



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.XII.2007

C(2007) 6058 slutlig

Ärende: Statligt stöd N 515/2007 – Sverige
Stödordning till förmån för Posten AB – förlängning 2008

Herr minister,

I. Förfarande

1. Den 6 september 2007 gjorde Sverige en elektronisk anmälan om förlängning för 2008 av den stödordning som avser Posten AB.
2. Den 27 september 2007 skickade kommissionen en begäran om ytterligare upplysningar, som Sverige svarade på den 15 november 2007.

II. Bakgrund

3. Sverige hade tidigare anmält ordningen för stöd till Posten AB:s verksamhet i form av tillhandahållande av grundläggande kassaservice för åren 2006 och 2007 under nummer N642/05. Kommissionen beslutade den 22 november 2006 att inte göra invändningar på grundval av artikel 86.2 i EG-födraget.
4. År 2002 godkändes samma typ av stöd för åren 2002–2005 (N749/01).

III. Beskrivning av åtgärden

5. Åtgärden är en förlängning för år 2008 av den tidigare godkända stödordningen (N642/05).

Carl BILDT
Chef för Utrikesdepartementet
Arvfurstens palats
Gustav Adolfs torg 1
SE - 103 23 Stockholm

6. Den anmälda åtgärden syftar till att ersätta Posten AB för kostnader som dess dotterbolag Svensk Kassaservice, SKS, ådrar sig. SKS tillhandahåller grundläggande bank- och kassaservice över hela Sverige.
7. De svenska myndigheterna har klassificerat grundläggande kassaservice som en tjänst av allmänt ekonomiskt intresse. De svenska myndigheterna hänvisar till kommissionens tidigare beslut (N642/05) när det gäller uppdraget att tillhandahålla allmännyttiga tjänster, anförtroende av uppdraget och kontroll av överkompensation.
8. Den anmälda åtgärden avser endast år 2008. Tillhandahållandet av tjänsten kommer att upphöra under 2008, som därför kommer att bli det sista verksamhetsåret. De svenska myndigheterna uppger att de i framtiden kommer att ge en allmännyttig myndighet, statliga Post- och telestyrelsen, i uppdrag att tillhandahålla samma tjänster direkt.
9. Det anmälda ersättningsbeloppet för år 2008 är 200 miljoner kronor (22 miljoner euro). Under 2006 och 2007 har den årliga ersättningen varit 400 miljoner kronor (44 miljoner euro).
10. Under 2008 beräknas ersättningen på 200 miljoner kronor endast täcka en del av den förlust som stödmottagaren ådrar sig genom tillhandahållandet av grundläggande kassaservice. Förlusten beräknas uppgå till omkring 340 miljoner kronor.

IV. Bedömning av åtgärden

11. Enligt artikel 87.1 i EG-fördraget är stöd som ges av en medlemsstat eller med hjälp av statliga medel, av vilket slag det än är, som snedvrider eller hotar att snedvrida konkurrensen genom att gynna vissa företag eller viss produktion, oförenligt med den gemensamma marknaden i den utsträckning det påverkar handeln mellan medlemsstaterna.
12. Den aktuella åtgärden medför uppenbara fördelar för Posten AB och innebär en överföring av statliga medel eftersom stödet utgår ur statsbudgeten.
13. Genom att åtgärden bidrar till finansieringen av en tjänst i form av kassaservice, som konkurrerar med andra aktörer som tillhandahåller grundläggande finansiella tjänster med egna medel, kan åtgärden snedvrida konkurrensen.
14. Kommissionen påpekar att banksektorn uppvisar stora flöden av utländska investeringar. Bidrag kan därför ändra på investeringsbesluten mellan sektorer och mellan medlemsstater. På så sätt kan stödåtgärden påverka handeln inom gemenskapen inom denna sektor.
15. Kommissionen konstaterar att tillhandahållandet av den allmännyttiga tjänsten inte beviljades efter ett allmännyttigt upphandlingsförfarande och de svenska myndigheterna fastställde inte heller ersättningens storlek på grundval av de kostnader som ett genomsnittligt och välskött företag inom sektorn skulle ha åsamkats. Kommissionen anser därför att det fjärde kriteriet i Altmark-domen inte är uppfyllt i fallet med Posten AB.

16. Mot denna bakgrund utgör åtgärden i fråga statligt stöd i den mening som avses i artikel 87.1 i EG-fördraget.

Stödets förenlighet

17. Kommissionen har förklarat den förra stödordningen förenlig i enlighet med artikel 86.2 i EG-fördraget. Den nu anmälda stödordningen har samma innehåll när det gäller uppdraget att tillhandahålla allmännyttiga tjänster, anförtröende av uppdraget och överkompensation.

Genuin allmännyttig tjänst

18. Kommissionen har tidigare godkänt att tjänsten i fråga klassificeras som en tjänst av allmänt ekonomiskt intresse. Tillhandahållandet av grundläggande kassaservice över hela Sverige för att befolkningen skall få tillgång till samma grundläggande tjänster till samma kostnad är i själva verket ett klassiskt exempel på en allmännyttig tjänst. Tjänsten är begränsad till de mest grundläggande finansiella transaktionerna och används främst av den minst dynamiska och minst välbemedlade delen av befolkningen, som inte är van att använda modernare banktjänster. Därför kan SKS:s tjänster klassificeras som tjänster av allmänt ekonomiskt intresse enligt artikel 86.2 i fördraget.

Anförtröende

19. Kommissionen har i sitt tidigare beslut (N642/05) godkänt anförtröendet att tillhandahålla tjänsten och parametrarna för beräkning av ersättningen. Dessa parametrar är desamma för år 2008. Posten AB har anförtröts tillhandahållandet av tjänsterna av allmänt ekonomiskt intresse genom en officiell handling som är tillräckligt klar och genomsynlig och innehåller alla de uppgifter som krävs i rambestämmelserna för statligt stöd i form av ersättning för offentliga tjänster. Det andra kriteriet är således uppfyllt.

Ingen överkompensation

20. Kommissionen har i sitt tidigare beslut (N642/05) godkänt kostnadsfördelningsmetoderna och dragit slutsatsen att kostnadsfördelningen inom Posten AB är rimlig och att de kostnadsbaserade internpriserna mellan Posten AB och SKS inte är för höga. Kostnadsfördelningsystemet är detsamma och därför är det inte sannolikt att Posten AB kommer att få någon överkompensation, varken till följd av felaktig kostnadsfördelning eller till följd av att kostnaderna för att tillhandahålla tjänsten av allmänt ekonomiskt intresse överdrivs.

21. Under 2008 kommer ersättningen att sänkas till hälften av den nivå som tillämpades 2006 och 2007. Detta återspeglar beslutet att lägga ner SKS verksamhet under andra halvan av 2008. Man beräknar att ersättningen endast delvis (57 %) kommer att täcka de förluster som SKS ådrar sig vid tillhandahållandet av grundläggande kassaservice.

22. De svenska myndigheterna har följt de villkor för kontroll av överkompensation som fastställdes i det tidigare beslutet (N642/05). Myndigheterna har skickat revisorernas förklaring om kontroll av ersättningen till kommissionen. Ekonomiska rapporter som de

svenska myndigheterna lämnat bekräftar de prognoser som lades fram i den förra anmälan.

23. Kommissionen anser därför att det tredje kriterieriet (ingen överkompensation) har uppfyllts.

V. Beslut

Kommissionen har därför beslutat att betrakta stödet som förenligt med artikel 86.2 i EG-fördraget.

Om denna skrivelse innehåller konfidentiella uppgifter som inte bör spridas till tredje part uppmanas Ni att informera kommissionen om detta inom femton arbetsdagar räknat från dagen för mottagandet av denna skrivelse. Om kommissionen inte har mottagit en motiverad begäran inom den föreskrivna fristen, kommer den att anse att Ni lämnat Ert samtycke till att denna skrivelse kommuniceras i sin helhet till tredje part och offentliggörs på det språk som är giltigt på följande webbadress:

http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/index.htm.

Er begäran skall sändas med rekommenderat brev eller fax till

Europeiska kommissionen
Generaldirektoratet för konkurrens
Registreringsenheten för statligt stöd
SPA 3 6/5
B-1049 Bryssel
Fax: (32-2) 296 12 42

Högaktningsfullt
På kommissionens vägnar

Neelie KROES
Ledamot av kommissionen