

ING Staatssteun

‘Verbod op prijsgevecht bij steun logisch’

Uitspraak in beroep van Europese Hof blijft Almunia nog dwarszitten

Ulko Jonker
Brussel

Het was niet zijn moeilijkste dossier, zegt mededingscommissaris Joaquin Almunia over de nieuwe beslissing over ING. Dat is de Belgisch-Franse bank Dexia, waar een akkoord nu ook in zicht is. Maar hij heeft wel persoonlijk meehandeld. ‘Ik hou van onderhandelen’, zegt hij met zijn brede glimlach.

V Wel een van de moeilijkste?

Moeilijk in de zin dat Nederland en de bank in beroep gingen tegen de eerste besluiten en er tegelijkertijd ook veranderingen werden gevraagd vanwege problemen bij de implementatie van het eerste besluit. Het Hof vernietigde dat besluit om formele redenen, niet om inhoudelijke. We trekken ons beroep daartegen niet in omdat we daar om juridische redenen opheldering over willen. We menen dat de zorgen die het hof noemt, niet tot vernietiging van het hele besluit kunnen leiden, want dat levert meer problemen op dan ermee worden opgelost. Nu kunnen we dat rustig afwachten, want het verandert niets meer aan de inhoud van dit akkoord.

V Heeft de uitspraak van het Hof de positie van ING versterkt?

Dat denk ik niet. De reden dat het Hof het besluit vernietigde was een hele formalistische, we hadden onvoldoende rechtvaardiging gegeven om €2 mrd als staatssteun aan te merken. Dat hebben we nu opnieuw gemotiveerd en

Hof

‘Besluit vernietigd om formele reden’

Uitspraak

‘Positie ING daardoor niet versterkt’

Resultaat

‘Meer concurrentie op bankenmarkt’

alle andere elementen van onze redenering zijn niet veranderd. Het probleem was de terugbetalingsvoorwaarden uit 2009 tussen de Nederlandse autoriteiten en de bank. Die waren heel complex en dat probleem was niet door Brussel gecreëerd. Het is nu veel helderder en de volgende terugbetalingen zijn verduidelijkt en opgenomen.

V Leiden de nieuwe afspraken tot hetzelfde resultaat?

We hebben een nieuw evenwicht gezocht in de herstructurering. We hebben nu de integratie van WestlandUtrecht in Nationale-Nederlanden Bank geaccepteerd en verzekerd dat gelijkwaardige verplichtingen tot meer concurrentie in de Nederlandse bankmarkt leiden. Er zijn niet veel concurrenten, maar wij bepalen niet hoeveel banken actief zijn op de Nederlandse markt. Onze plicht is de concurrentie zoveel mogelijk te behouden wanneer een of meer grote spelers staatssteun moeten krijgen. Nu er een nieuwe concurrent bij komt, vermindert dat onze zorg en konden we de voorwaarden voor de Nederlandse markt aanpassen.

V En concurrentie in Zuid-Europa door nieuwe toetreders als ING is minder belangrijk?

Het verbod op prijsleiderschap daar is verlengd, omdat ook meer tijd wordt gegeven voor de verplichting op het afstoten van activiteiten. Dat is aanvaard. Er is misschien geen direct verband tussen staatssteun en prijsleiderschap. Ik weet nog dat in Spanje, voordat de eerste euro uit Den Haag kwam, er ook al werd geklaagd over de zeer agressieve prijzen van ING-Direct, die zonder kantoren en vaste kosten werkt. Maar doordat er staatssteun werd gegeven, vergt dat een veel zorgvuldiger analyse. Het bankstelsel in Italië heeft geen staatssteun gekregen, als een van de weinigen. Het feit dat een financiële instelling steun in zijn eigen land kan gebruiken om een oneerlijk gevecht te leveren, levert dit als logische voorwaarde op.



Joaquin Almunia (l) en Jan Hommen Foto: HH