



Seminario: Buena Gestión de los PDRs 2007-2013 *(Good Management of RDP 2007-2013)*

“Implementación del eje 4 en España” *(Implementing Axis 4)*

Elena M Cores García
Subdirectora General de Programas y Coordinación

DIRECCIÓN GENERAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE
DEL MEDIO RURAL
MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE
Y MEDIO RURAL Y MARINO (España)

Bruselas, 28-29 septiembre 2010



PROGRAMMING PHASES – Rural Development Programmes in Spain

Regulation (CE) 1698/2005, on support for rural development by the EAFRD

Community Strategic Guidelines

Regulation (CE) 1974/2006

National Strategic Plan

National Framework

Rural Development Programmes: 17 RDP + National Rural Network

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

LA PROGRAMACIÓN EN ESPAÑA

National Framework: Member States with regional programmes may also submit for approval a national framework containing common elements for these programmes. (Art. 15.3 Regulation 1698/2005)

Include horizontal measures and common elements:

- Horizontal measures
 - Water management and other rural infrastructures
 - Adding value to agricultural and forestry products
 - Setting up of advisory services
 - Use of advisory services
 - Setting up for young farmers
 - Desertification: forests fire prevention
 - Natura 2000 in forest areas
 - Biodiversity: agri-environment measures
- Common Elements: among them
 - **LEADER (min 10% EAFRD)**

RURAL DEVELOPMENT PROGRAMMES IN SPAIN

- 17 + 1 (18) Management Authorities + Coordinating body of the management authorities (DGDSMR del MARM)
- 17 Payment Agencies + Coordinating Body (FEGA del MARM)

RURAL DEVELOPMENT- LEADER APPROACH

	1991-1994	1995-1999		2000-2006		2007-2013
	LEADER I	LEADER II	PRODER 1	LEADER PLUS	PRODER 2	EJE 4-LEADER
APLICACION						
Nº de Grupos	53	133	97	145	162	264
Nº de Municipios	1.204	3.233	1.764	3.694	3.646	6.461
Superficie Km ²	81.855	226.057	119.883	251.186	234.219	424.675
Población	1.854.305	4.755.277	4.400.000	5.921.318	7.591.917	11.382.056
FINANCIACION (Meuros)						
Unión Europea	104,2	381,1	255,0	497,1	495,4	813,3
MAPA/MARM	8,0	45,6	15,8	112,4	101,8	175,6
CC.AA	45,8	114,7	57,6	122,5	167,5	652,6
Ad. Local	25,5	63,6	64,8	70,4	32,9	-
Privado	203,3	758,9	397,5	625,3	670,9	1.454,7
Inversión Total	386,8	1.363,9	790,7	1.427,7	1.468,5	3.096,2

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL – ENFOQUE LEADER

Proceso de revitalización, equilibrado y autosostenible del mundo rural, basado en su potencial económico, social y medioambiental, mediante una política regional y una aplicación integrada de medidas con base territorial por parte de organizaciones participativas.

Conceptos

Proceso de revitalización
Equilibrado y autosostenible
Mundo rural
Integrado
Política regional
Base territorial
Organizaciones participativas

Características

Desarrollo Plurisectorial
Desarrollo endógeno
Multidisciplinar
Base espacial
Iniciativas locales

Objetivos

Cohesión económico y social
Protección medio ambiente
Promover actividad económica
Protección del tejido social
Mejora de calidad de vida
Ajuste de la agricultura

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

SOCIEDAD CIVIL

AUTONOMIA

- Forma de organización
- Funcionamiento
- Adopción acuerdos
- Valoración proyectos
- Divulgación
- Territorio

RESPONSABILIDAD

- Futuro del territorio
- Ejecución programa
- Selección proyectos
- Resolución y seguimiento
- Certificación y pago

PROTAGONISMO

- Estudio problemática del territorio: DAFO
- Diseño estrategia
- Priorización objetivos
- Transmisión estrategia
- Dinamización y movilización
- Aplicación enfoque
- Descentralización
- Desadministrativización
- Apertura y cooperación a otros territorios
- Transferencia

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

RURAL DEVELOPMENT – LEADER APPROACH

RELEVANCE OF THE LEADER APPROACH: Regulation (CE) 1698/2005

Whereas 50: *“The Leader Initiative, after having experienced three programming periods, has reached a level of maturity enabling rural areas to implement the Leader approach more widely in mainstream rural development programming. **Provision should therefore be made to transfer the basic principles of the Leader approach, ...”***

Article 61: *“The Leader approach shall **comprise** ... c) bottom-up approach with a **decision-making power** for local action groups concerning the elaboration and implementation of local development strategies”*

Article 62: *“a partnered local development approach **shall be implemented** by the local action groups.. They must proposed an integrated local development strategy and be **responsible** for its implementation”*

DECISION-MAKING POWER AND RESPONSABILITY

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

Proceso de selección: criterios

GRUPO

- PROCEDIMIENTO DE GESTION
- EXPERIENCIA
- CAPACIDAD ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA
- IMPLANTACION
- SISTEMAS DE PARTICIPACION Y DECISION

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

TERRITORIO

1. AMBITO GEOGRAFICO
2. ESTRUCTURA FISICA
3. DENSIDAD DE POBLACION
2. GRADO DE RURALIDAD
3. GRADO DE URBANIZACION
4. TASA DE DEPENDENCIA
5. COEFICIENTE DE SUSTITUCIÓN
6. POBLACION RURAL: EVOLUCION Y ESTRUCTURA
7. PARO REGISTRADO
8. EMPLEO POR SECTORES
9. CARACTERIZACION ECONOMICA
10. CARACTERIZACION SOCIOLOGICA

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

PROGRAMA

1. DIAGNOSTICO DE LA SITUACIÓN DE PARTIDA: DAFO
2. OBJETIVOS DEL PROGRAMA Y EFECTOS A CONSEGUIR
3. ESTRATEGIA
4. MEDIDAS A APLICAR
5. PREVISIONES FINANCIERAS POR MEDIDAS
6. COMPLEMENTARIEDAD
7. INNOVACIÓN
8. VIABILIDAD Y CARÁCTER SOSTENIBLE
9. TRANSFERIBILIDAD

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

LEADER COMO METODOLOGÍA

- El LEADER como metodología:
 - Identifica los problemas QUIEN los padece
 - Analiza las soluciones QUIEN ha de aplicarlas
 - En un territorio de QUIEN vive allí
- El carácter democráticamente representativo de las instituciones asegura la participación ciudadana. Pero...
 - El desarrollo va más allá de la elección de representantes
 - Entra de lleno en la contribución individual o grupal
- Aprender a: participar y dar participación
- Cultura de la participación directa:
 - Tarea educativa
 - Clima participativo
 - Descentralización efectiva

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

GAL EN SU CONJUNTO

- Movilización, promoción y participación de la población.
- Participación en la elaboración de la estrategia.
- Conjunto de agentes activos:
 - El efecto ascendente no es canalizar inquietudes espontáneas,
 - Primero es generarlas.
- GAL como generador de inquietudes individuales y colectivas.

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

ASAMBLEA GENERAL

- Representación de TODOS los sectores socioeconómicos.
- Órgano de reflexión y debate.
- Base de mesas sectoriales.
- Reflejo del COMPROMISO COLECTIVO.

PRESIDENTE

- Conocimiento del programa, territorio, objetivos y recursos.
- Máximo responsable individual de aplicación.

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

JUNTA DIRECTIVA

- Máximo responsable colegiado de la aplicación
- Doble papel:
 - dinamización y sensibilización
 - receptor de ingratitudes y aspiraciones
- Dirige el equipo técnico
- Planifica actividades para:
 - Corregir debilidades del territorio
 - Minimizar sus consecuencias
 - Aprovechar las fortalezas
 - Extender las oportunidades
 - Promover empleo, diversificación y mejora calidad vida

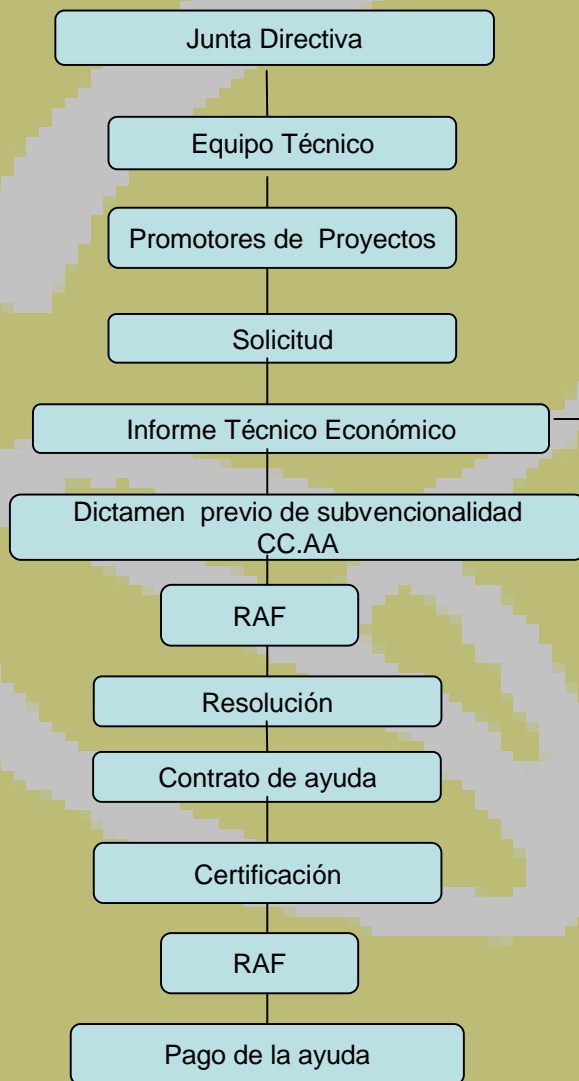
DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

EQUIPO TÉCNICO

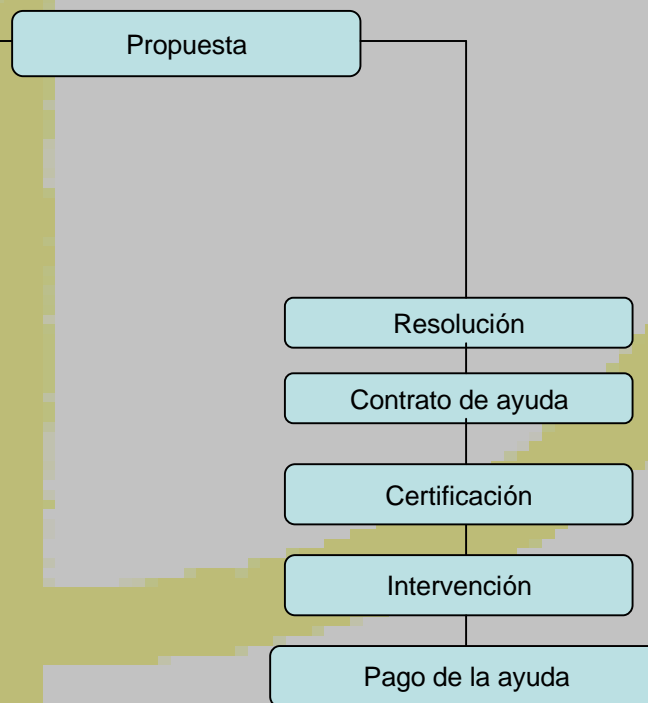
- No es el GAL, ni forma parte de su composición asociativa
- Pero es:
 - su cara más visible
 - buscador de nichos de oportunidad y empleo
 - promotor de iniciativas
 - asesor técnico y profesional de quien tenga una idea
 - factor de cohesión de la Junta Directiva
 - ejecutor de sus directrices
- Trabajo fundamentalmente vocacional: EN el territorio
CON la población
- Control permanente de expedientes
- Autoevaluación continua:
 - Eficacia y Eficiencia
 - Manejo escrupuloso fondos públicos

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

GAL (13 regiones)



GAL (4 regiones)



DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

EJE 4 – LEADER (2007-2013)

COMUNIDAD AUTONOMA	Nº de Grupos de Acción Local	AMBITO DE APLICACIÓN			Financiación (Decisiones iniciales) Euros					
		Nº MUNICIPIOS	KM ²	POBLACION	FEADER	A.G.E.	AD.AUT.	GASTO PUBLICO	INVERSIÓN PRIVADA	COSTE TOTAL
ANDALUCÍA	52	693	79.704	3.412.392	214.710.085	-	269.871.205	484.581.290	313.464.608	798.045.898
ARAGÓN	20	692	43.616	467.134	59.500.000	-	59.500.000	119.000.000	148.161.000	267.161.000
ASTURIAS	11	65	9.301	299.797	32.560.000	10.680.850	17.027.150	60.268.000	60.500.000	120.768.000
BALEARES	3	50	2.851	229.831	4.799.235	4.481.656	2.569.072	11.849.963	24.560.000	36.409.963
CANARIAS	7	86	5.826	493.276	15.498.117	1.367.481	1.367.481	18.233.079	17.786.367	36.019.446
CANTABRIA	5	65	3.757	102.961	9.225.000	9.345.350	9.345.350	27.915.700	6.577.425	34.493.125
CASTILLA Y LEON	44	2.176	89.793	1.066.791	75.190.000	69.819.286	69.819.285	214.828.571	175.600.000	390.428.571
CASTILLA-LA MANCHA	29	884	74.902	1.233.141	113.467.179	21.466.764	18.400.083	153.334.026	101.800.000	255.134.026
CATALUÑA	13	270	13.575	383.362	31.933.912	7.929.000	66.583.461	106.446.373	189.600.000	296.046.373
EXTREMADURA	24	380	37.347	785.945	91.603.058	11.943.215	10.957.550	114.503.823	57.035.620	171.539.443
GALICIA	31	293	25.754	1.820.236	85.648.612	31.871.300	31.278.927	148.798.839	165.000.000	313.798.839
MADRID	5	126	5.240	316.625	7.044.000	-	16.436.000	23.480.000	15.750.000	39.230.000
MURCIA	4	30	6.767	227.081	23.747.450	-	7.915.817	31.663.267	27.463.267	59.126.534
NAVARRA	4	203	7.181	219.102	13.077.900	-	10.700.100	23.778.000	22.554.370	46.332.370
LA RIOJA	3	135	3.783	53.523	5.205.000	6.072.500	6.072.500	17.350.000	20.294.444	37.644.444
VALENCIA	8	203	11.310	196.715	22.265.000	610.000	38.125.000	61.000.000	42.000.000	103.000.000
TOTAL	264	6.461	424.675	11.382.056	813.288.363	175.587.402	652.573.338	1.641.449.103	1.454.744.601	3.096.193.704

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- Ejecución Eje 4 LEADER

ESTADO DE EJECUCIÓN DEL EJE 4 EN LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL. FEADER								
Total	GASTO PÚBLICO TOTAL PREVISTO (Euros)			GASTO DECLARADO (HASTA Q2 2010) (Euros)				
	PDR	GPT	NACIONAL	FEADER	GPT	NACIONAL	FEADER	
								%
411	109.311.399	45.708.054	63.603.345	2.715.574	1.372.813	1.342.761	2,11	
412	18.311.960	6.199.738	12.112.222	42.907	19.308	23.599	0,19	
413	1.045.468.723	434.874.949	610.593.774	32.082.012	17.520.298	14.561.714	2,38	
421	54.511.056	23.383.338	31.127.718	446.602	223.301	223.301	0,72	
431	214.113.752	86.860.581	127.253.170	13.951.030	6.908.021	7.043.010	5,53	
Total Eje 4	1.441.716.890	597.026.661	844.690.229	49.238.125	26.043.741	23.194.384	2,75	

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

DESARROLLO RURAL- ENFOQUE LEADER

PROBLEMÁTICA - FUTURO

- Lentitud puesta marcha a nivel europeo
- Iniciativa comunitaria: madurez
- ¿Demasiado pronto?. ¿Se puede volver atrás en el siguiente periodo de programación?
- ¿Se están aplicando los reglamentos (art. 61 y 62)?
 - § Poder decisorio y responsabilidad
- ¿Mayor participación del sector privado?
- Trato del eje 4 como una medida más de desarrollo rural dentro de FEADER
- Sentimiento de abandono por parte de los grupos, pérdida de protagonismo, de “frescura”, cercanía, de cultura de participación, etc.

Bruselas, 28-29 septiembre 2010

RURAL DEVELOPMENT – LEADER APPROACH

EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE

Opinion 2009/C 175/07 (Official Journal de 28-07-09)

“The need for concerted action at EU level to strengthen civil society in rural areas, with particular regard to new Member States”

- Commitment and involvement of rural population
- Special institutional solutions to boost the potential of rural organisations
- Overcome administrative barriers
- Lack of trust
- Improving decision-making methods
- Wider use of the bottom-up territorial approach
- This approach part of structural funding and national policy
- Partnership between public, private (business) and non-governmental sectors

Bruselas, 28-29 septiembre 2010



MINISTERIO
DE MEDIO AMBIENTE
Y MEDIO RURAL Y MARINO



Thank you!

GRACIAS

Bruselas, 28-29 septiembre 2010