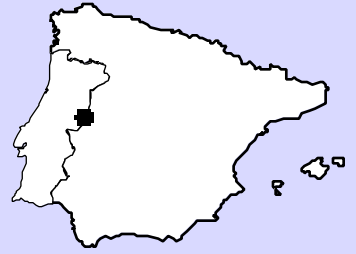


“La Raya / A Raia”, una red de cooperación transfronteriza ejemplar



Acción

La red "La Raya / A Raia" está formada por 5 grupos de acción local LEADER vecinos, situados a uno y otro lado de la frontera hispano-portuguesa. Las diferentes acciones fruto de esta cooperación han dado como resultado una dinámica de desarrollo integrado en un territorio que actualmente está unificado. Las acciones tienen como fin transformar, poco a poco, las zonas consideradas hasta ahora como periféricas en sus respectivos países – debido a su separación por una frontera casi hermética – en un nuevo polo de desarrollo. La experiencia La Raya / A Raia es un buen ejemplo del enriquecimiento mutuo que puede aportar una cooperación entre dos culturas, entre dos contextos tan cercanos y, sin embargo, tan diferentes.

Elementos clave

- > Acercamiento de las poblaciones y territorios vecinos, no obstante tanto tiempo separados por la historia.
- > Movilización de los agentes y administraciones locales en torno a proyectos transfronterizos.
- > Promoción de una identidad territorial común.
- > Utilización sistemática de protocolos de acuerdos que definen líneas de conducta generales que sirven como referencia común para las acciones llevadas a cabo.
- > Acciones comunes de promoción con el fin de desarrollar rápidamente un sentimiento de pertenencia a un territorio.
- > Organización de viajes en grupo, a un lado y otro de la frontera para garantizar el desarrollo de vínculos sociales e institucionales entre las dos zonas y crear una cohesión social transfronteriza.

Contexto

La frontera entre España y Portugal es la frontera europea más antigua. Trazada en la época de la constitución de los dos reinos, durante la reconquista Ibérica por los cristianos, esta frontera ha quedado intacta desde entonces y siempre ha significado una separación profunda (de ahí viene su nombre, "La Raya" en español y "A Raia" en portugués que significa "La Frontera") a pesar de algunos intercambios ligados al contrabando.

Tanto del lado portugués como del español, los territorios de ambas partes de la frontera forman una región aislada, debido a su alejamiento de las dos capitales respectivas. La casi total ausencia de relaciones que ha prevalecido durante mucho tiempo entre los dos países, ha convertido a estas dos zonas en "confines" ("detrás ya no hay nada", se decía). La insuficiencia de infraestructuras de transporte ha intensificado este aislamiento.

La entrada de España y Portugal en la Comunidad Europea en 1986 revolucionó el panorama y se abrieron nuevas perspectivas en las relaciones entre los dos países. INTERREG, ha permitido financiar acciones de cooperación, aunque la mayor parte de los presupuestos disponibles en el marco de este programa se hayan utilizado, ante todo, para responder a un déficit de equipamientos, especialmente importante en estas regiones.

Punto de partida

El programa LEADER ha sido el verdadero catalizador en el proceso de acercamiento entre las instituciones de uno y otro lado de la frontera: debido a su pertenencia a un mismo programa europeo, muy centrado en la cooperación transnacional, los grupos LEADER españoles y portugueses situados a lo largo de la frontera, obviamente han optado por establecer contactos entre sí.

Durante un primer encuentro en mayo de 1993, tres de estos grupos LEADER – Raia Centro-Sul (Portugal), Sierra de Gata y la Alcántara (España) – se conocieron e intercambiaron ideas para llevar a cabo acciones conjuntas. Tras descubrir numerosos puntos en común y percatarse del campo de posibilidades que ofrecería un programa común de cooperación, los tres grupos tomaron la decisión de oficializar su acción e intenciones en un protocolo firmado en el mes de septiembre del mismo año. Este protocolo prevé un conjunto de actividades que serían llevadas a cabo durante los años 1994 y 1995, entre las cuales destacan:

- > el lanzamiento de una feria anual común, la "Raiana", que se celebra alternativamente en cada lado de la frontera y cuya primera edición tuvo lugar en mayo de 1994;
- > la elaboración de una base de datos estadísticos dirigida a los agentes de desarrollo local;
- > el establecimiento de grupos de trabajo temáticos comunes sobre turismo, agricultura y apoyo a las pequeñas y medianas empresas;
- > realización de acciones de cooperación transfronteriza, especialmente dirigidas a los jóvenes y a los ancianos.

Realización

Con el lanzamiento de LEADER II, esta cooperación se extendió a otros territorios LEADER de la región. En noviembre de 1995, se firmó un nuevo protocolo de acuerdo entre los grupos asociados (a los tres grupos iniciales se añadieron el GAL Valle del Alagón y la agencia de desarrollo ADESCOVA, ambos españoles). Este protocolo prevé el lanzamiento de nuevas acciones de cooperación y la creación de la asociación internacional "La Raya / A Raia" que pone en red a los cinco grupos de acción local.

Elementos innovadores para el territorio

Promoción e imagen

A parte de la Raiana, la participación conjunta en ferias organizadas en el exterior se ha convertido en una práctica habitual. Los cinco grupos de acción local asimismo montan siempre un stand común en las ferias y salones de la región (feria de Castello Branco, de Plasencia, etc.). Esta participación en las ferias y en otros actos les ha llevado a editar, de forma espontánea, un material de promoción común que se utiliza actualmente en mayor medida que el material previsto por cada zona LEADER, de forma individualizada. En cuanto a la base de datos de La Raya / A Raia, ha cobrado mucha relevancia y actualmente están interesadas todas las empresas situadas a uno y otro lado de la frontera.

Identidad territorial

La promoción común de la región La Raya / A Raia y la organización de acciones culturales e iniciativas diversas (talleres culturales, encuentros deportivos, etc.) poco a poco han creado un sentimiento de pertenencia a un mismo territorio por parte de un gran sector de la población. De este modo, hoy en día, se ha convertido en algo habitual para las empresas el hecho de invitar a sus actos a las asociaciones hermanas del otro lado de la frontera, de organizar actividades en común, etc. Algo que antaño era impensable. Asimismo, la cooperación entre los municipios y la cooperación entre las empresas de uno y otro lado de la frontera marcan una neta ruptura frente a la indiferencia mutua que caracterizaba las relaciones entre los dos territorios.

Competitividad

Está emergiendo poco a poco un nuevo "centralismo" que permite romper con el aislamiento que caracterizaba a los cinco territorios implicados. Los diferentes intercambios de conocimientos realizados han permitido a los cooperantes implicados (ayuntamientos, empresas, etc.) descubrir todo el interés que tiene una cooperación transfronteriza: los municipios españoles, por ejemplo, parece que están más avanzados en términos de apoyo al desarrollo local (apoyo y asistencia a las empresas, etc.) gracias a los equipos de técnicos que han creado. Mientras que los portugueses, parecen ser más "expertos" en la producción de ciertos productos locales de calidad (quesos, por ejemplo).

LA ZONA "LA RAIA / A RAIA"

La zona de referencia de la red está formada por municipios de Beira Interior (Portugal) y de Extremadura (España) sobre una superficie de 13.740 km². Las condiciones físicas y morfológicas del medio son idénticas a uno y otro lado de la frontera: la región afectada corresponde a una meseta granítica de altitud media, entrecortada por valles profundos. Esta homogeneidad garantiza una continuidad entre los territorios español y portugués y una identidad territorial común. Cabe destacar asimismo que hay similitudes en la historia reciente: introducción, tanto del lado español como del portugués, de cultivos de regadío (1950-1970), éxodo rural importante a lo largo de los 30 últimos años y, desde la caída de las dictaduras (1974-76), inicio del desarrollo industrial en los pequeños pueblos que hasta entonces tenían una función fundamentalmente administrativa.

Contacto

Portugal:
Antonio Realinho - ADRACES
Rua de Santana, 267
P-6030 Vila Velha de Rodão
Tel: +351 72 540 200
Fax: +351 72 540 209

España:
Antonio Rodrigues Camara - ADECA
c/ Regimiento de Argel, 37
E-10980 Alcántara (Cáceres)
Tel: +34 927 39 01 25
Fax: +34 927 39 09 04
E-mail: idralcan@abaforum.es