

ΜΗ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ

Απόφαση της Επιτροπής

της 7.2.2001

με την οποία μία συγκέντρωση κηρύσσεται συμβιβάσιμη με την κοινή αγορά και τη συμφωνία EOX

(Υπόθ. αριθ. COMP/M.1853 – EDF/EnBW)

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον EOX)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

τη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο και ιδίως το άρθρο 57 παράγραφος 2 στοιχείο α,

τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 4064/89 του Συμβουλίου της 21ης Δεκεμβρίου 1989 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων¹, όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1310/97², και ιδίως το άρθρο 8 παράγραφος 2,

την απόφαση της Επιτροπής της 2ας Δεκεμβρίου 2000 για την κίνηση της διαδικασίας στην παρούσα υπόθεση,

αφού δόθηκε στις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις η δυνατότητα να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους επί των αιτιάσεων της Επιτροπής,

αφού έλαβε υπόψη τη γνώμη της Συμβουλευτικής Επιτροπής Συγκεντρώσεων³

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. Στις 31 Αυγούστου 2000 κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 4064/89 του Συμβουλίου (στο εξής “κανονισμός περί

¹ ΕΕ L 395, 30.12.1989, σελ. 1· διορθωμένη έκδοση ΕΕ L 257, 21.9.1990, σελ. 13

² ΕΕ L , 9.7.1997, σελ. 1

³ ΕΕ

συγκεντρώσεων”) σχεδιαζόμενη συγκέντρωση στο πλαίσιο της οποίας η επιχείρηση Electricité de France (“EDF”), Γαλλία, παράλληλα με την Zweckverband Oberschwäbische Elektrizitätswerke (“OEW”) αποκτά, υπό την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο β του κανονισμού περί συγκεντρώσεων, τον από κοινού έλεγχο της επιχείρησης Energie Baden-Württemberg AG (“EnBW”).

2. Στις 2 Οκτωβρίου 2000 η Επιτροπή αποφάσισε, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ του κανονισμού περί συγκεντρώσεων και το άρθρο 57 της συμφωνίας EOX, να κινήσει τη διαδικασία.
3. Η ακρόαση έγινε στις 20 και 21 Δεκεμβρίου 2000.
4. Η Συμβουλευτική Επιτροπή συζήτησε το σχέδιο της παρούσας απόφασης στις 31 Ιανουαρίου 2001.

I. ΤΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ Η ΠΡΑΞΗ

5. Η EDF είναι μία εξ ολοκλήρου κρατική επιχείρηση η οποία δραστηριοποιείται σε όλους τους υποκλάδους της παροχής και μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας στη Γαλλία. Είναι ο φορέας εκμετάλλευσης του εθνικού δικτύου μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας. Μέσω της θυγατρικής της EDF International (“EDFI”), μιας εταιρείας συμμετοχών, η EDF συμμετέχει σε εταιρείες ηλεκτρικής ενέργειας σε πολλές ευρωπαϊκές χώρες, μεταξύ άλλων στην Αυστρία, στο Βέλγιο, στην Ιταλία, στο Λουξεμβούργο, στις Κάτω Χώρες, στην Πορτογαλία, στην Ισπανία, στη Σουηδία, στην Ελβετία και στο Ηνωμένο Βασίλειο. Οι σημαντικότερες συμμετοχές παρατίθενται στην παράγραφο 85. Εκτός Γαλλίας, η EDF δραστηριοποιείται επίσης στις συναλλαγές ηλεκτρικής ενέργειας μέσω της EDF Trading Ltd. (“EDFT”), την οποία ελέγχουν από κοινού η EDF και η S.A. Louis-Dreyfus & Cie, Γαλλία. Επιπλέον, η EDF δραστηριοποιείται στους τομείς της κατασκευής, λειτουργίας και συντήρησης εγκαταστάσεων ηλεκτροπαραγωγής και δικτύων ενέργειας και παρέχει υπηρεσίες ανακύκλωσης αποβλήτων και φωτισμού οδών.
6. Η OEW είναι μία ένωση εννέα δημόσιων επαρχιακών επιχειρήσεων στο νοτιοδυτικό τμήμα της Γερμανίας. Κύριος σκοπός της είναι η απόκτηση μετοχών σε εταιρείες που δραστηριοποιούνται στους τομείς της ενέργειας. Μέσω της θυγατρικής της OEW Beteiligungsgesellschaft mbH, που της ανήκει εξ ολοκλήρου, η OEW κατέχει το 34,5% των μεριδίων της EnBW.
7. Η EnBW είναι μία καθέτως ολοκληρωμένη επιχείρηση κοινής ωφέλειας στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας που δραστηριοποιείται σε όλους τους υποκλάδους της παροχής και μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας κυρίως στο νοτιοδυτικό τμήμα της Γερμανίας. Επιπλέον, η EnBW αναπτύσσει δραστηριότητες συναλλαγών ηλεκτρικής ενέργειας. Άλλες επιχειρηματικές δραστηριότητες περιλαμβάνουν την παροχή φυσικού αερίου και περιφερειακής θέρμανσης, τηλεπικοινωνίες, ανακύκλωση αποβλήτων και χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες.
8. Πριν από την σχεδιαζόμενη συγκέντρωση, η Landesstiftung Baden Württemberg GmbH, μία θυγατρική εταιρεία που ανήκει εξ ολοκλήρου στην Land Baden Württemberg, κατείχε το 25,005% της EnBW. Οι υπόλοιποι μέτοχοι της EnBW ήσαν, και εξακολουθούν να είναι, η OEW με συμμετοχή 34,5%, η Landeselektrizitätsverband Württemberg (12,04%), η Gemeindeelektrizitätsverband

Schwarzwald Donau (8,82%), η Technische Werke der Stadt Stuttgart GmbH (9,00%) και η Badischer Elektrizitätsverband (5,40%).

9. Το 1999, η Land Baden-Württemberg προκήρυξε διαγωνισμό με σκοπό την πώληση των μεριδίων της στην EnBW. Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε στην EDFI που απέκτησε το 25,005% των μεριδίων της EnBW. Έκτοτε η EDFI έχει αυξήσει το μερίδιό της στην EnBW σε 34,5% και έτσι απέκτησε το ίδιο ποσοστό με την OEW βάσει της Συμφωνίας των Μετόχων.

II. ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ

10. Κατόπιν της σχεδιαζόμενης συγκέντρωσης, η EnBW θα καταστεί μία κοινή επιχείρηση την οποία θα ελέγχουν από κοινού η EDFI και η OEW. Η EDFI και η OWE κατέχουν αμοιότερες την πλειοψηφία των δικαιωμάτων ψήφου στην EnBW. Η Συμφωνία των Μετόχων περιλαμβάνει δεσμευτικούς κανόνες σχετικά με την άσκηση των δικαιωμάτων ψήφου και την επίδραση στην EnBW όσον αφορά τη στρατηγική αγοράς και την εμπορική πολιτική της, και προβλέπει μία διαδικασία από κοινού λήψης αποφάσεων υπό μορφή συγκέντρωσης ψήφων. Η συγκέντρωση ψήφων διασφαλίζει την ομοιόμορφη άσκηση των δικαιωμάτων ψήφου της EDFI και της OEW στη Συνέλευση των Μετόχων. Η Επιτροπή των Μετόχων θα διασφαλίζει την ορθή λειτουργία της συγκέντρωσης των ψήφων. Η EDFI και η OEW αποστέλλει καθεμία χωριστά ως εκπροσώπους της έως τέσσερα μέλη στην Επιτροπή των Μετόχων. Πριν από τη λήψη απόφασης είτε από το Εποπτικό Συμβούλιο είτε από τη Συνέλευση των Μετόχων της EnBW, η Επιτροπή των Μετόχων θα ασχοληθεί με το θέμα. Εάν στην Επιτροπή των Μετόχων δεν υπάρξει ομοφωνία, η EDFI και η OEW θα πρέπει να καταψηφίσουν την απόφαση που προτείνεται σε επίπεδο Εποπτικού Συμβουλίου ή Συνέλευσης των Μετόχων.
11. Συνεπώς, η σχεδιαζόμενη πράξη αποτελεί συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 σημείο β του κανονισμού περί συγκεντρώσεων.

III. ΚΟΙΝΟΤΙΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ

12. Ο συνολικός συνδυασμένος κύκλος εργασιών των EDF, OEW και EnBW σε παγκόσμια κλίμακα υπερέβη τα 5.000 εκατ. ευρώ το 1999 (32 057 εκατ. ευρώ η EDF, 57 εκατ. ευρώ η OEW και περίπου 4 111 εκατ. ευρώ η EnBW). Η EDF και η EnBW πραγματοποίησαν, καθεμία χωριστά, εντός της Κοινότητας συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 250 ευρώ το 1999 (30 484. εκατ. ευρώ η EDF και 4 040 εκατ. ευρώ η EnBW). Ούτε η EDF ούτε η EnBW πραγματοποιούν άνω των δύο τρίτων του συνολικού κοινοτικού κύκλου εργασιών τους σε ένα και το αυτό κράτος μέλος. Συνεπώς, η κοινοποιηθείσα πράξη έχει κοινοτική διάσταση υπό την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 2 του κανονισμού περί συγκεντρώσεων.

IV. ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΑΠΟ ΠΛΕΥΡΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

A. Σχετικές αγορές προϊόντος

13. Η σχεδιαζόμενη συγκέντρωση πρέπει να θεωρηθεί υπό το πρίσμα της κατάστασης της ελευθέρωσης των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας στη Γαλλία. Ο γαλλικός νόμος περί ηλεκτρικής ενέργειας της 10ης Φεβρουαρίου 2004⁴ (στο εξής «νόμος περί ηλεκτρικής ενέργειας») εκδόθηκε προκειμένου να εφαρμοστεί η οδηγία 96/92/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Δεκεμβρίου 1996 σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας⁵.
14. Δυνάμει του άρθρου 22 του νόμου περί ηλεκτρικής ενέργειας, οι επιλέξιμοι πελάτες που ορίζονται με διάταγμα σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 96/92/EK περιλαμβάνουν όλους τους μεγάλους βιομηχανικούς πελάτες των οποίων η ζήτηση ανά μονάδα παραγωγής ανέρχεται ετησίως σε 16 GWh και άνω, αντιπροσωπεύοντας περίπου το 30% της κατανάλωσης στη Γαλλία. Από τις 20 Μαΐου 2000 πελάτες με ζήτηση ανά μονάδα παραγωγής 16 GWh ετησίως είναι επιλέξιμοι. Στις 31 Αυγούστου 2000, δημοσιεύτηκε κατάλογος 1206 εταιρειών δημοσιοποιώντας κατ'αυτό τον τρόπο την επιλεξιμότητά τους.
15. Ένα νέο διάταγμα, που βρίσκεται στο στάδιο της προετοιμασίας, θα χαρακτηρίζει περισσότερους βιομηχανικούς καταναλωτές ως επιλέξιμους πελάτες μειώνοντας το όριο των 15 GWh σε 9 GWh ετησίως. Κατόπιν της αύξησης του αριθμού των επιλέξιμων πελατών, η αγορά αυτών των πελατών θα αντιπροσωπεύει περίπου το 34% της κατανάλωσης στη Γαλλία, ήτοι αύξηση 4% συγκριτικά προς την παρούσα κατάσταση.
16. Εξ άλλου, το άρθρο 22 II του νόμου περί ηλεκτρικής ενέργειας προβλέπει ότι οι ανεξάρτητοι εξουσιοδοτημένοι ηλεκτροπαραγωγοί που αγοράζουν ηλεκτρική ενέργεια για μεταπώληση σε επιλέξιμους πελάτες θεωρούνται επίσης επιλέξιμοι πελάτες. Ο ίδιος κανόνας ισχύει και για τους *Μη εθνικοποιημένους διανομείς* {*Distributeurs non-nationalisés* (DNN)} εφόσον προμηθεύουν ηλεκτρική ενέργεια σε επιλέξιμους πελάτες εντός της τοπικής περιοχής διανομής και εφοδιασμού.
17. Τα άρθρα 12 έως 16 του νόμου περί ηλεκτρικής ενέργειας αφορούν τη μεταφορά ηλεκτρικής ενέργειας. Η EDF, ο φορέας εκμετάλλευσης του συστήματος μεταφοράς ηλεκτρικού ρεύματος υψηλής τάσης στη Γαλλία, είναι αρμόδιος για τη λειτουργία, τη συντήρηση και την ανάπτυξη του συστήματος στη Γαλλία. Για το σκοπό αυτό δημιουργήθηκε εντός της EDF μία ειδική μονάδα, η RTE. Ο διευθυντής της ορίζεται με υπουργικό διάταγμα. Η EDF και περίπου 150 DNN είναι οι αρμόδιοι φορείς εκμετάλλευσης του συστήματος διανομής στη Γαλλία (DSO). Οι DNN περιλαμβάνουν τις δημοτικές και τις περιφερειακές μονάδες.
18. Ο νόμος περί ηλεκτρικής ενέργειας προβλέπει δικαίωμα πρόσβασης στο δίκτυο μεταφοράς και διανομής (περιφερειακή διανομή ηλεκτρικής ενέργειας). Η Γαλλία έχει επιλέξει ένα ρυθμιζόμενο σύστημα πρόσβασης. Το διάταγμα σχετικά με τους όρους πρόσβασης και τη χρήση των δικτύων μεταφοράς και διανομής, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των τιμολογίων χρήσης του δικτύου, βρίσκεται στο

⁴ Νόμος αριθ. 2000 – 108 σχετικά με τον εκσυγχρονισμό και την ανάπτυξη της δημόσιας υπηρεσίας ηλεκτρισμού

⁵ ΕΕ L 27, 30.1.1997, σελ.20

στάδιο της προετοιμασίας. Τα τιμολόγια χρήσης των δικτύων μεταφοράς και διανομής θα προταθούν από την Επιτροπή Ρύθμισης της Ηλεκτρικής Ενέργειας (CRE) και θα εγκριθούν από τον αρμόδιο υπουργό.

19. Ο ορισμός της σχετικής αγοράς προϊόντος για τους σκοπούς της εκτίμησης της σχεδιαζόμενης συγκέντρωσης πρέπει να λαμβάνει υπόψη την σημερινή κατάσταση ελευθέρωσης της αγοράς στη Γαλλία. Πρέπει να γίνει διάκριση μεταξύ του εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών που επιλέγουν ελεύθερα τον προμηθευτή τους και του εφοδιασμού μη επιλέξιμων πελατών, που δεν μπορούν ακόμα να επιλέγουν τον προμηθευτή τους (βλ. επίσης την απόφαση της Επιτροπής για την υπόθεση αριθ. IV/M.1557 - EDF/Louis-Dreyfus⁶). Η ακόλουθη εκτίμηση εστιάζεται στον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών.

B. Σχετική γεωγραφική αγορά

20. Στην απόφασή της για την υπόθεση EDF/Louis-Dreyfus η Επιτροπή θεώρησε τη γαλλική αγορά εφοδιασμού σαφώς εθνική ως προς το πεδίο λόγω των κανονιστικών περιορισμών και των τεχνικών φραγμών.
21. Οι έρευνες της Επιτροπής στην προκειμένη περίπτωση έδειξαν ότι η αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών ηλεκτρικής ενέργειας δεν είναι μεγαλύτερη από την εθνική. Πριν από την πρόσφατη ελευθέρωση της γαλλικής αγοράς, δεν ήταν δυνατή η πραγματοποίηση σημαντικών εισαγωγών ηλεκτρικής ενέργειας.
22. Επιπλέον, σε κάποιο βαθμό, οι εισαγωγές παρεμποδίζονται (και θα εξακολουθούν να παρεμποδίζονται τουλάχιστον για κάποιο χρονικό διάστημα) από τον περιορισμένο χαρακτήρα της ικανότητας διασύνδεσης. Σύμφωνα με ευρέως διαθέσιμες πληροφορίες, η ισχύς διασύνδεσης μεταξύ της Γαλλίας και των γειτονικών χωρών της ανέρχεται περίπου σε 20-25 GW. Όμως, λόγω τεχνικών περιορισμών η χρησιμοποιήσιμη ισχύς διασύνδεσης είναι περίπου 10 GW. Συγκριτικά προς την εγκατεστημένη στη Γαλλία ισχύ ηλεκτροπαραγωγής της τάξης των 110 GW, η εισαγόμενη ισχύς είναι λιγότερο από 10%.
23. Στο πλαίσιο αυτό, τα μέρη υποστηρίζουν ότι η διαθέσιμη εισαγόμενη ισχύς είναι στην πραγματικότητα σημαντικά υψηλότερη. Δεδομένων των σχετικά υψηλών εξαγωγών της Γαλλίας προς γειτονικές χώρες, παρεμφερής όγκος εισαγωγών αντισταθμίζει τη ροή της εξαγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας με αποτέλεσμα το σύνολο της εγκατεστημένης ισχύος να είναι εκ νέου διαθέσιμο για πρόσθετη εισαγόμενη ηλεκτρική ενέργεια. Όμως, αυτό το αποτέλεσμα επαλληλίας των εισαγωγικών και εξαγωγικών ροών παρουσιάζεται μόνο στο βαθμό που οι αμφίδρομες ροές ηλεκτρικής ενέργειας λαμβάνουν χώρα ακριβώς την ίδια χρονική στιγμή. Συνεπώς, η αύξηση της διαθέσιμης ισχύος λόγω της επαλληλίας είναι στην πραγματικότητα αμφίβολη.
24. Το 1999, εισήχθησαν στη Γαλλία περίπου 4 TWh ηλεκτρικής ενέργειας⁷. Συγκριτικά προς την συνολική κατανάλωση στη γαλλική αγορά της τάξης των 430

⁶ EE C323, 11.11.1999, σελ.11

⁷ Πηγή: UNIPED, EUROSTAT, VDEW

TWh⁸, το ποσοστό των εισαγωγών ήταν έτσι ελάχιστα χαμηλότερο του 1%. Δεδομένου ότι η κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας των επιλέξιμων πελατών αντιστοιχούσε σε 130 TWh, το ποσοστό των εισαγωγών ανήλθε σε 3%.

25. Συνεπώς, η γεωγραφική αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών είναι η Γαλλία.

Γ. Εκτίμηση από πλευράς ανταγωνισμού

1. Δεσπόζουσα θέση της EDF

1.1 Η EDF κατέχει εξαιρετικά υψηλά μερίδια στην αγορά επιλέξιμων πελατών και είναι ο βασικός παραγωγός και προμηθευτής ηλεκτρικής ενέργειας στη Γαλλία

26. Η EDF κατέχει δεσπόζουσα θέση στη Γαλλία όσον αφορά τον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών. Τα μέρη υποστηρίζουν στην κοινοποίησή τους ότι η EDF κατέχει ποσοστό υψηλότερο του 80% της αγοράς εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών, συμπεριλαμβανομένης της αυτοπαραγωγής. Σύμφωνα με τα μέρη, οι αυτοπαραγωγοί και οι ανεξάρτητοι παραγωγοί παρήγαγαν το 1999 31 TWh. Η ανεξάρτητη παραγωγή αντιστοιχούσε σε 24,8 TWh και η αυτοπαραγωγή, που στην πραγματικότητα δεν αποτελεί μέρος της αγοράς, αντιστοιχούσε σε 6,2 TWh το 1999. Σήμερα, η κατανάλωση των επιλέξιμων πελατών αντιπροσωπεύει κατά προσέγγιση 130 TWh. Αν υποθεθεί ότι το σύνολο της αυτοπαραγωγής (6,2 TWh) παρήχθη από επιλέξιμους πελάτες, η ποσότητα που θα παρέδιδε η αγορά θα ήταν 123,8 TWh. Από την ποσότητα αυτή, τουλάχιστον 117 TWh, ήτοι περίπου το 95%, πρέπει να έχουν παραδοθεί από την EDF. Πράγματι, το 1999, μόνο 6,8 TWh που παρήχθησαν από τους ανεξάρτητους παραγωγούς (εκτός της EDF και των αυτοπαραγωγών) παραδόθηκαν σε πελάτες εκτός της EDF. Για το 2000, το μερίδιο αγοράς της EDF μπορεί να είναι ελαφρώς μικρότερο εφόσον ορισμένοι αλλοδαποί προμηθευτές, ιδίως γερμανικές εταιρείες ηλεκτρικής ενέργειας, κατάφεραν να συνάψουν συμβάσεις εφοδιασμού με ορισμένους επιλέξιμους πελάτες.
27. Η δεσπόζουσα θέση της EDF στην αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών πρέπει να θεωρηθεί υπό το πρίσμα της σημασίας της ως ηλεκτροπαραγωγού στη Γαλλία. Η EDF είναι ο βασικός παραγωγός ηλεκτρικής ενέργειας της Γαλλίας. Η εγκατεστημένη παραγωγική ισχύς της στη Γαλλία της τάξης των 103,5 GW περιλαμβάνει σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής με πυρηνική ενέργεια (63 GW), φυσικά καύσιμα (17,2 GW) και υδροηλεκτρική ενέργεια (23,3 GW). Το 1999, η απόδοση της EDF ανήλθε σε 469 TWh εκτός των 500 TWh της συνολικής ηλεκτροπαραγωγής, που αντιστοιχεί σε μερίδιο 93,8%. Από τη συνολική απόδοση της EDF, το 80% προερχόταν από την ηλεκτροπαραγωγή με πυρηνική ενέργεια, 15% με υδροηλεκτρική ενέργεια και 5% με φυσικά καύσιμα⁹.
28. Το 1999 η συνολική κατανάλωση στη Γαλλία ανήλθε σε 430 TWh. Η συνολική παροχή ηλεκτρικής ενέργειας της EDF στη Γαλλία ανήλθε σε 417.6 TWh, που αντιστοιχεί σε μερίδιο 97%.

⁸ Ετήσια έκθεση της EDF 1999, σελ.9

⁹ Ετήσια έκθεση της EDF 1999, σελ.8

1.2 Οι άλλοι ηλεκτροπαραγωγοί έχουν οριακό μερίδιο παραγωγής και παροχής ηλεκτρικής ενέργειας κυρίως στην EDF

29. Εκτός της EDF υπάρχουν τρεις άλλοι ηλεκτροπαραγωγοί που δραστηριοποιούνται στη Γαλλία¹⁰. Η Compagnie Nationale du Rhône (CNR) έχει εγκατεστημένη παραγωγική ισχύ 2.785 GW και παράγει ηλεκτρική ενέργεια στη Rhône την οποία, όμως, πωλεί στην EDF (18 TWh in 1999). Η EDF κατέχει το 1/6 του μετοχικού κεφαλαίου της CNR και ορίζει ένα από τους 30 διευθυντές της. Η EDF έχει αναλάβει τη διαχείριση της CNR από το 1946. Σήμερα, διαπραγματεύεται τους όρους εξόδου της από την CNR βάσει του άρθρου 50 του νόμου περί ηλεκτρικής ενέργειας. Η Société Nationale d'Electricité et de Thermique (SNET), στην οποία η EDF συμμετέχει κατά 19%, έχει εγκατεστημένη παραγωγική ισχύ 2.6 GW και το 1999 παρήγαγε 6.8 TWh, μέρος των οποίων διατέθηκε σε επιλέξιμους πελάτες. Η Harpen AG, που ανήκει στον όμιλο RWE, παράγει ηλεκτρική ενέργεια σε επτά εγκαταστάσεις υδροηλεκτρικής ενέργειας μικρής κλίμακας (εγκατεστημένη ισχύς: 0,57 GW). Όμως, ολόκληρη η απόδοση των εγκαταστάσεων ηλεκτροπαραγωγής, 0.2 TWh (159.4 GWh) το 1999, διατέθηκε στην EDF.
30. Συγκριτικά προς την κυρίαρχη θέση της EDF στην παραγωγή, ο ρόλος που μπορούν να διαδραματίσουν οι τρεις δυνητικοί ανεξάρτητοι προμηθευτές όσον αφορά τον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών δεν είναι σημαντικός. Ακόμα και αν τόσο η CNR όσο και η SNET μπορούσαν ήδη να διαθέσουν ολόκληρη την παραγωγή τους σε επιλέξιμους πελάτες τους, η κοινή απόδοσή τους θα κάλυπτε μόλις το 19% της συνολικής γαλλικής αγοράς εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών που αντιπροσωπεύει περίπου 130 TWh. Το στοιχείο αυτό αναγνωρίζεται και από την CRE στην ετήσια έκθεσή της όπου αναφέρει ότι *«τα προσεχή έτη ο ανταγωνισμός με την EDF θα οφείλεται περισσότερο στη δράση αλλοδαπών επιχειρήσεων παρά στην παρουσία σημαντικών παραγωγών εγκατεστημένων στο εθνικό έδαφος»*.¹¹
31. Επιπλέον, ο νόμος περί ηλεκτρικής ενέργειας περιλαμβάνει σημαντικούς περιορισμούς που περιστέλλουν περαιτέρω τα περιθώρια ελιγμών των ανεξάρτητων ηλεκτροπαραγωγών όσον αφορά τον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών. Το άρθρο 22 IV του νόμου περί ηλεκτρικής ενέργειας από κοινού με το άρθρο 2 του διατάγματος αριθ. 2000-1069 της 30ης Οκτωβρίου 2000 προβλέπει ότι οι εξουσιοδοτημένοι ηλεκτροπαραγωγοί μπορούν απλώς να αγοράζουν ηλεκτρική ενέργεια για μεταπώληση σε επιλέξιμους πελάτες σε ποσοστό 20% της αντίστοιχης εγκατεστημένης παραγωγικής ισχύος τους. Το στοιχείο αυτό περιορίζει σημαντικά την ικανότητα των ανεξάρτητων ηλεκτροπαραγωγών να έχουν δυναμικότερο ρόλο στην αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών. Η θέση των ανεξάρτητων ηλεκτροπαραγωγών όσον αφορά τη συνολική παραγωγή είναι ήδη οριακή εφόσον αντιπροσωπεύουν λιγότερο από 5% της γαλλικής συνολικής παραγωγής. Όμως, περιορίζοντας τους όγκους που μπορούν να αγοράσουν ανεξάρτητοι ηλεκτροπαραγωγοί για να τους διαθέσουν σε επιλέξιμους πελάτες σε ποσοστό 20% της αντίστοιχης παραγωγικής ικανότητας, αποκλείεται οι εταιρείες αυτές να καταστούν σημαντική εναλλακτική πηγή εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών στο μέλλον. Εκτιμώντας τις συνέπειες του περιορισμού του 20%, μία ομάδα

¹⁰ Η Société National des Chemins de Fer (SNCF) παράγει 1.5 - 2 TWh που προορίζονται όμως για δεσμευμένη χρήση.

¹¹ Έκθεση δραστηριοτήτων της CRE, 30 Ιουνίου 2000, σελ. 7

εμπειρογνομόνων “inspecteurs des finances” κατέληξε, σε έκθεση για την CRE, στο ακόλουθο συμπέρασμα: «Για όλους αυτούς τους λόγους, η προαναφερόμενη ρήτρα μπορεί να θεωρηθεί καθαυτή ότι αποτελεί φραγμό στις συναλλαγές ηλεκτρικής ενέργειας (σε σχέση τόσο με τις κεφαλαιαγορές όσο και με τις διμερείς συναλλαγές) ... Στο πλαίσιο αυτό, φαίνεται δυσμενής για τους γάλλους παραγωγούς που είναι ανεξάρτητοι από την EDF, στο βαθμό που έχει ως αποτέλεσμα την παγίωση της υπάρχουσας ιεραρχίας των μεριδίων αγοράς, εμποδίζοντας παράλληλα τους ανταγωνιστές της EDF να ανταγωνίζονται την EDF συμπληρώνοντας τις προσφορές αγοράς τους πράγμα που θα τους επέτρεπε, δικαιολογημένα, να αντισταθμίσουν τη συγκρατημένη παραγωγική ικανότητά τους»¹².

1.3 Η κατάσταση όσον αφορά την πιθανή είσοδο στη γαλλική αγορά

1.3.1 Γενικά

32. Οι έρευνες της Επιτροπής έδειξαν ότι υπάρχουν πιθανότητες εμφάνισης νεοεισερχόμενων στη γαλλική αγορά. Ειδικότερα, σε ορισμένες περιπτώσεις, οι διαγωνισμοί που προκήρυξαν επιλέξιμοι πελάτες για παράδοση ηλεκτρικής ενέργειας κατακυρώθηκαν σε αλλοδαπούς προμηθευτές. Εξακολουθεί, όμως, να είναι δύσκολο για τους νεοεισερχόμενους, ιδίως τους αλλοδαπούς προμηθευτές, να ξεκινήσουν δραστηριότητες εφοδιασμού στη Γαλλία.
33. Προκειμένου ένας προμηθευτής ηλεκτρικής ενέργειας να δραστηριοποιηθεί σε αλλοδαπή αγορά, μπορεί να εφοδιαστεί με ηλεκτρική ενέργεια χρησιμοποιώντας παραγωγική ικανότητα εγκατεστημένη στη Γαλλία, αγοράζοντας ενέργεια από άλλο παραγωγό στο πλαίσιο δραστηριοτήτων συναλλαγών ή εισάγοντας ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται σε δικές του εγκαταστάσεις στο εξωτερικό.

1.3.2 Προβλήματα όσον αφορά την είσοδο στη γαλλική αγορά

1.3.2.1 Οι νεοεισερχόμενοι έχουν οριακές πιθανότητες να αποκτήσουν πρόσβαση στην ικανότητα ηλεκτροπαραγωγής στη Γαλλία

34. Η πρόσβαση στην ικανότητα ηλεκτροπαραγωγής στη Γαλλία καθίσταται στην πραγματικότητα δυνατή μόνο υπό την προϋπόθεση ότι η EDF παρέχει πρόσβαση εφόσον η EDF είναι ο βασικός ηλεκτροπαραγωγός στη Γαλλία. Οι τρεις δυνητικοί ανεξάρτητοι παραγωγοί διαθέτουν σήμερα ηλεκτρική ενέργεια κυρίως στην EDF ή την παράγουν για δεσμευμένη χρήση. Υπάρχουν ορισμένοι μεγάλοι βιομηχανικοί πελάτες που παράγουν ηλεκτρική ενέργεια για αυτοπαραγωγή, αλλά που δεσμεύονται με μακροπρόθεσμες συμβάσεις (12 έτη) με την EDF όσον αφορά την πλεονάζουσα παραγωγή ως μέρος του προγράμματος συμπαραγωγής¹³

¹² “Rapport sur le mécanisme d’ajustement des flux électriques par le gestionnaire du réseau public de transport d’électricité (GRT) et sur la création en France d’un marché de l’électricité”, Σεπτέμβριος 2000, σελ. 38

¹³ Στο πλαίσιο αυτό, η CNR, στην έκθεση δραστηριοτήτων της (σελ. 6), επικρίνει το γεγονός ότι «οι υποχρεώσεις αγοράς της EDF – και επιπλέον σε επιδοτούμενες τιμές – σχετικά με την συμπαραγωγή, που αποφασίστηκαν πριν από τη νομοθεσία της 10ης Φεβρουαρίου 2000, επιτρέπουν στο συγκεκριμένο σύστημα να συνεχίσει να εφοδιάζει αποκλειστικά την EDF, ενώ είναι ένα από τα σπάνια εθνικά συστήματα που μπορούν να είναι ανταγωνιστικά στις επιλέξιμες αγορές».

35. Από την άποψη αυτή, τα μέρη υποστηρίζουν η διαδικασία χορήγησης άδειας για τη λειτουργία νέων παραγωγικών εγκαταστάσεων άνω των 4,5 MW¹⁴ ανά μονάδα, όπως προβλέπεται στο νόμο περί ηλεκτρικής ενέργειας και στο διάταγμα 2000-877 της 7ης Σεπτεμβρίου 2000, επιτρέπει σε όλες τις κοινοτικές επιχειρήσεις να δημιουργήσουν δικές τους εγκαταστάσεις παραγωγής στη Γαλλία. Όμως, η αύξηση της ικανότητας ηλεκτροπαραγωγής είναι μία μακροπρόθεσμη διαδικασία και συνεπάγεται υψηλές επενδύσεις, δηλαδή υψηλό εφάπαξ κόστος, που δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για άλλους σκοπούς πέραν της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Εξ άλλου, απαιτεί πελάτες έτοιμους να υπογράψουν μακροπρόθεσμες συμβάσεις εφοδιασμού διάρκειας 10-15 ετών προκειμένου να διασφαλιστεί, σε κάποιο βαθμό, η αρχική υψηλή επένδυση. Επιπλέον, δεν υπάρχει στη Γαλλία αγορά άμεσης παράδοσης. Συνεπώς, η πλεονάζουσα παραγωγή είτε θα χανόταν είτε θα έπρεπε να πωληθεί στην EDF. Εξ άλλου, το λειτουργικό κόστος ποικίλλει σημαντικά ανάλογα με την πρωτογενή ενέργεια που χρησιμοποιείται για τη λειτουργία αυτών των εγκαταστάσεων. Τα φυσικά καύσιμα, όπως ο άνθρακας, το πετρέλαιο και το φυσικό αέριο συνεπάγονται υψηλότερο λειτουργικό κόστος από την υδραυλική ενέργεια ή τα πυρηνικά καύσιμα. Μία εγκατάσταση ηλεκτροπαραγωγής που χρησιμοποιεί φυσικά καύσιμα δεν μπορεί να ανταγωνιστεί τις χαμηλές τιμές που προσφέρει η EDF λόγω της ικανότητας ηλεκτροπαραγωγής με πυρηνική ενέργεια.
36. Εξ άλλου, η υπάρχουσα ισχύς ηλεκτροπαραγωγής πόρρω απέχει από την πλήρη χρησιμοποίησή της. Βάσει της εγκατεστημένης ισχύος ηλεκτροπαραγωγής της EDF, η μέγιστη θεωρητική απόδοση ανέρχεται σε 906.6 TWh (103.5 GW * 24 ώρες * 365 ημέρες) ετησίως, ήτοι περίπου διπλάσια της συνολικής παραγωγής της EDF το 1999 που ανήλθε σε 469 TWh. Στο παρελθόν, η ανάπτυξη της ικανότητας ηλεκτροπαραγωγής καθοδηγείτο από προβλέψεις βασισμένες σε πολύ αισιόδοξες υποθέσεις για τη μελλοντική ανάπτυξη της ζήτησης, που όμως δεν πραγματοποιήθηκαν. Αυτό επιβεβαιώνεται από την CRE στην ετήσια έκθεσή της όπου αναφέρει ότι *«σύμφωνα με την τάση που παρατηρείται στην Ευρώπη, αλλά η οποία είναι κατά πολύ εμφανέστερη στη Γαλλία, η παραγωγή φαίνεται να ικανοποιεί την προβλεπόμενη αλλαγή της ζήτησης χωρίς να απαιτούνται πρόσθετες επενδύσεις σε παραγωγική ικανότητα ... Η τόσο δαπανηρή σήμερα ανταγωνιστικότητα των σταθμών ηλεκτροπαραγωγής καθιστά εν γένει την εγκατάσταση νέας σημαντικής παραγωγικής ικανότητας μη δικαιολογήσιμη, από οικονομική άποψη, τα προσεχή έτη. Η κατάσταση αυτή, στην οποία πρέπει να προστεθούν οι συνέπειες του ιστορικού μονοπωλίου της EDF που παράγει περίπου το 97% της συνολικής κατανάλωσης, εξηγεί τους λόγους για τους οποίους η ανάπτυξη της ανταγωνιστικότητας στη Γαλλία, με τα επιτευχθέντα σήμερα όρια επιλεξιμότητας, δεν θα περιλαμβάνει κατά πάσα πιθανότητα την εγκατάσταση νέας παραγωγικής ικανότητας ανταγωνιστικής προς αυτή της ιστορικής επιχείρησης»*¹⁵.

1.3.2.2 Οι νεοεισερχόμενοι έχουν οριακές πιθανότητες να αγοράζουν ηλεκτρική ενέργεια στο πλαίσιο εμπορικών συναλλαγών στη Γαλλία

¹⁴ Για την εγκατάσταση νέας ισχύος ηλεκτροπαραγωγής απαιτείται άδεια από τον Υπουργό Ενέργειας σε περίπτωση που η εγκατασταθείσα ισχύς υπερβαίνει τα 4,5 MW. Κάτω από αυτό το όριο, αρκεί η υποβολή απλής δήλωσης.

¹⁵ Έκθεση δραστηριοτήτων της CRE, 30 Ιουνίου 2000, σελ. 9

37. Οι συναλλαγές ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής πώλησης απαιτούν ρευστότητα, δηλαδή, ένα περιβάλλον όπου οι παραγωγοί μπορούν να πωλούν επαρκείς ποσότητες σε εμπόρους. Στη Γαλλία, η δομή του ανταγωνισμού δεν ευνοεί τη ρευστότητα, που έτσι είναι απίθανο να αναπτυχθεί. Πράγματι, η EDF είναι ο βασικός ηλεκτροπαραγωγός της Γαλλίας και οι τρεις δυναμικοί ανεξάρτητοι ηλεκτροπαραγωγοί αντιστοιχούν μόλις στο 5% της συνολικής παραγωγής. Εξ άλλου, η αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών εξακολουθεί να κυριαρχείται από την EDF. Καθόσον δεν υπάρχει σημαντικός ανταγωνισμός στη συγκεκριμένη αγορά, δεν υπάρχουν κίνητρα για την ανάπτυξη δραστηριοτήτων συναλλαγών.
38. Επιπλέον, οι τρεις δυναμικοί ανεξάρτητοι ηλεκτροπαραγωγοί περιορίζονται σε δραστηριότητες αγοράς ως έμποροι/προμηθευτές. Οι όγκοι που μπορούν να αγοράσουν περιορίζονται σε 20% της αντίστοιχης ικανότητας ηλεκτροπαραγωγής, όπως αναφέρεται στο εδάφιο 31 του αιτιολογικού. Το στοιχείο αυτό συμβάλλει στο γεγονός ότι οι δραστηριότητες συναλλαγών θα παραμείνουν κατά πιθανότητα ελάχιστες. Από την άποψη αυτή, η CRE στην ετήσια έκθεσή της αναφέρει όσον αφορά τον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών ότι *«οι μέθοδοι δημιουργίας και λειτουργίας της συγκεκριμένης αγοράς πρέπει να αναλυθούν μεταγενέστερα όσον αφορά τις ισχύουσες νομοθετικές ή κανονιστικές διατάξεις, ιδίως αυτές που αποσκοπούν στον καθορισμό ενός ανώτατου ορίου στην ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας που δύνανται να αγοράζουν οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας με σκοπό τη μεταπώληση σε επιλέξιμους πελάτες. Ανάλογα με το επίπεδο στο οποίο καθορίζεται, το εν λόγω ανώτατο όριο μπορεί να οδηγήσει στον περιορισμό των συναλλαγών ηλεκτρικής ενέργειας και ως εκ τούτου, της ικανότητας των επιλέξιμων πελατών να διαφοροποιούν τους προμηθευτές τους»*¹⁶. Συνεπώς, η αγορά ηλεκτρικής ενέργειας από άλλο παραγωγό στο πλαίσιο δραστηριοτήτων συναλλαγών, δεν αποτελεί σήμερα βιώσιμη εναλλακτική πηγή εφοδιασμού στη Γαλλία.
39. Η ParisBourse επιθυμεί την προώθηση μιας αγοράς άμεσης παράδοσης για τις συναλλαγές ωριαίων και ημερήσιων ενοτήτων ηλεκτρικής ενέργειας. Όμως, η προσπάθεια της ParisBourse να δημιουργήσει μία αγορά συναλλαγών δεν έχει ακόμα υλοποιηθεί και, συνεπώς, δεν έχει καμία πρακτική επίπτωση.

1.3.2.3 Οι νεοεισερχόμενοι αντιμετωπίζουν προβλήματα κατά την είσοδό τους στη γαλλική αγορά μέσω εισαγωγών

40. Λαμβανομένης υπόψη της σημερινής κατάστασης της γαλλικής αγοράς, οι αλλοδαποί προμηθευτές, που επιθυμούν να διαθέσουν ηλεκτρική ενέργεια σε επιλέξιμους πελάτες στη Γαλλία, έχουν προς το παρόν προτιμήσει την επιλογή της εισαγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από το εξωτερικό και της χρησιμοποίησης του γαλλικού δικτύου για τη μεταφορά της ηλεκτρικής ενέργειας στη μονάδα του πελάτη, Όμως, οι σημερινές συνθήκες μεταφοράς εξακολουθούν να καθιστούν δυσχερή για αλλοδαπούς προμηθευτές τον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών με ηλεκτρική ενέργεια που εισάγεται μέσω των διασυνδέσεων.
41. Οι πελάτες απαιτούν να έχουν ένα μόνο προμηθευτή υπεύθυνο για ολόκληρο τον εφοδιασμό σε ηλεκτρική ενέργεια. Μία σύμβαση πλήρους κάλυψης περιλαμβάνει την παροχή ενέργειας και αντισταθμιστικής ηλεκτρικής ενέργειας. Όμως, όσον αφορά την τελευταία, η EDF είναι ο μόνος προμηθευτής στη Γαλλία που τη

¹⁶ Έκθεση δραστηριοτήτων της CRE, 30 Ιουνίου 2000, σελ. 21

διαθέτει άμεσα ή έμμεσα μέσω του φορέα εκμετάλλευσης του δικτύου, της RTE. Εφόσον οι επιλέξιμοι πελάτες θεωρούν συνήθως μη ελκυστική τη σύναψη ξεχωριστής σύμβασης με τον προμηθευτή αντισταθμιστικής ενέργειας λόγω του πρόσθετου κόστους που συνεπάγεται η διαχείριση της σύμβασης, ο αλλοδαπός προμηθευτής πρέπει να αγοράζει και την αντισταθμιστική ενέργεια. Από την άποψη αυτή, ας σημειωθεί ότι η RTE προκήρυξε πρόσφατα διαγωνισμό όσον αφορά την παροχή ενέργειας που απαιτείται για την αντιστάθμιση των απωλειών στο δίκτυο μεταφοράς. Η RTE ανακοίνωσε ότι θα προκηρύξει παρεμφερή διαγωνισμό για την αντισταθμιστική ενέργεια στο εγγύς μέλλον. Είναι αμφίβολο όμως κατά πόσον ο εν λόγω διαγωνισμός θα λάβει πράγματι χώρα.

42. Στη Γαλλία, ορισμένοι προμηθευτές εκτός της EDF αναγκάστηκαν αρχικώς να αγοράζουν αντισταθμιστική ενέργεια για κάθε μεμονωμένο πελάτη και έτσι δεν μπόρεσαν να επωφεληθούν από τα συνήθως εγγενή πλεονεκτήματα της συγκέντρωσης πελατών σε ομάδες αντισταθμιστικής ενέργειας, περιορίζοντας έτσι την ανάγκη αγοράς αντισταθμιστικής ενέργειας. Λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η απαιτούμενη ποσότητα αντισταθμιστικής ενέργειας εκτιμάται μόνο κατά προσέγγιση, ο αλλοδαπός προμηθευτής έπρεπε να αγοράζει επαρκή ποσότητα για να είναι ασφαλής. Εάν όμως η αντισταθμιστική ενέργεια δεν χρειαζόταν, ο αλλοδαπός προμηθευτής δεν είχε δυνατότητα να επαναχρησιμοποιήσει την αντισταθμιστική ενέργεια αλλού. Συνεπώς, η τιμή της αντισταθμιστικής ενέργειας μπορούσε να επιφέρει αύξηση της τελικής τιμής της ηλεκτρικής ενέργειας σε υψηλά μη ανταγωνιστικά επίπεδα. Εξ άλλου, δεν προβλέπεται επιστροφή δαπάνης σε περίπτωση πλεονάζουσας εισροής ηλεκτρικής ενέργειας στο δίκτυο της Γαλλίας.
43. Από την 1η Νοεμβρίου 2000, η RTE εφαρμόζει ένα σύστημα που επιτρέπει σε όλους τους προμηθευτές να αθροίζουν την κατανάλωση διάφορων πελατών. Σήμερα, οι αλλοδαποί προμηθευτές μπορούν, θεωρητικά, να αντισταθμίζουν τις διακυμάνσεις της κατανάλωσης των πελατών τους. Όμως, καθόσον οι αλλοδαποί προμηθευτές δεν έχουν εξαλείψει τους άλλους φραγμούς εισόδου και κατάφεραν ένας ικανοποιητικός αριθμός πελατών να αντισταθμίζουν αποτελεσματικά τις υπάρχουσες διακυμάνσεις της κατανάλωσης, η δυνατότητα δημιουργίας ομάδων αντισταθμιστικής ενέργειας δεν θα επιφέρει πιθανόν σημαντικά οφέλη.

1.3.2.4 Η κυρίαρχη θέση στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας στη Γαλλία επιτρέπει στην EDF να υποβάλλει καλύτερες προσφορές από τους ανταγωνιστές που προσπαθούν να εισέλθουν στη γαλλική αγορά

44. Η Επιτροπή ζήτησε από την EDF να της γνωστοποιήσει τον αριθμό των διαγωνισμών που προκήρυξαν επιλέξιμοι πελάτες όπου η EDF ανταγωνιζόταν με αλλοδαπούς προμηθευτές την περίοδο από το Μάιο του 2000, δηλαδή, μετά την ελευθέρωση της γαλλικής αγοράς. Ο πίνακας 1 δείχνει το αποτέλεσμα αυτών των διαγωνισμών με βάση τα στοιχεία που υπέβαλε η EDF. Στην απάντησή της στην Κοινοποίηση Αιτιάσεων η EDF ανέφερε ότι τα στοιχεία αυτά πιθανόν να μην είναι πλήρη διότι μπορεί να υπήρξαν περαιτέρω προσφορές και από αλλοδαπούς προμηθευτές.

Πίνακας 1: Αποτέλεσμα των διαγωνισμών με βάση τα στοιχεία της EDF

	Αριθμός προσφορών	Ποσοστό

Υπό εξέλιξη/ μη κατακυρωμένοι	42	30 %
Κατακυρωμένοι στην EDF	65	47 %
Κατακυρωμένοι σε άλλους	33	23 %
Σύνολο	140	100 %

45. Ο πίνακας 2 δείχνει τα στοιχεία που συγκέντρωσε η Επιτροπή στη διάρκεια της έρευνάς της με βάση τις απαντήσεις αλλοδαπών προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας.

Πίνακας 2: Αποτέλεσμα των διαγωνισμών με βάση τις απαντήσεις αλλοδαπών προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας

	Αριθμός προσφορών	Ποσοστό
Υπό εξέλιξη / μη κατακυρωμένοι	52	10 %
Κατακυρωμένοι σε αλλοδαπές εταιρείες	48	9 %
Κατακυρωμένοι σε άλλους εκτός των αλλοδαπών εταιρειών	437	81 %
Σύνολο	537	100 %

46. Ο πίνακας 1 δείχνει ότι σημαντικός αριθμός διαγωνισμών για επιλέξιμους πελάτες κατακυρώθηκαν στην EDF. Το ήμισυ σχεδόν των διαγωνισμών κατακυρώθηκε στην EDF (47%), ενώ σε άλλους λιγότερο από το 25%. Η εικόνα είναι ακόμα σαφέστερη όταν λαμβάνονται υπόψη τα στοιχεία που συγκέντρωσε η Επιτροπή στη διάρκεια της έρευνας. Σε αλλοδαπούς προμηθευτές, που συμμετέχουν σε διαγωνισμούς για επιλέξιμους πελάτες στη γαλλική αγορά, κατακυρώθηκε μόλις το 9% περίπου του συνόλου των διαγωνισμών.
47. Σύμφωνα με την EDF, διατίθενται περιορισμένες πληροφορίες σχετικά με τον αριθμό των διαγωνισμών για επιλέξιμους πελάτες. Οι πληροφορίες αυτές παρατίθενται στον πίνακα 1. Όλοι οι αλλοδαποί προμηθευτές, όμως, υπέβαλαν το σύνολο των διαθέσιμων πληροφοριών σχετικά με τους διαγωνισμούς. Οι πληροφορίες αυτές παρατίθενται στον πίνακα 2 και δεν αμφισβητήθηκαν από την EDF στην απάντησή της στην Κοινοποίηση Αιτιάσεων. Συνεπώς, αποτελούν έγκυρη βάση για την εκτίμηση της Επιτροπής. Επιπλέον, ελλείπει άλλου γάλλου προμηθευτή οιασδήποτε σπουδαιότητας εκτός της EDF, μπορεί να υποτεθεί ότι οι συγκεκριμένοι διαγωνισμοί, που δεν κατακυρώθηκαν στους αλλοδαπούς προμηθευτές, ή τουλάχιστον στην πλειονότητά τους, κατακυρώθηκαν στην EDF. Αυτό επιβεβαιώνεται σε μεγάλο βαθμό από τους καταλόγους προσφορών που υπέβαλαν οι αλλοδαποί προμηθευτές.

48. Η ικανότητα της EDF να υποβάλει συστηματικά καλύτερες προσφορές από αλλοδαπούς προμηθευτές υποστηρίζεται περαιτέρω από το γεγονός ότι, στη Γαλλία, δεν υπάρχει διαφανής μέση τιμή αγοράς. Πράγματι, η EDF μπορεί να επηρεάσει σημαντικά την τιμή διάθεσης της ηλεκτρικής ενέργειας σε επιλέξιμους πελάτες. Η EDF ως ολοκληρωμένη μονοπωλιακή εταιρεία μπορεί να ανταποκρίνεται στις προκλήσεις του ανταγωνισμού στην αγορά επιλέξιμων πελατών μεταθέτοντας τα περιθώρια κέρδους από τους επιλέξιμους πελάτες στους πελάτες που δεν μπορούν να επιλέξουν ελεύθερα τον προμηθευτή τους. Από την άποψη αυτή, η EDF υποστήριξε στην Ακρόαση ότι οι έμμεσες επιδοτήσεις απαγορεύονται από τη νομοθεσία και το κανονιστικό πλαίσιο. Τα τιμολόγια εγκρίνονται από τον Υπουργό κατόπιν γνωμοδότησης της CRE και υπόκεινται σε ανώτατο όριο τιμών, που καλύπτει το πλήρες κόστος του εφοδιασμού. Όμως, το ανώτατο όριο τιμών ουδόλως αποκλείει περιθώρια κέρδους για τον προμηθευτή. Εξ άλλου, η ύπαρξη έμμεσων επιδοτήσεων δεν αποδεικνύεται εύκολα. Το γεγονός ότι οι έμμεσες επιδοτήσεις αποτελούν πραγματικό κίνδυνο αναγνωρίστηκε και από την CRE στην ετήσια έκθεσή της όπου αναφέρει ότι «είναι δύσκολο να ρυθμιστεί μία διττή αγορά εφόσον οι δεδομένοι πελάτες δεν πρέπει να επιδοτούν τους επιλέξιμους πελάτες και η έλλειψη ισορροπίας του ανταγωνισμού πρέπει να αποφεύγεται στην αγορά επιλέξιμων πελατών»¹⁷.
49. Στη διάρκεια της εμπεριστατωμένης έρευνας η EDF παρείχε στοιχεία σχετικά με τις τιμές όσον αφορά τις μέσες τιμές της για επιλέξιμους πελάτες καθώς και τις τιμές που υπέβαλε σε επιλέξιμους πελάτες στο πλαίσιο των προσφορών του 2000. Τα στοιχεία αυτά παρατίθενται στον πίνακα 3.

Πίνακας 3: Μέσες τιμές σε επιλέξιμους πελάτες

Περίοδος	Ελάχιστο επίπεδο κατανάλωσης επιλέξιμων πελατών (GWh ετησίως)	Μέση τιμή σε επιλέξιμους πελάτες (ευρώ/MWh)	Μέση τιμή που υποβλήθηκε σε προσφορές σε επιλέξιμους πελάτες (ευρώ/MWh)
01/01-30/04/2000	100	[25-35]*	---
01/05-Νοεμ 2000	16	[30-40]*	[20-30]*

50. Τα στοιχεία του πίνακα 3 αποδεικνύουν ότι η μέση τιμή της EDF για επιλέξιμους πελάτες είναι υψηλότερη από τις τιμές που προσφέρονται σε επιλέξιμους πελάτες προκειμένου να αποκλείεται ο αλλοδαπός προμηθευτής. Οι απαντήσεις των ανταγωνιστών που συμμετείχαν σε διαδικασίες υποβολής προσφορών επιβεβαιώνουν επίσης ότι η EDF συνδύασε τις τιμές που πρόσφεραν οι αλλοδαποί προμηθευτές προκειμένου να διατηρήσει τους πελάτες της. Η CRE, σύμφωνα με τα συμπεράσματα αυτά, αναφέρει στην ετήσια έκθεσή της: «Τον Ιούνιο του 2000, ο αριθμός των επιλέξιμων πελατών που άλλαζαν προμηθευτή ήταν χαμηλότερος αλλά

¹⁷ Έκθεση δραστηριοτήτων της CRE, 30 Ιουνίου 2000, σελ. 4

* Ορισμένα σημεία του παρόντος κειμένου έχουν απαλειφθεί για να διασφαλιστεί η μη αποκάλυψη εμπιστευτικών πληροφοριών. Τα σημεία αυτά τίθενται εντός αγκυλών και επισημαίνονται με αστερίσκο.

ορισμένοι από αυτούς πέτυχαν, από την EDF, σημαντικά χαμηλότερες τιμές αφού τις παρέβαλαν με αυτές των διαφόρων ανταγωνιστών προμηθευτών»¹⁸.

2. Ενίσχυση της δεσπόζουσας θέσης της EDF

51. Η σχεδιαζόμενη συγκέντρωση ενισχύει την δεσπόζουσα θέση της EDF στην αγορά επιλέξιμων πελατών στη Γαλλία, εφόσον θέτει εκτός ανταγωνισμού την EnBW στη γαλλική αγορά, ενισχύει τη δυνατότητα επιβολής αντιποίνων της EDF στη Γερμανία, αυξάνει την πρόσβαση της EDF στην Ελβετία, θέτει εκτός ανταγωνισμού την Watt και ενισχύει τη θέση της EDF ως ευρωπαϊού προμηθευτή.

2.1 Υπάρχουν κίνητρα για την είσοδο αλλοδαπών προμηθευτών στη γαλλική αγορά

52. Υπάρχει ισχυρό κίνητρο για τη δραστηριοποίηση αλλοδαπών προμηθευτών στη Γαλλία. Αυτό καθίσταται εμφανές από τη συμμετοχή των συγκεκριμένων προμηθευτών σε πολλές προσφορές για τον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών. Όσον αφορά τους γερμανούς προμηθευτές αξίζει να σημειωθεί ότι, λόγω της ελευθέρωσης της αγοράς στη Γερμανία, η τιμή της ηλεκτρικής ενέργειας για βιομηχανικούς πελάτες δεν είναι εν γένει υψηλότερη από,τι στη Γαλλία. Στην πραγματικότητα, για ορισμένους πελάτες οι τιμές στη Γαλλία φαίνονται υψηλότερες από,τι στη Γερμανία¹⁹. Συνεπώς, οι γερμανοί ηλεκτροπαραγωγοί μπορούν να υποβάλουν ανταγωνιστικές προσφορές σε επιλέξιμους πελάτες στη Γαλλία και επίσης έχουν ισχυρό κίνητρο να δραστηριοποιηθούν στη Γαλλία, εφόσον ιδίως η Γαλλία είναι η δεύτερη μεγαλύτερη αγορά στην Κοινότητα.
53. Αυτό το κίνητρο υποστηρίζεται περαιτέρω από την τάση προς ευρωπαϊκές συμβάσεις εφοδιασμού, δηλαδή, για τον εφοδιασμό μεγάλων επιχειρήσεων πελατών σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη. Οι έρευνες της Επιτροπής επιβεβαίωσαν ότι υπάρχει αυξανόμενη ζήτηση αυτών των συμβάσεων. Λόγω των διαφορετικών επιπέδων ελευθέρωσης, υπάρχουν ασφαλώς ακόμα σημαντικοί περιορισμοί για ένα πελάτη να έχει ένα και τον αυτό προμηθευτή σε ολόκληρη την Κοινότητα. Όμως, οι μεγάλες επιχειρήσεις πελάτες ενδιαφέρονται διαρκώς περισσότερο να εφοδιάζονται από ένα και τον αυτό προμηθευτή σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη. Αυτό ισχύει ιδίως για πελάτες με μονάδες παραγωγής που ικανοποιούν τις ποικίλες εθνικές ανάγκες πράγμα που τους επιτρέπει να επιλέγουν τον προμηθευτή τους. Οι συμβάσεις αυτές περιλαμβάνουν, ασφαλώς, και τον εφοδιασμό εταιρειών ή μονάδων που είναι εγκατεστημένες στη Γαλλία. Προκειμένου να καθίσταται δυνατή η υποβολή προσφορών σε πελάτες με πολλαπλές μονάδες παραγωγής που διαθέτουν θυγατρικές στη Γαλλία, είναι ουσιαστικής σημασίας η δραστηριοποίηση στη συγκεκριμένη αγορά.

2.2 Η EnBW είναι ένας από τους δυνητικούς ανταγωνιστές που πληρούν ιδιαίτερα τις προϋποθέσεις εισόδου στη γαλλική αγορά

54. Η EnBW είναι ένας από τους έξι διασυνδεδεμένους προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας στη Γερμανία που παράγει και διαθέτει ενέργεια και συντηρεί τα δίκτυα

¹⁸ Έκθεση δραστηριοτήτων της CRE, 30 Ιουνίου 2000, σελ. 9

¹⁹ Prix du gaz et de L'électricité en Europe, Έκδοση Οκτωβρίου 2000, σελ. 8

υψηλής τάσης. Είναι η τέταρτη μεγαλύτερη γερμανική επιχείρηση κοινής ωφέλειας στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας μετά την E.ON²⁰, τη RWE/VEW και την VEAG όσον αφορά τη διασυνδεδεμένη διάθεση ηλεκτρικής ενέργειας και η τρίτη μεγαλύτερη όσον αφορά τη διάθεση ηλεκτρικής ενέργειας συνολικά στη Γερμανία.

55. Η περιοχή εφοδιασμού της EnBW βρίσκεται στο νοτιοδυτικό τμήμα της Γερμανίας και έχει εκτενή κοινή μεθόριο με τη περιοχή εφοδιασμού της γαλλικής EDF. Η EnBW είναι κάτοχος δικτύου μεταφοράς υψηλής τάσης 380/220 kV στην περιοχή εφοδιασμού της που έχει μήκος 3500 χλμ²¹. Εκτός από την RWE, η EnBW είναι η μόνη γερμανική διασυνδεδεμένη εταιρεία ηλεκτρικής ενέργειας που διαθέτει διασυνδέσεις μεταξύ Γαλλίας και Γερμανίας. Δύο από τις τέσσερις²² γαλλογερμανικές διασυνδέσεις βρίσκονται στην περιοχή εφοδιασμού της EnBW. Η EnBW έχει κατά προσέγγιση ισχύ διασύνδεσης 1,2 GW. Με αυτή την ισχύ, η EnBW μπορεί να εξάγει μέχρι 10,5 TWh στη Γαλλία. Από κοινού με τα [<10]* TWh, που λαμβάνει η EnBW μεταξύ άλλων μέσω των συμμετοχών της στην παραγωγική ικανότητα της EDF, η EnBW μπορεί να διαθέσει [10-20]* TWh σε επιλέξιμους πελάτες στη Γαλλία. Σύμφωνα με τα στοιχεία αυτά, περίπου [5-15]* % της κατανάλωσης από τους γάλλους επιλέξιμους πελάτες μπορεί να διατίθεται από την EnBW.
56. Σύμφωνα με τα μέρη, η γεωγραφική εγγύτητα της EnBW με την EDF δεν παρέχει ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στην EnBW. Τα μέρη υποστηρίζουν ότι το κόστος και οι τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας που διατίθεται σε πελάτες στη Γαλλία δεν διαφέρουν ουσιωδώς εφόσον εξαρτώνται από το κατά πόσον η ηλεκτρική ενέργεια προέρχεται από την EnBW ή από μία επιχείρηση, όπως η E.ON, ακόμα και αν η τελευταία υποχρεούται να διέρχεται μέσω της περιοχής της EnBW ή της RWE/VEW κατά τη διαδρομή της προς τη Γαλλία.
57. Ο ισχυρισμός αυτός δεν ευσταθεί. Στη Γερμανία, τα τέλη μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας καταβάλλονται για τη μεταφορά μέσω δικτύων που ανήκουν σε άλλες διασυνδεδεμένες εταιρείες ηλεκτρικής ενέργειας. Οι ηλεκτροπαραγωγοί, των οποίων τα δίκτυα μεταφοράς δεν γειτνιάζουν άμεσα με τη γαλλική αγορά, βρίσκονται σε μειονεκτική θέση συγκριτικά προς αυτούς που διαθέτουν δίκτυα κατά μήκος της γαλλικής μεθορίου, όπως η EnBW ή η RWE/VEW. Όπως εξηγείται στην απόφαση για την υπόθεση αριθ. COMP/M. 1673 - VEBA/VIAG²³, οι κάτοχοι δικτύου μπορούν να καθορίζουν μία τιμολογιακή πολιτική για τους ανταγωνιστές τους που δεν είναι πλήρως διαφανής, και έτσι δεν είναι δυνατό σε όλες τις περιπτώσεις να γίνεται αντιληπτή η πραγματική διάκριση έναντι αυτών των ανταγωνιστών.
58. Για τους εξαγωγείς ηλεκτρικής ενέργειας που είναι εγκατεστημένοι σε χώρες που δεν συνορεύουν με τη Γαλλία, απαιτείται η καταβολή πρόσθετου κόστους, ιδίως

²⁰ Η E.ON είναι το αποτέλεσμα της συγκέντρωσης VEBA/VIAG.

²¹ Εκτιμήσεις της EnBW

²² Υπάρχει μία πέμπτη διασύνδεση στην περιοχή εφοδιασμού της RWE που βρίσκεται συνήθως εκτός λειτουργίας.

²³ VEBA/VIAG, απόφαση της 13.06.2000

κατά τη διέλευση των συνόρων από τρίτες χώρες προς τη Γαλλία μέσω Γερμανίας ή Βελγίου. Συνεπώς, η γεωγραφική εγγύτητα της EnBW με την EDF παρέχει ένα πλεονέκτημα κόστους συγκριτικά προς τις εν λόγω κατηγορίες προμηθευτών. Από την άποψη αυτή, το έγγραφο στρατηγικής που εκπόνησε η EDF σχετικά με την εξαγορά της ENBW²⁴ αναφέρει, ως πρώτο σημείο των εμπορικών πλεονεκτημάτων που συνεπάγεται για την EDF ο από κοινού έλεγχος της EnBW, ότι η “EnBW θα επιφέρει άμεση, συνοριακή πρόσβαση”. Εφόσον η EDF θεωρεί τη γεωγραφική θέση της περιοχής εφοδιασμού της EnBW στη γερμανο-γαλλική μεθόριο πλεονεκτική από άποψη ανταγωνισμού όσον αφορά τη στρατηγική επέκτασή της στη γερμανική αγορά, η θέση αυτή θα παράσχει επίσης ανάλογα πλεονεκτήματα στην EnBW από την πλευρά της γαλλικής αγοράς.

59. Εξάλλου, η EnBW έχει πρόσβαση στην ικανότητα ηλεκτροπαραγωγής που είναι εγκατεστημένη στη Γαλλία βάσει ορισμένων συμβατικών μακροπρόθεσμων συμφωνιών με την EDF που περιλαμβάνουν κάποια αποθέματα ισχύος των γαλλικών εγκαταστάσεων ηλεκτροπαραγωγής με πυρηνική ενέργεια Fessenheim ([...]*) και Cattenom ([...]*), καθώς και μιας συμφωνίας που προβλέπει τη διάθεση ηλεκτρικής ενέργειας βασικού φορτίου και ad hoc ηλεκτρικής ενέργειας φορτίου αιχμής από την EDF στην EnBW. Το 1999, η EnBW εφοδιάστηκε με [...] % TWh από το Fessenheim και [...] * TWh από το Cattenom και [...] * TWh βασικού φορτίου από την EDF.
60. Σύμφωνα με τα μέρη, η EnBW εφοδιάζεται κατά μέσον όρο με συνολικά [<10]* TWh ετησίως βάσει όλων των ισχυουσών συμφωνιών μεταξύ της EDF και της EnBW. Οι ποσότητες διατίθενται κατά κανόνα στην EnBW στη γαλλο-γερμανική διασύνδεση Sierentz/Kuhmoos. Σύμφωνα με την κοινοποίηση, η EnBW χρησιμοποιεί τις εισαγωγές για τον εφοδιασμό γερμανών πελατών της. Όμως, δεν υπάρχουν νομικά ή συμβατικά κωλύματα που εμποδίζουν την EnBW από τη διάθεση των ποσοτήτων που λαμβάνει από την EDF σε επιλέξιμους πελάτες στη Γαλλία. Αυτό έχει επιβεβαιωθεί ρητώς από εκπροσώπους τόσο της EDF όσο και της EnBW κατά τη σύσκεψη με την Επιτροπή στις 17 Νοεμβρίου 2000.
61. Τα μέρη υποστηρίζουν ότι οι RWE/VEW, E.ON, Electrabel και άλλες εγκατεστημένες στην Κοινότητα εταιρείες ηλεκτροπαραγωγής είναι σημαντικά μεγαλύτερες από την EnBW και συνεπώς έχουν περισσότερες πιθανότητες να διαθέτουν την χρηματοοικονομική ισχύ, τους πόρους και την ικανότητα σχεδιασμού που απαιτούνται για την υποστήριξη της εισόδου επιλέξιμων πελατών στη γαλλική αγορά. Κατά την άποψή τους, ακόμα και μετά τη βελτιστοποίηση της παραγωγικής ικανότητάς της, η EnBW θα έχει ανεπαρκή παραγωγική ικανότητα για την αγορά της. Η EnBW παράγει 40,5 TWh και πωλεί 55 TWh καλύπτοντας τη διαφορά με αγορές από διάφορες πηγές συμπεριλαμβανομένης της EDF.
62. Όμως, λαμβανομένων υπόψη των απαντήσεων που έδωσαν οι εγκατεστημένοι στην Κοινότητα ηλεκτροπαραγωγοί, η υπάρχουσα παραγωγική ικανότητα ή η πλεονάζουσα παραγωγή δεν αποτελεί αποφασιστικό στοιχείο κατά την εξέταση της εισόδου στη γαλλική αγορά. Ιδίως στη Γερμανία, οι ηλεκτροπαραγωγοί μπορούν να πωλούν την πλεονάζουσα παραγωγή τους στις ανταλλαγές ηλεκτρικής ενέργειας ή σε άλλους διασυνδεδεμένους ηλεκτροπαραγωγούς σε διμερή βάση. Εάν μία

²⁴ EnBW Energie Baden-Württemberg (Allemagne) Acquisition d'une participation de 25,01% dans le cadre d'une offre portant sur 34,01%, σελ. 11

εταιρεία ηλεκτροπαραγωγής αποφασίσει να διαθέσει ηλεκτρική ενέργεια στη γαλλική αγορά, μπορεί συνεπώς να το πράξει αγοράζοντας την απαιτούμενη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας είτε από την αγορά εμπορικών συναλλαγών είτε από άλλους παραγωγούς. Συνεπώς, διαπιστώνεται ότι η ίδια πλεονασματική παραγωγή δεν αποτελεί κατ'ανάγκη αποφασιστικό πλεονέκτημα των μεγάλων επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας συγκριτικά προς την EnBW.

63. Άλλοι υποψήφιοι για δυνητική είσοδο στη γαλλική αγορά είναι εγκατεστημένοι στη Γερμανία, στο Βέλγιο και στην Ισπανία. Όσον αφορά τους αλλοδαπούς προμηθευτές από την Ισπανία, η μεγαλύτερη δυσκολία για την είσοδο στη γαλλική αγορά έγκειται στην περιορισμένη ικανότητα διασύνδεσης που ανέρχεται περίπου σε 1 GW. Οι γερμανοί προμηθευτές εκτός της RWE/VEW δεν έχουν άμεση πρόσβαση στη Γαλλία. Συνεπώς, φαίνεται ότι μόνο η RWE/VEW και η Electrabel βρίσκονται στην ίδια θέση με την EnBW. Όμως, ούτε η RWE/VEW ούτε η Electrabel έχουν συγκρίσιμη πρόσβαση στην ικανότητα ηλεκτροπαραγωγής στη Γαλλία με την αντίστοιχη της EnBW. Η RWE/VEW έχει πρόσβαση στην ικανότητα ηλεκτροπαραγωγής στη Γαλλία μέσω της Harpen AG. Όμως, η παραγωγή της Harpen AG είναι οριακή (0,2 TWh) και, επιπλέον, το σύνολο της παραγωγής διατίθεται στην EDF. Η Electrabel συμμετέχει στις μονάδες παραγωγής με πυρηνική ενέργεια CHOOZ B και Tricastin στη Γαλλία, που χρονολογούνται από το 1984 και 1975 αντιστοίχως. Εφόσον οι συμβάσεις αυτές βασίζονταν σε ισοδύναμη συμμετοχή της EDF στη βελγική μονάδα παραγωγής με πυρηνική ενέργεια του Tihange, η παραγωγή των γαλλικών μονάδων δεν διατίθεται για εφοδιασμό στη Γαλλία.
64. Συνεπώς, διαπιστώνεται ότι η EnBW είναι μία από τις εταιρείες που βρίσκονται στις καλύτερες, από στρατηγική άποψη, θέσεις όσον αφορά την είσοδο στη γαλλική αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών. Εφόσον το 1/3 του δυνητικού εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών από την EnBW (πρβλ. παράγραφο 55) προέρχεται από τη γαλλική παραγωγή, η EnBW δεν υποχρεούται να καταβάλει τέλη διασυνοριακής μεταφοράς για τις συγκεκριμένες ποσότητες. Από την άποψη αυτή, η θέση της EnBW είναι μοναδική συγκριτικά προς την αντίστοιχη των λοιπών ανταγωνιστών.

2.3 Χωρίς την παρούσα πράξη η EnBW θα έχει ισχυρό κίνητρο να εισέλθει στη γαλλική αγορά

65. Για τους σκοπούς της εισόδου στη γαλλική αγορά, η EnBW επωφελείται όχι μόνο από τις δυνατότητες ανταγωνισμού και τη γεωγραφική θέση της, που την καθιστούν μία από τις επικρατέστερες υποψήφιες εταιρείες, αλλά και από την υπάρχουσα τάση προς ένα ευρωπαϊκό εφοδιασμό. Οι βιομηχανικοί πελάτες στην περιοχή εφοδιασμού της EnBW περιλαμβάνουν σημαντικές γερμανικές εταιρείες που δραστηριοποιούνται στους κλάδους ηλεκτρικών και μεταλλουργικών προϊόντων καθώς και εταιρείες του κλάδου μηχανολογικών εφαρμογών με επιπλέον μονάδες παραγωγής στην Κοινότητα.
66. Η EnBW έχει δημιουργήσει τοπικές θυγατρικές στην Αυστρία, στις Κάτω Χώρες, στην Ιταλία, στην Πολωνία και στην Ισπανία²⁵. Εφοδιάζει ήδη [...] τους μεγάλους βιομηχανικούς πελάτες της στο πλαίσιο «ευρωπαϊκών συμβάσεων εφοδιασμού» σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη. Οι σημαντικότερες από τις εν λόγω συμβάσεις

²⁵ Ετήσια έκθεση της EnBW, 1999, σελ. 28

εφοδιασμού είναι [...]*. Κατά την άποψη της EnBW, κατάλληλοι πελάτες για ευρωπαϊκές συμβάσεις εφοδιασμού είναι μεγάλοι βιομηχανικοί πελάτες με διάφορες μονάδες ή εγκαταστάσεις παραγωγής σε τουλάχιστον δύο ευρωπαϊκές χώρες. Κατά την άποψη της EnBW, η ελάχιστη κατανάλωση ανά μονάδα παραγωγής που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη για μία ευρωπαϊκή σύμβαση εφοδιασμού πρέπει να κυμαίνεται μεταξύ 5 και 10 GWh. [...]* των σημερινών πελατών της EnBW είναι ήδη επιλέξιμοι, βάσει αυτών των κριτηρίων, για τη σύναψη ευρωπαϊκών συμβάσεων εφοδιασμού.

67. Η EDF και η EnBW έχουν εκ παραδόσεως αναπτύξει στενή συνεργασία λόγω των γειτονικών εγκαταστάσεών τους σε ορισμένους υποκλάδους της ηλεκτρικής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένης της από κοινού εκμετάλλευσης επιχειρήσεων ηλεκτροπαραγωγής κοινής ωφέλειας και της μεταφοράς της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγει η EDF μέσω του δικτύου της EnBW για εξαγωγή στην Ελβετία, στην Ιταλία και την Αυστρία.
68. Τα μέρη υποστηρίζουν ότι δεδομένων των παλαιόθεν υπάρχοντων δεσμών μεταξύ των δύο εταιρειών, δεν φαίνεται η ρεαλιστική η εκδοχή κατά την οποία η EnBW θα προσπαθήσει δυναμικά και θα αμφισβητήσει τη θέση της EDF στη γαλλική αγορά. Όμως, οι δεσμοί αυτοί δεν επαρκούν για να αποκλειστεί η πιθανότητα δραστηριοποίησης της EnBW στη Γαλλία και ανταγωνισμού της με την EDF, εάν δεν αποτελέσουν αντικείμενο ελέγχου από την τελευταία. Η άποψη αυτή ενισχύεται περαιτέρω από το γεγονός ότι η EnBW συμμετέχει ήδη σε προσφορές που προκηρύσσουν γάλλοι επιλέξιμοι πελάτες.

2.4 Αποκτώντας την EnBW, η EDF καθίσταται εν γένει λιγότερο εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό στη Γαλλία

69. Η σχεδιαζόμενη συγκέντρωση αυξάνει τις δυνατότητες της EDF να επιβάλει αντίποινα στη Γερμανία. Η EDF απολαύει μιας ιδιαίτερα ισχυρής θέσης στην αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών στη Γαλλία. Η απόκτηση της EnBW, όμως, παρέχει στην EDF τη δυνατότητα να δραστηριοποιηθεί στην πλήρως ελευθερωμένη γερμανική αγορά μέσω ενός υπάρχοντος έντονα επιθετικού ανταγωνιστή, ενώ η θέση της EDF στην «εγχώρια» αγορά της Γαλλίας εξακολουθεί να προστατεύεται επαρκώς λόγω της ισχυρής θέσης που κατέχει στη γαλλική αγορά όσον αφορά την παραγωγική ικανότητα και τους εξασφαλισμένους (μη επιλέξιμους) πελάτες.
70. Η σημασία της EnBW στη Γερμανία γίνεται επίσης έκδηλη από το γεγονός ότι, τον Ιούνιο του 1999, η EnBW κατέστη η πρώτη γερμανική επιχείρηση κοινής ωφέλειας στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας που πρόσφερε στους τακτικούς πελάτες της μία επιλογή διαφόρων τιμών ηλεκτρικής ενέργειας. Η EnBW, μέσω της θυγατρικής της Yello Strom GmbH (Yello Strom), συνέβαλε ουσιαστικά στο άνοιγμα της γερμανικής αγοράς εφοδιασμού μικρών πελατών στον ανταγωνισμό. Η Yello Strom σκοπεύει να ξεκινήσει μία παρεμφερή πρωτοβουλία ανταγωνισμού για μεγάλους και μικρούς βιομηχανικούς πελάτες.
71. Πριν από την πράξη, όπου η EDF δεν ήταν παρούσα στη γερμανική αγορά, είχε λιγότερες δυνατότητες να αντικρούσει την είσοδο γερμανικών διασυνδεδεμένων εταιρειών στη γαλλική αγορά μέσω της ανάληψης εκστρατειών αντιποίνων στη Γερμανία. Μετά την πράξη, όμως, η EDF θα είναι σε θέση να χρησιμοποιεί την παρουσία της στη Γερμανία τουλάχιστον σε κάποιο βαθμό προκειμένου να αποτρέπει τους πραγματικούς ανταγωνιστές όπως οι RWE, E.ON και HEW από την

άσκηση επιθετικού ανταγωνισμού στην αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών στη Γαλλία. Εφόσον αυτοί οι ανταγωνιστές δεν διαθέτουν παρεμφερείς δυνατότητες επιβολής αντιποίνων στη Γαλλία, θα αποθαρρυνθούν περαιτέρω από το να αμφισβητήσουν επιθετικά τη θέση της EDF στη Γαλλία.

72. Στο πλαίσιο αυτό, τα μέρη υποστηρίζουν ότι δεν υπάρχει, ούτε πρόκειται να υπάρξει στο μέλλον, πολιτική της EDF σχετικά με την ανάληψη εκστρατειών αντιποίνων στη Γερμανία. Όμως, στη διάρκεια της έρευνας της Επιτροπής, ορισμένοι ανταγωνιστές ανέφεραν ότι οι αυξημένες δυνατότητες επιβολής αντιποίνων της EDF θα είναι μία από τις σημαντικότερες συνέπειες της σχεδιαζόμενης συγκέντρωσης. Εξ άλλου, η EnBW απέδειξε στη διάρκεια σύσκεψης με την Επιτροπή και εκπροσώπους της EDF στις 17 Νοεμβρίου 2000 ότι, ακόμα και υπό τις σημερινές συνθήκες, η EnBW θα πρέπει να λάβει υπόψη την πιθανότητα επιβολής αντιποίνων από την EDF στη Γερμανία σε περίπτωση αξιοσημείωτης εισόδου της EnBW στη γαλλική αγορά. Είναι σαφές ότι η στρατηγική αυτή, που προβλέπεται ήδη από την EnBW, θα είναι ευκολότερη και θα έχει ισχυρότερες επιπτώσεις εάν η EDF αποκτήσει ισχυρή πρόσβαση στη Γερμανία κατόπιν της σχεδιαζόμενης συγκέντρωσης.
73. Στην Ακρόαση η OEW ανέφερε ότι, κατόπιν της συγκέντρωσης, η EnBW δεν θα τελεί υπό τον αποκλειστικό έλεγχο της EDF, αλλά θα ελέγχεται από κοινού από την EDFI και την OEW και ότι η συμμετοχή της OWE στην EnBW θα αποτελεί επαρκή εγγύηση έναντι της πιθανής επιβολής αντιποίνων εκ μέρους της EDF στη Γερμανία μετά την πράξη.
74. Είναι αλήθεια ότι, κατόπιν της συγκέντρωσης, τον έλεγχο της EnBW θα αναλάβουν από κοινού η EDF και η OEW. Όμως, δυνάμει της Συμφωνίας των Μετόχων η EDF είναι ο αποκλειστικός βιομηχανικός εταίρος ενώ η OEW είναι ο περιφερειακός εταίρος [...]*. Καθόσον τηρούνται επαρκώς τα περιφερειακά συμφέροντα της OEW και η επιδίωξη του κέρδους, φαίνεται απίθανο η OEW να έχει κίνητρο να αντιταχθεί δυναμικά στην επιχειρηματική στρατηγική που επιλέγει η EDF στο πλαίσιο της EnBW. [...]*. Επιπλέον, οι στρατηγικές επιβολής αντιποίνων δεν επηρεάζουν κατ'ανάγκη τα εν λόγω συμφέροντα. Συνεπώς, είναι γεγονός ότι η σχεδιαζόμενη συγκέντρωση θα οδηγήσει επίσης, βάσει της πτυχής σχετικά με τις αυξημένες δυνατότητες επιβολής αντιποίνων, σε σημαντική ενίσχυση της δεσπόζουσας θέσης της EDF στη Γαλλία.

2.5 Μέσω της ελέγχουσας συμμετοχής της EnBW στην WATT, η EDF θα ενισχύσει σημαντικά την πρόσβασή της στην Ελβετία

75. Στην Ελβετία, υπάρχουν επτά καθέτως ολοκληρωμένες “Überlandwerke”: Atel (Aare-Tessin AG für Elektrizität, Olten), BKW (BKW FMB Energie AG, Bern), CKW (Centralschweizerische Kraftwerke AG, Luzern), EGL (Elektrizitätsgesellschaft Laufenburg AG, Laufenburg), EOS /Energie Ouest Suisse, Lausanne), EWZ (Elektrizitätswerk der Stadt Zürich, Zürich) και NOK (Nordostschweizerische Kraftwerke AG, Baden). Οι εν λόγω εταιρείες είναι οι φορείς εκμετάλλευσης του συστήματος μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας στο ελβετικό δίκτυο μεταφοράς, που έχει συνολικό μήκος κυκλώματος 6633 χλμ. Η ETRANS AG είναι το σύστημα που συντονίζει το ελβετικό δίκτυο μεταφοράς. Οι επτά “Überlandwerke” έχουν τα ακόλουθα μερίδια στην ETRANS AG με βάση το αντίστοιχο μερίδιό τους στο ελβετικό δίκτυο μεταφοράς: Atel (18.8%); BKW

(11.5%), CKW (5.0%), EGL (13.2%), EOS (14.5%), EWZ (12.9) και NOK (24.1%).

76. Τα μέρη δηλώνουν ότι η EDF δεν έχει ελέγχουσα συμμετοχή στην Atel²⁶. Όμως, η EDF διατηρούσε στενή εμπορική σχέση με την Atel για μεγάλο χρονικό διάστημα. Η σχέση αυτή βασιζόταν ιδίως σε διάφορες μακροπρόθεσμες συμφωνίες εφοδιασμού μεταξύ των δύο εταιρειών. Το 1999, η Atel παράγαγε 7,6 TWh και πώλησε 29 TWh, εκ των οποίων το 80% εξήχθησαν (55% στη Νότια Ευρώπη, ιδίως στην Ιταλία). Η Atel καλύπτει το 40% των ελβετικών εξαγωγών και το 32% των ελβετικών εισαγωγών. Το 1999, 22 TWh εισήχθησαν στην Ελβετία από τη Γαλλία. Ο όγκος των εξαγωγών ηλεκτρικής ενέργειας της EDF στην Ελβετία δεν προοριζόταν για ελβετούς πελάτες αλλά για επανεξαγωγή.
77. Η EnBW, η Bayernwerk AG (E.ON) και η NOK ελέγχουν από κοινού την Watt AG²⁷ (WATT). Η EnBW και η E.ON συμμετέχει καθεμία χωριστά με 24.5% και η NOK με 34.5%, ενώ το υπόλοιπο 16.5 % κατέχει η Crédit Suisse S.A. Η WATT κατέχει ελέγχουσες συμμετοχές σε δύο από τις επτά “Überlandwerke” την EGL και την CKW, καθώς και σε δύο άλλες εταιρείες ηλεκτρικής ενέργειας, την KWL (Kraftwerk Laufenburg) και την KWR (Kraftübertragungswerke Rheinfelden).
78. Το 1999, οι πωλήσεις της EGL και της CKW ανήλθαν περίπου σε 21 TWh και 4 TWh αντιστοίχως, ποσότητες που αντιστοιχούν σε άνω του 1/3 των συνολικών πωλήσεων της Swiss Überlandwerke. Οι πωλήσεις της NOK, που δεν ανταγωνίζεται την Watt και τις θυγατρικές της, ανήλθαν σε 21 TWh το 1999.
79. Κατόπιν της σχεδιαζόμενης συγκέντρωσης, η EDF θα ενισχύσει σημαντικά την πρόσβασή της στην Ελβετία αποκτώντας ελέγχουσα συμμετοχή στην WATT (και, εμμέσως, στις θυγατρικές της WATT). Εξ άλλου, αυτή η νέα εξαγορά θα επιτρέψει στην EDF να ελέγχει σχεδόν το ήμισυ των ελβετικών διασυνδέσεων σε συνολικό επίπεδο και άνω του 50% της συνολικής παραγωγικής ικανότητας διασύνδεσης.
80. Υπάρχουν 36 διασυνδέσεις μεταξύ της Ελβετίας και των γειτονικών χωρών της. Ο πίνακας 4 παραθέτει τους κατόχους διασυνδέσεων στην Ελβετία και την αντίστοιχη παραγωγική ικανότητα διασύνδεσης.
81. Πίνακας 4: Διασυνδέσεις μεταξύ της Ελβετίας και των γειτονικών χωρών της

Εταιρεία	Αριθμός διασυνδέσεων	Ποσοστό	Ικανότητα μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας (MW)	Ποσοστό
EGL	16	44%	13765	51.8%

²⁶ Η EDF μέσω της EDFI και της RWE συμμετέχει καθεμία χωριστά κατά 20% στη Motor Columbus, μια εταιρεία συμμετοχών με πλειοψηφία (56,6%) στην Atel. Επιπλέον, η EDF συμμετέχει άμεσα στην Atel (1,2%). Οι υπόλοιποι μέτοχοι της Motor Columbus είναι η Swiss Bank UBS με μερίδιο 37,2% και άλλοι θεσμικοί επενδυτές που συγκεντρώνουν το 22,8%. Συνεπώς, η EDF και η RWE είναι οι μόνοι μέτοχοι της Motor Columbus που έχουν στρατηγικό εμπορικό συμφέρον. Εκπροσωπούνται αμφότερες στο *Conseil d'Administration* της Motor Columbus και της Atel.

²⁷ Βλ. απόφαση της Επιτροπής της 4ης Δεκεμβρίου 1997 στην υπόθεση IV/M. 958 WATT AG II, EE C116, 16.4.1998, σελ.2

Atel	5	14%	4854	18.3%
EOS	6	16%	3854	14.4%
NOK	3	8%	2001	7.5%
BKW	2	5%	1435	5.4%
KWB	2	5%	396	1.5%
RHOW	1	4%	240	0.9%
AWAG	1	4%	53	0.2%

82. Λόγω της γεωγραφικής θέσης της, των συνδέσεων υψηλής τάσης με τη Γαλλία, τη Γερμανία, την Ιταλία και την Αυστρία και της ευελιξίας της ελβετικής υδραυλικής ενέργειας, η Ελβετία είναι ένα κέντρο ανταλλαγών όσον αφορά το φορτίο αιχμής για την κάλυψη των εποχιακών και καθημερινών αναγκών των δικών της και άλλων ευρωπαϊκών επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας. Από την άποψη αυτή, η Ελβετία διαδραματίζει ιδιαίτερα σημαντικό ρόλο για τον γαλλικό εφοδιασμό σε ηλεκτρική ενέργεια φορτίου αιχμής. Το 1999, το 80% της συνολικής παραγωγής της EDF πραγματοποιήθηκε σε σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής με πυρηνική ενέργεια. Η παραγωγή από πυρηνική ενέργεια είναι σταθερή και, συνεπώς, κατάλληλη για το βασικό φορτίο. Όμως, η ηλεκτροπαραγωγή με πυρηνική ενέργεια δεν και τόσο ευέλικτη και έτσι δεν ενδείκνυται για την ικανοποίηση της ζήτησης φορτίου αιχμής. Οι εξαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας από την Ελβετία στη Γαλλία καλύπτουν ιδίως το φορτίο αιχμής, ενώ οι εξαγωγές της Γαλλίας στην Ελβετία αφορούν κυρίως το βασικό φορτίο.
83. Μέσω της σχεδιαζόμενης συγκέντρωσης η EDF θα είναι σε θέση να ελέγχει μεγάλο μέρος της ελβετικής παραγωγής και παροχής φορτίου αιχμής. Οι ανταγωνιστές που επιθυμούν να εφοδιάζουν επιλέξιμους πελάτες στη Γαλλία πρέπει να διαθέτουν βασικό φορτίο και φορτίο αιχμής. Όταν οι εν λόγω ανταγωνιστές δεν είναι σε θέση να ικανοποιούν οι ίδιοι τη ζήτηση αιχμής, χρειάζεται να συνάπτουν συμφωνίες με άλλους προμηθευτές φορτίου αιχμής, ιδίως ελβετούς προμηθευτές. Η σχεδιαζόμενη συγκέντρωση θα περιορίσει σημαντικά την επιλογή του ελβετικού εφοδιασμού σε φορτίο αιχμής γι' αυτούς τους προμηθευτές.
84. Εξ άλλου, η σχεδιαζόμενη συγκέντρωση θα θέσει επίσης την EGL εκτός ανταγωνισμού στη γαλλική αγορά. Η EGL προσεγγίζει σήμερα επιλέξιμους πελάτες στη Γαλλία. Από την άποψη αυτή, η EGL θα είναι σε θέση να διαθέτει το πλήρες φάσμα προϊόντων ηλεκτρικής ενέργειας απευθείας σε γάλλους επιλέξιμους πελάτες καθώς και σε άλλους προμηθευτές αυτών των πελατών. Όμως, μετά τη συγκέντρωση, ο εν λόγω ανταγωνισμός αποκλείεται σε διαρκή βάση. Συνεπώς, ενισχύεται η δεσπόζουσα θέση της EDF στη Γαλλία

2.6 Η απόκτηση του από κοινού ελέγχου της EnBW θα συμβάλει σημαντικά στην εξέχουσα θέση της EDF ως ευρωπαϊού προμηθευτή

85. Τα τελευταία έτη, η EDF, μέσω της EDFI, συμμετέχει σε συστηματική βάση, είτε άμεσα είτε ως μέρος επενδυτικών κοινοπραξιών, στους υποκλάδους της παραγωγής,

μεταφοράς και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας σε ολόκληρη την Ευρώπη. Ο πίνακας 5 δείχνει ότι η EDF δραστηριοποιείται ήδη σε ορισμένα κράτη μέλη.

Πίνακας 5: Παρουσία της EDF σε κράτη μέλη

Χώρα	Εταιρεία	Συμμετοχή της EDFI
Αυστρία	Estag	κατέχει το 25% μέσω της SIA μιας κοινής επιχείρησης μεταξύ της EDFI (80%) και της Gaz de France (20%) (IV/M. 1107)
Ιταλία	Ise	κατέχει το 75% μέσω της Finel μιας κοινής επιχείρησης μεταξύ της EDFI (40%) και της Edison (60%) (IV/M. 568)
Πορτογαλία	Tejo Energia; Pegop; Carbopego	Tejo Energia; Pegop 10% Carbopego 1/3 ως μέρος κοινοπραξίας με την National Power και την Endesa
Ισπανία	Elcogas	29,13%, οι κυριότεροι άλλοι μέτοχοι είναι η Endesa (30,53%) και η Iberdrola (11,1%)
Σουηδία	Granninge	34,2% από κοινού με τη θυγατρική της Skandrenkraft (IV/M. 1169)
Ηνωμένο Βασίλειο	London Electricity-Sweb	100% (IV/M. 1345, IV/M. 1606)

86. Ο πίνακας 5 δείχνει ότι η EDF έχει ήδη πρόσβαση σε διάφορες αγορές της Κοινότητας. Αυτό αληθεύει τουλάχιστον για τις περιπτώσεις όπου η EDF έχει είτε τον αποκλειστικό έλεγχο είτε τον από κοινού έλεγχο εθνικών προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας. Όμως, η EDF δεν είναι παρούσα στη Γερμανία που είναι η σημαντικότερη αγορά της Ευρώπης. Κατόπιν της σχεδιαζόμενης συγκέντρωσης, η EDF θα έχει ισχυρή πρόσβαση στη Γερμανία και θα βρίσκεται στη μοναδική θέση να παρέχει πραγματικά ευρωπαϊκές υπηρεσίες σε βιομηχανικούς και εμπορικούς πελάτες.
87. Η δεσπόζουσα θέση της EDF στη Γαλλία καθιστά δυσχερή για οιοδήποτε άλλο ευρωπαϊό προμηθευτή την παροχή αυτής της υπηρεσίας στο ίδιο επίπεδο με την EDF. Κατ'αρχήν, οι αλλοδαποί προμηθευτές μπορούν απλώς να διαθέτουν ηλεκτρική ενέργεια στους πελάτες τους στη Γαλλία υπό την προϋπόθεση ότι οι συγκεκριμένοι πελάτες έχουν ζήτηση ανά μονάδα παραγωγής 16 GWh ετησίως και άνω. Εάν οι πελάτες έχουν ζήτηση ανά μονάδα παραγωγής κάτω των 16 GWh ετησίως, δεν μπορούν να επιλέξουν να εφοδιάζονται από αλλοδαπούς προμηθευτές τους εφόσον εξακολουθούν να εφοδιάζονται αποκλειστικά από την EDF. Όταν, επί παραδείγματι, οι πελάτες αυτοί έχουν διάφορες μονάδες παραγωγής στη Γαλλία με διαφορετική ζήτηση ανάλογα με τη μονάδα, ορισμένες μονάδες παραγωγής άνω των 16 GWh και άλλες κάτω των 16 GWh ετησίως, μόνον η EDF είναι σε θέση να εφοδιάζει πλήρως τους πελάτες που έχουν πολλές μονάδες παραγωγής. Αυτό περιορίζει σημαντικά τις δυνατότητες των αλλοδαπών προμηθευτών να εφοδιάζουν

πελάτες με πολλές μονάδες παραγωγής που είναι εγκατεστημένοι στη Γαλλία. Δεύτερον, όπως περιγράφεται στο τμήμα 1.3, οι αλλοδαποί προμηθευτές αντιμετωπίζουν σημαντικά προβλήματα κατά τον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών στη Γαλλία. Συνεπώς, οι αλλοδαποί προμηθευτές εξακολουθούν να βρίσκονται σε σημαντικά μειονεκτικότερη θέση όσον αφορά τον εφοδιασμό πελατών τους που διαθέτουν πολλές μονάδες παραγωγής στη Γαλλία.

88. Η Γαλλία κατέχει στρατηγική θέση στην Ευρώπη, λόγω των διασυνδέσεών της με την Ισπανία, το Ηνωμένο Βασίλειο, το Βέλγιο, τη Γερμανία, την Ελβετία και την Ιταλία. Όταν, για παράδειγμα, ζητείται από γερμανούς προμηθευτές να εφοδιάσουν μονάδες παραγωγής πελατών τους στο Ηνωμένο Βασίλειο ή στην Ισπανία, η ηλεκτρική ενέργεια διαμετακομίζεται μέσω της Γαλλίας. Οι έρευνες της Επιτροπής αποκάλυψαν ότι τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι διαμετακομίσεις αυτές είναι τέτοια που οι ανταγωνιστές μπορούν να εφοδιάζουν τους πελάτες τους μόνο εφόσον καταφέρουν να προμηθευτούν ηλεκτρική ενέργεια από την τοπική αγορά.
89. Αντίθετα, η EDF βρίσκεται ήδη σε πολύ διαφορετική κατάσταση. Εξακολουθεί να είναι η δεσπόζουσα επιχείρηση στη Γαλλία. Μέσω μιας πολιτικής συστηματικών στρατηγικών εξαγορών, η EDF κατάφερε να δραστηριοποιηθεί σχεδόν σε όλα τα κράτη μέλη, ιδίως στις πλήρως ελευθερωμένες αγορές όπως του Ηνωμένου Βασιλείου, σε μία χρονική στιγμή όπου αλλοδαποί ανταγωνιστές δεν μπορούσαν να εισέλθουν στη γαλλική αγορά. Όμως, πριν από τη σχεδιαζόμενη συγκέντρωση, η παρουσία της EDF εκτός Γαλλίας παρουσίαζε σημαντικό κενό εφόσον η εταιρεία δεν είχε πρόσβαση στη Γερμανία. Η απόκτηση του από κοινού ελέγχου της EnBW και της ισχυρής εμπορικής επωνυμίας της Yello Strom στη Γερμανία καλύπτει αυτό το κενό. Ενισχύει περαιτέρω τη θέση της EDF ως ευρωπαϊού προμηθευτή και έτσι, έμμεσα, τη δεσπόζουσα θέση της στη γαλλική αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών.

V. ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΑΝ ΟΙ ΚΟΙΝΟΠΟΙΟΥΝΤΕΣ ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Δεσμεύσεις

90. Οι κοινοποιούντες πρότειναν την ανάληψη ορισμένων δεσμεύσεων για να εξαιρεθούν τα προβλήματα ανταγωνισμού που εντόπισε η Επιτροπή. Συνοπτικά, οι δεσμεύσεις περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:

Σχέσεις με την CNR

91. Από την 1η Απριλίου 2001, η CNR μπορεί να διασφαλίζει μόνη της τόσο την εκμετάλλευση των εγκαταστάσεων ηλεκτροπαραγωγής της όσο και τη διάθεση στην αγορά της τοιουτοτρόπως παραγόμενης ενέργειας. Η EDF και η CNR έχουν υπογράψει κοινές δηλώσεις που καθορίζουν το συμβατικό πλαίσιο προκειμένου η CNR να καταστεί πλήρως ανεξάρτητος παραγωγός ηλεκτρικής ενέργειας. Η EDF αναλαμβάνει να συνάψει με την CNR μέχρι τις 31 Μαρτίου 2001 το αργότερο δεσμευτικές συμφωνίες, που θα εφαρμόσουν αυτές τις δηλώσεις. Όσον αφορά τη διάθεση στην αγορά της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας, η EDF αναλαμβάνει να μην εγείρει οιαδήποτε απαίτηση για την ηλεκτρική ενέργεια που παράγει η CNR ή μέρος αυτής από τις 31 Μαρτίου 2001. Όμως, προκειμένου να μπορέσει η CNR να αναπτύξει προοδευτικά τη διάθεση στην αγορά ολόκληρης της παραγωγής της, η

EDF αναλαμβάνει να αγοράζει, την περίοδο 1η Απριλίου 2001 έως 1η Απριλίου 2006, κατόπιν αίτησης της CNR, μέρος της παραγωγής της. Οι τριτογενείς αγορασθείσες ποσότητες καθώς και η τιμή αγοράς θα αποτελέσουν αντικείμενο σύμβασης που θα συναφθεί μεταξύ της EDF και της CNR πριν τις 31 Μαρτίου 2001 σύμφωνα με τις κοινές δηλώσεις της 15ης Ιανουαρίου 2001.

92. Η EDF αναλαμβάνει να αποποιηθεί της άσκησης των δικαιωμάτων ψήφου της στην CNR και να ανακαλέσει τον εκπρόσωπό της από το διοικητικό συμβούλιο της CNR. Ένας διαχειριστής θα ενεργεί ως θεματοφύλακας των μεριδίων της EDF στην CNR.

Πρόσβαση στην ισχύ ηλεκτροπαραγωγής της Γαλλίας

93. Η EDF αναλαμβάνει να διαθέσει σε ανταγωνιστές πρόσβαση σε συνολική ισχύ ηλεκτροπαραγωγής 6000 MW εγκατεστημένη στη Γαλλία, 5000 MW υπό μορφή εικονικών εγκαταστάσεων ηλεκτροπαραγωγής (VPP) και 1000 MW υπό μορφή παράλληλων συμφωνιών με τις ισχύουσες συμφωνίες αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας από συμπαραγωγή.

Εικονικές εγκαταστάσεις ηλεκτροπαραγωγής

94. Οι VPP καλύπτουν ισχύ 4000 MW βασικού φορτίου και 1000 MW φορτίου αιχμής. Οι VPP για το βασικό φορτίο και για το φορτίο αιχμής θα παρέχονται ταυτόχρονα, αλλά ξεχωριστά. Οι συμβάσεις VPP θα έχουν διάρκεια τριών μηνών, έξι μηνών, ενός έτους, δύο ή τριών ετών.
95. Οι συμβάσεις VPP θα συνάπτονται μέσω ενός ανοικτού, χωρίς διακρίσεις δημόσιου διαγωνισμού. Ο διαγωνισμός θα είναι ανοικτός σε επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και σε εμπορικές επιχειρήσεις του τομέα της ενέργειας. Οι συμμετέχοντες θα υποβάλουν προσφορά για το συνολικό αριθμό MW ισχύος, όπου η μικρότερη προσφορά θα αφορά ένα 1 MW. Οι προσφορές θα συγκεντρώνονται ανάλογα με τον τύπο της εγκατάστασης ανεξαρτήτως της διάρκειας της σύμβασης. Στο πλαίσιο κάθε ομάδας, οι προσφορές θα επιλέγονται κατά φθίνουσα σειρά προσφερόμενης τιμής σε σχέση με την τιμή αναφοράς που έχει ορίσει η EDF. Η τιμή αναφοράς θα αντικατοπτρίζει τις εκτιμήσεις της EDF για τη γαλλική αγορά χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Αυτή η τιμή αναφοράς δεν είναι η ελάχιστη απαιτούμενη και τα περιθώρια μπορεί να είναι αρνητικά. Οι τιμές θα κοινοποιούνται στο διαχειριστή πριν από την ανακοίνωση των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων.
96. Η παραγωγική ικανότητα θα κατακυρώνεται σε προσφέροντες ανάλογα με την κατάταξή τους, μέχρις ότου καλυφθεί ο όγκος της παραγωγικής ικανότητας που αποτελεί αντικείμενο του διαγωνισμού. Οι προσφέροντες των οποίων οι προσφορές αφορούν συνδυασμό εγκαταστάσεων βασικού φορτίου και φορτίου αιχμής μπορούν να επιλέξουν να αποσύρουν τις προσφορές τους εάν δεν τους κατακυρωθεί ο διαγωνισμός για τις μονάδες της επιλογής τους. Μετά την απόσυρση των προσφορών, η αντίστοιχη ικανότητα θα κατακυρώνεται σε μη επιλεγμένους προσφέροντες ανάλογα με την κατάταξή τους.
97. Οι ανάδοχοι θα αγοράζουν xMW ισχύος ηλεκτροπαραγωγής από την EDF έναντι ευρώ xMW ετησίως (τιμή ισχύος). Στη διάρκεια της σύμβασης, ο αγοραστής έχει το δικαίωμα να προσφύγει οιαδήποτε χρονική στιγμή στην EDF προκειμένου να ζητήσει παράδοση ποσότητας έως x MW. Η αιτούμενη καμπύλη φορτίου πρέπει να κοινοποιείται την προηγούμενη ημέρα μέχρι τις 12.00.

98. Ο αγοραστής θα καταβάλει στην EDF z/MWh ευρώ για την καταναλωθείσα ενέργεια (τιμή ενέργειας). Στην περίπτωση εικονικών εγκαταστάσεων παραγωγής βασικού φορτίου, η τιμή ενέργειας αντικατοπτρίζει το μεταβλητό κόστος της πυρηνικής ενέργειας μιας εγκατάστασης ηλεκτροπαραγωγής που εκμεταλλεύεται η EDF στη Γαλλία. Η τιμή ενέργειας των εικονικών εγκαταστάσεων παραγωγής φορτίου αιχμής αντικατοπτρίζει το μεταβλητό κόστος μιας φυσικής μονάδας φορτίου αιχμής που εκμεταλλεύεται η EDF στη Γαλλία. Προς το παρόν, η τιμή ενέργειας είναι [...] * ευρώ/MWh στην περίπτωση εγκατάστασης βασικού φορτίου και [...] * στην περίπτωση εγκατάστασης φορτίου αιχμής. Οι τιμές ενέργειας καθορίζονται από την EDF κατόπιν επαλήθευσης του επιπέδου τους από τον διαχειριστή²⁸.
99. Η EDF θα προκηρύσσει διαγωνισμούς ανά τρίμηνο προσφέροντας εγκαταστάσεις βασικού φορτίου και φορτίου αιχμής. Ο πρώτος διαγωνισμός που αφορά την πώληση 1000 MW θα πραγματοποιηθεί σε 4 κύκλους των 250 MW. Οι αρχές του πρώτου διαγωνισμού για την εικονική εγκατάσταση ηλεκτροπαραγωγής θα ανακοινωθούν το Μάιο του 2001. Ο πρώτος γύρος θα λάβει χώρα στις αρχές Σεπτεμβρίου του 2001. Μεταξύ των άλλων γύρων θα μεσολαβεί διάστημα δέκα ημερών.
100. Εάν ο διαχειριστής πιστοποιήσει ότι οι τιμές των διαγωνισμών είναι υπερβολικά χαμηλές σε σχέση με τις τιμές αγοράς ή ότι οι διαγωνισμοί οδηγούν σε προσφορές σημαντικά χαμηλότερες του κόστους της EDF, η Επιτροπή, κατόπιν αιτιολογημένης αίτησης της EDF ή του διαχειριστή, θα αποφασίσει σχετικά με τον καθορισμό της ελάχιστης απαιτούμενης τιμής για τους διαγωνισμούς. Κατόπιν συμφωνίας με τον διαχειριστή, οι περαιτέρω διαγωνισμοί μπορούν να ανασταλούν μέχρις ότου λάβει απόφαση η Επιτροπή. Αίτηση σχετικά με τον καθορισμό κατώτατης τιμής μπορεί να υποβληθεί μετά την ολοκλήρωση του πρώτου από τους τέσσερις γύρους των 250 MW.

Διαγωνισμός για ενέργεια συμπαραγωγής

101. Η EDF έχει υπογράψει συμφωνίες αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας με γάλλους συμπαραγωγούς βάσει των οποίων δεσμεύεται να αγοράσει το σύνολο της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας στη διάρκεια περιόδου δώδεκα ετών. Οι συμβάσεις αυτές έχουν ακόμα κατά μέσον όρο δεκαετή περίοδο ισχύος. Η EDF αναλαμβάνει την προκήρυξη διαγωνισμών για συνολικά 1000 MW ισχύος ηλεκτροπαραγωγής που διατίθεται στην EDF βάσει αυτών των συμβάσεων. Η ισχύς θα προσφέρεται βάσει παράλληλων συμβάσεων που θα συγκεντρώνουν ορισμένες ισχύουσες συμβάσεις συμπαραγωγής. Οι πρώτες παράλληλες συμβάσεις θα έχουν διάρκεια 12 μηνών. Συμβάσεις διάρκειας άνω των 2 - 3 ετών θα εξετάζονται υπό την προϋπόθεση αυξημένης ζήτησης των εν λόγω συμβάσεων.

Διάρκεια

²⁸ Καίτοι η τιμή της ισχύος καθορίζεται από τη μεμονωμένη προσφορά, η τιμή ενέργειας που είναι η τιμή της ηλεκτρικής ενέργειας που προέρχεται από την αποκτηθείσα ισχύ ορίζεται από την EDF βάσει του μεταβλητού κόστους της. Αντίθετα, η τιμή αναφοράς δεν είναι μία σταθερή τιμή, αλλά απλώς ένα τεχνικό μέσο εκτέλεσης του διαγωνισμού.

102. Η EDF αναλαμβάνει να παράσχει πρόσβαση σε ικανότητα ηλεκτροπαραγωγής για περίοδο 5 ετών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της παρούσας απόφασης. Η συγκεκριμένη χρονική περίοδος βασίζεται στην προοπτική ότι εντός της προσεχούς πενταετίας η αγορά ηλεκτρικής ενέργειας στη Γαλλία μπορεί να έχει αναπτυχθεί έτσι ώστε να υπάρχουν επαρκείς εναλλακτικές πηγές εφοδιασμού για τις ποσότητες που παρέχει η EDF στους διαγωνισμούς προκειμένου να αυξηθεί η ρευστότητα της αγοράς.
103. Μετά την πενταετή περίοδο η Επιτροπή, βάσει αιτιολογημένης αίτησης της EDF, θα αποφασίσει κατά πόσον πληρούνται ή όχι οι συγκεκριμένοι όροι και αντιστοιχώς θα τερματίσει ή θα παρατείνει την υποχρέωση της EDF να παρέχει πρόσβαση σε ικανότητα ηλεκτροπαραγωγής.
104. Η EDF ή/και ο διαχειριστής μπορούν να υποβάλουν οιαδήποτε χρονική στιγμή, αλλά μετά την πάροδο τριετίας από την έκδοση της παρούσας απόφασης, αιτιολογημένη αίτηση περί τερματισμού της συγκεκριμένης δέσμευσης.

Συμμετοχή της EnBW στην WATT

105. Τα μέρη δεσμεύονται ότι η EnBW θα εκχωρήσει, κατόπιν σχετικής συμφωνίας της EnBW, τη συμμετοχή της στην WATT.

Αξιολόγηση

106. Οι δεσμεύσεις όσον αφορά τις σχέσεις μεταξύ της EDF και της CNR διασφαλίζουν ότι από την 1η Απριλίου 2001 η CNR θα είναι σε θέση να καταστεί δυναμική ανταγωνιστική δύναμη στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας στη Γαλλία. Αφότου η EDF αποποιηθεί της άσκησης των δικαιωμάτων ψήφου της στην CNR και ανακαλέσει τον εκπρόσωπό της από το διοικητικό συμβούλιο της CNR, δεν θα συμμετέχει πλέον στη χάραξη της εμπορικής πολιτικής και της στρατηγικής αγοράς της CNR. Βάσει της συμφωνίας τεχνικής εκμετάλλευσης και της συμφωνίας διάθεσης στην αγορά που θα συναφθεί μεταξύ της EDF και της CNR, η CNR θα μπορεί προοδευτικά να αναπτύξει τη διάθεση στην αγορά ολόκληρης της παραγωγής της για τον εφοδιασμό επιλέξιμων πελατών.
107. Η πρόσβαση σε ισχύ ηλεκτροπαραγωγής 6000 MW μέσω διαγωνισμών αντιστοιχεί σε περίπου 39 έως 41 TWh. Η ποσότητα αυτή αντιστοιχεί σε 30-32% της αγοράς επιλέξιμων πελατών που σήμερα ανέρχεται σε 130 TWh. Η πρόσβαση στην ισχύ ηλεκτροπαραγωγής θα επιτρέψει σε αλλοδαπούς προμηθευτές να δραστηριοποιηθούν σημαντικά στην αγορά εφοδιασμού επιλέξιμων πελατών. Μετά την προβλεπόμενη μείωση του ορίου για επιλέξιμους πελάτες σε 9 GWh ετησίως, η αγορά επιλέξιμων πελατών στη Γαλλία θα αντιστοιχεί περίπου σε 150 TWh. Αφετέρου, μπορεί να αναμένεται ότι η CNR και η SNET θα συμβάλουν άμεσα στη ρευστότητα της συγκεκριμένης αγοράς με περίπου 10 TWh τα προσεχή έτη. Έτσι, από κοινού με τα 40 TWh που διαθέτει η EDF μέσω διαγωνισμών, περίπου το 1/3 της επιλέξιμης αγοράς μπορεί να καλύπτεται από ανταγωνιστές με ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται στη Γαλλία.
108. Εξ άλλου, γερμανοί προμηθευτές θα μπορούν επίσης να αποκτήσουν πρόσβαση στη Γαλλία και έτσι να καταστούν επαρκώς ισχυροί ώστε να αντιμετωπίσουν την πιθανότητα επιβολής αντιποίνων εκ μέρους της EDF που προκύπτει από την παρουσία της στη Γερμανία.

109. Τέλος, η πρόσβαση στην ισχύ ηλεκτροπαραγωγής στη Γαλλία θα θέσει τους αλλοδαπούς προμηθευτές σε καλύτερη θέση όσον αφορά μία ευρωπαϊκή σύμβαση εφοδιασμού εφόσον θα μπορούν να εφοδιάζουν πελάτες από επιλέξιμες μονάδες παραγωγής στη Γαλλία μέσω σύμβασης VPP με την EDF.
110. Προς το παρόν δεν είναι σίγουρος ο τρόπος με τον οποίο θα εξελιχθεί η γαλλική αγορά και δεν προβλέπεται αυτόματος τερματισμός της δέσμευσης σε δεδομένη ημερομηνία. Η πενταετής περίοδος θεωρήθηκε ο ελάχιστος χρόνος που απαιτείται για να καταστεί δυνατή η ανάπτυξη επαρκών εναλλακτικών πηγών εφοδιασμού προκειμένου να επιτευχθεί επαρκής ρευστότητα στη Γαλλία. Μετά την περίοδο αυτή, η Επιτροπή θα αποφασίσει κατά πόσον ή όχι πληρούνται οι συγκεκριμένες προϋποθέσεις. Εάν η Επιτροπή διαπιστώσει ότι οι προϋποθέσεις πράγματι πληρούνται, θα τερματίσει τη δέσμευση. Μετά τριετή περίοδο από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η EDF ή/και ο διαχειριστής μπορούν να υποβάλουν στην Επιτροπή αιτιολογημένη αίτηση περί τερματισμού της δέσμευσης. Στην περίπτωση αυτή, η Επιτροπή θα αποφασίσει κατά πόσον πληρούνται ήδη οι ανωτέρω προϋποθέσεις.
111. Η εκχώρηση της συμμετοχής της EnBW στην WATT θα αποκαταστήσει το καθεστώς που ίσχυε προηγουμένως στην Ελβετία.
112. Συνεπώς, οι δεσμεύσεις που προτείνει η EDF θεωρούνται κατάλληλες για την μη περαιτέρω ενίσχυση της δεσπόζουσας θέσης της EDF στην αγορά επιλέξιμων πελατών στη Γαλλία εφόσον αντισταθμίζουν την απώλεια της EnBW ως δυνατικού ανταγωνιστή, τη δυνατότητα επιβολής αντιποίνων στη Γερμανία, την αυξημένη πρόσβαση στην Ελβετία, τη θέση εκτός ανταγωνισμού της Watt και την ενίσχυση της θέσης της EDF ως ευρωπαϊκού προμηθευτή.

V. ΠΕΡΙΛΗΨΗ

113. Τα ανωτέρω οδηγούν στη διαπίστωση ότι η σχεδιαζόμενη συγκέντρωση στην τροποποιηθείσα μορφή της δεν οδηγεί στη δημιουργία ή ενίσχυση δεσποζουσών θέσεων, ως αποτέλεσμα των οποίων θα παρακωλύονταν ο πραγματικός ανταγωνισμός σε σημαντικό τμήμα της κοινής αγοράς, υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται πλήρως οι δεσμεύσεις που παρατίθενται στο παράρτημα. Συνεπώς, η πράξη κηρύσσεται συμβιβάσιμη με την κοινή αγορά και τη λειτουργία του EOX, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού περί συγκεντρώσεων.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Υπό τον όρο ότι θα τηρηθούν πλήρως οι δεσμεύσεις που παρατίθενται στα Παραρτήματα, η κοινοποιηθείσα πράξη δια της οποίας η Electricité de France και η Zweckverband Oberschwäbische Elektrizitätswerke αποκτούν τον από κοινού έλεγχο της Energie Baden-Württemberg AG κηρύσσεται συμβιβάσιμη με την κοινή αγορά και τη λειτουργία του EOX.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται:

Στους κοινοποιούντες

Βρυξέλλες,

Για την Επιτροπή

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Το πλήρες κείμενο, στην αγγλική γλώσσα, των δεσμεύσεων που αναφέρονται στο άρθρο 1 βρίσκεται στην ακόλουθη διεύθυνση της Επιτροπής στο διαδίκτυο:

http://europa.eu.int/comm/competition/index_en.html