



Voorstel van de
Europese Commissie
voor het meerjarig
financieel kader 2014-2020

EUROPESE COMMISSIE



**Europe Direct helpt u antwoord te vinden op uw vragen over de
Europese Unie.**

**Gratis nummer (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) Als u mobiel of in een telefoonsel of hotel belt, hebt u misschien geen toegang tot gratis nummers of kunnen kosten worden aangerekend.

Meer gegevens over de Europese Unie vindt u op internet
via de Europaserver (<http://europa.eu>).

Bibliografische gegevens bevinden zich aan het einde van deze publicatie.

Luxemburg: Bureau voor officiële publicaties van de Europese Unie, 2011

ISBN 978-92-79-21296-3

doi:10.2761/79762

© Europese Unie, 2011

Overneming met bronvermelding toegestaan

Printed in Belgium

USING ENVIRONMENTAL PRINT TECHNOLOGY

Voorstel van de Europese Commissie voor het meerjarig financieel kader 2014-2020

Wegwijs in het meerjarig financieel kader

Het meerjarig financieel kader (MFK, de vroegere „financiële vooruitzichten”) is niet de begroting van de Europese Unie voor zeven jaar. Het is een mechanisme om de EU-uitgaven voorspelbaar te maken en ze terzelfder tijd aan een strakke begrotingsdiscipline te onderwerpen. Het legt de maximumbedragen („plafonds”) vast die voor alle grote uitgavengebieden („rubrieken”) van de EU-begroting beschikbaar zijn. Binnen dat raam moeten het Europees Parlement en de Raad - die samen de „begrotingsautoriteit” van de Unie vormen - elk jaar tot een akkoord komen over de begroting voor het daaropvolgende jaar. In de praktijk blijven de goedgekeurde jaarlijkse begrotingen altijd onder het algemene plafond van het MFK.

Het MFK stelt de facto de **politieke prioriteiten** voor de komende jaren en is derhalve zowel een politiek als een budgettair kader („Op welke gebieden moet de EU in de toekomst minder of meer investeren?”).

De Commissie zal vóór het einde van 2011 gedetailleerde voorstellen aannemen voor de diverse beleidsterreinen (cohesie, landbouw, onderzoek en innovatie, onderwijs, enz.) in de komende periode.

Het huidige MFK ging van start in 2007 en loopt af in 2013.

Vergelijking tussen het meerjarig financieel kader voor 2007-2013 en dat voor 2014-2020

(in prijzen van 2011)

prijzen van 2011		2007-2013	2013	2013 * 7	2014-2020
Vastleggingskredieten	in miljard EUR	993,6	146,4	1 024,8	1 025,0
	% van BNI	1,12%	1,12%		1,05%
Betalingskredieten	in miljard EUR	942,8	137,8	964,4	972,2
	% van BNI	1,06%	1,05%		1,00%

Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

HOOFDSTUK 2

MEERJARIG FINANCIËEL KADER

Artikel 312

1. Het meerjarig financieel kader beoogt een ordelijke ontwikkeling van de uitgaven van de Unie te waarborgen binnen de grenzen van haar eigen middelen.
Het meerjarig financieel kader wordt vastgesteld voor een periode van ten minste vijf jaar.
In de jaarlijkse begroting van de Unie wordt het meerjarig financieel kader in acht genomen.
2. De Raad stelt volgens een bijzondere wetgevingsprocedure een verordening tot bepaling van het meerjarig financieel kader vast. De Raad besluit met eenparigheid van stemmen, na goedkeuring door het Europees Parlement, dat zich uitspreekt bij meerderheid van zijn leden. De Europese Raad kan met eenparigheid van stemmen een besluit vaststellen op grond waarvan de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen kan besluiten bij de vaststelling van de in de eerste alinea bedoelde verordening.
3. In het financieel kader worden de jaarlijkse maximumbedragen aan kredieten voor vastleggingen per uitgavencategorie vastgesteld, alsmede het jaarlijkse maximumbedrag van de kredieten voor betalingen. De uitgavencategorieën, die beperkt in aantal zijn, corresponderen met de grote beleidsdomeinen van de Unie.
Het financieel kader omvat alle andere bepalingen die dienstig zijn voor het goede verloop van de jaarlijkse begrotingsprocedure.
4. Indien de verordening van de Raad tot bepaling van een nieuw financieel kader nog niet is vastgesteld wanneer het voorgaand financieel kader verstrijkt, blijven de maximumbedragen en de overige bepalingen betreffende het laatste jaar van het voorgaand financieel kader van toepassing totdat deze handeling is vastgesteld.
5. Tijdens de gehele procedure die leidt tot vaststelling van het financieel kader, nemen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie alle maatregelen die nodig zijn om de vaststelling te vergemakkelijken.

Het voorstel van de commissie in cijfers

Meerjarig financieel kader 2014–2020

(in miljoen euro – prijzen van 2011)

VASTLEGINGSKREDIETEN	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totaal 2014–2020
1. Slimme en inclusieve groei	64 696	66 580	68 133	69 956	71 596	73 768	76 179	490 908
waarvan: Economische, sociale en territoriale samenhang	50 468	51 543	52 542	53 609	54 798	55 955	57 105	376 020
2. Duurzame groei: Natuurlijke hulpbronnen	57 386	56 527	55 702	54 861	53 837	52 829	51 784	382 927
waarvan: Marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	42 244	41 623	41 029	40 420	39 618	38 831	38 060	281 825
3. Veiligheid en burgerschap	2 532	2 571	2 609	2 648	2 687	2 726	2 763	18 535
4. Europa en de wereld	9 400	9 645	9 845	9 960	10 150	10 380	10 620	70 000
5. Administratie	8 542	8 679	8 796	8 943	9 073	9 225	9 371	62 629
waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	6 967	7 039	7 108	7 191	7 288	7 385	7 485	50 464
TOTAAL VOOR VASTLEGINGSKREDIETEN	142 556	144 002	145 085	146 368	147 344	148 928	150 718	1 025 000
als percentage van het bni	1,08 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,05 %	1,04 %	1,03 %	1,05 %
TOTAAL VOOR BETALINGSKREDIETEN	133 851	141 278	135 516	138 396	142 247	142 916	137 994	972 198
als percentage van het bni	1,01 %	1,05 %	0,99 %	1,00 %	1,01 %	1,00 %	0,94 %	1,00 %

Het algemene plafond voor vastleggingen dat de Commissie voor 2014-2020 voorstelt, bedraagt 1 025 miljard EUR. **Dit bedrag is gelijk aan dat van het laatste jaar van het huidige MFK (2013) vermenigvuldigd met 7 (jaar)**. Het komt overeen met 1,05% van het verwachte bruto nationaal inkomen van de EU; voor het huidige MFK is dat 1,12%. Het plafond voor de betalingen ligt op 1,00% van het bni (1,06% voor 2007-2013).

Deze cijfers zijn exclusief **een aantal flexibiliteitsinstrumenten die traditioneel buiten het MFK worden gelaten omdat ze niet „programmeerbaar” zijn** (de reserve voor noodhulp, het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, het Solidariteitsfonds, het Flexibiliteitsinstrument). Wanneer de begrotingsautoriteit besluit om in noodgevallen extra middelen vrij te maken, worden deze op de jaarlijkse EU-begroting opgevoerd. Daarnaast wordt het Europees Ontwikkelingsfonds buiten de begroting om gefinancierd omdat er voor de financiering een andere verdeelsleutel wordt gehanteerd.

De Commissie stelt ook voor om **ITER** (International Thermonuclear Experimental Reactor) en **GMES** (Global Monitoring for Environment and Security) buiten het MFK te laten omdat de grootschaligheid van deze investeringen, de technologische complexiteit van de projecten en de betrokkenheid van partners van buiten de EU factoren van onzekerheid voor de EU-begroting zijn.

Alle uitgaven **buiten het MFK** kunnen oplopen tot maximaal 0,06 % van het BNI van de EU.



Nieuws inzake groei, werkgelegenheid en cohesie

De **financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen** is een geheel nieuwe regeling voor de financiering van van tevoren aangewezen en als prioritair aangemerkte infrastructuurprojecten van pan-Europees belang op het gebied van vervoer, energie en informatie- en communicatietechnologie. De faciliteit wordt **centraal beheerd** door de Europese Commissie; de middelen (40 miljard EUR plus 10 miljard EUR van het cohesiebeleid) zijn afkomstig van een nieuw begrotingsonderdeel. De medefinancieringspercentages uit de EU-begroting zullen meer bedragen wanneer de investeringen plaatsvinden in de armere regio's van Europa.

Innovatieve financieringsinstrumenten, in het bijzonder **EU-projectobligaties**, worden voorgesteld om op kortere termijn meer investeringen te mobiliseren dan mogelijk zou zijn met overheidsfinanciering alleen.

De Commissie stelt voor om voor het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds een **gemeenschappelijk strategisch kader** uit te tekenen, dat ook het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling en het Europees Maritiem en Visserijfonds zou omvatten.

De Commissie stelt voor **partnerschapscontracten** te sluiten met elke lidstaat om de resultaatgerichtheid van de programmering te versterken. Die contracten kunnen ook macro-economische voorwaarden bevatten, om de onderlinge coördinatie van het economisch beleid van de lidstaten te verbeteren.

De financiële middelen voor cohesie zullen zoals voorheen geconcentreerd worden op de minder ontwikkelde regio's en lidstaten. Om de overgang te verzachten van regio die worden „uitgefaseerd” van de convergentiedoelstelling en om regio's met een vergelijkbaar welvaartsniveau op voet van gelijkheid te behandelen, wordt een **nieuwe categorie overgangsregio's** ingevoerd waarvan het bruto binnenlands product (bbp) per inwoner tussen 75 en 90% van het EU-gemiddelde bedraagt.

De financiële middelen voor cohesie worden toegespitst op investeringen die bijdragen tot het verwezenlijken van de gekwantificeerde doelstellingen van de Europa 2020-strategie en waaraan specifieke voorwaarden zijn gekoppeld. Er zijn voorwaarden waaraan moet zijn voldaan voordat het geld ter beschikking wordt gesteld en voorwaarden in de vorm van welbepaalde resultaten die moeten worden behaald om extra middelen te verkrijgen.

De financieringsprioriteiten en de voorwaarden, met inbegrip van een systeem om de vorderingen op weg naar de gestelde doelen te volgen, zullen worden vastgesteld in het partnerschapscontract tussen de Commissie en elke lidstaat.

Het Europees Sociaal Fonds zal bijdragen aan structurele acties om de economische, sociale en territoriale samenhang van de Unie te versterken, via **vier investeringszwaartepunten**: werkgelegenheid, onderwijs, een samenleving zonder uitsluiting, en verbetering van de overheidsadministratie.

De **uitvoering** van een en ander zal worden **vereenvoudigd** om de administratieve last voor de lidstaten te verlichten.

Het **Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering** zal steun blijven verlenen aan werknemers die worden ontslagen na grote structurele veranderingen. Het **toepassingsgebied** ervan zal worden **uitgebreid** tot landbouwproducenten, om de gevolgen van nieuwe handelsovereenkomsten op te vangen.

Nieuws inzake onderzoek en innovatie

De drie belangrijkste financieringsbronnen van onderzoek en ontwikkeling (het programma voor concurrentievermogen en innovatie, het zevende kaderprogramma en het Europees Instituut voor innovatie en technologie) zullen worden overkoepeld met **Horizon 2020**, een gemeenschappelijk strategisch kader om versplintering en overlapping te vermijden.

De regelingen zullen worden gestandaardiseerd en vereenvoudigd. Zo zal er voor alle subsidieregelingen **één gemeenschappelijke regelset** komen inzake deelneming, audit en controle, ondersteunende structuren, verspreiding van resultaten en vergoedingsstelsels.

Voor de financiering zal een beroep worden gedaan op vernieuwende instrumenten om **privékapitaal** aan te trekken, zoals publiek-private partnerschappen.

Nieuws inzake landbouw en milieu

Vergroening van 30% van de rechtstreekse betalingen aan landbouwproducenten: om te bewerkstelligen dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) bijdraagt tot het bereiken van de milieu- en klimaatdoelstellingen van de EU, zal 30% van de rechtstreekse betalingen afhankelijk worden gesteld van het toepassen van een aantal ecologisch verantwoorde werkmethoden, bovenop de nu al geldende milieu-eisen in de landbouw (de zogeheten „cross-compliance“).

Convergentie van de betalingen: de niveaus van de rechtstreekse hectaresteen zullen (met inachtneming van de verschillen inzake lonen en inputkosten) geleidelijk worden bijgesteld om een gelijkere verdeling van de rechtstreekse betalingen over de Europese landbouwproducenten tot stand te brengen. Tegen 2020 zou voor de lidstaten die minder dan 90% van het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen, de kloof tussen hun huidige niveau en 90% van het EU-gemiddelde met een derde moeten zijn gedicht. Deze aanpassing zal verhoudingsgewijs worden gefinancierd door de lidstaten die meer dan het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen.

Plafonnering van de rechtstreekse betalingen, d.w.z. instelling van een bovengrens voor de basiscomponent van de directe inkomenssteun die grote landbouwbedrijven kunnen ontvangen, zonder uit het oog te verliezen dat die grotere structuren schaalvoordelen opleveren en voor veel directe werkgelegenheid zorgen. Het voorstel houdt in dat wat aldus wordt bespaard, kan worden hergebruikt voor de begrotingstoewijzing aan plattelandsontwikkeling en zodoende behouden blijft voor de oorspronkelijke enveloppe van de lidstaat.

De toewijzing van middelen voor **plattelandsontwikkeling** zal geschieden op basis van objectievere criteria en beter op de beleidsdoelen worden afgestemd. Hiermee moet een gelijkere behandeling van producenten die dezelfde werkzaamheden verrichten, worden gewaarborgd.

Nieuws inzake milieu en klimaatactie

De prioriteiten van het milieubeleid en klimaatacties zullen worden geïntegreerd in alle belangrijke EU-financieringsinstrumenten, met inbegrip van cohesie, landbouw, maritieme zaken en visserij, onderzoek en innovatie, alsook de programma's voor externe hulp.

Het streefdoel is om **het aandeel van uitgaven die verband houden met het klimaat op te trekken tot minstens 20%** met bijdragen vanuit verschillende beleidsterreinen, op basis van effectbeoordelingen en feitenmateriaal. Met deze aanpak kan ook de proliferatie van programma's worden vermeden en de administratieve last worden verlicht.

Het **programma LIFE+** wordt voortgezet en zal voor een groter deel uit klimaatacties bestaan. Er komt een deelprogramma „Klimaatactie“, dat specifiek voor proefprojecten en kleinschalige demonstratieprojecten is bedoeld. Er zullen bijvoorbeeld geïntegreerde projecten worden uitgevoerd ter bevordering van grensoverschrijdende aanpassingsstrategieën in overstromingsgevoelige gebieden. Het beheer van het toekomstige programma dient centraal te blijven, maar sommige taken kunnen aan een bestaand uitvoerend agentschap worden gedelegeerd.

Nieuws inzake justitie, gezondheid en veiligheid

Het **financieringsinstrument voor civiele bescherming (CPI)** wordt vernieuwd om de verschillende aspecten van de rampenbeheersing te bestrijken, te weten een coherenter en beter geïntegreerde respons bij noodsituaties, verbeterde paraatheid ten aanzien van rampen en innovatieve acties om het risico op rampen te verminderen.

Het **aantal fondsen** op het terrein van binnenlandse zaken wordt **gereduceerd tot twee**: een Migratie- en Asielfonds, en een Fonds voor interne veiligheid. Beide fondsen zullen een externe dimensie hebben om te verzekeren dat de financiering door de EU een verlengstuk krijgt in derde landen.

De Commissie wil tevens overschakelen van een jaarlijkse op een **meerjarige**, resultaatgerichte **programmering** om de administratieve last voor alle betrokkenen te verminderen.

De huidige verschillende programma's op justitieel gebied zullen worden ondergebracht in een **programma „Justitie“** en een **programma „Rechten en burgerschap“** om de financieringsregelingen te vereenvoudigen en de waaier aan gefinancierde activiteiten onderling coherenter en samenhangender te maken.

Het nieuwe programma „**Gezondheid voor groei**” zal betrekking hebben op acties met een duidelijke EU-meerwaarde, overeenkomstig de prioriteiten van Europa 2020. De voornaamste bedoeling is met de lidstaten samen te werken om de burgers te beschermen tegen grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen, om de duurzaamheid van de gezondheidsdiensten te vergroten en de volksgezondheid te verbeteren, en daarnaast innovatie op gezondheidsgebied te bevorderen.

Nieuws inzake extern beleid

Eén geïntegreerd pretoetredingsinstrument met dezelfde oogmerken als de structuurfondsen, het Cohesiefonds en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling.

De programma's in de geïndustrialiseerde en opkomende landen worden vervangen door een **nieuw partnerschapsinstrument** ter bevordering van de diplomatie, gemeenschappelijke benaderingen en convergentie op het gebied van handel en regelgeving.

Er zal een **pan-Afrikaans instrument** worden opgezet om de tenuitvoerlegging van de gezamenlijke strategie Europa-Afrika te ondersteunen, met het accent op regio-overschrijdende en continentale activiteiten.

Nieuws inzake administratie van de EU

De Commissie stelt belangrijke **wijzigingen in het huidige Statuut** voor. Het is de bedoeling het EU-personeel met 5% in te krimpen, alle instellingen, organen en instanties verdere efficiëntieverbeteringen en besparingen op te leggen en een Europese overheidsdienst van de hoogste kwaliteit te verzekeren.

De personeelsinkrimping zou worden gecompenseerd met een **verlenging van de arbeidstijd met 2,5 uur per week zonder looncompensatie**.

Nog maar zeven jaar geleden heeft de Europese Commissie haar administratie **grondig hervormd**. Dat leidde onder meer tot lagere beginsalarissen, de aanwerving van arbeidscontractanten met lagere salarissen, een hogere pensioenleeftijd, lagere pensioenrechten en hogere pensioenbijdragen. Deze hervorming heeft de Europese belastingbetaler al 3 miljard euro bespaard en zal hem tegen 2020 naar verwachting nog eens 5 miljard euro aan besparingen hebben opgeleverd.

Nieuws inzake de financiering van de EU-begroting

Er is een voorstel om het **stelsel van eigen middelen** te hervormen middels de afschaffing van de huidige belasting op de toegevoegde waarde (btw)-bron en de invoering van twee nieuwe bronnen van eigen middelen, respectievelijk op grondslag van een deel van de opbrengst van de taks op financiële transacties en van de nationale btw-ontvangsten. Bedoeling is niet de EU-begroting in haar geheel te vergroten, maar de nationale inspanningen op het gebied van begrotingsconsolidatie te steunen door de **rechtstreekse bijdragen uit de begrotingen van de lidstaten te verkleinen**. De voorgestelde veranderingen maken het bestaande bijdragensysteem ook eenvoudiger en versterken het verband tussen het beleid dat de EU voert en de wijze waarop het wordt gefinancierd.

Op 28 september 2011 is een richtlijn inzake de EU-taks op financiële transacties (TFT) voorgesteld. De TFT zal worden geheven op het grondgebied van de 27 lidstaten, maar zal niet van toepassing zijn op transacties van gezinnen en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), zoals hypotheekleningen, bankleningen van kmo's of verzekeringscontracten. Geldwielstransacties en het ophalen van kapitaal door ondernemingen of openbare organen zullen eveneens vrijgesteld zijn. In tien lidstaten bestaat een dergelijke taks reeds, maar optreden op EU-niveau is meer aangewezen om distorsies en versplintering op de eengemaakte markt te voorkomen.

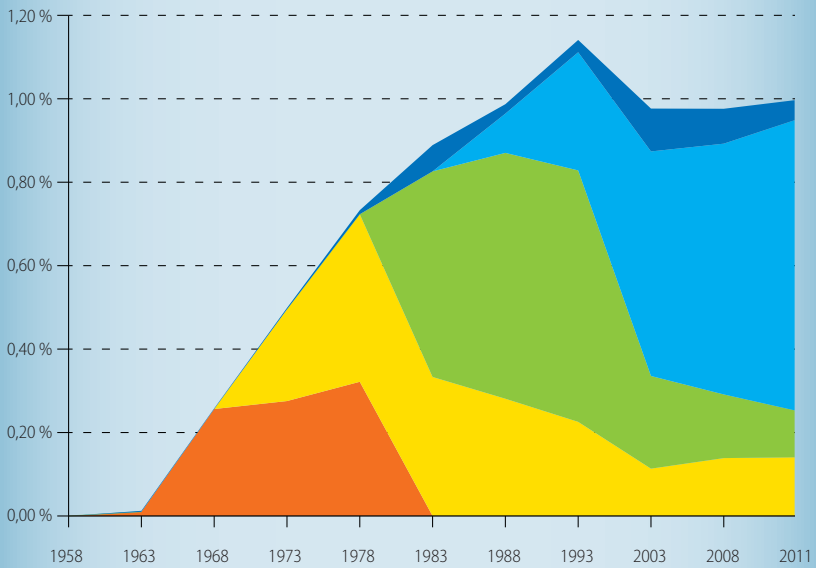
Volgens voorlopige ramingen zou de opbrengst van de taks jaarlijks voor de hele EU 57 miljard EUR kunnen bedragen, afhankelijk van hoe de markt reageert. **Een deel van de opbrengst zou kunnen worden gebruikt als eigen middelen voor de EU-begroting**, om zodoende de bijdragen daaraan vanuit de nationale begrotingen te verlichten.

De nieuwe btw-bron zal zorgen voor een echte link tussen het nationale en het EU-niveau en een verdere harmonisatie van de nationale btw-stelsels in de hand werken. Zij zal de EU voorzien van aanzienlijke en stabiele ontvangsten, met beperkte administratieve en nalevingskosten voor de nationale administraties en het bedrijfsleven.

Over de eigen middelen beslist de Raad met eenparigheid van stemmen, na raadpleging van het Europees Parlement. Dit besluit moet worden **bekrachtigd door alle lidstaten**, overeenkomstig hun grondwettelijke bepalingen.

EU-begrotingsinkomen — 1958-2011

(als % bni EU)



- Andere ontvangsten plus overschot
- Bni-bron
- Btw-bron
- Traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen)
- Financiële bijdragen

Nieuws inzake de correctiemechanismen

De voorgenomen **vereenvoudiging van de correctiemechanismen** komt neer op het vervangen van het huidige ingewikkelde systeem door een eenvoudig mechanisme van kortingen met een som ineens op de bni-gebaseerde bijdragen die de lidstaten betalen. De hervorming steunt op de „Fontainebleau“-beginselen van 1984, erkennende dat „elke lidstaat die een buitensporige begrotingslast draagt naar de maatstaf van zijn relatieve welvaart, te zijner tijd voor een correctie in aanmerking kan komen“.

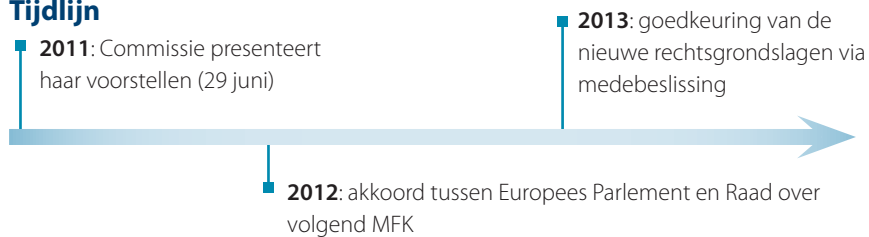
Correcties „ineens“ voor relatieve welvaart

in miljoen euro — lopende prijzen	Jaarlijkse correctie a 2014-2020
	Brutobedrag
Duitsland	2 500
Nederland	1 050
Zweden	350
Verenigd Koninkrijk	3 600
TOTAAL	7 500

Hoe nu verder ?

Zodra de Commissie alle wetgevingsvoorstellen voor het beleid van de Unie heeft ingediend, zullen **beide takken van de wetgevende macht — het Europees Parlement en de Raad — daarover onderhandelen, amendementen aanbrengen en besluiten nemen. Om tijdig de hervormingen te kunnen doorvoeren en met de uitvoering van de nieuwe programma's te beginnen, zou het MFK vóór het einde van 2012 goedgekeurd moeten zijn.**

Tijdslijn





Nadere informatie over de voorstellen van de
Commissie voor het meerjarig financieel kader
2014-2020:

http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index_en.htm



Nadere informatie over de financiële
programmering en de begroting van de EU:

http://ec.europa.eu/budget/index_en.cfm

Feedback geven over deze publicatie:

budget@ec.europa.eu



Publicatiebureau

doi:10.2761/79762
ISBN 978-92-79-21296-3