



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, 16.06.2004
C(2004)1918fin

Vedr.: Statsstøtte N 631/2003 – Danmark
Distribution af visse periodiske blade og tidsskrifter

Hr. minister,

I. Sagsfremstilling

1. Ved brev af 5. december 2003, indgået til Kommissionen den 9. december 2003, anmeldte de danske myndigheder i henhold til EF-traktatens artikel 88, stk. 3, en ordning for støtte til distribution af visse periodiske blade og tidsskrifter i Danmark. De danske myndigheder indsendte supplerende oplysninger ved brev af 11. december 2003, indgået den 12. december 2003. Ved brev af 29. januar 2004 udbad Kommissionen sig yderligere oplysninger, som de danske myndigheder indsendte ved brev af 13. februar 2003, indgået den 16. februar 2003.
2. I flere brevvekslinger med Kommissionen antydede de danske myndigheder endvidere, at de overvejede at tilpasse den anmeldte foranstaltning, så den opfyldte de minimis-kriterierne i Kommissionens forordning nr. 69/2001¹, og følgelig trække anmeldelsen tilbage. Ved brev af 1. april 2004, indgået den 5. april 2004, meddelte de danske myndigheder imidlertid, at de havde besluttet ikke at gøre dette, og bad Kommissionen om at træffe en beslutning.

¹ Kommissionens forordning (EF) nr. 69/2001 om anvendelse af EF-traktatens artikel 87 og 88 på de minimis-støtte, EFT L 10 af 13.1.2001, s. 30-32.

Udenrigsminister Per Stig MØLLER
Asiatisk Plads 2
DK - 1448 København K

II. Beskrivelse af foranstaltningen

3. Den 19. december 2003 vedtog Folketinget "*Forslag til lov om distributionstilskud til visse periodiske blade og tidsskrifter*"¹. Med loven indføres der en ordning for tilskud til distribution af visse blade og tidsskrifter af almennyttig karakter, idet der først og fremmest ydes støtte til blade og tidsskrifter udgivet af foreninger.
4. Formålet med ordningen er at fremme demokratisk debat, kulturel og samfundsmæssig oplysning samt foreningslivet. Ordningen skal administreres af Kulturministeriet på et årligt grundlag i en ubegrænset periode. Støttepuljens størrelse vil blive fastsat årligt i finansloven på basis af efterspørgslen og de foreliggende ressourcer. På finansloven for 2004 er der afsat 28,4 mio. DDK (ca. 3,8 mio. EUR) i 2004. Det anslåede årlige budget for de følgende år er 34 mio. DKK (ca. 4,6 mio. EUR)². Antallet af støtteberettigede publikationer anslås af de danske myndigheder til omkring 2 400.
5. For at være tilskudsberettiget skal publikationerne opfylde visse "*positive*" og "*negative*" kriterier, som vil blive vurderet på grundlag af en skønsmæssig afvejning, hvor de negative kriterier vejer tungest:
 - De "*positive kriterier*" angår publikationernes indhold. Kun blade og tidsskrifter, som omhandler almennyttige eller almenvelgørende formål, humanitære formål, undervisning, idræt, kunst og kultur, miljø eller religion, kan være omfattet af støtten.
 - De "*negative kriterier*" tager sigte på at sikre, at støttemodtagerne er almennyttige, idet foreninger kommer i første række. Støtten vil ikke blive ydet til "professionelle" udgivere af blade og tidsskrifter med et kommercielt formål eller til foreninger, der har en væsentlig fælles interesse af økonomisk karakter, såsom grundejerforeninger og lejerforeninger. Der vil heller ikke blive ydet støtte til publikationer indeholdende statslig eller kommunal information, hobbyblade, videnskabelige blade eller erhvervsfaglige blade udgivet med henblik på bestemte interessegrupper eller udøvere af et bestemt erhverv for at informere om et bestemt erhverv.
6. Støtten vil blive ydet i form af direkte tilskud til udgivere til dækning af en del af deres udgifter til postbesørgelse. De støtteberettigede omkostninger vil være distributionsomkostningerne for den del af oplaget, der postbesørges til abonnenter eller betalende medlemmer af foreninger. De støtteberettigede omkostninger vil blive fastsat og den nødvendige støtte beregnet på grundlag af publikationernes sideantal og antallet af eksemplarer, som publikationerne distribueres i hvert år. Der er en række yderligere bestemmelser i ordningen, som skal hindre, at nogle få publikationer med et stort oplag får en

¹ Lov nr. 1214 af 27.12.2003 om distributionstilskud til visse periodiske blade og tidsskrifter.

² Vekselkurs 1 EUR = 7.44 DKK pr. 23.4.2004 fra xe.com.

uforholdsmæssig stor del af den samlede støtte³. Myndighederne forventer, at 95 % af de støtteberettigede publikationer har et oplag på under 100 000 eksemplarer.

III. Tilknyttede foranstaltninger

7. Indførelsen af den anmeldte ordning hænger sammen med ophøret af visse dele af en anden ordning, som er ændret ved flere lejligheder, og hvorved der ydes støtte til pressen via postvæsenet.
 - **Ordnings 1964-2000:** Siden 1964 havde praktisk talt alle dag-, uge- og månedsblade samt tidsskrifter ret til at blive distribueret til abonnenter i Danmark via Post Danmark til særligt lave satser med støtte fra den danske stat⁴. Formålet med ordningen var at sikre offentlig adgang til almen information og fri meningsudveksling. Ordningen administreredes af Trafikministeriet.
 - **Ordnings 2000-2004:** Som følge af budgetnedskæringer ændrede de danske myndigheder ordningen pr. 1. april 2000⁵: (i) man hævede de støttede posttakster og (ii) begrænsede antallet af støttemodtagere ved at udelukke publikationer, som sælges i detailsalg (dvs. kiosker). Momsfritagne publikationer kunne imidlertid fortsat nyde godt af posttilskuddet uanset deres distributionsmåde. Danske blade og tidsskrifter, som hovedsagelig omfatter nyheder, som er rettet mod en generel kategori af læsere, som omfatter et bredt spektrum af emner, som normalt udgives en gang om måneden, og som vejer under 500 g, er fritaget for moms⁶. Tillæg til blade og tidsskrifter, som faldt ind under ovennævnte kriterier, kunne også nyde godt af tilskuddet⁷. Den ændrede ordning begunstigede derfor:
 - alle momsfritagne publikationer
 - andre tidsskrifter, der udelukkende blev distribueret i abonnement via postvæsenet
 - tillæg til publikationer, der opfyldte ovennævnte kriterier.

³ Bevillingen i et givet år i henhold til finansloven vil blive fordelt blandt støttemodtagerne på grundlag af et pointsystem. Publikationer med 32 sider eller mindre, svarende til 2 trykte sider, tildeles 2 point pr. eksemplar, mens publikationer med mere end 32 sider tildeles 3 point pr. eksemplar. Inden for begge kategorier gælder det endvidere, at publikationer, hvis oplag overstiger 100 000 eksemplarer, kun tildeles 1 point pr. eksemplar. Sidstnævnte begrænsning blev indført for at undgå, at nogle få publikationer med et stort oplag får en uforholdsmæssig stor del af den samlede støtte.

⁴ Lov nr. 89 af 8.2.1995 om postvirksomhed, § 14.

⁵ Bekendtgørelse nr. 130 af 23.2.2000, som ændret ved bekendtgørelse nr. 626 af 06.2000.

⁶ Momsloven, lov nr. 703 af 8.8.2003, § 34, nr. 14.

⁷ Bilag til bekendtgørelse nr. 130/2000: Ifølge definitionen skal sektioner og bladtillæg have samme udgiver som bladet eller tidsskriftet, have nøje tilknytning til det samt være udformet med henblik på at udgøre en integrerende del af dette. De skal på forsiden have tydelig angivelse af dato og titel for den publikation, som de er knyttet til, og skal desuden have en sådan udformning, at de uden problemer kan postbefordres sammen med bladet.

- **Ordningen siden den 1. marts 2004:** De danske myndigheder ændrede ordningen pr. 1. marts 2004 efter flere brevvekslinger med Kommissionen angående de potentielle diskriminerende virkninger af at udelukke visse publikationer på grund af deres valg af distributionsmix, dvs. også et vist omfang af kiosksalg. Den nye ordning fjernede tilsyneladende den skelnen, der skete med hensyn til distributionsmåden, og det eneste tilbageværende kriterium for at kunne få støtte i henhold til denne ordning er derfor momsfristagelse⁸.
8. Denne ændring udelukkede reelt alle "ikke-informations/nyheds"-tidsskrifter fra ordningen. Med henblik på fortsat at kunne støtte visse sådanne publikationer med almennyttigt formål mente de danske myndigheder, at det var nødvendigt at indføre en ny ordning, som er genstand for denne beslutning. Der vil ikke være nogen overlapning mellem den ordning, der administreres via postvæsenet, og den anmeldte ordning, idet sidstnævnte ikke yder tilskud til dagblade og "informationstidsskrifter" med et kommercielt formål.

IV. Tilstedeværelse af støtte

9. I henhold til EF-traktatens artikel 87, stk. 1, er "statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, uforenelig med fællesmarkedet i det omfang, den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne".

Tilstedeværelse af statsmidler

10. Ordningen finansieres gennem statens budget i henhold til den årlige finanslov og kan derfor betragtes som statsmidler.

Begunstigelse af visse virksomheder/økonomiske aktiviteter

11. Ordningen begunstiger en bestemt økonomisk sektor, nemlig forlagssektoren, hvor støttemodtagerne udøver en økonomisk aktivitet og kan betragtes som virksomheder efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1. Det forhold, at støttemodtagerne er almennyttige organisationer, udelukker ikke, at de er involveret i en økonomisk aktivitet. Det følger af fast retspraksis, at "begrebet virksomhed omfatter enhver enhed, som udøver økonomisk aktivitet, uanset denne enheds retlige status og dens finansieringsmåde, og at enhver virksomhed, der består i at udbyde varer og tjenesteydelser på markedet, er erhvervsmæssig virksomhed"⁹. I det omfang, hvor disse enheder udøver en økonomisk aktivitet som f.eks. udgivelse af tidsskrifter, skal de derfor betragtes som virksomheder efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1.

⁸ Bekendtgørelse nr. 117 af 19.2.2004 om ændring af ministeriel bekendtgørelse nr. 130 af 23.2.2000.

⁹ Domstolens dom af 18. juni 1998 i sag C-35/96, *Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber mod Den Italienske Republik*, Sml. I, s. 3851, præmis 36.

Selektivitet

12. Den anmeldte ordning er selektiv, idet den specifikt er rettet mod virksomheder inden for forlagssektoren og derfor kan anses for sektorstøtte.

Økonomisk fordel

13. Støttemodtagerne under ordningen vil få et direkte tilskud som et bidrag til deres driftsomkostninger, nemlig omkostningerne ved postdistribution. Dette tilskud vil derfor fritage dem for omkostninger, som de ellers skulle afholde, og sætte dem i stand til at nå ud til flere læsere og/eller eventuelt sænke deres abonnementspriser og giver dem således en økonomisk fordel.

Påvirkning af samhandelen

14. For at statslige foranstaltninger kan falde ind under bestemmelsen i artikel 87, stk. 1, skal de også have en reel eller potentiel indvirkning på samhandelen mellem medlemsstaterne.
15. Eftersom ordningen endnu ikke er trådt i kraft, er den nøjagtige liste over støttemodtagende publikationer og forlag endnu ikke kendt. Myndighederne forventer imidlertid, at publikationer, der falder ind under ordningen, hovedsagelig vil være på dansk, idet det er distributionen på Danmarks territorium, der ydes tilskud til. Denne sprogfaktor begrænser de potentielle virkninger på samhandelen inden for Fællesskabet, idet publikationer udgivet på dansk hovedsagelig distribueres inden for Danmark. Sprog er imidlertid ikke et kriterium i udvælgelsesprocessen, og det er muligt, at nogle af de subsidierede publikationer vil være på et andet sprog¹⁰.
16. Som følge af de særlige træk ved de pågældende aktiviteter, det pågældende støttebeløb i forhold til det samlede antal støttemodtagere og især det forhold, at støtten kun er til fordel for blade og tidsskrifter af almennyttig karakter, som omhandler almennyttige eller almenvelgørende formål, humanitære formål, undervisning, idræt, kunst og kultur, miljø eller religion, vil støtten sandsynligvis ikke have nogen reel indvirkning på udenlandske forlag og distributører, der ønsker at trænge ind på det danske marked. Skulle det usandsynlige ske, at udenlandske forlag beslutter sig for at komme ind på det danske marked med lignende publikationer, kan de også få fordel af tilskudsordningen, så længe de opfylder kriterierne i punkt 5, og hvis de postbesørger deres publikationer i Danmark; i denne forbindelse skal det bemærkes, at ordningen ikke omfatter noget sprogkriterium.
17. Forlag, som nyder godt af støtten, kan imidlertid principielt også udøve aktiviteter i andre medlemsstater (f.eks. producere publikationer på forskellige sprog). De begunstigede i henhold til foranstaltningerne er ikke-professionelle

¹⁰ Det bør desuden bemærkes, at den potentielle grænseoverskridende dimension af forlagsvirksomhed – selv på et nationalt sprog – under visse omstændigheder er fastslået af Rådet i resolution 2001/C73/03 om prisfastsættelse på bogmarkederne (Rådets resolution af 12.2.2001 om anvendelsen af nationale ordninger med faste bogpriser, EFT C 73 af 6.3.2001, s. 5) samt af Kommissionen i dens beslutning om tilskud til franske sprogboøger (Kommissionens beslutning i statsstøttesag nr. C 39/1996 om støtte til "Coopérative d'exportation du livre français (CELF)", Frankrig, 20.4.2004).

udgivere og almennyttige organisationer, hvilket gør det mindre sandsynligt, at de vil være engageret i omfattende transaktioner i udlandet, men sådanne transaktioner i udlandet – og dermed en påvirkning af samhandelen - kan dog ikke fuldstændig udelukkes.

18. I betragtning af ovenstående og eftersom ordningen endnu ikke er trådt i kraft, og den nøjagtige liste over støttemodtagende publikationer og forlag derfor endnu ikke er kendt, mener Kommissionen, at i denne særlige sag er de pågældende foranstaltningers indvirkning på samhandelen meget begrænset, men den kan dog ikke fuldstændig udelukkes.

De minimis

19. I henhold til Kommissionens forordning (EF) nr. 69/2001 af 12. januar 2001 om anvendelsen af EF-traktatens artikel 87 og 88 på de minimis-støtte¹¹ anses støtte til en virksomhed på højst 100 000 EUR i en treårig periode ikke for at fordreje konkurrencevilkårene og/eller påvirke samhandelen og udgør derfor ikke statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1. På grundlag af de oplysninger, Kommissionen har modtaget, mener den, at denne tærskel ikke vil blive overskredet i langt de fleste tilfælde, og støtten udgør således ikke statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1. På grundlag af de samme oplysninger, som er bekræftet af de danske myndigheder, kan det imidlertid ikke udelukkes, at den finansielle støtte i enkelte tilfælde vil overstige de minimis-tærsklen og derfor udgøre statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1.

20. I henhold til ovenstående analyse kan det ikke udelukkes, at den undersøgte ordning indeholder statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1, til fordel for visse af støttemodtagerne.

V. Forenelighed

21. I det omfang og i de tilfælde, hvor foranstaltningerne kan udgøre statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1, er det derfor nødvendigt at overveje, om foranstaltningen kan anses for forenelig med fællesmarkedet.

Kulturel undtagelse

22. De danske myndigheder har hævdet, at denne støtteforanstaltning kunne falde ind under undtagelsesbestemmelsen i EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra d). Formålet med ordningen er at fremme demokratisk debat, kulturel og samfundsmæssig oplysning samt foreningslivet, hvilket falder ind under definitionen af kultur i den brede forstand, der udgør grundlaget for Danmarks kulturpolitik.
23. Kommissionen bemærker imidlertid, at kultur skal fortolkes snævert. Begrebet kultur skal anvendes på publikationens indhold og art, ikke mediet eller distributionen i sig selv. Endvidere skal en medlemsstats demokratiske og

¹¹ EFT L 10 af 13.1.2001, s. 30.

uddannelsesmæssige behov betragtes særskilt fra kultur. At acceptere den kulturelle undtagelse i dette tilfælde ville være i modstrid med denne fortolkning og det, der tidligere er anført i Kommissionens "Meddelelse om anvendelse af statsstøttereglerne på public service-radio- og tv-virksomhed"¹² og relevant retspraksis. I sin beslutning om "finansiering af en reklamefri, 24-timers nyhedskanal gennem BBC-licenser" har Kommissionen anført, at "*bestemmelserne om undtagelse fra forbuddet mod statsstøtte skal anvendes strengt. Begrebet "kultur" efter artikel 87, stk. 3, litra d), skal derfor fortolkes restriktivt ... De uddannelsesmæssige og demokratiske behov i en medlemsstat må ikke sammenblandes med fremme af kulturen.*"¹³

24. Denne ordning, der tager sigte på at fremme demokratisk debat og udbredelse af information gennem støtte til publikationer med indhold, der svinger fra kultur til uddannelse, miljø og idræt, kan derfor ikke anses for at være forenelig med fællesmarkedet efter den kulturelle undtagelse i EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra d).

Artikel 87, stk. 3, litra c)

25. Kommissionen noterer sig, at projektet ifølge de danske myndigheder tager sigte på at sikre, at der er almindelig adgang til blade og tidsskrifter, der drives på almenyttigt grundlag, og derved bidrage til demokratisk debat, kulturel og samfundsmæssig oplysning samt fremme af foreningslivet. Kommissionen anerkender, at der ikke findes nogen eksisterende rammebestemmelser og retningslinjer, der kan anvendes til at vurdere en sådan type støtteforanstaltninger.
26. Kommissionen mener derfor, at vurderingen af foranstaltningens forenelighed med fællesmarkedet må baseres direkte på EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c). Det hedder i EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c), at "*støtte til fremme af udviklingen af visse erhvervsgrøner eller økonomiske regioner, når den ikke ændrer samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse*" kan betragtes som forenelig med fællesmarkedet.
27. For at støtteforanstaltningen kan være forenelig med EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c), må den ikke påvirke samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse. Der må foretages en afvejning mellem fordelene, dvs. målsætningen om at fremme udviklingen af den pågældende økonomiske aktivitet, som støtter en demokratisk stats legitime politiske målsætning om at levere sociale og kulturelle informationer til et stort antal personer, herunder i fjerntliggende områder, og ulemperne, dvs. fordrejning af konkurrencevilkårene og samhandelen gennem udelukkelse af visse publikationer enten på grundlag af deres indhold eller fordi de udgives med et kommercielt formål. Støtteforanstaltningen skal desuden stå i rimeligt forhold til det mål, der forfølges, og dens rækkevidde vurderes i forhold hertil.

¹² EFT C 320 af 15.11.2001, s. 5–11.

¹³ Kommissionens beslutning om statsstøttesag nr. NN 88/98 "Finansiering af en reklamefri, 24-timers nyhedskanal gennem BBC-licenser", Det Forenede Kongerige, 29.9.1999, offentliggjort i EFT C 78 af 18.3.2000, s. 6 og støtte nr. NN 70/98 "Statsstøtte til de offentlige tv-kanaler "Kinderkanal" og "Phoenix", 3.2.1999, offentliggjort i EFT C 238 af 21.8.1999, s. 3.

Formålet med foranstaltningen

28. Ifølge de danske myndigheder er formålet med ordningen - gennem fremme af udviklingen af de pågældende aktiviteter - at bidrage til demokratisk debat, kulturel og samfundsmæssig oplysning og fremme af foreningslivet. Ordningen skal støtte almennyttige organisationer med at forfølge disse mål ved at udgive blade og tidsskrifter, som omhandler visse kulturelle og samfundsmæssige emner. Det skal bemærkes, at tidsskrifter, der udgives af almennyttige organisationer og distribueres til et begrænset antal berørte læsere, ofte uden abonnementsafgift, formentlig ikke er kommercielt levedygtige. Deres indhold, som er rettet mod f.eks. humanitær hjælp, uddannelse eller miljøspørgsmål, kan imidlertid gøre det samfundsmæssigt ønskværdigt, at de eksisterer og distribueres til et bredt publikum. Som følge heraf kan det være nødvendigt, at der ydes offentlig støtte til deres distribution, samtidig med at der sker en nøje vurdering af deres indhold og udgivere for at sikre, at de samfundsmæssige målsætninger rent faktisk opfyldes. Endvidere kan oplysninger, der udsendes af en række almennyttige organisationer også bidrage til den almene interesse i at bevare mediemangfoldigheden, således som Kommissionen har bemærket i sin retspraksis vedrørende radioudsendelser.¹⁴

Påvirkning af samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse

29. Det skal bemærkes, at visse tidsskrifter vil være udelukket fra ordningen på grund af deres indhold eller udgiver. Som følge af støttemodtagernes karakter, dvs. hovedsagelig lokale foreninger støttet af deres medlemmer og/eller sponsorer, er det imidlertid ikke sandsynligt, at støtten vil give dem en væsentlig fordel i forhold til kommercielle tidsskrifter med hensyn til at tiltrække læsere og/eller annoncører på fællesskabsplan. Eftersom indholdet er begrænset til kulturelle og samfundsmæssige spørgsmål, er det desuden ikke sandsynligt, at de titler, der er omfattet, og dem, der ikke er omfattet, er reelt substituerbare, og at abonnenterne og/eller annoncørerne derfor vil skifte mellem dem som følge af tilskuddet. Fordrejningen af konkurrencevilkårene og samhandelen inden for fællesskabet forventes derfor at være meget begrænset.

30. Fællesskabsinteressen sikres yderligere gennem det forhold, at de fleste af de publikationer, der skal støttes gennem ordningen, som nævnt ovenfor forventes at være på dansk, og derfor vil den grænseoverskridende handel kun blive påvirket i begrænset omfang. Desuden vil berettigelseskriterierne og ligestillingen af udenlandske ansøgere sikre, at der ikke diskrimineres mellem økonomiske aktører på grundlag af deres oprindelsesland.

Proportionalitet

31. For at støtteforanstaltningen kan være forenelig med EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c), skal den stå i rimeligt forhold til målsætningen. I så henseende bemærker Kommissionen følgende positive elementer:

¹⁴ Kommissionens beslutning i statsstøttesag nr. NN 42/03 (ex N 725/02) om ”Ændring af en ordning for støtte til fremme af radioudsendelser”, Frankrig 28.7.2003.

- Ordningen følger efter nedtrapningen af en tidligere ordning med hensyn til såvel budget som støttemodtagere. Dens formål er, at der fortsat skal kunne ydes støtte til visse blade og tidsskrifter med et samfundsmæssigt og kulturelt indhold, der anses for at være af væsentlig betydning for samfundet, samtidig med at den samlede støtte til sektoren reduceres.
- Støttemodtagerne i forbindelse med ordningen er almennyttige organisationer og foreninger uden en væsentlig interesse af økonomisk karakter som anført i de såkaldt ”negative” kriterier, der lægges til grund for støttetildelingen.
- Støttebeløbet pr. publikation forventes desuden at være begrænset. På baggrund af det anslåede budget og det forventede antal blade og tidsskrifter, der kan få tildelt støtte, vil den gennemsnitlige støtte pr. publikation ligge på omkring 15 000 DKK, svarende til ca. 2 000 EUR om året¹⁵. Mens det ikke kan udelukkes, at visse tidsskrifter kan få tildelt et større beløb, er der en indbygget mekanisme i ordningen, som skal forhindre, at nogle få titler med et meget stort oplag sikrer sig en uforholdsmæssigt stor del af den samlede støtte.¹⁶ Som allerede anført vil langt de fleste sager ligge klart under de minimis-loftet, og støtte til dem vil derfor ikke blive anset for at være statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1.
- Endvidere har de berørte publikationer som helhed et begrænset oplag. Som nævnt ovenfor forventer myndighederne, at 95 % af de støtteberettigede publikationer har et oplag på under 100 000 eksemplarer. Mens det ikke kan udelukkes, at tidsskrifter med et større oplag også kan falde ind under ordningen, er ordningen udformet på en sådan måde, at det sikres, at støtten pr. eksemplar er faldende med et oplag på over 100 000 eksemplarer.
- Endelig består ordningen i et direkte tilskud til udgiverne i stedet for en indirekte støtte til posttakster administreret gennem postvæsenet, således som det er set i tidligere ordninger. Herved øges gennemsigtigheden, og de potentielle fordele er begrænset til udgiverne. Endvidere er der ikke nogen fordrejning af postmarkedet, idet udgiverne frit kan vælge, hvem der skal besørge deres post.

Konklusion

32. På baggrund af ovenstående er Kommissionen nået til den konklusion, at den beskrevne ordning i det omfang, hvor den tilvejebringer statsstøtte efter EF-traktatens artikel 87, stk. 1, til visse virksomheder, er forenelig med EF-traktatens artikel 87, stk. 3, litra c).

¹⁵ Jf. fodnote 3.

¹⁶ Jf. fodnote 8.

33. Kommissionen understreger, at denne konklusion kun gælder for de anmeldte foranstaltninger som beskrevet i punkt 3-6 i denne beslutning og ikke gælder for de tilknyttede foranstaltninger, der er beskrevet i punkt 7 i denne beslutning. Kommissionen har nemlig modtaget klager over de subsidierede posttakster, som visse aviser stadig nyder godt af. Kommissionen er i gang med at undersøge dette spørgsmål og understreger, at det på nuværende tidspunkt ikke kan udelukkes, at støttemodtagerne måske skal tilbagebetale eventuelle fordele, som de har fået i forbindelse med disse tilknyttede foranstaltninger, inkl. kumulerede renter til referencesatsen.

VI. Beslutning

Kommissionen har derfor besluttet at anse støtten for at være forenelig med EF-traktaten.

Hvis dette brev indeholder fortrolige oplysninger, som ikke må offentliggøres, bedes De senest femten arbejdsdage fra modtagelsen sende Kommissionen en begrundet anmodning om fortrolig behandling. Modtager Kommissionen ikke en sådan anmodning inden for den fastsatte frist, vil den gå ud fra, at De er indforstået med, at hele brevet offentliggøres på det autentiske sprog på følgende internetadresse:

http://europa.eu.int/comm/secretariat_general/sgb/state_aids/. Anmodningen sendes anbefalet eller med telefax til:

Europa-Kommissionen
Generaldirektoratet for Konkurrence
Registreringskontoret for Statsstøtte
B-1049 Bruxelles
(Fax: 00 32 2 296 12 42)

Med venlig hilsen

På Kommissionens vegne

Mario Monti

Medlem af Kommissionen