



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 02.VI.2006
K(2006)2288

Vedrørende: Statsstøtte nr. N 214/2006 - Danmark
Beskatning til kommunerne af faste ejendomme (den amtskommunale grundskyldpromille for landbrugsejendomme og lignende ejendomme og for skovbrug)

Hr. udenrigsminister

Jeg skal herved meddele Dem, at Kommissionen har gennemgået oplysningerne fra de danske myndigheder om ovennævnte støtteforanstaltning og har besluttet ikke at rejse indvendinger mod foranstaltningen, da den er forenelig med EF-traktaten.

Kommissionen har lagt følgende overvejelser til grund for denne beslutning:

1. SAGSFORLØB

- 1) Danmark anmeldte i overensstemmelse med EF-traktatens artikel 88, stk. 3, ovennævnte støtteforanstaltning til Kommissionen ved brev af 31. marts 2006, indgået den 3. april 2006.
- 2) Foranstaltningen er en ændring af støtteforanstaltning nr. N 57/2004 (nedsættelse af grundskyldpromille), som blev godkendt af Kommissionen den 27. maj 2004.

2. BESKRIVELSE

2.1 Beskrivelse

- 3) Beskatning til kommunerne af faste ejendomme (den amtskommunale grundskyldpromille for landbrugsejendomme og lignende ejendomme og for skovbrug).

Udenrigsminister Per Stig Møller
Asiatisk Plads 2
DK - 1448 KØBENHAVN K

2.2 Budget

- 4) 68 mio. DKK (ca. 9,112 mio. EUR) pr. år.

2.3 Varighed

- 5) Permanent.

2.4 Støttemodtagere

- 6) Ejere af jord, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole, frugtplantage eller skovbrug. Amtskommunerne får kompensation fra staten for de mindre indtægter fra grundskatterne for 2006. For årene efter 2006 vil amtskommunerne få kompensation ved en forhøjelse af det amtskommunale bloktilskud fra staten.

2.5 Støtteforanstaltningen

- 7) Efter de gældende regler opkræves der i Danmark 1,5 promille af den afgiftspligtige grundværdi i amtskommunal grundskyld for jord, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage. For jord, der f.eks. benyttes til skovbrug, udgør skattesatsen 10 promille af den afgiftspligtige grundværdi.
- 8) I sag nr. N 57/04 tog Kommissionen stilling til en ordning, som indebærer en nedsættelse af den amtskommunale grundskyldpromille for al jord i landet, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, begrundet i skattesystemets karakter eller forvaltning, og som derfor ikke opfylder selektivitetskriterierne i traktatens artikel 87, stk. 1. Grundskyldpromillen for produktionsjord var allerede blevet nedsat, jf. N 416/95.
- 9) Den planlagte foranstaltning består i en udvidelse af den ordning, der er godkendt under N 57/04, til også at omfatte jord, der anvendes til skovbrug, og i en yderligere nedsættelse af den amtskommunale grundskyldpromille til 1 procent af den afgiftspligtige grundværdi for jord, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole, frugtplantage eller skovbrug.
- 10) Udover den amtskommunale grundskyld betaler de danske jordejere også en primærkommunal grundskyld.
- 11) Kommissionen har fire gange tidligere godkendt midlertidige lofter over den kommunale grundskyldpromille.
- 12) Det midlertidige loft for 1994-96 blev godkendt ved brev af 12. oktober 1993 til den danske regering, jf. statsstøttesag nr. N 321/93.
- 13) Det midlertidige loft for 1997 blev godkendt ved brev af 6. august 1997 til den danske regering, jf. statsstøttesag nr. N 328/97.
- 14) Det midlertidige loft for 1999-2000 blev godkendt ved brev af 22. juni 1999 til den danske regering, jf. statsstøttesag nr. N 53/99.
- 15) Det midlertidige loft for 2001-2002 blev godkendt ved brev af 15. maj 2001 til den danske regering, jf. statsstøttesag nr. N 90/01.

- 16) I statsstøttesag nr. N 472/02 godkendte Kommissionen et permanent loft over den kommunale grundskyldpromille. De enkelte kommuner fastsætter selv grundskyldpromillen til mindst 6 og højest 24 promille, og ved den pågældende støtteordning (N 472/02) blev der fastsat et loft på 12 promille for de omhandlede jordtyper. Dvs. at de fem ordninger for kommunal grundskyld kun omfattede jord i de kommuner, der havde fastsat en højere grundskyldpromille end det vedtagne loft.
- 17) I statsstøttesag nr. N 321/93, N 416/95 og N 328/97 angik skattenedsættelserne jord, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage. I statsstøttesag nr. N 53/99, N 90/01 og N 472/02 blev de omhandlede jordtyper udvidet til også at omfatte jord, der benyttes til skovbrug.
- 18) Som anført i punkt 9 vedrører foranstaltningen kun den amtskommunale grundskyld, og den vil omfatte produktionsjord i hele landet, idet den amtskommunale grundskyldpromille er ens i hele Danmark.

2.6 Retsgrundlag

- 19) Lov nr. 1397 af 21. december 2005 om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.

3. VURDERING AF STØTTEN

3.1 Er der tale om støtte?

- 20) Ifølge EF-traktatens artikel 87, stk. 1, er "statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, uforenelig med fællesmarkedet i det omfang, den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne". Ved anvendelsen af EF-reglerne for statsstøtte er det irrelevant, om støtteforanstaltningen er en skatteforanstaltning, da EF-traktatens artikel 87 anvendes på støtte "under enhver tænkelig form".
- 21) Kommissionen har offentliggjort en *meddelelse om anvendelsen af statsstøttereglerne på foranstaltninger vedrørende direkte beskatning af virksomhederne*¹ (i det følgende benævnt "meddelelsen"), hvori der opstilles en række generelle retningslinjer for vurdering af skatteforanstaltninger i relation til EF-traktatens artikel 87 og 88 på grundlag af Domstolens retspraksis og Kommissionens praksis.

Selektive skatteforanstaltninger, der er begrundet i et systems karakter eller forvaltning

- 22) For at kunne klassificeres som støtte i den forstand, der omhandles i EF-traktatens artikel 87, skal en skatteforanstaltning blandt andet være specifik eller selektiv ved at "begunstige visse virksomheder eller visse produktioner". Der er dog situationer, hvor skatteforanstaltningers selektive karakter ikke nødvendigvis indebærer, at de må anses for at være statsstøtte. Ifølge fast retspraksis kan en

¹ EFT C 384 af 10.12.1998, s. 3.

foranstaltningens selektive karakter være begrundet i "systemets karakter eller forvaltning"². Hvis dette er tilfældet, anses foranstaltningen ikke for at være støtte som omhandlet i EF-traktatens artikel 87, stk. 1.

- 23) I sine syv tidligere beslutninger vedrørende den danske lokale grundskyld anså Kommissionen således ikke ordningen med nedsættelse af den amtskommunale grundskyldspromille (N 416/95 og N 57/04) og loft over den kommunale grundskyld (N 321/93, N 328/97, N 53/99, N 90/01 og N 472/02) for at være en støtteordning.
- 24) Et af de grundlæggende argumenter til støtte herfor er jordens centrale betydning som produktionsfaktor inden for landbrugs- og skovbrugssektoren³.

Vurdering af foranstaltningen ud fra ovennævnte kriterier

- 25) Det skal på grundlag af Kommissionens praksis og nævnte meddelelse undersøges, om den pågældende skatteforanstaltning kan anses for at ligge uden for anvendelsesområdet for EF-traktatens artikel 87, stk. 1.
- 26) Det skal bemærkes, at de eneste ændringer, der er indført ved den foreliggende foranstaltning i forhold til den tidligere ordning (N57/04), som blev anset for ikke at udgøre støtte, er, at ordningen udvides til også at omfatte jord, der benyttes til skovbrug, og at den amtskommunale grundskyldspromille er nedsat yderligere.
- 27) For så vidt angår udvidelsen af ordningen til også at omfatte jord, der benyttes til skovbrug, kan en differentieret skatteordning, hvor der tages hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for skovbrugsarealer, der anvendes i den primære produktion, som anført i punkt 22 ovenfor anses for at være begrundet i ordningens "karakter". I det foreliggende tilfælde vedrørende den amtskommunale grundskyld tages der ved selve ordningen hensyn til, at de skovbrugsarealer, der anvendes i den primære produktion, er af en særlig karakter. Grundskylden er lokal i den forstand, at den betales til amtskommunerne. Som nævnt i punkt 18 er den amtskommunale grundskyldpromille dog ens i hele Danmark.
- 28) For så vidt angår den yderligere nedsættelse af den amtskommunale grundskyldspromille, har de danske myndigheder udtrykkeligt understreget, at den pågældende skatteordning skal afspejle den centrale betydning, som må tillægges de arealer, der anvendes i den primære produktion. Det fremgår af de tidligere beslutninger, at landbrugs- og skovbrugssektorens ejendomsskat gennem de seneste år er steget som følge af stigninger i den afgiftspligtige grundværdi, og at den yderligere skattereduktion fra 1,5 til 1 promille i et vist omfang vil kompensere for de ulemper, den stigende grundværdi har påført landbrugere og skovbrugere.
- 29) Da foranstaltningen er begrundet i skattesystemets karakter eller forvaltning og således ikke opfylder selektivitetskriterierne i traktatens artikel 87, stk. 1, og da

² Se navnlig sag 173/73, Italien mod Kommissionen, Saml. 1974, s. 709. Se også meddelelsens punkt 12, 15-16 og 23-27.

³ Meddelelsens punkt 27.

de i nævnte artikel anførte betingelser for en konstatering af, at der er tale om statsstøtte⁴, er kumulative, er det ikke nødvendigt at overveje, om de øvrige betingelser (midlernes herkomst og indvirkningen på samhandelen og konkurrencevilkårene) er opfyldt.

- 30) På denne baggrund og i overensstemmelse med sine tidligere beslutninger konkluderer Kommissionen, udvidelsen af ordningen til også at omfatte skovbrugsjord og den yderligere nedsættelse af den amtskommunale grundskyldpromille ikke udgør statsstøtte som omhandlet i traktatens artikel 87, stk. 1.

4. KONKLUSION

- 31) Da foranstaltningerne ikke opfylder selektivitetskravet i traktatens artikel 87, stk. 1, udgør de ikke statsstøtte. Derfor har Kommissionen besluttet ikke at gøre indsigelse mod dem.
- 32) Hvis dette brev indeholder fortrolige oplysninger, som ikke må afsløres over for tredjemand, bedes De senest femten arbejdsdage fra modtagelsen sende Kommissionen en begrundet anmodning om fortrolig behandling. Modtager Kommissionen ikke en sådan anmodning inden for den fastsatte frist, vil den gå ud fra, at De er indforstået med, at hele brevet meddeles til tredjemand og offentliggøres på det autentiske sprog på Internet http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/index.htm. Anmodningen sendes anbefalet eller med telefax til:

Europa-Kommissionen
Generaldirektoratet for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter
Direktorat H.2
Kontor: Loi 130 5/128
B-1049 Bruxelles
(telefax +322 296 76 72).

Med venlig hilsen

På Kommissionens vegne

Mariann FISCHER BOEL

Medlem af Kommissionen

⁴ Meddelelsens punkt 8-12.