmat edustavat tuuli- ja vesivoimaan ja biokaasun perustuvan sähköntuotannon tavanomaisia kustannuksia.
24. Tuki-intensiteetin laskemiseksi Suomen viranomaiset ovat verranneet tuotantokustannuksia sähkön markkinahintaan (50 €/MWh). Sähkön keskihinta pohjoismaisessa sähköpörssissä (NordPool) on vaihdellut viime vuosina seuraavasti:

Vuosi	Markkinahinta (€/MWh)
2004	27,68
2005	30,53
2006	48,57
2007	30,01
2008	51,02
2009	36,98

Taulukko 2: Markkinahinnan vaihtelut (lähde: Suomen viranomaiset)

25. Suomen viranomaiset ovat toimittaneet edellä esitettyjen lukujen perusteella seuraavat laskelmat tuki-intensiteetistä⁷:

Tekniikka	Kapasiteetti (MW)	Tavanomaiset tuotantokustannukset (€/MWh)	Sähkön markkinahinta (€/MWh)	Ylimääräiset tuotantokustannukset (€/MWh)	Tuki (€/MWh)	Tuki-intensiteetti
Tuulivoima (sisämaa)	<0,5	103,86	50	53,86	6,9	13 %
Tuulivoima (tunturit)	<0,5	90,02	50	40,02	6,9	17 %
Tuulivoima (onshore)	<0,5	84,65	50	34,65	6,9	20 %
Biokaasu	<0,1	273,56	50	223,56	4,2	2 %
Mikrovesivoima	<1	86,16	50	36,16	4,2	12 %

Taulukko 3: Tuki-intensiteetti (lähde: Suomen viranomaiset)

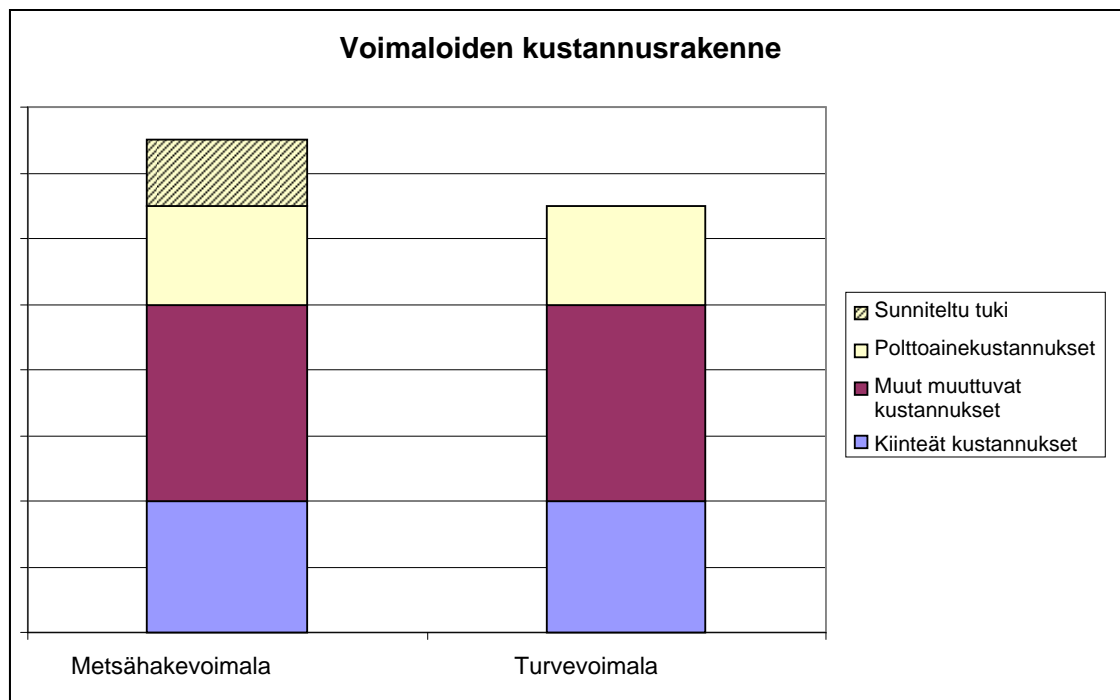
26. Jos sähkön keskihinta markkinoilla on kalenterivuonna yli 76,6 €/MWh, tuuli-, biokaasu- ja vesivoimalla tuotetulle sähkölle ei makseta tukea. Suomen viranomaiset ovat vakuuttaneet, että tätä markkinahinnasta johtuvaa rajoitusta lukuun ottamatta noudatetaan enintään 50 prosentin tuki-intensiteettiä.

⁶ Vesivoimalan elinkaareksi katsotaan 20 vuotta, tuulivoimalan 15 vuotta ja biokaasuvoimalan 12 vuotta.

⁷ Tuki-intensiteetti on alle 50 prosenttia, jos ylimääräiset tuotantokustannukset ovat sovelletulla tukitasolla tuulivoiman osalta 13,8 €/MWh (tuki 6,9 €/MWh) ja biokaasun ja mikrovesivoiman osalta 8,4 €/MWh (tuki 4,2 €/MWh).

2.5.2. Metsähakevoima

27. Suomen viranomaisten mukaan metsähakkeelle myönnettävä tuki on tarkoitettu korvaamaan metsähakevoimaloiden korkeammat polttoainekustannukset fossiilisia polttoaineita ja varsinkin turvetta käyttäviin voimaloihin verrattuna. Tällaisia hankkeita on voitu aloittaa ennen tuen soveltamista. Metsähakevoimaloille korkeampien polttoainekustannusten kattamiseen myönnettävän tuen piiriin voivat kuulua myös voimalat, joita koskevat poistot on jo tehty.
28. Metsähakevoimaloille myönnettävän 6,9 €/MWh toimintatuen tarkoituksena on korvata niiden korkeammat tuotantokustannukset fossiilisia polttoaineita ja varsinkin turvetta käyttäviin voimaloihin verrattuna. Suomen viranomaisten mukaan johtoajatukseksi on saada sähköntuottajat käyttämään metsähaketta turpeen ja muiden fossiilisten polttoaineiden sijaan.⁸
29. Tukikelpoisten voimaloiden yhteispolttomahdollisuudet ja tuotantokustannusten vertailun (ks. alla oleva kaavio 1) huomioon otetaan metsähakevoimaloille myönnettävä toimintatuki korvaa yksinomaan niiden yhteispolttolaitosten korkeammat polttoainekustannukset, jotka käyttävät metsähaketta fossiilisen polttoaineen (turpeen) sijaan.



Kaavio 1: Yhteispolttolaitoksen kustannusrakenne (lähde: Suomen viranomaiset)

30. Suomen viranomaiset ovat toimittaneet seuraavan tyyppistä voimalaa kuvaavan esimerkin tuotantokustannusten tasosta poistojen jälkeen. Siitä ilmenee, että polttoainekustannukset ylittävät sähkön markkinahinnan. Tapauksessa, jossa metsähakkeen yhteispolton lisäksi tuotetaan lauhdevoimaa (ilman kytköstä paikallisen kohteen lämpökuormaan), laitoksen juoksevat polttoainekustannukset ovat 70 €/MWh (21/0,3 €/MWh). Suomen viranomaisten mukaan 30 prosentin hyötysuhde on tyyppinen tuotettaessa lauhdevoimaa tällaisissa voimaloissa.

⁸ Tavallisesti sähköntuottajilla on valmius käyttää metsähaketta, fossiilisia polttoaineita ja turvetta kattilassa, joka on suunniteltu eri polttoaineiden yhteiskäyttöön.

Juoksevat polttoainekustannukset ovat siis korkeammat kuin 50 €/MWh markkinahinta (myös sisältäessään 6,9 €/MWh toimintatuen).

2.5.2.1. Laskutapa

31. Koska tukea metsähakevoimaloille myönnetään korkeampien polttoainekustannusten kattamiseen, Suomen viranomaiset laskivat ensin **metsähakkeen käyttöön tarvittavan maksukyvyyn**⁹. Tasoksi määritettiin 21 €/MWh mallintamalla kaikki mahdolliset metsähakkeen hyödyntämistekniikat. Mallintamisen suoritti Pöyry Management Consulting Oy, ja se kattoi seuraavat osatekijät: kaikki (myös rakenteilla ja suunnitteilla olevat) voimalat, jotka voisivat käyttää metsähaketta polttoaineena, voimaloiden tekniset rajoitukset ja edellytykset käyttää metsähaketta, kaikki (metsästä peräisin olevat) energialähteet, joita voitaisiin käyttää metsähakkeen tuotannossa (myös hakkuujätteen, kantojen ja pieniläpimittaisten runkojen teoreettiset, tekniset ja taloudelliset käyttömahdollisuudet), ja metsäteollisuuden puunkysyntä.
32. Toiseksi Suomen viranomaiset laskivat metsähakevoimaloiden maksukyvyyn metsähakkeen osalta. Maksukyky riippuu kilpailevien polttoaineiden (lähinnä turpeen) kustannuksista, joiden osatekijöitä ovat polttoaineen markkinahinta, päästöoikeuksien markkinahinta ja turpeen verorasitus. Maksukyky voidaan määrittää siis seuraavasti:

Metsähakkeen maksukyky = turpeen markkinahinta + turpeen verorasitus + päästöoikeuksista aiheutuvat kustannukset.

33. Kun tavoitteena on enimmillään korvata metsähakkeen käyttöön tarvittavan maksukyvyyn ja olemassa olevan maksukyvyyn välinen erotus, sähköön sovelletaan 6,9 €/MWh toimintatukea, jos EU:n päästöoikeuden hinta on enintään 18 €/tCO₂¹⁰ (ks. myös 2.5.2.2 jakso). Korkeampien polttoainekustannusten kattamiseen myönnettävän tuen todellinen määrä lasketaan kertomalla tuki (6,9 €/MWh) voimalan keskimääräisellä hyötysuhteella ja tällaisen laitoksen tavanomaisella sähköntuotannon osuudella.¹¹

2.5.2.2. Ei ylikorvauksia

34. Tuen määräksi vahvistetaan kiinteä 6,9 €/MWh, ja sitä maksetaan, kunnes tuki yhdessä tuensaajan maksukyvyyn (tuki pois lukien) kanssa ylittää tarvittavan maksukyvyyn metsähakkeen osalta. Laskelmien yhteenveto esitetään taulukoissa 4–6.

⁹ Kyseessä on hinta, joka tuensaajan on pystyttävä maksamaan metsähakkeesta voidakseen käyttää sitä voimalassaan.

¹⁰ Tarvittava maksukyky on 21 €/MWh, kun tuki on 6,9 €/MWh, ja se saavutetaan ilmoitetussa toimenpiteessä, kun päästöoikeuksien markkinahinta on 18 €/tCO₂.

¹¹ Esim. teollisen yhteistuotantolaitoksen osalta tukimäärä, joka tarvitaan kattamaan korkeammat polttoainekustannukset, olisi 6,9 (toimintatuki) * 0,85 (keskimääräinen hyötysuhde) * 0,25 (osuus sähköstä) = 1,466 €/MWh (todellinen tukimäärä). Ks. taulukko 4.

Taulukko 4: Yhteistuotanto – teollisuus (lähde: Suomen viranomaiset)

A	B	C	D	E
Päästö-oikeuksien hinta €/tCO ₂	Metsähakkeen käyttöön tarvittava maksukyky €/MWh, f	Metsähakkeen maksukyky (ilman tukea) €/MWh, f	Tukitaso €/MWh, f	Metsähakkeen maksukyky €/MWh, f
				C+D
5	21	14,19	1,47	15,66
10	21	16,10	1,47	17,57
15	21	18,00	1,47	19,47
18	21	19,15	1,47	20,62
20	21	19,91	0,00	19,91

Taulukko 5: Yhteistuotanto – kaukolämpö (lähde: Suomen viranomaiset)

A	B	C	D	E
Päästö-oikeuksien hinta €/tCO ₂	Metsähakkeen käyttöön tarvittava maksukyky €/MWh, f	Metsähakkeen maksukyky (ilman tukea) €/MWh, f	Tukitaso €/MWh, f	Metsähakkeen maksukyky €/MWh, f
				C+D
5	21	14,05	1,96	16,01
10	21	15,95	1,96	17,91
15	21	17,86	1,96	19,82
18	21	19,00	1,96	20,96
20	21	19,77	0,00	19,77

Taulukko 6: Lauhdevoima (lähde: Suomen viranomaiset)

A	B	C	D	E
Päästö-oikeuksien hinta €/tCO ₂	Metsähakkeen käyttöön tarvittava maksukyky €/MWh, f	Metsähakkeen maksukyky (ilman tukea) €/MWh, f	Tukitaso €/MWh, f	Metsähakkeen maksukyky €/MWh, f
				C+D
5	21	10,41	2,76	13,17
10	21	12,31	2,76	15,07
15	21	14,22	2,76	16,98
18	21	15,36	2,76	18,12
20	21	16,13	0,00	16,13

35. Taulukosta 5 on nähtävissä, että tarvittava 21 €/MWh maksukyky saavutetaan, kun päästöoikeuksien markkinahinta on 18 €/tCO₂ ja tuen määrä 6,9 €/MWh, kuten ilmoitetussa toimenpiteessä.

2.6. Tuen kasautuminen

36. Ilmoitetun toimenpiteen mukainen tuki ei saa kasautua muun samoille tukikelpoisille kustannuksille (esim. polttoaineelle) tarkoitetun toimintatuen kanssa.¹² Ilmoitetussa ohjelmassa tukikelpoiset voimalat voivat olla oikeutettuja

¹² Suomen viranomaiset ovat ilmoittaneet kaksi muuta uusiutuvien energialähteiden tukitoimenpidettä (SA.31107 ja SA.31204).

myös investointitukeen¹³. Tähän liittyen Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet, että näiden kahden tukiohjelman yhteisvaikutukset otetaan huomioon mukauttamalla toimintatukea saaville voimaloille myönnettävän investointituen määrää.

2.7. Muita tietoja

37. Suomen viranomaiset aikovat seurata tuotantokustannuksia ja polttoaineiden markkinahintaa vuosittain ja tarvittaessa mukauttaa tuen määrää ylikorvausten välttämiseksi. Viranomaiset ovat vahvistaneet, että tuen määrää laskettaessa otetaan huomioon verorasitusta koskevat muutokset.
38. Suomen viranomaiset aikovat tarvittaessa mukauttaa metsähakevoimaloille myönnettävän tuen määrää ylikorvausten välttämiseksi.
39. Lisäksi Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet mukauttavansa tarvittaessa tuen määrää ylikorvausten välttämiseksi ottaen huomioon, että tuen enimmäisintensiteetti on 50 prosenttia biokaasu-, tuuli- ja vesivoimaloiden osalta.
40. Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet noudattavansa ympäristötuen suuntaviivoissa asetettuja, vuosikertomuksia (7.1 jakso) ja seurantaa (7.3) koskevia velvoitteita.
41. Suomen viranomaiset ovat myös vahvistaneet, että jos voimalan uusiutuviin energialähteisiin perustuvan sähköntuotannon kapasiteetti ylittää 125 MW, tuesta tehdään erillinen ilmoitus komissiolle.

3. ARVIOINTI

3.1. SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu valtiontuki

42. SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukaan valtiontukea on jäsenvaltion myöntämä tai valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.
43. Tässä yhteydessä muistutetaan, että komissio teki jo valtiontukipäätöksessään N 893/2006 päätelmän, jonka mukaan ilmoitettu toimenpide on valtiontukea, eikä se näe syytä muuttaa toimenpidettä koskevaa kantaansa tukiohjelman jatkamista ja muuttamista koskevan ilmoituksen perusteella.
44. Ilmoitetun tukitoimenpiteen ansiosta tuensaajat välttyvät osasta niitä kustannuksia, joista ne normaalisti vastaisivat itse mutta jotka tukiohjelmassa rahoitetaan suoraan valtion talousarviosta siirrettävin varoin. Näin ollen valtion rahoitustuki (jonka myöntää julkinen taho, Energiamarkkinavirasto¹⁴) vahvistaa tuensaajien asemaa suhteessa niiden kilpailijoihin EU:ssa, ja sillä on siksi kilpailua mahdollisesti vääristävä vaikutus. Koska tuensaajayritysten tuottamasta energiasta saatetaan käydä EU:n sisäistä kauppaa, tuki on omiaan vaikuttamaan jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.
45. Näin ollen komissio päättelee, että ilmoitettu toimenpide on SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua valtiontukea.

¹³ Päätös N 359/2007 – FI: Energiatukiohjelman N 75/02 jatkaminen ja muuttaminen.

¹⁴ Energiamarkkinavirasto on työ- ja elinkeinoministeriön alainen asiantuntijaelin.

3.2. Tuen sääntöjenmukaisuus

46. Ilmoittamalla tukitoimenpiteestä ennen sen toteuttamista Suomen viranomaiset ovat täyttäneet SEUT-sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisen velvollisuutensa.

3.3. Tuen soveltuvuus sisämarkkinoille

47. Komissio on arvioinut ilmoitetun tukiohjelman soveltuvuutta sisämarkkinoille SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja ympäristötuen suuntaviivojen nojalla.
48. Koska ilmoitetussa toimenpiteessä on kyse toimintatuesta uusiutuville energialähteille, siihen sovelletaan ympäristötuen suuntaviivojen 3.1.6.2 jaksossa (toimintatuki uusiutuville energialähteille) vahvistettuja soveltuvuusehtoja. Toimintatukea arvioidaan tuuli-, vesi- ja biokaasuvoimaloiden osalta ympäristötuen suuntaviivojen 111 kohdan (vaihtoehto 3) ja metsähakevoimaloiden osalta 109 kohdan (vaihtoehto 1) c alakohdan nojalla.
49. Komissio toteaa, että Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet myöntävänsä tukea ainoastaan ympäristötuen suuntaviivojen 70 kohdan 5 alakohdan määritelmän mukaisille uusiutuville energialähteille.
50. Ympäristötuen suuntaviivojen 107 kohdan mukaisesti tukea myönnetään uusiutuviin lähteisiin perustuvan energian tuotantokustannusten ja kyseisen energiamuodon markkinahinnan välisen eron kattamiseksi.

3.3.1. Tuki tuuli-, vesi- ja biokaasuvoimaloille

51. Ympäristötuen suuntaviivojen 111 kohdan nojalla tuki myönnetään suuntaviivojen 100 kohdan mukaisesti eli noudattaen 50 prosentin tuki-intensiteettiä ylimääräisten kustannusten osalta.
52. Suomen viranomaiset ovat esittäneet lukuja, joiden mukaan tuki-intensiteetti ei ylitä 50:tä prosenttia ylimääräisistä kustannuksista (yhteenvedo taulukossa 3). Viranomaiset ovat toimittaneet yksityiskohtaisia laskelmia tuuli-, biokaasu- ja vesivoimaloiden tuotantokustannusten määrittämiseksi.
53. Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet, että tuotantokustannuksia ja polttoaineiden markkinahintaa seurataan vähintään kerran vuodessa.
54. Suomen viranomaiset ovat vahvistaneet, että tukiohjelman kesto on viisi vuotta. Viranomaiset ovat vahvistaneet myös sen, että tukitasoa mukautetaan ylikorvausten välttämiseksi.
55. Bio- ja maakaasua käyttävien yhteispolttolaitosten suhteen Suomen viranomaiset varmistavat jatkossakin, että tukea myönnetään ainoastaan uusitivista energialähteistä tuotetulle sähkölle.
56. Näin ollen komissio päätelee, että ilmoitetun toimenpiteen mukainen kiinteä tuki biokaasu-, tuuli- ja vesivoimaloille noudattaa vaatimusta, jonka mukaan tuki-intensiteetti voi olla enintään 50 prosenttia ylimääräisistä tuotantokustannuksista.

3.3.2. Tuki metsähakevoimaloille

57. Metsähakevoimaloille tarkoitettua tukea arvioidaan ympäristötuen suuntaviivojen 109 kohdan c alakohdan perusteella. Sen mukaan tukea voidaan myöntää, jos

kokonaiskustannukset ylittävät tuotantolaitoksista tehtyjen poistojen jälkeenkin energian markkinahinnan.

58. Komissio toteaa, että tuki kattaa metsähakkeen käytöstä aiheutuvat polttoainekustannukset, jotka ovat korkeammat kuin käytettäessä fossiilisia polttoaineita, etenkin turvetta. Tuensajia ovat tällöin yhteispolttolaitokset, joiden polttoainekustannukset ovat ainoa erottava tekijä vertailtaessa metsähakkeella ja fossiilisilla polttoaineilla (turpeella) tuotetun sähkön tuotantokustannuksia (ks. kaavio1).
59. Kuten 31–35 kohdassa selitetään, 6,9 €/MWh kiinteää tukea käytetään korvaamaan (osa) korkeammista polttoainekustannuksista, joita metsähakevoimaloille aiheutuu niiden käyttäessä metsähaketta turpeen sijaan. Suomen viranomaiset ovat esittäneet yksityiskohtaisen laskutavan ja esimerkkejä (ks. taulukot 4–6), joista käy ilmi tuensajan kyky maksaa metsähakkeesta ja tuen vaikutus kyseiseen maksukykyyn.
60. Komissio panee merkille, että tarvittavan maksukyvyn määrittäminen perustuu asiantuntijaselvitykseen, jota on kuvattu tarkemmin 31 kohdassa. Komissio myös toteaa, että tukea myönnetään ainoastaan niin kauan, kunnes tuki yhdessä tuensajan maksukyvyn (tuki pois luettuna) kanssa ylittää metsähakkeen käyttöön tarvittavan maksukyvyn.
61. Suomen viranomaiset ovat toimittaneet laskuesimerkin lauhdevoiman tuottamisesta metsähaketta käyttävässä yhteispolttolaitoksessa. Siitä käy ilmi, että juoksevat polttoainekustannukset (jotka yleensä muodostavat vain osan tuotantokustannuksista sen jälkeen, kun voimalaa koskevat poistot on tehty) ovat edelleen korkeammat kuin sähkön markkinahinta.
62. Suomen viranomaiset vahvistavat seuraavansa tuotantokustannuksia ja polttoaineiden markkinahintaa vuosittain ja tarvittaessa mukauttavansa tuen määrää ylikorvausten välttämiseksi. Viranomaiset ovat myös vakuuttaneet, että tuen määrää laskettaessa otetaan huomioon mahdolliset verorasitusta koskevat muutokset.
63. Ottaen huomioon, että tukikelpoiset voimalat ovat yhteispolttolaitoksia, Suomen viranomaiset varmistavat jatkossakin, että tukea myönnetään ainoastaan uusiutuvilla lähteillä tuotettavalle energialle. Ne ovat esittäneet yksityiskohtaisen menetelmän metsähakkeella tuotetun eli tukikelpoisen sähkön määrän määrittämiseksi ja havainnollistaneet sitä laskuesimerkillä.

3.3.3. Ympäristötuen suuntaviivojen mukainen vaatimus yleisestä soveltuvuudesta sisämarkkinoille

64. Komissio toteaa, että Suomen viranomaiset ovat sitoutuneet ilmoittamaan arvioitavana olevan toimenpiteen uudelleen viiden vuoden kuluttua päivästä, jona komissio hyväksyy sen.
65. Suomen viranomaiset vahvistavat, että jos voimalan uusiutuviin lähteisiin perustuvan energiantuotannon kapasiteetti ylittää 125 MW, tuesta tehdään erillinen ilmoitus komissiolle. Viranomaiset ovat sitoutuneet noudattamaan ympäristötuen suuntaviivoissa esitettyjä, vuosikertomuksia (7.1 jakso) ja seurantaa (7.3 jakso) koskevia vaatimuksia.

66. Tuen mahdollisesta kannustinvaikutuksesta komissio toteaa, että Suomen viranomaisten toimittamien laskelmien mukaan uusiutuviin lähteisiin perustuvan sähköntuotannon kustannukset ovat korkeammat kuin sähkön oletettu markkinahinta. Ilmoitettu tuki toimii siis kannustimena ryhtyä tuottamaan sähköä tai jatkaa tuotantoa uusiutuvilla lähteillä, koska ilman tukea toiminta tuskin olisi taloudellisesti kannattavaa.
67. Koska samoille tukikelpoisille kustannuksille ei saa myöntää muuta toimintatukea ja koska toimintatuki otetaan huomioon investointitukea mahdollisesti myönnettäessä, komissio katsoo, että ympäristötuen suuntaviivojen sääntöjä on noudatettu.
68. Näin ollen ja ylikorvausten välttämistä koskevien vakuutusten perusteella komissio päätelee, että ilmoitettu ohjelma on ympäristötuen suuntaviivojen mukainen ja soveltuu sen vuoksi sisämarkkinoille SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisesti.

4. PÄÄTÖS

69. Komissio katsoo, että uusiutuvia energialähteitä käyttäville voimaloille tarkoitettu kiinteä toimintatuki soveltuu sisämarkkinoille SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisesti. Tästä syystä se ei aio vastustaa ilmoitettua toimenpidettä.
70. Komissio muistuttaa Suomen viranomaisia siitä, että SEUT-sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisesti ohjelman uudelleen rahoittamista tai muuttamista koskevista suunnitelmista on ilmoitettava komissiolle Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 93 artiklan [*nykyisin 108 artiklan*] soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 659/1999 täytäntöönpanosta annetun komission asetuksen (EY) N:o 794/2004¹⁵ mukaisesti.
71. Jos tämä kirje sisältää luottamuksellisia tietoja, joita ei saa julkistaa, tästä on ilmoitettava komissiolle 15 työpäivän kuluessa kirjeen vastaanottamisesta. Jos komissio ei saa perusteltua pyyntöä määräajassa, se katsoo, että olette antanut suostumuksenne koko kirjeen tiedoksiantamiseen kolmansille ja julkaisemiseen todistusvoimaisella kielellä seuraavassa osoitteessa:
http://ec.europa.eu/eu_law/state_aids/state_aids_texts_fi.htm

Pyyntö on lähetettävä kirjattuna kirjeenä tai faksilla seuraavaan osoitteeseen:

European Commission
Directorate-General for Competition
State Aid Greffe
B-1049 Brussels
Faksi: (+32-2) 296 12 42

Kunnioitavasti
Komission puolesta

Joaquín ALMUNIA
Varapuheenjohtaja

¹⁵ EUVL L 140, 30.4. 2004, s. 1.