

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80

Europese Commissie
t.a.v. mevrouw N. Kroes
BU-25 5/87
B-1049 BRUSSEL
België

Interprovinciaal Overleg



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
---	---	EU 02316/2009	12 januari 2009

onderwerp
Ontwerp mededeling betreffende de toepassing van de regels inzake staatsteun op de
publieke omroep, d.d. 4 november 2008

Geachte mevrouw Kroes,

De Nederlandse provincies hechten zeer aan de regionale omroep voor het aanbieden van diensten die voorzien in de democratische, sociale en culturele behoeften van de samenleving. Om te zorgen dat de regionale omroep ook naar de toekomst toe deze taak kan vervullen is het noodzakelijk dat binnen de uitvoering van de publieke taak onbeperkt gebruik gemaakt kan worden van nieuwe en innovatieve mediadiensten. De ex-ante markttoets vinden wij niet nodig en niet wenselijk.

Van januari tot maart 2008 zijn de lidstaten geconsulteerd over de algemene principes van uw voornemen tot herziening van de staatssteunregels voor de publieke omroepen. Deze consultatie heeft geresulteerd in de 'Ontwerp Mededeling betreffende de toepassing van de regels inzake staatssteun op de publieke omroep'. De mededeling richt zich op het voorkomen van verstoringen in de markt door vernieuwende activiteiten van publieke omroepen. De ontwerptekst beschouwen wij als een consolidatie van de beschikkingen-praktijk op het terrein van staatssteun, rekening houdend met verschuivingen binnen de omroep- en audiovisuele markten, evenals de veranderde juridische context.

Inlichtingen bij : mr. G. (Gonnie) Verbruggen
Doorkiesnummer : 00 31 70 888 1233
Bijlagen : geen

Hierbij tekenen wij aan dat de ontwerp mededeling de lidstaten beperkt in het vormgeven van de publieke taak van de regionale omroepen, en in het bijzonder in relatie tot het ontwikkelen van innovatieve diensten. Dit betreft vooral de verplichting om een ex-ante markttoets uit te voeren voor vernieuwende activiteiten, dan wel significante wijzigingen in bestaande diensten. Al eerder is in de Common Position Paper van Nederland aangegeven dat de Commissie de lidstaten niet zou moeten beperken door een gedetailleerde markttoets op te leggen.

De voorgestelde regelgeving op dit terrein zal het speelveld van de regionale publieke omroepen te veel beperken. Dit zal resulteren in een verschraving van het aanbod waarmee de pluriformiteit van de media op nationaal- en regionaal niveau in het gedrang komt. Wij zijn van mening dat de publieke omroep veel meer is dan enkel een 'schrone' aanvulling op het aanbod van de commerciële zenders.

Definiëring publieke taak in relatie nieuwe media -ontwikkelingen

Wij onderkennen het belang van een heldere omschrijving en transparante toewijzing van de publieke taak. Voor de beoordeling van de besteding van publieke middelen past daarbij ook een transparante financiering. Dat de mededeling de bevoegdheid hiertoe bij de lidstaten legt en daarbij kiest voor een 'ruime' omschrijving doet ons inziens recht aan het principe van subsidiariteit. Dit geldt tevens voor het repressieve toezicht van uw Commissie door uitsluitend te toetsen op kennelijke fouten in de omschrijving van de publieke taak.

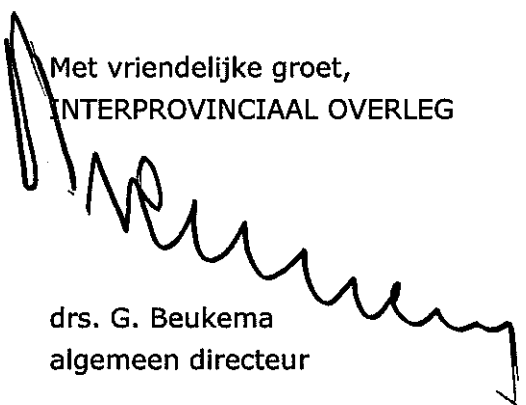
Dat de mogelijkheden van digitalisering en diversificatie van distributieplatforms (incl. betaaldiensten en een cross-mediale aanpak) binnen de publieke taak mogen worden ontplooid, is ons inziens een noodzakelijke voorwaarde om te zorgen dat de lokale en regionale publieke omroep blijvend kan voorzien in de democratische, sociale en culturele behoeften van de samenleving en een bijdrage levert aan een pluralistische media.

Ex-ante markttoets en toezicht door Europese commissie

Binnen de mededeling wordt de ex-ante markttoets geïntroduceerd als instrument om te beoordelen of vernieuwende activiteiten van publieke omroepen marktverstoring, dan wel concurrentievervalsing kunnen werken. Echter, naar onze mening treedt de Commissie met deze toets en de gedetailleerde uitwerking in de bevoegdheid van de lidstaten. Conform het Protocol van Amsterdam is de beoordeling of publieke omroepen voldoen aan de democratische, sociale en culturele behoeften van de samenleving, dan wel marktverstoring kunnen werken, een bevoegdheid die toekomt aan de lidstaten. Wij zijn van mening dat de nieuwe Mediawet en de toetsing door een onafhankelijke toezichthouder op nationaal niveau in dit verband voldoende borging bieden. Wij stellen ons op het standpunt dat zolang activiteiten van de publieke omroepen binnen dit wettelijk kader passen, een door de Commissie voorgeschreven markttoets niet nodig en wenselijk is.

Wij kunnen instemmen met de voorgestelde wetgeving voor zover deze de bestaande praktijk codificeert. Wij zijn van mening dat de nationale wetgeving door een heldere definitie van de publieke taak en het onafhankelijke toezicht op nationaal niveau voldoende waarborgt dat marktverstoringen door de inzet van publieke middelen worden voorkomen. De voorgenomen markttoets is daarmee niet nodig, noch wenselijk. Dit standpunt is conform de uitgangspunten zoals geformuleerd in het protocol van Amsterdam.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG



drs. G. Beukema
algemeen directeur