

- 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"
- Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010

Ensuring good management of rural development programmes 2007-2013

Second experience sharing seminar

Progress on implementation of RD programmes 2007-2013

Discours d'ouverture

de Mme Dormal-Marino (absente et remplacée par J. Sousa Uva)

Brussels, 28 and 29 September 2010

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"• Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010 |
|---|

1. Le cadre

Chers collègues,

- Trois années se sont écoulées depuis notre 1^{er} séminaire sur le sujet qui va nous occuper pendant ces 2 journées de travail que j'espère fructueuses pour la bonne gestion des programmes de développement de la période de programmation en cours.
- Je souhaite vous saluer dès le début et vous faire part de mes espoirs sur la nature constructive du dialogue qui va avoir lieu. Cet espoir se fonde, non seulement sur la présence nombreuse des représentants des autorités de gestion, des organismes payeurs, des réseaux nationaux appartenant au Réseau Européen du Développement rural ainsi que des groupes Leader mais, aussi, bien sûr, sur votre expérience acquise pendant les 4 premières années de la mise en place des programmes.
- Ce 2^{ème} séminaire arrive à point nommé vu qu'il se déroule à la veille de l'envoi par les autorités nationales compétentes, d'ici à la fin de l'année, des rapports concernant l'avancement des plans stratégiques ainsi que ceux d'évaluation à mi-parcours de la présente période de programmation. Il ne fera

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"• Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010 |
|---|

que contribuer au dialogue positif entre les services de la Commission, notamment ceux de la Direction générale de l'Agriculture et du Développement rural, et ceux des Administrations nationales impliqués dans la gestion quotidienne de notre politique.

- L'efficacité de la politique de développement rural est un défi collectif et je crois que nous, en tant qu'administrations publiques, devons placer cet enjeu en tête de nos priorités. Une politique d'avenir pour les zones rurales ne peut exister sans une mise en œuvre efficace et ceci est vrai, tant pour le premier que pour le deuxième pilier de la PAC.
- Je veux pour ma part dire que la bonne gestion des programmes de développement rural est une priorité absolue de la DG AGRI.

Une politique de développement rural renforcée

- Le développement rural est un vrai pilier de la PAC avec un **budget** de 96.2 milliards d'euros pour la période 2007-2013, ce qui représente environ 24%.
- Au-delà des moyens financiers, la période de programmation 2007-2013 bénéficie d'un cadre de travail amélioré par rapport au passé, notamment sous trois aspects: l'approche

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"• Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010 |
|---|

stratégique, la simplification administrative et le renforcement de la gestion financière des programmes.

- Le choix des organismes payeurs comme gestionnaire financier des programmes n'a fait que renforcer notre politique. L'expérience nous montre au fil des ans leur efficacité, leur rigueur et leur discipline dans l'application de la PAC.
- Il est clair qu'une bonne coopération entre les organismes payeurs et les autorités de gestion est vitale pour le succès du programme.

2. Les défis auxquels nous sommes confrontés

Le partenariat et la subsidiarité

- La bonne gestion des programmes est un défi collectif au niveau communautaire, national et local. Nous avons chacun un rôle à jouer, avec des responsabilités différentes.
- Nous ne cessons pas de demander aux agriculteurs d'être performants. Nous nous devons d'être performants à notre tour en tant qu'administrations publiques. Nous avons maintenant un cadre administratif simplifié qui nous aide à atteindre des niveaux de performance plus élevés dans la gestion des programmes.

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"• Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010 |
|---|

3. les Objectifs du séminaire et son agenda

Un dialogue permanent

- Nous souhaitons développer tant que faire se peut le dialogue permanent avec les États membres et ce séminaire n'est qu'une nouvelle étape de ce processus.
- Ce dialogue s'articule autour des réunions des comités de gestion et des comités de suivi, des rencontres annuelles, et des travaux entrepris par le Réseau Européen du Développement rural ainsi que du cadre commun de suivi et d'évaluation. Il s'appuie aussi sur des instruments informatiques qui rapprochent les administrations nationales des services de la Commission et facilitent l'accomplissement des tâches administratives. Je pense qu'on ne peut que se réjouir des expériences acquises.
- Sans réduire la valeur des autres instruments, je souhaite insister sur l'importance du cadre commun de suivi et d'évaluation adopté pour la première fois dans cette période. Je sais que certains d'entre vous ont pensé auparavant qu'il s'agissait d'une "sorcellerie technocratique" pour rendre la vie difficile aux administrations nationales! Aujourd'hui, je crois que nous sommes tous persuadés que mesurer les résultats des

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"• Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010 |
|---|

programmes est un impératif politique incontournable afin de permettre de montrer au contribuable l'efficacité de la politique. Le cadre commun de suivi et d'évaluation est en fait un "kit de survie" pour la politique de développement rural à long terme et grâce au dialogue constructif entamé jusqu'à présent il commence à donner des indications figurant dans les rapports d'exécution annuels ainsi qu'il rendra possible prochainement une première évaluation de mi-parcours. En outre, ce cadre contribue au bien fondé des ajustements dans l'orientation stratégique et des modifications des programmes qui en découleront pour rendre ceux-ci efficaces jusqu'à leur fin.

Un séminaire utile

- Nous souhaitons avant tout que ce séminaire soit utile pour tous les participants. Les représentants de la DG AGRI vous donneront bien sûr des informations qui, je l'espère, vous serviront pour mieux cerner les contours d'ensemble de la programmation de développement rural 2007-2013.
- Le véritable atout de ce séminaire réside dans votre participation active, dans les présentations des démarches entreprises pour faire face aux situations les plus disparates et pour atteindre les mêmes objectifs ceci dans le respect des règles communes. Les expériences qui nous seront délivrées

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"• Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010 |
|---|

par quelques uns parmi vous ne feront qu'enrichir sans doute le débat.

- Ceux qui travaillent dans le développement rural depuis longtemps savent bien que le partage d'expérience est très fructueux, et je suis certain que les représentants des réseaux nationaux ici présents et qui par ailleurs collaborent activement dans le Réseau Européen du Développement rural n'auront pas de difficultés à nous le prouver en participant activement aux débats.

L'agenda du Séminaire

- Avant de conclure, juste un mot sur l'organisation de nos travaux. À la lumière de ce qui précède, nous avons estimé judicieux de nous concentrer sur les blocs des sujets majeurs dans l'ordre suivant:
- D'abord, ce matin on se penchera sur l'exécution des programmes ayant pour but la mise en évidence des difficultés rencontrées jusqu'à présent, tout en bénéficiant par la même occasion des bonnes expériences et des bons résultats constatés.
- Cet après-midi, nous allons nous pencher sur les instruments qui sont en œuvre pour la gestion des programmes et sur leur adaptation à la grande diversité des situations existantes dans les EMs. Je suis persuadé qu'un tel partage d'expériences

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"• Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010 |
|---|

mettra en évidence l'importance du dialogue entre les autorités de gestion et de paiements ainsi que la valeur ajoutée apportée à la gestion des programmes par les missions d'audit et de contrôle entreprises, de façon croissante, par les services de la Commission.

- Demain matin, on rentrera au cœur de la problématique du contrôle et des corrections financières, en vue d'aboutir au maximum de rigueur dans votre gestion des programmes et ainsi contribuer à minimiser le taux d'erreur dans l'exécution de notre politique. Je vous invite à soulever des questions y relatives.
- On consacrera la dernière partie de nos travaux, demain dans l'après-midi, et avant l'intervention de clôture, aux tenants et aboutissants du suivi et de l'évaluation des programmes, faisant une percée sur le Cadre Commun qui guide ces activités.

4. Conclusion

- Nos travaux ne feront, je l'espère vivement, que contribuer, à la concrétisation d'une politique de développement rural, efficacement gérée, en tant qu'instrument privilégié au service de l'achèvement des objectifs de l'Union Européenne, à savoir, un pilier fort d'une croissance, intelligente, durable et

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• 2^{ème} Séminaire "Assurer une bonne gestion des programmes de développement rural 2007-2013"• Bruxelles 28 et 29 Septembre 2010 |
|---|

inclusive. dans le cadre de la stratégie adoptée par l'Union pour l'horizon 2020.

- Le deuxième pilier de la PAC doit démontrer qu'il est capable de gérer de manière irréprochable les fonds publics qui lui sont attribués. De plus, nous avons une responsabilité particulière à exercer: nous devons démontrer à ceux qui décident - et à l'opinion publique - que le développement rural peut absorber de nouvelles ressources financières et qu'elles seront utilisées au mieux, maintenant et à l'avenir.
- Je vous remercie par avance de faire en sorte que ce séminaire soit une véritable occasion pour discuter des grands et petits défis de notre vie professionnelle de tous les jours. et de, par la suite, mettre en pratique toutes les connaissances ici acquises.

Soyons clairs: nous sommes tous responsables de la Gestion de la Politique du développement rural et nous devons la conduire faisant face aux défis de la PAC d'aujourd'hui et de demain!

- Merci pour votre attention!