



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 06.XII.2006

K(2006)5844 endelig

**Vedr.:       Statsstøtte nr. N 314/2006 – Danmark**  
**Eftergivelse af gæld for socialt udsatte personer til offentlige virksomheder**

Hr. udenrigsminister

**1. SAGSFORLØB**

1. Den 18. maj 2006 anmeldte de danske myndigheder en støtteordning, hvorefter offentlige myndigheder kunne få delvis kompensation for eftergivelse af tilgodehavender hos socialt udsatte personer.
2. Den 6. juli 2006 udbad Kommissionen sig yderligere oplysninger. De danske myndigheder besvarede formelt anmodningen den 29. august 2006.
3. De danske myndigheder fremlagde yderligere oplysninger den 13. oktober 2006.

**2. BESKRIVELSE AF STØTTEN**

4. Formålet med den anmeldte ordning er at tilskynde socialt udsatte (dvs. personer, som i længere tid har modtaget støtte fra det offentlige) til at søge ud på jobmarkedet eller at påbegynde en uddannelse. Den anmeldte ordning, som indgår i lovforslag nr. L 174 om ændring af lov om tilskud til afvikling af studiegæld og om eftergivelse af studiegæld, vedrører eftergivelse af socialt udsatte gruppers gæld til offentlige virksomheder.
5. De personer, som den anmeldte ordning tager sigte på, skal have gæld til det offentlige og samtidig i mindst fire år have modtaget kontanthjælp, og de skal påtage sig et arbejde eller påbegynde en uddannelse.
6. Målgruppen i Danmark består af omkring 20 000 personer, som har gæld til det offentlige, og som samtidig har modtaget kontantydelse i over fire år. Socialforskningsinstituttet har gennemført en undersøgelse, som viser, at gæld til det offentlige for disse grupper kan være en hindring for at søge beskæftigelse, da eventuelle økonomiske fordele ved at være i arbejde ville blive mødt med krav om indfrielse af gæld til det offentlige fra

Udenrigsminister Per Stig MØLLER  
Asiatisk Plads 2  
DK - 1448 København K

restanceinndrivelsesmyndigheden. Ud af disse 20 000 personer forventes 5 000 at søge ud på jobmarkedet eller at påbegynde en uddannelse og dermed være omfattet af ordningen.

7. Gældseftergivelsen skal dække både gæld, som allerede kan inddrives af restanceinndrivelsesmyndigheden, og anden gæld til det offentlige<sup>1</sup>. De danske myndigheder nævner følgende eksempler på gæld, der kan komme i betragtning: Udestående personskatter, underholdsbidrag, børnebidrag, tilbagebetaling af kontanthjælp, betalinger til institutioner, boligstøtte, manglende betaling af fjernsynslicens, for meget udbetalt studielån, togbøder, biblioteksboeder m.v.
8. Som led i den anmeldte ordning agter de danske myndigheder at betale tilskud (i alt 25 mio. DKK) direkte til en række offentlige virksomheder eller institutioner til dækning af disses tilgodehavender hos den støtteberettigede gruppe. Som eksempler herpå kan nævnes DSB, Danmarks Radio (DR), kommuner, daginstitutioner, biblioteker m.v.
9. De indfrielede beløb fordeles proportionelt mellem de offentlige kreditorer, hvis udestående fordringer påvirkes af gældseftergivelsen. Kompensationen opgøres ved årets udgang og udbetales én gang årligt.
10. Kompensationen til de relevante offentlige virksomheder er delvis. I det første år fastsættes kompensationsprocenten på forhånd med et loft på 10 % på grundlag af en eftergivelsesperiode på 5 år. Når resultatet af årets gældseftergivelse foreligger, bekendtgøres kompensationsprocenten for det efterfølgende år.
11. De danske myndigheder agter at gennemføre den anmeldte ordning over en prøveperiode på fire år med mulighed for at gøre ordningen permanent og tidsubegrænset.
12. Ifølge de danske myndigheder gælder det, at når der tages højde for målgruppens gældsstruktur, står 70 % af den eftergivne gæld i forbindelse med produkter eller tjenester, der ikke er af kommerciel art. Med hensyn til eftergivet gæld i forbindelse med kommercielle produkter anslår de danske myndigheder, at DSB vil modtage i alt 400 000 DKK (ca. 53 320 EUR) i løbet af de fire år, ordningen løber, mens DR i samme periode kan forvente at modtage samlet 900 000 DKK (omkring 122 660 EUR). Andre offentlige virksomheder i denne kategori vil modtage mindre end 33 000 EUR årligt.
13. De danske myndigheder begrundet gældseftergivelsen via offentlige virksomheder (i stedet for direkte gældseftergivelse til de involverede personer) med, at systemet ikke blot er lettere at administrere, men også at gæld til det offentlige reelt tilbagebetales.

### **3. DE DANSKE MYNDIGHEDERS STILLING**

14. Ifølge de danske myndigheder kan den anmeldte ordning efter EU-retten eventuelt udgøre statsstøtte til de pågældende offentlige virksomheder. Markedsværdien af de ledige og socialt udsatte personers gæld til disse virksomheder er særdeles lav. Derfor kan denne markedsværdi være mindre end tilskuddet fra staten til de pågældende offentlige virksomheder, hvilket giver disse virksomheder en økonomisk fordel.
15. Hvis Kommissionen konkluderer, at der foreligger statsstøtte, mener de danske myndigheder, at den anmeldte statsstøtte er forenelig med fællesmarkedet efter artikel 9 i beskæftigelsesforordningen (forordning nr. 2204/2002), da den anmeldte ordning skal opfattes som et målrettet jobskabelsesinitiativ for langvarige modtagere af kontanthjælp. I deres svar af 13. oktober 2006 tilføjede de danske myndigheder, at ordningen på grund af

---

<sup>1</sup> Gæld, der er pådraget under strafbare omstændigheder i et andet land eller som følge af, at skyldneren har afgivet urigtige oplysninger til en offentlig myndighed, omfattes ikke af ordningen.

sin sociale karakter kunne betragtes som forenelig med fællesmarkedet efter EF-traktatens artikel 87, stk. 2, litra a).

#### 4. VURDERING AF FORANSTALTNINGEN

##### 4.1. De endelige modtagere er enkeltpersoner

16. Formålet med den anmeldte ordning er at give de mest udsatte modtagere af kontantydelse lettere adgang til arbejdsmarkedet. En af hindringerne er deres gæld til det offentlige. De endelige modtagere er personer, som står i gæld til offentlige virksomheder, som har modtaget kontanthjælp i over fire år, og som samtidig kan godtgøre, at de har fundet arbejde eller har påbegyndt en uddannelse. Da slutmålgruppen for ordningen er enkeltpersoner, falder den danske stats eftergivelse af deres gæld ikke ind under EF-traktatens artikel 87, stk. 1.
17. Kommissionen finder derfor ikke, at den anmeldte ordning kan betragtes som statsstøtte til slutmodtagerne.

##### 4.2. Statens bistand til de endelige modtagere går gennem offentlige virksomheder

18. Gældseftergivelsen for de endelige modtagere kanaliseres gennem de offentlige organer, der står som kreditorer for den enkelte persons eftergivne gæld. Den danske stat tildeler disse offentlige virksomheder et direkte tilskud svarende til op til 10 % af den eftergivne gæld. Kommissionen kan derfor ikke på forhånd udelukke, at dette tilskud ikke udgør statsstøtte til de pågældende offentlige virksomheder.

###### 4.2.1. Visse gældsposter vedrører ikke kommerciel virksomhed

19. Som nævnt i punkt 12 står 70 % af den samlede eftergivne gæld i forbindelse med produkter eller tjenester, der ikke er af kommerciel art. Den danske stats intervention til fordel for de offentlige virksomheder er derfor i henhold til retspraksis i offentlighedens interesse<sup>2</sup> og falder ikke ind under EF-traktatens artikel 87, stk. 1.
20. Det tilskud, der tildeles de pågældende offentlige virksomheder, udgør derfor ikke statsstøtte.

###### 4.2.2. Anden gæld vedrører kommerciel virksomhed

21. Den øvrige del, dvs. 30 % af den samlede eftergivne gæld, vedrører produkter/tjenesteydelser af kommerciel art. Derfor falder denne del af statens intervention ind under EF-traktatens artikel 87, stk. 1.
22. I EF-traktatens artikel 87, stk. 1, hedder det: "*Bortset fra de i denne traktat hjemlede undtagelser er statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, uforenelig med fællesmarkedet i det omfang, den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne*".
23. For at kunne fastslå, om foranstaltningen indeholder statsstøtteelementer ifølge EF-traktatens artikel 87, stk. 1, skal Kommissionen først konstatere: 1) om foranstaltningen er arrangeret af staten ved hjælp af statsmidler, 2) om foranstaltningen faktisk giver de offentlige virksomheder en særlig økonomisk fordel, 3) om denne fordel fordrejer eller

---

<sup>2</sup> Dom af 18. juni 1975, IGAV/ENCC, 94/74, Saml. s. 699, punkt 35.

truer med at fordreje konkurrencen, og endelig 4) om foranstaltningen påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne.

#### 4.2.2.1. Statsmidler

24. Artikel 87, stk. 1, i EF-traktaten gælder støtte, der tildeles af medlemsstaterne, eller som indeholder statsmidler. Med andre ord skal den relevante foranstaltning kunne tilskrives staten og være tildelt med statsmidler.
25. I den foreliggende sag kan foranstaltningen tilskrives den danske stat, da den anmeldte ordning skyldes en lovændring. Desuden yder den danske stat et direkte tilskud til de pågældende virksomheder, som er godkendt på finansloven.

#### 4.2.2.2. Særlig økonomisk fordel

26. For at kunne konstatere, at der er tale om statsstøtte til de pågældende offentlige virksomheder, er det nødvendigt at fastslå, når sådanne overførsler foretages, om de giver virksomhederne en økonomisk fordel.
27. Efter Kommissionens opfattelse svarer den inddrivningsrate, som en offentlig virksomhed kan forvente for den støtteberettigede gæld<sup>3</sup>, til denne gældsposts markedsværdi. Hvis inddrivningsraten for den støtteberettigede gæld overstiger kompensationsprocenten til de pågældende virksomheder, giver sidstnævnte ikke disse virksomheder nogen økonomisk fordel.
28. Ifølge de danske myndigheders tal er inddrivningsraten for den støtteberettigede gæld mindst 42 % af den samlede gæld. Dette estimat bygger på DSB's udregninger, men bekræftes af de statistiske oplysninger fra restanceinddrivningsmyndighederne i Danmark<sup>4</sup>.
29. Denne inddrivningsrate er en god målestok for den eftergivne gælds markedsværdi, især fordi der kun kan opnås gældseftergivelse, hvis man finder arbejde eller påbegynder en uddannelse.
30. De offentlige virksomheder kan dermed højst forvente at modtage et beløb (dvs. 10 % af den støtteberettigede gæld), som er meget lavere end den eftergivne gælds markedsværdi (dvs. 42 % af den støtteberettigede gæld).
31. På dette grundlag kan Kommissionen konkludere, at den anmeldte ordning ikke medfører nogen økonomisk fordel for de pågældende offentlige virksomheder. Det gælder faktisk, at det tilskud, de får ved eftergivelse af personlig gæld, er mindre end den anslåede markedsværdi af den eftergivne gæld. De offentlige virksomheder er kun en kanal for støtten til de personer, som er omfattet af den anmeldte ordning.
32. Kommissionen finder derfor, at der ikke er tale om statsstøtte til disse offentlige virksomheder.

---

<sup>3</sup> Den støtteberettigede gæld svarer til de personers gæld, som kan påvise, at de har fundet arbejde eller har påbegyndt en uddannelse.

<sup>4</sup> Disse statistikker viser, at inddrivningsraten for beskæftigede personers gæld svarer til eller er højere end 42 %. F.eks. anfører DR, at dets gennemsnitlige inddrivningsrate er 95 % over tre år.

## 5. BESLUTNING

Kommissionen har derfor besluttet, at den anmeldte ordning ikke udgør statsstøtte.

Hvis dette brev indeholder fortrolige oplysninger, som ikke må afsløres over for tredjemand, bedes De senest femten arbejdsdage fra modtagelsen sende Kommissionen en begrundet anmodning om fortrolig behandling. Modtager Kommissionen ikke en sådan anmodning inden for den fastsatte frist, vil den gå ud fra, at De er indforstået med, at hele brevet meddeles til tredjemand og offentliggøres på det autentiske sprog på:

[http://ec.europa.eu/community\\_law/state\\_aids/index.htm](http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/index.htm)

Anmodningen sendes anbefalet eller med fax til:

Europa-Kommissionen  
Generaldirektoratet for Konkurrence  
Registreringskontoret for Statsstøtte  
SPA 3 6 / 5  
B-1049 Bruxelles/Brussel  
Fax : +32 2 296.12.42

Med venlig hilsen  
På Kommissionens vegne

*Neelie Kroes*  
Medlem af Kommissionen