

UW GEGEVENS

Registratienummer register van belangenvertegenwoordigers: 32705794105-55
Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag
Nederland

De regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens op de EUROPA-website zijn te vinden onder: http://ec.europa.eu/geninfo/legal_notices_nl.htm#personaldata

Specifieke privacyverklaring: de ontvangen bijdragen zullen samen met de identiteit van de respondent gepubliceerd worden op internet, tenzij de respondent bezwaar heeft tegen bekendmaking van de persoonsgegevens omdat zijn of haar rechtmatige belangen daardoor geschaad zouden worden. In dat geval kan de bijdrage anoniem gepubliceerd worden. In het andere geval zullen de gegevens niet bekendgemaakt worden, noch zal met de inhoud daarvan – in principe – rekening worden gehouden.

1. Gelieve hieronder uw contactgegevens in te vullen.

Naam	Maurice Paulissen
Door u vertegenwoordigde organisatie	Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), Registratienummer register van belangenvertegenwoordigers: 32705794105-55
Plaats (land)	Den Haag, Nederland
E-mailadres:	maurice.paulissen@vng.nl

2. Vertegenwoordigt u een aanbieder van een dienst van algemeen economisch belang?

Ja Neen

Indien ja, welke soort(en) dienst(en) van algemeen economisch belang verstrekt u en in welke sector?

3. Vertegenwoordigt u een lokale overheid?

Ja Neen

Indien ja, welke soort(en) dienst(en) van algemeen economisch belang heeft u eventueel toegewezen?

De VNG is de vereniging van de Nederlandse gemeenten, alle gemeenten zijn in de VNG vertegenwoordigd.

4. Werkt u voor een organisatie die gebruikers van diensten van algemeen economisch belang vertegenwoordigt?

Ja Neen

5. Behoort u tot de academische wereld?

Ja Neen

6. Vertegenwoordigt u een andere soort belanghebbende partij?

Ja Neen

Indien ja, gelieve meer bijzonderheden te verstrekken:

Omwille van de transparantie worden organisaties (bijvoorbeeld ngo's, brancheorganisaties en commerciële ondernemingen) uitgenodigd het grote publiek relevante informatie over zichzelf te verstrekken door zich in te schrijven in het register van belangenvertegenwoordigers en de bijhorende [gedragscode](#) te ondertekenen.

Reageert u namens een **in het register ingeschreven organisatie**, vermeld dan naam, adres en inschrijvingsnummer van uw organisatie op de eerste pagina van uw bijdrage:

Uw bijdrage wordt dan beschouwd als het standpunt van uw organisatie.

Staat uw organisatie nog niet in het register, dan kunt u zich [nu inschrijven](#). Keer daarna terug naar deze pagina om uw bijdrage als ingeschreven organisatie in te sturen.

Bijdragen van niet-geregistreerde organisaties worden apart gepubliceerd.

ONDERDEEL A: VRAGEN OVER HET BEGRIIP "DIENST VAN ALGEMEEN ECONOMISCH BELANG"

1. Is het voor u duidelijk welke activiteiten als een dienst van algemeen economisch belang kunnen worden beschouwd?

Ja Neen Gedeeltelijk

Indien niet, leg uit waarom, eventueel door concrete voorbeelden te geven:

Een aantal onduidelijkheden blijven zich alsmaar voordoen:

- Het is meestal niet duidelijk wanneer er wel of niet sprake is van marktfalen, en daarmee samenhangend,
- Het is niet duidelijk wanneer een activiteit een dienst van algemeen belang of een dienst van algemeen economisch belang is. Dat kan in de loop van de tijd veranderen

2. Kent u diensten die door overheidsinstanties als dienst van algemeen economisch belang werden omschreven?

Ja Neen

Indien ja, kunt u deze diensten beschrijven en aangeven welke openbaredienstverplichtingen gepaard gingen met deze dienst?

- onderhoud openbaar groen
- verwerking huishoudelijk afval
- onderhoud natuurgebied
- exploitatie van fietsenstalling
- exploitatie van parkeergarages en parkeerbeheer
- regionale omroep
- kringloopprojecten
- (bepaalde activiteiten van) bureau voor toerisme
- taxivervoer voor ouderen
- leerlingenvervoer
- onderhoud van wegen (berijdbaar houden)
- oplossingen voor hangjongeren door een regionale stichting
- service-organisatie voor kleine verenigingen van eigenaren
- musea
- veerpont (met name voor fietsers en voetgangers)
- openbaar vervoer

- openbaar zwembad
- kinderboerderij

ONDERDEEL B: VRAGEN BETREFFENDE HET BEGRIP "STAATSSTEUN"

De verdragsregels, zoals uitgelegd door de jurisprudentie van de EU, omschrijven het begrip staatssteun, alsmede de voorwaarden waaronder de staatssteunregels gelden voor diensten van algemeen economisch belang.

3. Hebt u moeilijkheden ondervonden bij de toepassing van de voorwaarden van artikel 107, lid 1, van het [Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie \(VWEU\)](#)?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja of gedeeltelijk, met betrekking tot welke specifieke voorwaarde(n)?

- Economische activiteit: Ja Neen
- Beïnvloeding van het handelsverkeer: Ja Neen
- Economisch voordeel: Ja Neen
- Selectiviteit: Ja Neen
- Overdracht van staatsmiddelen: Ja Neen

4. Kunt u een aantal concrete voorbeelden geven?

In 2009 heeft het Nederlandse Ministerie van Economische Zaken laten onderzoeken hoe de Nederlandse gemeenten en provincies omgaan met de Europese regels voor diensten van algemeen (economisch) belang (hierna da(e)b). Uit dat onderzoek bleek dat de Nederlandse decentrale overheden zich bewust zijn van de Europese staatssteun- en aanbestedingsregels en deze regels ook toepassen.

De specifieke regels voor da(e)b, het zogenoemde Monti/Kroes pakket, zijn lang niet altijd bekend, maar overheden die deze regels wel kennen vinden ze te moeilijk. Dat heeft betrekking op alle onderwerpen waarbij hierboven 'ja' is aangekruist.

De oorzaak van de problemen is, dat er vaak sprake is van een gebrekkig functionerende markt. In dat geval is het moeilijk om de vraag te beantwoorden of iets een economische activiteit is en of er economisch voordeel is. Beïnvloeding van het handelsverkeer lijkt door de kleinschaligheid van de activiteiten meestal ver te zoeken, maar wordt door de rechtspraak en de beschikkingenpraktijk van de Commissie steeds vaker verondersteld.

Voor decentrale overheden wordt de onzekerheid vaak ook veroorzaakt bij deelactiviteiten van een da(e)b, die niet economisch zijn, of geheel sociaal zijn. Wanneer moet die deelactiviteit als niet economisch, als sociaal of als wel economisch worden gekwalificeerd? Een ander probleem is het vaststellen van een mogelijk grensoverschrijdend effect.

Voorbeeld economische activiteit: dierenasiel

Gemeenten hebben de wettelijke plicht zorg te dragen voor de opvang van zwerfdieren. Hier is sprake van een overheidsprerogatief. Gemeenten mogen hiermee een private onderneming belasten. Ook dan is er geen sprake van een economische activiteit. Het wordt ingewikkeld als de onderneming naast deze taak nog andere taken uitvoert, zoals de verkoop van opgevangen (zwerf)huisdieren. Dan is op grond van de huidige regels een marktanalyse nodig, omdat aangetoond moet worden dat er sprake is van marktfalen. Wij vinden dit vereiste onnodig bureaucratisch voor deze activiteit.

Voorbeeld economische activiteit: natuurbeheer

De Commissie heeft in haar beschikkingspraktijk beslist dat natuur- en landschapsbeheerorganisaties als ondernemingen moeten worden aangemerkt (beschikking NN8/2009 Duitse natuurgebieden). De economische activiteiten zijn onder meer bos- en weilandbeheer, pacht, houtverkoop, of activiteiten die recreatie bevorderen (beschikking N277/2003 Duitsland). In Nederland vinden deze activiteiten plaats in het kader van de instandhouding van natuur en landschap. Dat is in Nederland een taak, die met behulp van overheidsgeld wordt uitgevoerd, onder andere om te voldoen aan Europese regelgeving zoals Natura 2000. De eventuele opbrengsten van deze activiteiten worden besteed aan het oorspronkelijke doel: instandhouding van natuur en landschap.

Voorbeeld grensoverschrijdend effect: cultuur

Het vaststellen van compensaties voor cultuuractiviteiten blijkt in de praktijk een lastige opgave omdat de Europese Commissie de reikwijdte van het grensoverschrijdende effect breed uitlegt. Louter het bestaan van de mogelijkheid dat bijvoorbeeld een regionale omroep kijkers uit het buitenland kan trekken of dat gezelschappen over de grens kunnen optreden, is voldoende om van een effect op de tussenstaatse handel te spreken waardoor subsidieverlening niet is toegestaan. Voor de regionale omroep is tevens het voortbestaan van voldoende pluriformiteit van de regionale pers in het geding, onder andere omdat er sprake is van een klein taalgebied.

ONDERDEEL C: TOEPASSING VAN HET ALTMARK-ARREST

In zijn arrest in de zaak-Altmark Trans GmbH oordeelde het Hof van Justitie van de Europese Unie dat compensatie voor openbardienstverplichtingen geen staatssteun vormt in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU, indien aan elk van de vier volgende voorwaarden is voldaan:

- ten eerste moet de begunstigde onderneming daadwerkelijk met de uitvoering van openbaredienstverplichtingen zijn belast en moeten die verplichtingen duidelijk zijn omschreven.
- ten tweede moeten de parameters op basis waarvan de compensatie wordt berekend vooraf op objectieve en transparante wijze worden vastgesteld.
- ten derde mag het compensatiebedrag niet hoger zijn dan wat nodig is om de kosten van de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen geheel of gedeeltelijk te dekken, rekening houdend met de desbetreffende opbrengsten en met een redelijke winst.
- ten vierde moet, wanneer de met de uitvoering van openbaredienstverplichtingen te belasten onderneming in een concreet geval niet wordt gekozen in het kader van een openbare aanbesteding waarbij de kandidaat kan worden geselecteerd die deze diensten tegen de laagste kosten voor de gemeenschap kan leveren, de noodzakelijke compensatie worden vastgesteld op basis van de kosten die een gemiddelde, goed beheerde en degelijk uitgeruste onderneming, zou hebben moeten maken om deze verplichtingen na te komen.

5. Hebt u moeilijkheden ondervonden bij de toepassing van de Altmark-criteria, voornamelijk bij het vierde criterium?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja, gelieve deze moeilijkheden te omschrijven. Geef indien mogelijk concrete voorbeelden:

Waar eindigt het overheidsprerogatief en waar begint marktwerking, is voor veel decentrale overheden een lastig te beantwoorden vraag. Een goed voorbeeld is afvalverwerking. Wanneer mag een gemeente met een inbestedingsprocedure deze wettelijke taak vervullen en wanneer moet deze activiteit als een da(e)b worden beschouwd? Omdat een toenemend aantal ondernemingen deze dienst ook uitvoert, ontstaat er een markt. Mag de overheid dan nog steeds dezelfde diensten aanbieden. Zo ja, is er dan sprake van een economische activiteit?

Wat zijn de gemiddelde kosten van een goedbeheerde onderneming? Als er geen benchmark is in de relevante sector voor het beheer van een da(e)b, hoe dient dit dan te worden beoordeeld? Deze vraag stelt decentrale overheden voor grote problemen. Een hypothetische vergelijking geeft onvoldoende zekerheid. Een aanbestedingsprocedure geeft vaak meer zekerheid, Echter niet bij een markt die gebrekkig functioneert. En bij kleine omzetbedragen is een Europees aanbestedingstraject duur. Deze aanpak leidt daarom voor kleine da(e)b tot te grote administratieve lasten.

6. Kent u voorbeelden van de toepassing van het Altmark-arrest door nationale rechtbanken of nationale overheden?

Ja Neen

Indien ja, dan kunt u hieronder daarover meer informatie verstrekken:

Sint Servatius: HvJ EU, 1 oktober 2009, zaak C-567/07

Raad van State, 17 april 2007, Rechtbank Maastricht 19 mei 2006, LJN: AX 3105

In deze zaak boog het Europese Hof van Justitie zich over een aantal prejudiciële vragen van de Nederlandse rechter. Het ging om vragen over woningbouwactiviteiten door woningcorporaties. De uitspraak van het Hof is van groot belang voor woningcorporaties in heel Europa.

ONDERDEEL D: VOORWAARDEN VAN DE BESCHIKKING EN VAN DE KADERREGELING

Omwille van de rechtszekerheid bij de financiering van diensten van algemeen economisch belang, en om tegelijk te zorgen voor een gelijk speelveld tussen alle ondernemingen in de interne markt nam de Commissie in 2005 het "DAEB-pakket" aan, om vast te stellen onder welke voorwaarden een compensatie voor de openbare dienst die staatssteun vormt, toch verleend kan worden om openbare diensten te verrichten. In het bijzonder worden in de beschikking de voorwaarden vastgesteld waaronder een compensatie voor de openbare dienst verenigbaar is en vrijgesteld is van aanmelding bij de Commissie, terwijl in de kaderregeling wordt toegelicht hoe de Commissie de overige compensaties voor openbare diensten – welke bij de Commissie moeten worden aangemeld – zal beoordelen.

Deze voorwaarden zijn: het bestaan van een besluit waarmee de desbetreffende dienst aan de onderneming wordt toevertrouwd en waarin een precieze en correcte omschrijving van de dienst van algemeen economisch belang, de parameters voor de berekening van het passende compensatiebedrag, het verbod op overcompensatie en de nodige garanties om overcompensatie te vermijden, zijn opgenomen.

D.1: TOEWIJZING

VRAGEN BETREFFENDE HET TOEWIJZINGSBESLUIT:

7. Bent u bekend met de juridische instrumenten (contracten, wetten, concessies, enz.) die in uw sector/regio gebruikt werden om ondernemingen met het beheer van diensten van algemeen economisch belang te belasten?

Ja Neen

Indien ja, dan kunt u hieronder informatie verstrekken over deze soorten juridische besluiten:

Die zijn divers van aard. Ze kunnen zowel privaatrechtelijk als publiekrechtelijk zijn.

8. Weet u of het toewijzingsbesluit, of enige andere voor uw sector/regio relevante rechtsgrondslag, een precieze en correcte definitie omvat van de te verstrekken dienst van algemeen economisch belang?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t. X , onbekend

Indien neen of gedeeltelijk, gelieve toe te lichten en voorbeelden te verstrekken:

9. Bevatten de juridische instrumenten die u eventueel bekend zijn, alle volgens artikel 4 van de beschikking vereiste elementen, zoals:

- de aard en de duur van de openbaredienstverplichtingen: Ja X Neen
- de betrokken onderneming(en) en het betrokken grondgebied: Ja X Neen
- de aard van alle uitsluitende of bijzondere rechten die de ondernemingen zijn toegekend:

Ja X Neen

- de parameters voor de berekening van, de controle op en de herziening van de compensatie:

Ja X Neen

- de regelingen om eventuele overcompensatie te vermijden en terug te betalen:

Ja X Neen

10. Hebben een aantal van deze elementen volgens u moeilijkheden opgeleverd?

Ja X Neen

Indien ja, gelieve uit te leggen waarom en concrete voorbeelden te verstrekken:

De aard en de duur van de openbare dienstverplichting behoeven geen verdere toelichting. Dat geldt ook voor de betrokken onderneming(en) en het grondgebied.

De aard van de uitsluitende of bijzondere rechten: kan een probleem zijn. Bijvoorbeeld groenonderhoud in een gemeente door medewerkers van de sociale werkplaats: hier is enerzijds sprake van een gewone da(e)b, anderzijds van een sociale dienst van algemeen belang.

De parameters voor de berekening van, de controle op en de herziening van de compensatie: dit is bij vrijwel elke daeb die in vraag 2 werd genoemd een probleem. De reden is dat de markt bijna altijd gebrekkig functioneert.

Regelingen om overcompensatie te vermijden: vrijwel altijd een probleem, vanwege de

gebrekkige markt.

11. Hebt u moeilijkheden ondervonden betreffende het begrip toewijzingsbesluit in de zin van de staatssteun- en internemarktregels?

Ja Neen N.v.t.

Indien ja, gelieve uit te leggen waarom en eventueel concrete voorbeelden te geven:

Het toewijzingsbesluit is vormvrij en levert daardoor geen problemen op.

12. Meent u dat het toevertrouwen van lokale diensten van algemeen economisch belang, in het bijzonder diensten van sociale aard, specifieke moeilijkheden met zich heeft gebracht?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja, gelieve uit te leggen waarom en eventueel concrete voorbeelden te geven:

De rechtsonzekerheid is een probleem. Dat geldt overigens ook voor regionale diensten van algemeen economisch belang.

Daarnaast worden de discretionaire bevoegdheden van decentrale overheden onvoldoende gerespecteerd. De Nederlandse decentrale overheden zijn van mening dat zij de EU-regels op het gebied van de interne markt en mededinging dienen te respecteren, maar omgekeerd dient de EU ook de discretionaire bevoegdheden van democratisch gekozen en gecontroleerde overheden te respecteren. De interne markt is lang niet altijd in het geding en als die niet in het geding is, zouden de regels minder stringent en minder gedetailleerd moeten zijn. Voorbeelden: het bepalen van de economische activiteit en het bepalen van de parameters voor de berekening van de compensatie vragen om een economische analyse van de lokale en regionale markt. In de meeste gevallen (zie de da(e)b die in vraag 2 zijn genoemd) gaat dat veel te ver.

D.2: COMPENSATIE

I) VRAGEN BETREFFENDE DE BEREKENING VAN DE KOSTEN EN INKOMSTEN VERBONDEN AAN EEN DIENST VAN ALGEMEEN ECONOMISCH BELANG

13. Hebt u moeilijkheden ondervonden met de berekening van de kosten en inkomsten die verband houden met een dienst van algemeen economisch belang?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja, kunt u deze moeilijkheden beschrijven?

Voor zover er een markt is, werkt die gebrekkig. Daardoor zijn de kosten en inkomsten

vaak moeilijk te berekenen.

14. In het bijzonder, indien u een onderneming vertegenwoordigt die activiteiten verricht die zowel binnen als buiten de werkingssfeer van diensten van algemeen economisch belang vallen, hebt u een gescheiden boekhouding?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

15. Hebt u moeilijkheden ondervonden om de boekhouding te scheiden?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja, kunt u hieronder meer bijzonderheden geven:

Wij weten dat dit bij kleine da(e)b een groot probleem is. Neem bijvoorbeeld het plaatselijk museum dat grotendeels draait op vrijwilligers. Als zo'n museum ook ansichtkaarten verkoopt dan zou het al de boekhouding moeten scheiden. De administratieve lasten die hierdoor worden veroorzaakt staan niet in verhouding tot de inkomsten. Een bagatelbepaling waardoor een scheiding van de boekhouding voor kleine neveninkomsten niet nodig is, zou welkom zijn.

16. Hebben openbardienstverleners richtsnoeren gekregen voor een correcte toerekening van kosten en inkomsten zodat kruissubsidiëring wordt vermeden tussen activiteiten/middelen die onder de noemer diensten van algemeen economisch belang vallen, en andere activiteiten/middelen?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja, kunt u hieronder meer bijzonderheden geven over de richtsnoeren die werden gegeven:

Uit het onderzoek in opdracht van het ministerie van EZ (zie vraag 4) is gebleken dat de decentrale overheden over het algemeen deze richtsnoeren te ingewikkeld vinden om te gebruiken. Echter, uit het onderzoek blijkt ook dat de Nederlandse decentrale overheden zich bewust zijn van de reguliere staatssteun- en aanbestedingsregels en die ook toepassen.

17. Meent u dat de variabele en vaste kosten, die vermeld zijn in de beschikking en de kaderregeling, de passende categorieën zijn om de kosten toe te rekenen aan de verschillende diensten?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien neen, kunt u uitleggen waarom?

In geval van kleine da(e)b werkt men in Nederland doorgaans met directe kosten en een

bruto opslag voor de indirecte kosten.

18. Worden eventuele kwaliteitsaspecten in aanmerking genomen bij de berekening van het verleende compensatiebedrag?

Ja Neen N.v.t.

II) VRAGEN BETREFFENDE DE REDELIJKE WINST

Zijn u voorbeelden bekend van ondernemingen die diensten van algemeen economisch belang verrichten en daarvoor compensatie hebben ontvangen?

19. Zo ja, kunt u dan aangeven:

- of in deze compensatie een redelijke winst was inbegrepen?

Ja Neen

- of de redelijke winst berekend werd op basis van de vergoeding op het eigen kapitaal zoals bepaald is in de beschikking en de kaderregeling?

Ja Neen

- indien de redelijke winst niet berekend werd op basis van de vergoeding op het eigen kapitaal, gelieve uit te leggen waarom een ander percentage werd toegepast en informatie te geven over dit percentage:

In de meeste gevallen gaat het om da(e)b in een gebrekkig functionerende markt die worden uitgevoerd door non-profit organisaties. Zij voeren de niet-winstgevende activiteiten uit, die de overheid hen heeft opgedragen.

20. Hebt u moeilijkheden ondervonden om te bepalen wat een "redelijke" winst is?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja, gelieve nader toe te lichten:

In het algemeen: als de parameters kloppen, kan een redelijke winst doorgaans wel worden vastgesteld. De parameters zijn echter meestal lastig te bepalen.

21. Weet u wat de gemiddelde vergoeding op het eigen kapitaal in de betrokken sector is?

Ja Neen N.v.t.

Indien neen, hoe hebt u de redelijke winst vastgesteld?

22. Werd bij de berekening van de redelijke winst in uw specifieke geval rekening gehouden met de productiviteitswinsten die de dienstverlener heeft behaald?

Ja Neen N.v.t.

Indien ja, gelieve dit toe te lichten en, indien van toepassing, voorbeelden te geven van een berekening van het compensatiebedrag waarbij rekening werd gehouden met de productie-efficiëntie van de dienstverlener.

D.3: CONTROLE OP OVERCOMPENSATIE

23. Bent u op de hoogte van de in uw land bestaande mechanismen om te controleren of er geen overcompensatie plaatsvindt?

Ja Neen N.v.t.

Indien ja, werd de afwezigheid van overcompensatie gecontroleerd door een externe accountant?

Ja Neen

24. Kent u gevallen van overcompensatie?

Ja Neen N.v.t.

Indien ja, dan kunt u hieronder informatie verschaffen over de terugbetaling ervan:

25. Hebt u moeilijkheden ondervonden met de regels betreffende de terugbetaling van overcompensatie?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja, in welke gevallen en waarom?

26. In artikel 6 van de beschikking is bepaald dat wanneer het bedrag van de overcompensatie niet meer bedraagt dan 10% (20% voor sociale huisvesting) van het bedrag van de jaarlijkse compensatie, deze overcompensatie naar de volgende

jaarlijkse periode mag worden overgedragen en dat deze op het compensatiebedrag dat voor die periode zou worden betaald, in mindering mag worden gebracht. Hebt u moeilijkheden ondervonden met de toepassing van deze bepaling?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja of gedeeltelijk, gelieve uit te leggen waarom:

D.4. TOEZICHT EN JAARLIJKSE VERSLAGEN

Overeenkomstig artikel 7 van de beschikking moeten de lidstaten gedurende ten minste tien jaar alle relevante gegevens beschikbaar houden die noodzakelijk zijn voor de Commissie om vast te stellen of de toegekende compensatie met de beschikking verenigbaar is.

27. Bestaat een dergelijk rapportagesysteem in uw lidstaat voor de diensten waarmee u te maken hebt, en indien dit het geval is, is daarbij voldaan aan bovenstaande verplichtingen?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

DEEL E: SPECIFIEKE CATEGORIEËN DIENSTEN VAN ALGEMEEN ECONOMISCH BELANG

Krachtens de beschikking is compensatie voor de openbare dienst die onder bepaalde drempels blijft, vrijgesteld van de aanmeldingsverplichting.

28. Geef a.u.b aan of u moeilijkheden hebt ondervonden met de indeling van de compensaties in de volgende categorieën:

- Compensatie van minder dan 30 miljoen euro per jaar, toegekend aan ondernemingen met een gemiddelde jaaromzet van minder dan 100 miljoen euro:

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

- Compensatie verleend aan ziekenhuizen:

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t. onbekend

- Compensatie voor woningcorporaties (sociale huisvesting):

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t. onbekend

- Compensatie voor luchtverbindingen met eilanden met maximaal 300 000 passagiers per jaar:

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

- Compensatie voor zeeverbindingen met eilanden met maximaal 300 000 passagiers per jaar:

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t. X onbekend

- Compensatie voor luchthavens met maximaal 1 miljoen passagiers per jaar:

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t. X onbekend

- Compensatie voor havens met maximaal 300 000 passagiers per jaar:

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t. X onbekend

29. Welke soort diensten werden in de ziekenhuissector gefinancierd met behulp van compensaties voor de openbare dienst?

Onbekend

30. Welke soort diensten werden in de sector sociale huisvesting gefinancierd met behulp van compensaties voor de openbare dienst?

In Nederland vindt geen financiering van volkshuisvesting plaats door decentrale overheden.

31. Meent u dat de in de beschikking opgenomen drempels een vereenvoudiging mogelijk maken en toch garanderen dat de regels correct worden toegepast?

Ja Neen X Gedeeltelijk N.v.t.

Indien neen, gelieve uit te leggen waarom, indien mogelijk met concrete voorbeelden:

De drempels van de beschikking zijn niet het probleem. Juist de regels van de vrijstellingsbeschikking vormen het probleem. Die zijn in geval van veel lokale en regionale publieke diensten van bescheiden omvang te ingewikkeld. Door de drempels te veranderen, verander je de regels niet.

32. Zijn de drempels volgens uw ervaring aangepast aan de behoeften van de specifieke categorieën?

Ja X Neen Gedeeltelijk

Ja Neen Gedeeltelijk

Ja Neen Gedeeltelijk

Indien neen of gedeeltelijk, gelieve aan te geven welke drempels niet aangepast zijn aan de behoeften van een bepaalde categorie, en uit te leggen waarom:

33. Meent u dat de gecombineerde drempels van 30 miljoen euro compensatie en 100 miljoen euro omzet aanleiding gegeven hebben tot moeilijkheden?

Ja Neen Gedeeltelijk

Indien ja, gelieve te preciseren of de moeilijkheden betrekking hebben op de combinatie van deze beide drempels, dan wel op één van deze drempels, of op beide, door concrete voorbeelden te geven:

De drempels voor het aanbesteden van diensten liggen echter wel te laag. Als die drempels worden verhoogd, dan zou dat ook al een forse vermindering van administratieve lasten betekenen.

34. Zijn u andere instrumenten dan compensaties voor de openbare dienst bekend die overheidsinstanties gebruiken om activiteiten op het gebied van openbare diensten te bevorderen (b.v. rechtstreekse steun aan gebruikers, de staat die de dienst zelf verstrekt, enz ...)?

Ja Neen N.v.t.

Indien ja, dan kunt u hieronder informatie over deze instrumenten en de sectoren waarin zij worden gebruikt, verstrekken:

Kortingspassen, persoonsgebonden budgetten, aanbesteden, subsidies rechtstreeks aan gebruikers.

ONDERDEEL F: MEDEDINGING EN INTRACOMMUNAUTAIR HANDELSVERKEER

35. Waren, volgens uw ervaring, de beginselen waarop de beschikking en de kaderregeling zijn gebaseerd (in het bijzonder het toewijzingsbesluit en het verbod op overcompensatie) passend om te zorgen voor een gelijk speelveld tussen aanbieders van diensten van algemeen economisch belang en commerciële spelers, en om een verstoring van de mededinging en het intracommunautaire handelsverkeer te voorkomen?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien neen, gelieve uit te leggen waarom:

De regelgeving brengt teveel administratieve lasten met zich mee. Hierdoor worden vooral kleine uitvoerders van kleine da(e)b op achterstand geplaatst.

36. Worden in uw sector/regio openbare diensten verleend door verschillende openbaredienstverleners?

Ja Neen N.v.t.

Indien neen, kunt u uitleggen waarom?

37. Meent u dat in uw sector/regio, de verlening van openbare diensten geen, of slechts in onbeduidende mate een ongunstige invloed heeft op het intracommunautaire handelsverkeer?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja, gelieve uit te leggen waarom. Hieronder kunt u concrete voorbeelden geven om uw standpunten te onderbouwen:

Voor veel van de da(e)b die we bij vraag 2 hebben genoemd, geldt dat ze klein van omvang zijn, sterk plaats gebonden zijn en dat de markt gebrekkig functioneert.

38. Meent u dat de staatssteunregels betreffende compensaties voor de openbare dienst in bepaalde gevallen geleid hebben tot afscherming van markten of tot andere vormen van mededingingsverstoring?

Ja Neen Gedeeltelijk

Indien ja, gelieve uit te leggen waarom en in welke gevallen:

ONDERDEEL G: MAATREGELEN VOOR DE CORRECTE TOEPASSING VAN DE BESCHIKKING EN DE KADERREGELING

39. Heeft u weet van een document met richtsnoeren over de toepassing van de beschikking en de kaderregeling dat de autoriteiten van uw land hebben opgesteld?

Ja Neen N.v.t.

40. Vindt u het werkdokument van de diensten van de Commissie betreffende [vaak gestelde vragen over de toepassing van staatssteunregels op diensten van algemeen economisch belang](#) nuttig?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Het document is voor juristen interessant. Het bevat echter geen praktische voorbeelden. Het is daardoor te abstract voor de decentrale praktijk. De mededeling van de Commissie over da(e)b uit 2007 verschaft enigszins meer helderheid.

41. Weet u dat er een [interactieve informatiedienst](#) bestaat waar u een antwoord kunt krijgen op uw vragen betreffende de toepassing van de EU-regels op diensten van algemeen economisch belang/sociale diensten van algemeen belang?

Ja Neen N.v.t.

42. Indien u een vraag hebt gesteld via de [interactieve informatiedienst](#), was u tevreden over de dienstverlening?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien neen, gelieve uit te leggen waarom:

43. Bent u van mening dat de beschikking en de kaderregeling voldoende bekend zijn en op een correcte wijze worden toegepast?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien neen, gelieve aan te geven welke belanghebbenden hiervan niet voldoende op de hoogte zijn. Wat is volgens u de reden daarvan?

Uit het onderzoek dat in opdracht van het Ministerie van EZ is gedaan (zie vraag 4) blijkt dat de Nederlandse gemeenten en provincies wel degelijk op de hoogte zijn van de Europese regels op het gebied van staatssteun en aanbesteden en deze ook toepassen. Tegelijkertijd blijkt ook dat de decentrale overheden de beschikking en de kaderregeling slechts beperkt kennen. De overheden die wel op de hoogte zijn, vinden deze regels te ingewikkeld.

AFDELING H: DIVERSEN

44. Is het volgens uw ervaring gelukt om met de beschikking en de kaderregeling een goed evenwicht te vinden tussen het vervullen van een publieke taak en het creëren van een gelijk speelveld tussen ondernemingen, ook tussen de lidstaten in de interne markt?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien neen, gelieve uit te leggen waarom en concrete voorbeelden te geven:

Zie hiervoor bij diverse vragen

45. Meent u dat er gevallen zijn waarin de toepassing van de EU-regels inzake diensten van algemeen economisch belang moeilijkheden hebben opgeleverd welke niet aan bod zijn gekomen in bovenstaande vragen?

Ja Neen Gedeeltelijk N.v.t.

Indien ja of gedeeltelijk, leg a.u.b. uit welke regels deze moeilijkheden hebben veroorzaakt en waarom dat zo was, en geef concrete voorbeelden.

--

46. Hebt u nog andere opmerkingen?

Zie begeleidende brief van VNG en IPO

Dank u voor het volledig/gedeeltelijk invullen van deze vragenlijst.